



Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије

ЗАПИСНИК

44. СКУПШТИНЕ СКГО

- ЗА УСВАЈАЊЕ -

45. СКУПШТИНА
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА
– САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Београд, 12. децембар 2017. године

У Београду је, 24. новембра 2016. године, одржана 44. редовна скупштина Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије.

Скупштином је председавао Дарко Булатовић, градоначелник града Ниша и председник СКГО, пред више од 350 представника општина и градова, чланица СКГО из 128 општине и града, и бројним представницима државних институција, невладиних организација, донатора и страних и домаћих партнера и гостију.

После констатовања кворума за рад и одлучивање, председавајући је ставио на гласање Предлог програма са дневним редом. Како није било предлога за измене и допуне Дневног реда, констатовано је да је Скупштина једногласно усвојила Програм и Дневни ред 44. скупштине. (Прилог 1)

Изабрано је Радно председништво, које су чинили: Председник СКГО Дарко Булатовић, генерални секретар СКГО Ђорђе Станичић, и секретар Председништва СКГО Маја Стојановић Керић.

Учесницима 44. скупштине обратили су се у име града домаћина Сениша Мали, градоначелник града Београда, Ана Брнабић, министар државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије, затим Гудрун Мозлер-Тернстрем, председница Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе, Оскар Бенедикт, заменик шефа Делегације Европске уније у Републици Србији, Јан Лундин, амбасадор Краљевине Шведске, Филип Гве, амбасадор Швајцарске Конфедерације и Тим Картрајт, шеф мисије Савета Европе у Републици Србији. (Прилог 2)

После уводних обраћања, у складу са Дневним редом, председавајући је присутне упознао са резултатима рада СКГО у 2016. години и плановима за будућност. (Прилог 3)

Након презентовања резултата рада СКГО и планова за будућност, почео је програмски део скупштине, у оквиру кога је најпре Душан Вујовић, министар финансија у Влади Републике Србије, представио Нацрт програма економских реформи за период 2017-2019. година. (Прилог 4)

ПАНЕЛ – ЛОКАЛНА САМОУПРАВА, ПРИВЛАЧЕЊЕ ИНВЕСТИЦИЈА И ПОДРШКА ПРИВРЕДИ

Уводничар и модератор панел дискусије, био је Владимир Јовановић, СКГО, који је после краће уводне речи изложио да ће у оквиру панела учествовати следећи панелисти:

Жељко СЕРТИЋ, в.д. директора, Развојна агенција Србије

Владан ВАСИЋ, градоначелник Пирота

Јован МИЉКОВИЋ, експерт

(Прилог 5)

ПРЕЗЕНТАЦИЈА: НОВА РЕШЕЊА У ЗАКОНУ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

У оквиру овог дела, Саша Могоић, помоћник министра државне управе и локалне самоуправе представио је кључна и нова решења која ће се наћи у новом Закону о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи.

(Прилог 6)

РАДНИ ДЕО СКУПШТИНЕ СКГО

Након завршене панел дискусије и презентације нових решења у Закону о локалној самоуправи, настављен је рад Скупштине у пленарном делу по Програму и Дневном реду како је и достављено у материјалу. Председавајући обавештава присутне да следи усвајање важних докумената и одлука СКГО које према Статуту СКГО, усваја Скупштина. Поједина документа је претходно разматрао и усвојио Надзорни одбор СКГО на седници одржаној 16. новембра 2016. године. Сви документи били су доступни чланству у електронској верзији посредством веб сајта СКГО, а непосредно пре заседања су достављени и у папирној верзији.

Предлози докумената и одлука 44. скупштине:

Тачка 1. Усвајање Записника 43. скупштине СКГО

Као материјал за ову тачку, достављен је записник 43. скупштине СКГО.

Имајући у виду да је, записник 43. скупштине СКГО верификовало Председништво на својој Првој, конститутивној седници у 2016. години, а која је била одржана 23. фебруара, председавајући предлаже да се усвоји Записник. Како није било гласова против нити уздржаних, Скупштина је усвојила Записник 43. скупштине СКГО.

Тачка 2. Извештај о раду СКГО за 2016. годину

Као материјал за ову тачку, достављен је Извештај о раду СКГО за наведени период у виду табеларног прегледа свих активности и резултата који су постигнути у заступању интереса локалне самоуправе, услугама чланству, процесу европских интеграција и међународне сарадње, као и у области информисања и промоције активности, како СКГО, тако и градова и општина. С обзиром на то да су у уводном делу представљени резултати рада СКГО у наведеном периоду, није било потребе за посебним образлагањем Извештаја, након чега је Скупштина усвојила Извештај о раду СКГО за 2016. годину.

Тачка 3. Извештај Надзорног одбора СКГО о материјално-финансијском пословању за 2015. годину и првих 10 месеци 2016. године са Предлогом одлуке

У материјалу за Скупштину достављен је Извештај Надзорног одбора СКГО о материјално - финансијском пословању за 2015. годину и првих 10 месеци 2016. године са Предлогом одлуке. Председавајући је укратко образложио да је седница Надзорног одбора одржана 16. новембра ове године у оквиру које су разматрана ова два документа. Како није било додатних питања или примедби, Скупштина доноси Одлуку којом се:

- прихвата Извештај Надзорног одбора Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије о материјално-финансијском пословању за 2015. годину, који је претходно усвојен одлуком Председништва СКГО о финансијском извештају СКГО за 2015. годину и распореду вишка прихода,
- уваја Извештај Надзорног одбора Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије о материјално-финансијском пословању за првих 10 месеци 2016. године
- овлашћује Председништво СКГО, да у складу са својим статутарним правима и обавезама, разматра и усвоји редовни Годишњи финансијски извештај за 2016. годину и Финансијски план за 2017. годину.

Тачка 4. Предлог одлуке о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2018-2021. година

Председавајући даје реч Ђорђу Станичићу, генералном скретару, да укратко представи наведени предлог, који је при том истакао да важећи Стратешки план СКГО за период 2014-2017. године истиче крајем 2017. године, и с тим у вези потребно је да СКГО изради нови Стратешки

план за наредни четворогодишњи период и да дефинише правце и циљеве свог деловања према потребама свог чланства. У том контексту, неопходно је да се покрене поступак израде и доношења Стратешког плана СКГО за период 2018-2021. година и да се Председништво СКГО, као извршни орган, који се стара о спровођењу одлука Скупштине, овласти да почетком 2017. године формира Радну групу која ће радити на изради Нацрта Стратешког плана СКГО за наредни период.

Како није било примедби на наведени предлог, Скупштина је усвојила Одлуку о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2018-2021. година.

Како није било додатних питања или примедби, председавајући закључује рад Скупштине у овом делу, и истовремено закључује рад 44. скупштине СКГО, уз захвалност на присуству свим делегатима, гостима и другим учесницима на Скупштини и активном учешћу у оквиру програмског и радног дела Скупштине.

Записник припремили:

Маја Стојановић Керић, с.р.

Секретар Председништва СКГО

Новак Гајић, с.р.

саветник за програмску политику и добро управљање

Јелена Михајловић-Танасијевић, с.р.

координаторка Центра за обуку СКГО

Слађана Грујић, с.р.

саветница за локални економски развој

Еди Мајсторовић

саветник за управу и људске ресурсе, с.р.

Председник
Сталне конференције градова и општина -
Савеза градова и општина Србије
Дарко Булатовић с.р.

Прилог 1 - Програм и Дневни ред Скупштине

Прилог 2 - Уводна обраћања високих званичника

Прилог 3 - Презентација рада СКГО у 2016. години (Дарко Булатовић, председник СКГО и градоначелник Ниша)

Прилог 4 – Записник представљања Нацрта програма економских реформи за период 2017-2019. године (Душан Вујовић, министар финансија у Влади Републике Србије)

Прилог 5 – Записник панела: “Локална самоуправа, привлачење инвестиција и подршка привреди”

Прилог 6 – Записник презентације: “Нова решења у Закону о локалној самоуправи” (Саша Могић, помоћник министра државне управе и локалне самоуправе)

ПРИЛОГ 1

ПРОГРАМ И ДНЕВНИ РЕД

44. скупштине Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије

– 24. новембар 2016. године, Сава центар, Београд –

10:30 – 12:00	ОТВАРАЊЕ СКУПШТИНЕ И УВODНА ОБРАЋАЊА Председавајући: Дарко Булатовић , градоначелник Ниша, председник СКГО
	Синиша Мали , градоначелник Београда – представник града домаћина 44. скупштине Ана Брнабић , министарка државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије Гудрун Мозлер-Тернстрем , председница Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе Оскар Бенедикт , заменик шефа Делегације Европске уније у Републици Србији Јан Лундин , амбасадор Краљевине Шведске Филип Гве , амбасадор Швајцарске Конфедерације Тим Картрајт , шеф мисије Савета Европе у Републици Србији Дарко Булатовић , председник СКГО – представљање резултата рада СКГО у 2016. години
12:00 – 12:15	ПАУЗА
12:15 – 14:30	ПРОГРАМСКИ ДЕО СКУПШТИНЕ
12:15 – 13:00	Душан Вујовић , министар финансија у Влади Републике Србије ПРОГРАМ ЕКОНОМСКИХ РЕФОРМИ ЗА ПЕРИОД 2017-2019. ГОДИНЕ ДИСКУСИЈА
13:00 – 14:00	ПАНЕЛ: ЛОКАЛНА САМОУПРАВА, ПРИВЛАЧЕЊЕ ИНВЕСТИЦИЈА И ПОДРШКА ПРИВРЕДИ Модератор: Владимир Јовановић, СКГО Жељко Сертић , в.д. директора Развојне агенције Србије <i>Партнерство институција и локалне самоуправе у економском развоју и привлачењу инвестиција</i> Владан Васић , градоначелник Пирота <i>Потребе општина и градова у привлачењу инвестиција</i> Јован Миљковић , експерт <i>Улога општина и градова у привлачењу инвестиција и значај примене Закона о улагањима у овом процесу</i> ДИСКУСИЈА
14:00 – 14:30	Саша Могић , помоћник министра државне управе и локалне самоуправе

	<p>ПРЕЗЕНТАЦИЈА: НОВА РЕШЕЊА У ЗАКОНУ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ</p> <p>ДИСКУСИЈА</p>
<p>14:30 – 15:00</p>	<p>ДОКУМЕНТИ И ОДЛУКЕ 44. СКУПШТИНЕ СКГО</p> <ul style="list-style-type: none"> • Записник 43. скупштине СКГО • Извештај о раду СКГО за 2016. годину • Извештај Надзорног одбора СКГО о материјално-финансијском пословању у 2015. години и првих 10 месеци 2016. године са Предлогом одлуке • Одлука о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2018-2021. године • Питања и предлози
<p>ЗАЈЕДНИЧКИ РУЧАК УЧЕСНИКА 44. СКУПШТИНЕ СКГО</p>	

ПРИЛОГ 2 - УВОДНА ОБРАЋАЊА ВИСОКИХ ЗВАНИЧНИКА

Учесницима и гостима Скупштине први се обратио градоначелник Београда **Синиша Мали**, поздравивши их у име града домаћина. Изразио је мишљење да сви треба да раде на подршци Влади Републике Србије и њеном председнику у реформама, као и да сви треба међусобно више да сарађују, како би ојачали локалну самоуправу, а тиме и Србију. Истакао је да је Београд локомотива развоја Србије, у коме се ствара 40% њеног БДП-а. Додао је како су две улоге локалне самоуправе да буде сервис грађана и да се бори за нова радна места и улагања, како би Србија била економски јача и центар региона. Захвалио је СКГО, без чије помоћи Београд не би од куће „Мудис“ добио, први пут, кредитни рејтинг Б1. Позвао је све чланице да користе оно што СКГО може да им понуди, понудивши им и помоћ Београда. Изразио је уверење да ЈЛС у међусобној сарадњи могу пуно постићи, а да им је управо зато потребна СКГО. Поздравно излагање закључио је уверавањем да ће Београд увек подржавати СКГО, пожелевши успешну Скупштину, а чланицама СКГО већи економски напредак.

Министарка државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије **Ана Брнабић** захвалила је на позиву и рекла како јој је добро познато шта све СКГО може да пружи и какву експертизу поседује. Додала је да јој је на њеној дужности најлакше да ради на питањима локалне самоуправе, јер Министарство државне управе и локалне самоуправе има јаког партнера у СКГО. Истакла је ствари у којима се Влада Републике Србије највише ослања на СКГО. Прва ствар је реформа система финансирања локалне самоуправе, где су, колико је било могуће, усвојени предлози СКГО у изради измена и допуна Закона о финансирању локалне самоуправе, а да ће то бити случај и са изменама и допунама Закона о таксама и Закона о накнадама. Изразила је уверавање да ће Министарство државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) и Министарство финансија пратити последице тих закона на буџете локалне самоуправе, како не би било угрожено њено одрживо финансирање и ниво услуга грађанима и привреди. Као другу велику ствар истакла је рад на изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, који се одвија у сарадњи са СКГО. Као кључну ствар у томе истакла је законско омогућавање веће међуопштинске сарадње, што је пре свега потребно због великих разлика међу ЈЛС, како би се мање ослањале на веће, додавши да ће Влада гледати да поспешује што више међуопштинску сарадњу. Као другу велику ствар у којој се Влада Републике Србије највише ослања на СКГО навела је рад на будућој Стратегији децентрализације, на коме у овоме тренутку пре свега ради СКГО, у чему јој помаже МДУЛС. Истакла је да Стратегијом децентрализације треба одлучити даље правце развоја локалне самоуправе. Критиковала је ранију праксу преношења надлежности локалној самоуправи без преношења средстава за њихово спровођење, што је довело до дисторзије система, а да је сада потребно усклађено преношење надлежности и средстава, ради успостављања одрживог система. Изнела је предлог да у наредним седмицама буде израђен концепт Стратегије, па да се у јавну расправу крене и пре израде њеног нацрта. Апеловала је на договор и постизање консензуса о Стратегији децентрализације. Излагање је закључила изразивши захвалност Влади Републике Србије новоизабраној председници Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе Гудрун Мозлер-Тернстрем на доласку у Србију.

Председница Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе **Гудрун Мозлер-Тернстрем** (Gudrun Mosler-Törnström) казала је како јој је ово прва званична посета некој држави чланица Конгреса, као и први долазак у Србију, изразивши наду у будућу сарадњу са СКГО. Обраћајући се присутним представницима Владе Републике Србије, истакла је да централни ниво власти не може имати успеха без подршке локалног. Укратко је представила Конгрес локалних и регионалних власти, као скупштину локалних и регионалних власти, која има преко 600 изабраних представника који представљају преко 200 хиљада заједница из 47 држава чланица Савета Европе, чија је она прва жена на челу. Истакла је да Конгрес са СКГО сарађује у

областима инклузивног друштва, разноликости, темељних права и партиципативности на локалном нивоу. Честитајући на избору седам нових чланова и њихових заменика из Србије, као и г. Дарку Булатовићу као новом председнику СКГО, истакла је да су националне делегације веома важне за Конгрес, а да национална удружења локалне самоуправе у њему имају кључну улогу. Посебно је истакла важност Европске повеље о локалној самоуправи, рекавши како су консултације њена кључна одлика. Осврнула се и на улогу Конгреса у посматрању избора, истакавши како она није судилачка него пријатељска, као и да служи узајамном учењу, поменувши извештај о априлским локалним изборима у Србији, усвојен у октобру 2016. године, чија је главна препорука потреба за унапређењем регистрације бирача. Као три стуба организације навела је демократију, људска права и владавину права. Излагање је закључила истакавши да за децентрализацију кључни значај имају национална удружења локалне самоуправе.

Заменик шефа Делегације ЕУ у Републици Србији **Оскар Бенедикт** (Oscar Benedict) је на почетку обраћања рекао да му је велика част да се налази на 44. скупштини СКГО, чија је тема, привредни развој, блиска ономе чиме се ЕУ бави. Поздравио је чињеницу да је 2016. године Србија остварила напредак који ЕУ препознаје, а да су у преговорима о приступању између ЕУ и Србије отворена четири преговарачка поглавља, а да се отварање наредних очекује у долазећим седмицама. Истакао је да се око 70% прописа ЕУ спроводи на локалном нивоу. Изразио је уверење да је, упркос садашњој политичкој несигурности и економским изазовима, ЕУ и даље најбољи оквир за Србију, којој је највећи трговински партнер и извор страних улагања, као и да Србија сада више нема пута назад. Навео је како ЕУ Србији 15 година пружа помоћ, а да је 300 милиона евра дала за њен локални и регионални развој, посебно кроз пројекте „Прогрес“ и „Exchange“. Најавио је да ће 2017. године за то дати 24,5 милиона евра, од чега 20 кроз пројекат „Прогрес“, а 4,5 кроз пројекат „Exchange 5“. Закључио је рекавши да помоћ помаже, али да не може заменити раст приватног сектора, као и да је важно на прави начин искористити помоћ ЕУ.

Шведски амбасадор **Јан Лундин** (Jan Lundin) изразио је задовољство дугорочном развојном сарадњом Шведске и Србије, која је од 2000. године износила 200 милиона евра, а која ће 2017. години досећи 10 милиона евра. Навео је да је у томе СКГО значајан партнер, коме је Шведска на почетку пружала помоћ оснаживању организације, а сада је пружа за подршку изградњи њених капацитета и за партнерство у спровођењу пројеката на локалу. Истакао је како је на основу добрих искустава, Влада Шведске у априлу 2017. године одлучила да подржи нови пројекат СКГО и њене шведске сестринске организације СКЛ, који је важан за припрему градова и општина за чланство Србије у ЕУ, кроз подизање квалитета услуга, јачање дијалога између кључних партнера и омогућавање ефикасније локалне администрације. Истакао је задовољство новинама овог четворогодишњег пројекта, пре свега кроз пакете подршке одабраним ЈЛС у областима животне средине, пословне климе и ванредних ситуација, као и подршком СКГО и њеним чланицама у области јавне политике и изградње капацитета у областима животне средине, евроинтеграција, родне равноправности, пословне климе и ванредних ситуација. Изразио је уверење да ће ово водити значајном побољшању услуга локалне самоуправе. Истакао је да је рад СКГО важан за све грађане и Републику Србију, а да ће јачање њених установа водити чланству у ЕУ. Закључио је истицањем значаја СКГО као важног ресурса, изразивши задовољство радом на њеном јачању.

Швајцарски амбасадор **Филип Гве** (Philippe Guex) изразио је задовољство дуготрајним партнерством са СКГО, истакавши како је Швајцарска једини билатерални донатор који је подржава као установу, пројектом „Институционална подршка СКГО – друга фаза“. Као разлог томе навео је да је СКГО кључна у давању политичке подршке и средстава локалној самоуправи, а да поврх тога има кључну улогу у подршци ЈЛС да пруже квалитетније јавне услуге грађанима.

Као рецепт политичке стабилности и привредног напретка Швајцарске истакао је децентрализованост њених политичких установа. Додао је да је стога у процесу реформи СКГО најлегитимнији глас ЈЛС Србије. Пренео је како је министарки Брнабић на недавном састанку истакао да позитиван дијалог и сарадња у доброј вољи претежу у односима СКГО и МДУЛС, што је веома важно за реформу финансирања локалне самоуправе и за успостављање будуће Стратегије децентрализације. На крају излагања амбасадор Гве потврдио је намеру Швајцарске да и у наредним годинама настави да подржава СКГО, као и да настави подршку Србији у изналажењу властитих начина да настави да снажи локалну политичку самоуправу, посебно ради дијалога са својим грађанима и локалном привредом.

Шеф Мисије Савета Европе у Републици Србији **Тим Картрајт** (Tim Cartwright) изразио је задовољство чињеницом што је дугогодишња подршка СЕ локалној самоуправи у Србији, после нежељене двогодишње паузе, у пуном капацитету обновљена текућим програмом „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи“. Рекао је како СЕ има дуготрајно и поуздано партнерство са СКГО и надлежним министарствима Владе Републике Србије, а да му је у томе водеће начело делотворно увођење европских стандарда кроз демократску и делотворну локалну самоуправу, стандарда уграђених у Европску повељу о локалној самоуправи и у друге инструменте СЕ. Истакао је да је рад СЕ, између осталог, укључивао подршку законодавним променама, навевши као примере законе о локалној самоуправи, локалним изборима, граду Београду, комуналној полицији и јавној својини, као и обрасце статута градова и општина, што је све допринело развоју доброг институционалног оквира за локалну самоуправу у Србији. Истакао је и улогу Мисије СЕ у ратификовању Европске повеље о локалној самоуправи, што је допринело јачању улоге ЈЛС, као и подршку децентрализацији у области социјалне заштите, образовања, здравства и јавне својине, што је све било у циљу одговарајуће расподеле послова међу различитим нивоима власти, у складу са начелом супсидијарности. Посебно је истакао подршку реформи управљања људским ресурсима, и да се сада програмом „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи“, који финансира ЕУ, а у сарадњи са СКГО спроводи СЕ, даје подршка кључним носиоцима реформи, што су првенствено МДУЛС и ЈЛС. Изразио је уверење како је већини присутних познато да се са отпочињањем чекало до марта 2016. године, док је у Влади изграђено убеђење и храброст да се усвоје кључни закони у овој области, а да је ово одлагање пак изискивало прилагођавање самог програма, који се сада бави само подршком припремним и почетним фазама увођења функције управљања људским ресурсима у ЈЛС и успостављању система стручног усавршавања запослених у ЈЛС. Додао је да програм има два стуба – успостављање правног, институционалног и организационог оквира за унапређење ове области и институционалног и организационог оквира система стручног усавршавања. Изразио је уверење да ово изискује настављање подршке и после 2016. године, као и да је СЕ стога иницирао наредну фазу програма. Закључио је уверењем да ће више од деценије трилатералног партнерства СКГО, МДУЛС и СЕ бити настављено са ентузијазмом, поверењем и сигурношћу.

ПРИЛОГ 3 – ПРЕЗЕНТАЦИЈА РАДА СКГО У 2016. ГОДИНИ

Током презентације рада СКГО у 2016. години, председник СКГО и градоначелник Ниша Дарко Булатовић је истакао улогу СКГО у заступању интереса локалне самоуправе пред Народном скупштином и Владом Републике Србије, ресорним министарствима, те покрајинским институцијама. У претходној години, додао је, СКГО је пружила разноврсне облике подршке чланству у примени прописа и остваривању надлежности локалне самоуправе.

„Посебно смо поносни на наш допринос у изради следећих закона: Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Закон о општем управном поступку и Закон о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе“, истакао је Булатовић. Према његовим речима, уз ангажовање стручњака и колега из локалне самоуправе СКГО је активно учествовала у процесу припреме новог ЗУП-а и тиме дала квалитетну подршку ресорном министарству у изради овог изузетно значајног закона. За наредни период се планира и подршка његовом спровођењу у пракси, па тако већ од овог месеца, у сарадњи са ресорним министарством, започете су регионалне радионице, у циљу припреме представника локалне самоуправе за почетак примене Закона о општем управном поступку. Имајући у виду да, је усвајање Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе свакако један од најважнијих реформских корака у области локалне самоуправе у задњих неколико година, председавајући је истакао да је СКГО кроз пројекат који спроводи заједнички са Саветом Европе и Министарством државне управе и локалне самоуправе, а уз финансијску подршку Европске уније, организовала низ обука намењених локалним службеницима, како би имплементација овог Закона што пре била у пуној примени. Такође, кроз овај програм, и наредне године, планирана је заједничка подршка градовима и општинама за примену нових прописа у овој области и увођење модерног система управљања људским ресурсима у локалној управи. СКГО је активно заговарала промену Закона о финансирању локалне самоуправе, који је био предмет јавне расправе крајем прошле године. „Сматрали смо да предложена решења нису добра и да ће се њиховим усвајањем довести у питање даља одрживост како финансирања локалне самоуправе, тако и спровођење њених функција“, рекао је г. Булатовић. Усвојене измене Закона, ипак, не утичу значајно на функционисање локалне самоуправе, а омогућавају да и локалне самоуправе дају свој допринос процесу фискалне консолидације, који је договорен са Међународним монетарним фондом.

Такође, СКГО је током прошле године била укључена у израду Закона који ће уређивати плате запослених у органима и службама локалне самоуправе и у припрему измена и допуна Закона о локалној самоуправи. Рад на овим прописима покренут је по формирању нове Владе и ми се надамо да ће они бити завршени током ове године – навео је председавајући.

СКГО је активно наставила да учествује у изради Закона о становању и пратећих подзаконских аката. Такође, и по овом питању се надамо да ће овај закон, као и Закон о комуналним делатностима, на којима се радило претходне и ове године, бити врло брзо усвојени – истакао је г. Булатовић.

Поред учешћа у изради прописа, председавајући је посебно нагласио да је СКГО обезбедила подршку локалним властима за имплементацију усвојених закона, посебно оних који су ступили на снагу у другој половини претходне године и током ове године. С тим у вези, између осталог, градови и општине су добили подршку у решавању питања као што су трансформација локалних дирекција за изградњу, израда програмског буџета или рад и функционисање савета за здравље. Припремљени су и различити модели докумената и препоруке за примену бројних прописа, као што су: Закон о инспекцијском надзору, Закон о озакоњењу објеката, Закон о улагањима, Закон о јавним предузећима, Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне

самоуправе, Закон о спорту и Закон о локалним изборима. Да би имплементација свих ових важних закона за локалну самоуправу текла неометано, председавајући је посебно указао да је целокупном чланству пружана континуирана саветодавна подршка.

Да би се локалне самоуправе што боље припремиле за изборе који су били расписани, СКГО је почетком ове године припремила и дистрибуирала свим чланицама Приручник за спровођење локалних избора са пратећим моделима аката за спровођење изборне процедуре.

СКГО је пружила помоћ локалним властима да почну са применом новог Закона о инспекцијском надзору, тако што је припремила моделе контролних листа за комуналну инспекцију, инспекцију за путеве и инспекцију за друмски саобраћај. Коначно, СКГО је током прве половине новембра финализовала и доставила свим чланицама и моделе правилника о систематизацији радних места у градској и општинској управи - навео је председавајући.

У циљу поштовања Закона о буџетском систему Србије, а у вези регулисања статуса дирекција и њиховог усклађивања са одредбама Закона, како је истакао г. Булатовић, израђен је и градовима и општинама дат на коришћење предлог начина за усклађивање локалних функција које обављају дирекције за изградњу и други слични организациони облици који сада имају статус индиректних корисника буџета, са изменама Закона о буџетском систему које су усвојене крајем 2015. године. С обзиром на бројна питања у вези са финансирањем поменутих организационих облика, "током октобра припремљене су и препоруке за усаглашавање локалних буџета са овим изменама", рекао је председавајући.

Председник СКГО је присутнима указао да је СКГО организовала више од 60 бесплатних регионалних обука на различите теме, којима је присуствовало преко 2.000 учесника из локалних самоуправа. У намери да стручно усавршавање буде доступно што већем броју запослених у локалној самоуправи организоване су и 4 обуке на даљину (е-обуке) на теме: „Азил и миграције“, „Заштита животне средине на локалном нивоу“, затим „Систем локалне самоуправе и добро управљање на локалном нивоу“ за преко 400 одборника локалних скупштина који по први пут обављају одборничку функцију, а посебно је истакао двомесечну електронску обуку за примену новог Закона о инспекцијском надзору, коју је са успехом завршило преко 1200 локалних инспектора.

"СКГО је у оквиру подршке локалним самоуправама у изради програмских буџета за 2017. годину, у сарадњи са Министарством финансија, израдила предлог нове програмске структуре, унапредила смернице и моделе докумената за различите фазе циклуса за буџетске кориснике на локалном нивоу и реализовала 12 регионалних радионица", рекао је г. Булатовић.

У оквиру сарадње са Канцеларијом за управљање јавним улагањима СКГО је започела са пружањем подршке локалним самоуправама за унос у СЛАП информациони систем података о локалним пројектима који ће бити укључени у Владин "Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите".

Током 2016. године СКГО је започела реализацију 7 нових пројеката, а са успехом је завршена реализација 8 пројеката. Тренутно СКГО, самостално или у сарадњи са националним и међународним партнерима, спроводи 12 програма и пројеката којима су обухваћене готово све надлежности локалних самоуправа.

У свом излагању председавајући је посебно истакао да је ове године велики део активности био посвећен даљем јачању улоге локалних самоуправа и СКГО у процесу ЕУ интеграција, унапређивању међународне сарадње, и мигрантској кризи. У том циљу, СКГО је између осталог, припремила анализе утицаја процеса приступања ЕУ на локалне самоуправе у области људских права и борбе против корупције (преговарачко поглавље 23) и конкурентности (поглавље 8), и

иницирано је укључивање у преговарачку групу за поглавље 28 - Заштита потрошача и заштита здравља. Такође, СКГО је промовисала ЕУ активности, попут Европске недеље мобилности, Европске недеље региона и градова и др. Започето је партнерство са националним телима у оквиру Европског здравственог програма. Било је обезбеђено присуство представника СКГО у програмирању средстава националне ИПА 2, у својству члана 9 секторских група, и у планирању и надзору над програмима прекограничне сарадње као чланови 6 заједничких надзорних одбора. СКГО је наставила да подржава процесе братимљења и успостављање сарадње са страним инвеститорима. Потписан је Споразум о наставку сарадње са Амбасадом Француске.

У 2016. години СКГО се у електронским медијима појавила више од 130 пута, а написано је и преко 600 чланака о ономе што смо радили. Са просечно 2 медијске објаве свакога календарског дана у години, може се рећи да је "СКГО једино удружење које се може похвалити изазивањем овакве медијске позорности, што је заправо резултат укупних настојања да градове и општине учинимо што квалитетнијим местом за живот наших грађана", истакао је председник СКГО.

Што се тиче планова СКГО у 2017. години, Булатовић је рекао да ће СКГО наставити да представља интересе локалних власти у изради прописа и стратешких докумената, као и да ће се трудити да буде активан партнер Владе и министарстава и да ће настојати да оствари интересе које утврде чланице. С обзиром на то да се у многим областима очекују реформе прописа и јавних политика, према речима председавајућег наставиће се сарадња са Министарством државне управе и локалне самоуправе на изради Стратегије децентрализације и функционалне расподеле надлежности, у оквиру које ће СКГО дати максималну могућу подршку министарству које треба да координира израду овог документа.

С обзиром на то да се у наредном периоду очекује усвајање нових прописа који ће уредити или унапредити и друге области, с тим у вези СКГО планира да спроведе одређене активности, и то тако што ће за нове законе који ће уредити питање становања, комуналних делатности и дефинисати нова решења у Закону о локалној самоуправи, СКГО обезбедити моделе локалних аката и приручнике за примену ових прописа – навео је г. Булатовић.

СКГО и у 2017. години наставља са подршком градовима и општинама у примени надлежности које већ имају. "Ту посебно желим да најавим почетак пројекта *Exchange 5*, почетком 2017. године, који се финансира из ЕУ ИПА средстава", истакао је Булатовић.

Указао је да ће крајем ове и почетком наредне године бити расписан јавни позив за градове и општине којима ће се у области заштите животне средине, ванредних ситуација и унапређења пословног окружења пружати подршку кроз директан рад са одабраним локалним самоуправама. Свака од ове три теме додатно ће укључивати и питања родне равноправности и европских интеграција.

На пољу родне равноправности наставиће се са унапређењем законског оквира, а пружаће се и помоћ општинама и приликом усвајања Повеље о родној равноправности и припреме акционог плана за њено спровођење, истакао је председавајући.

Током прве половине 2017. године према речима председника СКГО, план је да се заврши и на располагање локалним самоуправама ставе модели око 200 локалних административних поступака који се односе на грађане и привреду. "Наша жеља да на овај начин допринесемо уједначавању административног поступања локалних самоуправа и омогућимо свим градовима и општинама да преузимањем модела и усклађивањем процедура и аката у складу са развијеним моделима, унапреде транспарентност, ефикасност и квалитет услуга које пружају грађанима и привреди" – рекао је председавајући. Ови модели ће бити усклађени са новим Законом о општем управном поступку и биће континуирано усаглашавани са будућим изменама свих закона и

подзаконских аката који уређују административне поступке који се односе на грађане и привреду.

СКГО ће наставити и даљу подршку градовима и општинама у областима као што су - привлачење инвестиција, обезбеђивање јавних услуга у области спорта, планирање и управљање активностима у области руралног развоја или деловање локалних власти у области јавног здравља или социјалне заштите.

И у 2017. години ће се наставити континуирана саветодавна подршка градовима и општинама и организација регионалних и електронских обука. Посебно ће се развијати систем питања и одговора у конкретним областима и обезбедити њихова доступност свим корисницима интернет странице СКГО - навео је председавајући.

У циљу унапређења правног оквира који уређује питање држања кућних љубимаца, СКГО ће настојати да кроз добру сарадњу са ресорним министарством, као и до сада, допринесе унапређењу ситуације у овој области.

У току следеће године радиће се и на унапређивању учешћа СКГО у преговарачком процесу, кроз састанке и иницијативе према националном нивоу. Локалне самоуправе биће редовно информисане, а биће и организоване обуке на тему ЕУ фондова/програма и припреме пројеката. Подржаваће се делегације СКГО у европским организацијама, а биће настављена и подршка успостављању односа братимљења ЈЛС, у виду иницијатива и радионица за братимљење и тражење партнера.

На крају, председник СКГО је посебно истакао да ће и наредне године СКГО кроз сарадњу са медијима радити на подизању видљивости и значаја не само СКГО, већ и свих градова и општина. Сајт СКГО ће бити унапређен у смислу веће интерактивности са посетиоцима.

ПРИЛОГ 4 – ПРЕЗЕНТАЦИЈА: „НАЦРТ ПРОГРАМА ЕКОНОМСКИХ РЕФОРМИ ЗА ПЕРИОД 2017-2019.“

Приликом представљања нацрта Програма економских реформи 2017-2019. године, министар Вујовић је изразио задовољство што је у прилици да се обрати Сталној конференцији градова и општина и на самом почетку нагласио да је важно да се контакт који је успостављен са градовима и општинама везано за Закон о финансирању локалне самоуправе током прошле године, продуби и настави у склопу овог буџетског циклуса и припреме Програма економских реформи (ЕРП), као и израде новог Закона о накнадама. Вујовић је истакао да је Закон о накнадама важан за све и да је то друга финансијска основица и стуб финансирања субнационалног нивоа и пресудни елемент за квалитетно развијање односа.

Објашњавајући процес и значај израде ЕРП-а министар Вујовић је рекао да се ЕРП примењује у оквиру врло захтевног европског семестра и да све државе чланице Европске уније израђују ЕРП на продубљеном нивоу, док га ми израђујемо у мало лакшој варијанти.

Вујовић је нагласио да је смисао ЕРП-а да дефинише макроекономска остварења, оквир фискалног простора. Вујовић је истакао да је кључно у ситуацији када „имате више жеља него могућности“ да изаберете приоритете. Он се осврнуо на претходни начин планирања када се имало више жеља него могућности, и користило се линеарно смањење свих трошкова. Међутим, потребно је договорити приоритете, а инвестиције које нису најприоритетније треба реализовати касније, по фазама „једна фаза аутопута, друга фаза аутопута, један део школе, други део школе, итд“. Он је навео и друге начине финансирања, као што је самодопринос, на који су сви заборавили, ЈПП и друге методе које дозвољавају да се оштро буџетско и ресурсно ограничење прошири.

Вујовић је нагласио да сада крећемо са трећим циклусом Програма економских реформи. Прве године смо кренули касније и нисмо завршили на време до краја јануара. Друге године смо кренули раније, али са кратким роковима, одабрали 10-так приоритета и тада се каснило са израдом Фискалне стратегије и процесом консултације са заинтересовани странама.

Објашњавајући како сада тече процес израде ЕРП-а, Вујовић је истакао да ове године израда ЕРП-а почиње шест недеља раније, и најавио да ће реакцију представника ЈЛС тражити за отприлике две недеље, а да ће први Нацрт документа бити готов половином децембра, када ће постојати сви кључни елементи - фискална стратегија и буџет. Вујовић је рекао да се прелиминарна листа приоритетних пројеката налази на сајту министарства. План је да се до половине јануара укључе сви коментари, а да финални документ буде готов до краја јануара. Ове године се Фискална стратегија завршава мало раније тако да ће прве три главе ЕРП-а бити спремне. Вујовић је рекао да су учесници у овом процесу Министарство финансија, Народна банка Србије на страни макро делова, Секретаријат за јавне политике као главна аналитичка и организациона основа и координатори ЕРП-а из свих министарстава.

Вујовић је истакао да се очекују коментари ЈЛС и да ће надлежни покушати да укључе те коментаре. Али, нагласио је он, потребно је имати у виду да је маневарски простор ограничен и да се за сада неће укључивати пројекти са локалног нивоа. Међутим, у тренутку када се буде прешло на европска правила дефинисања јавног сектора све ће морати да се укључи на једном месту.

Сектори који су укључени у ЕРП су: јавне финансије, тржиште енергије, саобраћаја, телекомуникација, пословни амбијент и борба против сиве економије, истраживање и иновације, спољна трговина, инвестициони подстицаји, образовање и вештине, запосленост и тржиште рада

и социјално укључивање, смањивање сиромаштва. Вујовић је нагласио да се сада улази у фазу где раст постаје позитиван и стабилан и треба да се фокус стави на то да се социјална инклузија појача. Говорећи о инвестицијама друге генерације, рекао је да сада долазе инвеститори из Мађарске, Чешке, Словачке, који су пре десетак година желели да привуку те инвестиције, а данас инвеститори не могу да издрже плате од 1.200 – 1.500 евра месечно и траже земље које као што је Србија, могу да понуде квалитетну радну снагу од 200 евра минималца до 500-600 евра. То је наше поље, али морамо да знамо, да ће то важити још 5-6 година. Тако се све земље развијају и тако се то дешава свуда у свету, нагласио је он.

Што се тиче ЕРП-а Вујовић је навео да се у сваком сектору предлажу конкретне ствари и да је за нас пресудно, трансформација пореске управе и царине.

Током излагања говорећи о изазовима буџетског система и планирања буџета, Вујовић је рекао да је због разних фактора (решавања реформи структурних питања, сарадње са Међународним монетарним фондом и других питања) процес померен. Он је даље додао да се та померања дешавају, јер се чекају подаци из прва три квартала. Наиме, планирано је на нивоу опште државе дефицит од око 160 милијарди, а сада је он ревидиран на 80 милијарди и то на основу остварења после 10 месеци. Он је нагласио да смо испред онога што смо планирали и да то има фантастичне последице на потребан ниво задуживања и на одрживост целог буџетског система. Вујовић је поручио да добро осмишљена фискална консолидација функционише и да сви учесници процеса буџетског планирања и извршења морају да поштују исте принципе.

Министар Вујовић је истакао да се сада у процесу планирања буџета кренуло од приходне стране, и на основу тога је покушано да се планирају расходи. Вујовић је даље навео да старе дугове предузећа не укључују у буџет не зато што је неко „меканог срца“, већ зато што је то реални начин да се реше проблеми прошлости. Предуслов да се преузимају такви дугови је сређивање ситуације. Он је представницима локалне самоуправе поручио да у планирању буџета треба да крену од реално процењених прихода и да уклоне бремене прошлости, тј. дугове фирми из ранијих година од текућих расхода, пошто не могу приходима у једној години то да реше.

Говорећи о томе да се многи жале на мере штедње, Вујовић је навео да се налазимо на корак до финансијске слободе од ментора, контроле и да можемо да решавамо дугове из прошлости, као и да приступимо новим задуживањима у будућности у стратешким оквирима наших могућности. Он је позвао представнике општина и градова да на локалу кажу свима да смо корак до остарења фискалног циља.

Говорећи о томе чиме можемо да се похвалимо, Вујовић је нагласио да у односу на постављени циљ из 2014., који је био да са 6,6 смањимо дефицит на 4 одсто и то трајно, већ за две године смо остварили смањење од 3,9 одсто. Међутим, потребно је да остваримо стабилне фискалне односе, како на нивоу Републике, тако и на локалном нивоу и смањимо тренд учешћа дуга у друштвеном бруто производу. Ово све не би било могуће да нисмо радили и на страни прихода и на страни расхода и без смањења највећег расхода - плата и пензија јер је то чинило 900 од 1.100 милијарди. Вујовић је истакао да смо морали да планирамо оштрије, уз ограничења која су нам наметали ММФ-а и Светска банка. Иницијална стопа раста је била у 2016. години 1,2 одсто, да бисмо дошли до 2,5 или чак 2,8 одсто. Ове године планирамо стопу друштвеног раста од 3 одсто, а у Фискалној стратегији чак 3,5 одсто у 2018. и 2019. години.

Како је рекао Вујовић почињемо и са ниским стопама инфлације, али не инфлацијом потрошачких цена, већ дефлатора друштвеног производа. Ова инфлација се очекује на нивоу од испод 1,5 одсто 2017. године, а друштвени производ се очекује у износу од 4,400 милијарде.

Некада је дефицит био 10-12 одсто када смо се хвалили да имамо економски раст. Сада имамо економски раст и невероватно фискално дефицитно смањење и опадајући дефицит платног

биланса. Правимо одрживу ситуацију на свим фронтовима. Ко прича о томе да су жртве које смо морали да поднесемо на почетку биле бесмислене тај стварно не разуме суштину економије, нагласио је Вујовић.

Објашњавајући раст друштвеног производа и његове кључне елементе Вујовић је истакао да у периоду када смо мислили да смо стабилни у 2008-2009. године и изјављивали да је светска криза прилика за српску привреду и имали добре фундаменталне макроекономске величине, око нивоа девизних резерви, али од чињенице која је тачна прављене су пројекције које су потпуно нетачне. И шта се догодило, појаснио је Вујовић, нисмо успели да прођемо кроз шокове егзогено дефинисане кризе тих година. Требало је да прође доста времена да се вратимо у равнотежу.

Вујовић је нагласио да је немогуће одржати сва остварења која смо постигли на фискалном плану, финансијске и фискалне дисциплине, завршетка структурних реформи без тога да се на локалном нивоу следе иста правила. Вујовић је рекао да је свестан тога да се општине и градови разликују по величини и капацитетима и да није лако дефинисати иста правила управљања са тако разнородном структуром. И да морамо да очекујемо да најбољи помажу лошијима.

На крају излагања Вујовић је најавио лутрију са фискалним рачунима и рекао да ће општине и градови који буду најуспешнији моћи да рачунају на награде као што је бесплатан интернет у центру града.

Он је истакао да ће у наредном периоду подстицати паралелно са фискалним чековима и плаћање безготовинским средствима. И да жели свима да поручи да је циљ да се сасече сива економија и на овај начин.

ПРИЛОГ 5 - ЗАПИСНИК ПАНЕЛА: „ЛОКАЛНА САМОУПРАВА, ПРИВЛАЧЕЊЕ ИНВЕСТИЦИЈА И ПОДРШКА ПРИВРЕДИ“

Модератор панела: Владимир Јовановић, менаџер пројекта, СКГО

Панелисти:

- **Жељко Сертић**, в.д. директора, Развојна агенција Србије
- **Владан Васић**, градоначелник Пирота
- **Јован Миљковић**, консултант

Владимир Јовановић представио је учеснике панел дискусије и дао реч Жељку Сертићу, в. д. директору Развојне агенције Србије (РАС), замоливиши га да објасни, пошто се ради о релативно новој Агенцији, које су њене надлежности и чиме се тренутно бави РАС и шта су планови ове агенције.

С тим у вези, Жељко Сертић је објаснио да је Развојна агенција Србије нова институција, формирана Законом о улагањима, са циљем да се на једном месту фокусирају и централизују све развојне тачке и помогне локалним самоуправама да буду снажније и јаче како би послове економског развоја водиле на вишем нивоу, него што је до сада био случај. Сертић је истакао да је ова агенција замишљена као сервисни центар, како за централни, тако и за локални ниво власти, али и за компаније. Истакао је да су два сектора најбитнија – један сектор који је имплементирао 42 пројекта, углавном директних страних инвестиција, а други сектор који је усмерен на ММСПП у Србији. Ова, микро, мала и средња предузећа, као и предузетници, у свакој земљи, па и у Србији генеришу огромну запосленост и највећи део БДП. Кроз Стратегију за развој малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 201 – 2020. година, дефинисан је један од циљева, а то је да се до 2020. године повећа број запослених у овом сектору на 950.000 – 1.000.000 (сада је 750.000). У оквиру године предузетништва, 33 програма подршке је управо окренут ММСПП. Сертић је нагласио да планирају у оквиру Агенције да успоставе још један сектор, а то је сектор за регионални развој и да им је један од кључних задатака управо подизање капацитета локалних самоуправа у области економског развоја, као и капацитета регионалних развојних агенција, комора, разних асоцијација, али и подршка развоју регионалних пројеката. Сертић је нагласио да је у овој области идентификован велики простор где може да се помогне локалној самоуправи у уједначавању и стандардизацији послова.

Такође, Сертић је истакао да је период од годину дана недовољан за подршку и јачање предузетништва у Србији и да треба наставити такав процес и у наредним годинама, као и да постоји жеља и намера и председника Владе РС и министра Кнежевића и свих других да процес који је започет пре две године, а то је да се прелазак са доминатног запошљавања у јавном сектору на превагу у приватном сектору, настави.

Говорећи о инвестицијама у Србији које „сервисира“ РАС, Сертић је навео да је у 2016. години потписано 23 уговора, који обавезују инвеститоре да запосле 16.820 људи. Сертић је даље навео да се на основу тих уговора може видети регионална заступљеност инвестиција, супротно од онога што се може чути у јавности. Наиме, у централној и западој Србији биће 5.025 радних места, у Војводини – 5.168, у југоисточној Србији - 5.753, а у Граду Београду - 847.

Упитан да ли правимо разлику тј. да ли више подржавамо стране инвестиције, Сертић је одговорио да је Законом о улагањима дефинисана политика која ће се водити и јасно истакнута једнакост домаћих и страних инвестиција. Међутим, реалност је да се сви труде да привуку стране инвестиције, јер су оне мотор развоја. Такође, мали је потенцијал привреде да реинвестира, зато су и креирани програми подршке, нагласио је Сертић и додао да што се базе великих инвеститора тиче, далеко већи број су страни инвеститори. Он је истакао да је важно да се води рачуна о регионалној заступљености и дугорочности улагања. „У овом моменту јесте

превага на страним инвеститорима, јер имају капацитет за већи број запослених, већа инвестициона улагања и аутоматски су и њихове обавезе веће. Имају могућност, пошто су велике компаније у питању, да дају гаранције" – рекао је Серић. Такође, према његовим речима, стране компаније све чешће у Србији имају развојне секторе, у којима запошљавају високообразовану радну снагу и да те компаније имају могућности за додатну анимацију државе да оснивају развојне центре. Серић је нагласио да је важно изједначити услове пословања и оставити да тржиште регулише, док држава треба да буде општи регулатор.

Серић је говорио о секторским политикама и конкурентним привредним секторима у Србији најавио анализе које се раде уз подршку Светске банке у следећим секторима: прехранбена индустрија, производња намештаја, гума и пластика и машинска индустрија. Он је истакао и значај ИТ сектора који се како је рекао, не може посматрати издвојено.

На питање какви су капацитети локалне самоуправе, тј. канцеларија за локални економски развој и како унапредити њихов рад, Јован Миљковић, консултант СКГО је рекао да је посао локалног економског развоја већ 10 година надлежност локалне самоуправе, као и да су у протеклих 10 година капацитети ЈЛС подигнути и повећана је конкурентност појединих општина и градова. Миљковић је истакао да је опредељење наше државе да су ЈЛС једина места у којима може да се инвестира и да ми немамо националне индустријске зоне као што их има, рецимо Пољска или Ирска, нити државне индустријске паркове као нпр. Македонија. Општине и градови су прва тачка инвестирања, а централна тачка су Канцеларије за локални економски развој. Он се осврнуо на истраживања у којима је учествовао на тему капацитета канцеларија за локални економски развој и истакао неколико битних закључака: прво, стратегије развоја у највећем броју случаја постоје, али се не имплементирају уопште или у недовољној мери, што се може тумачити као недостатак стратешког приступа у овој области; друго, присутна је велика флукуација људи у канцеларијама за локални економски развој (више од половине канцеларија има искуство мање од годину дана); евидентан је недостатак адекватних инвестиционих локација због имовинско-правних односа, нејасних процедура, као и недовољне отворености администрације на централном нивоу за решавање тих проблема (Дирекција за имовину); сарадња са приватним сектором је најтежи корак за ЈЛС из угла њихове перцепције и са отприлике 30% формираних савета, има много простора за рад. Локалне самоуправе које имају функционалне пословне савете, показују добре резултате, истакао је Миљковић.

С друге стране, Владан Васић, градоначелник Пирота, је истакао да Канцеларија за ЛЕР у Пироту ради добро, да имају све стратегије, као и да су сертификовани као општина са повољним пословним окружењем. Васић је истакао да је Слободна зона у Пироту најуспешнија у Србији, и да је град Пирот сувласник 20% акција ове зоне, што је добар пример јавно приватног партнерства. Канцеларија за ЛЕР је у Пироту више оријентисана према пројектима и донаторима, нагласио је градоначелник и додао да улажу у инфраструктуру и индустријске зоне, али да земљиште продају и да имају планове како да прошире те зоне, због интересовања инвеститора.

Васић је објашњавајући сарадњу са инвеститорима и значај стратешких инвестиција у Пироту, навео пример Мишелин-а, инвестиције вредне 25 милиона евра, са 3.555 запослених. Он је истакао да је значај ове инвестиције и у великом броју добављача који су дуплирали капацитете. Такође, Васић је навео да постоји велико интересовање инвеститора који сарађују са Мишелин-ом, а који запошљавају по 100 или 300 људи.

За рецепт успеха, Васић је рекао да је неопходно да се зна шта се хоће, као и да се има стабилна локална власт, да се сарађује са свим институцијама и да се добро припремају пројекти, поготову инфраструктурни. Уз то, навео је Васић сваки инвеститор има једну особу из гадске управе која је задужена за њега и води га кроз све процедуре. За инвеститоре, град Пирот се одрекао неких

од потенцијалних прихода у смислу да им је преполовљен порез на имовину, цена комуналних услуга итд.

ПРИЛОГ 6 – ПРЕЗЕНТАЦИЈА: „НОВА РЕШЕЊА У ЗАКОНУ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ“

Саша Могић, помоћник министра државне управе и локалне самоуправе се у свом излагању осврнуо на новине које су предвиђене изменама Закона. Он је нагласио да се измене Закона огледају кроз 6 тематских целина и то:

- измене уводних одредби закона
- промене у начину одређивања надлежности ЈЛС
- унапређења садржаја рада скупштине, општинског већа и општинске управе
- повећање и даља институционализација непосредног учешћа грађана у обављању послова локалне самоуправе
- реформа функционисања месних заједница
- јачање међуопштинске сарадње

У делу Закона који се бави статутом ЈЛС предвиђене су различите измене од којих су најзначајније спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме најважнијих општих аката, увођење обавезе ЈЛС да у оквиру својих надлежности прати процес европских интеграција Републике Србије, као и новине у области месне самоуправе. Промене у одређивању надлежности ЈЛС се првенствено односе на јединствени попис, евидентирање и праћење послова, што треба да обезбеди основу за даље унапређење система ЛС.

На пољу рада скупштине ЈЛС, општинског већа и општинске управе, новине се односе на право одборника да буде редовно обавештаван о питањима од значаја за обављање одборничке дужности. Измене закона такође јасно дефинишу рокове за заказивење седница по хитном поступку, број радних тела, процедуре за оставку председника општине/градоначелника, заменика и чланова већа, организацију јавних слушања, итд. Такође се уређује да општинска управа обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада свих органа ЈЛС. Измене обухватају и статус помоћника председника општине који се постављају у Кабинет председника општине и њихов ангажман траје најдуже док траје дужност председника општине.

Измене и унапређења на пољу учешћа грађана, се односе на дефинисање броја потписа грађана који је потребан за покретање грађанске иницијативе, тако да износи 5% од укупног броја грађана са бирачким правом. Такође, уводи се дужност органа општине да на примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми општег акта, али и могућност да 100 грађана са бирачким правом може дати предлог надлежном одбору Скупштине општине за спровођење јавне расправе.

У области унапређења рада месне самоуправе предвиђен је низ измена које дефинишу правила за образовање или укидање МЗ, начин пружања помоћи месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова. Такође је предвиђено да Скупштина ЈЛС својим актом уређује кључне чиниоце месне самоуправе, као и начин избора за савете МЗ. Дефинишу се и обавеза и механизми надзора ЈЛС над радом МЗ (заштита уставности и законитости рада, основна контрола финансијског управљања средствима у складу са буџетом и финансијским планом) и могућност и процедура распуштања органа МЗ у посебним случајевима.

Када је у питању међуопштинска сарадња измене закона су предвиделе и могућност поверавања обављања појединих послова из оквира изворних надлежности, другој ЈЛС или предузећу, установи и другој организацији чији је она оснивач. Нацрт закона уводи и Споразум о сарадњи ЈЛС и уређује основни обавезни садржај. МДУЛС ће водити евиденцију о закљученим споразумима о сарадњи.