

**СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА  
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**



- **40. редовна Скупштина  
Београд, 12. децембар 2012. године**

СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА  
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Бр. 104 1/1

13.12. 20 12 године  
БЕОГРАД

**ОДЛУКА  
О БРОЈУ, ДЕЛОКРУГУ И ФУНКЦИОНИСАЊУ  
ОДБОРА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА  
– САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**

**Београд, децембар 2012.**

На основу чл. 9 ст. 8. тачка 13. Статута Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије бр. 909/1 од 07.12.2010. године, 40. Скупштина СКГО, одржана 12.12.2012. године у Београду, доноси:

**ОДЛУКУ**  
**О БРОЈУ, ДЕЛОКРУГУ И ФУНКЦИОНИСАЊУ**  
**ОДБОРА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА**  
**– САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**

**Члан 1.**

У Сталној конференцији градова и општина – Савезу градова и општина Србије (у даљем тексту: СКГО) се, као стална радна тела за разматрање питања из области од значаја за локалну самоуправу, формирају следећих седам (8) одбора СКГО:

1. **ОДБОР ЗА СИСТЕМСКА ПИТАЊА И УПРАВУ** надлежан за питања - примене основног правног оквира за локалну самоуправу (изборни систем, функционисање органа локалне самоуправе, антикорупција, правна помоћ грађанима, јавно правобранилаштво, заштита права грађана, регулаторна реформа, јавно информисање, грађанска партиципација, месна самоуправа, права националних мањина, родну равноправност, систем међуопштинске сарадње, однос локалних и виших нивоа власти, итд.) и функционисање управе (организација локалне управе, развој функције људских ресурса, обука и усавршавање службеника, општа управа, итд.) и друга питања из области које покрива Одбор.
2. **ОДБОР ЗА ФИНАНСИЈЕ И ЈАВНУ ИМОВИНУ** надлежан за питања - локалног финансијског система (локални буџет, изворни и уступљени приходи, трансфери локалним властима, расходи градова и општина, локалне пореске администрације, итд.), управљања јавном својином (попис, располагање, процена вредности и отуђење јавне својине, итд) и робним резервама градова и општина, система јавних набавки на локалном нивоу, међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.
3. **ОДБОР ЗА ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ** надлежан за питања - локалног економског развоја, стратешког планирања, туризма, угоститељства, занатства, трговине, задругарства, општег система јавно приватних партнерстава и концесија, пољопривреде и руралног развоја, међуопштинске сарадње у делокругу одбора и друга питања из делокруга које покрива Одбор.
4. **ОДБОР ЗА УРБАНИЗАМ, СТАНОВАЊЕ И ИЗГРАДЊУ** надлежан за питања - урбанистичког и просторног планирања, управљања грађевинским земљиштем одржавања стамбених зграда, одржавања путева, улица и других јавних површина, социјалне и друге станоградње, питања градње на локалном нивоу, међуопштинске сарадње у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.
5. **ОДБОР ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И ЕНЕРГЕТИКУ** надлежан за питања – комуналних делатности, комуналне енергетике, енергетске ефикасности, обновљивих извора енергије, рада јавних комуналних предузећа, међуопштинске сарадње у делокругу одбора као и за друга питања из области које покрива Одбор.
6. **ОДБОР ЗА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ И ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ** надлежан за питања – заштите и унапређења животне средине, климатских промена и прилагођавања на климатске промене, ванредне ситуације и заштите од пожара, међуопштинске сарадње у делокругу одбора као и за друга питања из области које покрива Одбор.

7. **ОДБОР ЗА ЗДРАВЉЕ И СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ** надлежан за питања - локалног здравственог система, социјалне заштите, функционисања локалних установа овој области (домови здравља, амбулатне, апотекарске установе, центри за социјални рад, установе за бригу о старим лицима, итд), међуопштинске сарадње у делокругу одбора и друга питања из области коју покрива Одбор.
8. **ОДБОР ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, КУЛТУРУ ОМЛАДИНУ И СПОРТ** надлежан за питања - предшколског и основног образовања, заштите и унапређења положаја младих, развоја спорта и здравог живота, заштите и унапређење културе у локалној заједници, функционисања локалних установа и служби у овим областима (предшколске установе, основне школе, установе спорта, библиотеке, архиви, музеји, позоришта, итд.), међуопштинске сарадње у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.

#### **Члан 2.**

Одбор чине председник и чланови одбора.  
Одбор може имати најмање 15 а највише 30 чланова.  
Свака чланица СКГО може бити председник или члан највише једног (1) одбора СКГО.  
Све чланице СКГО могу учествовати у раду одбора без права одлучивања, које имају само председник и чланови Одбора.

#### **Члан 3.**

Председника Одбора бира Скупштина СКГО у складу са правилима за избор председника одбора СКГО

Мандат председника обухвата период између две изборне Скупштине СКГО.

Чланови одбора су чланице СКГО - градови, општине и градске општине, које именује Председништво СКГО.

Свака чланица може се кандидовати за чланство у највише 4 одбора СКГО.

Приликом именовања чланова одбора, Председништво СКГО узима у обзир следеће критеријуме: географски распоред чланова, величина и броја градова и општина у саставу одбора, равномерна заступљеност национално мешовитих средина у одборима и претходно изражена заинтересованости чланица за рад у одборима (која се утврђује увидом у кандидатуре за председника одбора и кандидатуре за чланство у одборима).

Мандат члана Одбора траје две године од дана именовања, односно до именовања нових чланова Одбора.

#### **Члан 4.**

О питањима које разматра, Одбор може да заузима ставове, доноси одлуке, усваја предлоге и препоруке и покреће иницијативе.

По потреби, одбори СКГО, појединачном одлуком могу да образују радна тела одбора и то: комисије, пододборе и радне групе.

Одлуком о образовању радног тела, Одбор именује његове чланове, утврђује његов мандат, делокруг, организацију, начин рада и друга питања од значаја за рад радног тела.

#### **Члан 5.**

Организација и начин рада одбора ближе се уређују Пословником сваког одбора СКГО.

Рад одбора СКГО је јаван осим у посебним случајевима о којима одлучује сам Одбор.

За организацију рада и стручну и административну подршку раду одбора, задужена је Стручна служба СКГО, о чему се стара генерални секретар СКГО.

Материјално-техничка и финансијска средства за подршку раду одбора обезбеђује СКГО, у складу са материјалним могућностима.

#### **Члан 6.**

Одлука ступа на снагу даном доношења а примењиваће се од дана расписивања првих наредних избора за председнике одбора СКГО.

Даном почетка примене ове одлуке престаје да важи Одлука Председништва СКГО број 821/1 од 02. октобра 2007. године.

### **Образложење**

Одбори су тематска стална радна тела Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије (СКГО), на којима се разматрају питања из области од значаја за локалну самоуправу. Они су репрезентативна, стручна и саветодавна тела СКГО. Ресорни одбори постоје од када и организација, а временом су им се мењали број, делокруг и области рада, чиме је СКГО пратила друштвене околности и мењање делокруга рада локалне самоуправе. Поред ресорних одбора, СКГО има и друга радна тела у чијем раду учествује представници градова и општина: мреже професионалаца запослених у општинама и градовима, радне групе и међуодборске радне групе, док су у ранијем раду СКГО деловале и секције.

Досадашња структура ресорних одбора СКГО установљена је 2007. године, а чини је следећих десет одбора:

1. Одбор за европске интеграције и међународну сарадњу
2. Одбор за локални економски развој
3. Одбор за урбанизам и становање
4. Одбор за друштвене делатности
5. Одбор за заштиту животне средине
6. Одбор за енергетску ефикасност
7. Одбор за комуналне делатности
8. Одбор за равномерни регионални развој
9. Одбор за систем локалне самоуправе
10. Одбор за финансије

У циљу снимања садашњег стања и његове целисходности, као и зарад давања препорука за евентуално реформисање система одбора, одлучено је да се обави интерна анализа система одбора СКГО. Главни разлог за израду анализе било је питање да ли садашњи систем одбора тематски на прави начин прати реалне околности у којима данас функционише локална самоуправа у Републици Србији. На одлуку о изради анализе утицале су и извесне мањкавости уочене у пракси функционисања одбора, посебно оне које су се тичале домета и утицаја њиховог рада.

Основни налази превасходно су анализирани према улогама одбора, а то су *репрезентативност и стручност*.

- **Репрезентативна улога одбора испуњена је** самом чињеницом да су кроз одборе представљене чланице СКГО (свака чланица је имала прилику да учествује у раду барем два одбора, у већини одбора је присутан равномеран географски распоред, у саставу одбора присутни су различити типови чланица, итд.). Међутим, иако је репрезентативност један од највећих квалитета постојећег система, треба имати у виду да одбори СКГО имају у просеку велики број чланова (преко 30 па чак и 35 чланова), што доводи до значајних тешкоћа у раду.

**Стручна улога ресорних одбора делимично је испуњена**, односно испуњена је у оној мери у којој чланице СКГО именују компетентне представнике у одборе и у којој су они у могућности да активно учествују у свим областима које покрива један одбор. Неспорно је да одбори СКГО обухватају различите велике области и да је јако тешко да један представник општине активно и стручно учествује у разматрању свих тема. Стога се дошло до закључка да акценат треба ставити на општине и градове као чланице СКГО, а не на појединачне људе као чланове одбора. Из тога следи предлог да чланице СКГО убудуће не именују појединачне чланове одбора, већ да о заказивању сваке седнице буде обавештен председник општине или градоначелник, који би потом према достављеном дневном реду одлучио о томе ко ће ту општину или град представљати на заказаној седници. Један од уочених проблема јесте и посећеност седница одбора, која би оваквим решењем могла бити побољшана јер би о учешћу на свакој седници одлучивао градоначелник, односно председник општине.

И поред описаних мањкавости, одбори и даље чине темељ рада СКГО и свакако то треба да остану и у будућности. То би квалитетно могло бити учињено консолидовањем система одбора, како би он био прилагођен садашњим околностима. Када је анализиран делокруг појединачних одбора, уочена су одређена преклапања која наводе на потребу за спајањем неких одбора, док се због преобимног делокруга долази до закључка о потреби за поделом делокруга једног одбора на два одбора. Када је пак анализирана пракса појединачних одбора, уочено је да су их околности наводиле да се баве темама које надилазе њихов описани делокруг. Такође, треба имати у виду да су надлежности локалне самоуправе проширене последњих година, као и да је измењена и структура ресора у садашњој Влади Републике Србије. Кратко речено, делокруг одбора требало би мењати у складу са околностима у којима делује локална самоуправа и СКГО као њено национално удружење у Србији. У складу са консолидовањем одбора боље ће се употребити и ограничени ресурси стручне службе СКГО, како би одбори добили јачу административну и стручну потпору.

*Одбори који се обједињавају:*

Сродност тема којима се баве **Одбор за енергетску ефикасност** и **Одбор за комуналне делатности** наводи на закључак да њихов рад треба објединити оснивањем новог **Одбора за комуналне делатности и енергетику**

*Одбор чији се делокруг дели на два нова одбора:*

Обим делокруга и следствени велики интензитет рада **Одбора за друштвене делатности** наводи на закључак да га треба поделити оснивањем два нова одбора: **Одбора за здравље и социјалну политику** и **Одбора за просвету, културу, омладину и спорт**.

*Одбори чији се делокруг преноси на другачије начине организовања чланица СКГО – на координационе групе:*

Сврсисходност постојања посебног **Одбора за европске интеграције и међународну сарадњу** доведена је у питање како праксом СКГО, тако и природом европских интеграција. Практика је показала да је међународна сарадња СКГО првенствено у домену Председништва, као и да нема разлога да тако не буде и убудуће. Што се тиче природе европских интеграција, оне се тичу безмало свих области рада локалне самоуправе у Србији, па је стога природно да се тиме баве појединачни ресорни одбори, сваки у свом домену. Како је тематика европских интеграција свакако од огромног интереса за локалну самоуправу и СКГО, анализом се дошло до закључка да би ваљало основати **Координациону групу за европске интеграције** које би преузела део делокруга садашњег Одбора, у домену системских питања везаних за европске интеграције. Ова међуодборска координациона група имала би седам чланова изабраних испред одбора. У раду групе учествовали би и секретари свих седам одбора.

Сврсисходност постојања посебног **Одбора за равномерни регионални развој** доведена је у питање доношењем Закона о регионалном развоју (током чије израде је овај Одбор и основан) који је све кључне инструменте регионалног развоја ставио на републички ниво. Истовремено је локални ниво институционално заступљен основањем Законом предвиђених

регионалних развојних савета за статистичке регионе нивоа НУТС2, као и Законом предвиђеним акредитовањем регионалних развојних агенција. Како је проблематика регионалног развоја итекако у жижи интересовања локалне самоуправе, анализом се дошло до закључка да би ваљало основати **Координациону групу за равномерни регионални развој**, које би преузела део делокруга садашњег Одбора, у домену политике регионалног развоја која се дотиче свих релевантних области од интереса за локалну самоуправу. Чланство координационе групе чинили би председници општина и градоначелници који су председници регионалних развојних савета и председници савета акредитованих регионалних развојних агенција. Координацију рада групе радило би Сектор за заступање СКГО.

*Одбори чији се делокруг проширује:*

Анализом се дошло до закључка да би делокруг **Одбора за локални економски развој** требало проширити економским питањима од интереса за локалну самоуправу која надилазе економски развој на локалу у ужем смислу, а Одбор се у досадашњем раду иначе и бавио питањима од ширег економског значаја која имају утицај на градове и општине. Делокруг преименованог Одбора био би проширен и делом делокруга садашњег Одбора за равномерни регионални развој, у домену економских аспеката проблематике регионалног развоја.

**Одбор за урбанизам и становање** се поред своје основне теме у последњих неколико година бавио и питањима грађевинарства, што наводи на закључак да му треба проширити делокруг и преименовати га у **Одбор за урбанизам, становање и изградњу**.

**Одбор за заштиту животне средину** треба проширити тако да се он бави и питањем ванредних ситуација као новом надлежношћу локалне самоуправе и области која је јесте блиско повезана са заштитом животне средине.

**Одбор за систем локалне самоуправе** се у досадашњем раду интензивно бавио и питањима управе, те се интерном анализом дошло до закључка да би га ваљало преименовати у **Одбор системска питања и локалну администрацију**. Делокруг преименованог Одбора био би проширен и делом делокруга садашњег Одбора за равномерни регионални развој, у домену системских аспеката међуопштинске сарадње.

**Одбор за финансије** се поред своје основне теме у последњих неколико година бавио и питањима јавне својине, што наводи на закључак да му треба проширити делокруг и преименовати га у **Одбор за финансије и јавну имовину**.

Још једна група главних налаза анализе система ресорних одбора СКГО тиче се осталих облика обједињавања чланства у активностима организације. Поред ресорних одбора, остала радна тела у чијем раду учествује представници градова и општина су мреже професионалаца запослених у општинама и градовима, радне групе и међуодборске радне групе, док су у ранијем раду СКГО деловале и секције.

**Мреже професионалаца запослених у локалној самоуправи** већ неко време успешно делују и кроз анализу се наметнуо закључак да би оне могле бити институционализоване. Оне су се показале као изврстан механизам подизања капацитета запослених у градовима и општинама – кроз размену знања и искустава из праксе, пренос знања о новинама у раду локалне самоуправе и праћење примене прописа. Поред тога, мреже професионалаца запослених у локалној самоуправи показале су се и као изузетан механизам стручне подршке активностима СКГО.

**Радне групе и међуодборске радне групе** углавном се оснивају око појединачних питања од интереса за локалну самоуправу и нису трајнијег карактера, већ им рад престаје по обављеном послу.

Конечно, како су неке области рада СКГО од интереса за један део чланства, али не и за сво чланство организације, анализом се система одбора дошло до закључка да би ваљало обновити систем **секција** као радних тела у којима би заинтересоване јединице локалне самоуправе могле заједнички да разматрају теме које их повезују. Секције би могле бити осниване према надлежностима и према одликама.

Имајући у виду напред наведено Председништво предлаже Скупштини ову Одлуку којом се консолидује систем одбора СКГО успостављањем структуре коју чини **осам одбора** и то:

- 1. ОДБОР ЗА СИСТЕМСКА ПИТАЊА И УПРАВУ** надлежан за питања примене основног правног оквира за локалну самоуправу (изборни систем, функционисање органа локалне самоуправе, антикорупција, правна помоћ грађанима, јавно правобранилаштво, заштита права грађана, регулаторна реформа, јавно информисање, грађанска партиципација, месна самоуправа, права националних мањина, родну равноправност, систем међуопштинске сарадње, однос локалних и виших нивоа власти, итд.) и функционисање управе (организација локалне управе, развој функције људских ресурса, обука и усавршавање службеника, општа управа, итд.) и друга питања из области које покрива Одбор.
- 2. ОДБОР ЗА ФИНАНСИЈЕ И ЈАВНУ ИМОВИНУ** надлежан за питања локалног финансијског система (локални буџет, изворни и уступљени приходи, трансфери локалним властима, расходи градова и општина, локалне пореске администрације, итд.), управљања јавном својином (попис, располагање, процена вредности и отуђење јавне својине, итд) и робним резервама градова и општина, система јавних набавки на локалном нивоу, међуопштинске сарадње у области локалних финансија и управљања јавном својином, међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.
- 3. ОДБОР ЗА ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ** надлежан за питања локалног економског развоја, стратешког планирања, туризма, угоститељства, занатства, трговине, задругарства, општег система јавно приватних партнерстава и концесија, пољопривреде и руралног развоја, међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из делокруга које покрива Одбор.
- 4. ОДБОР ЗА УРБАНИЗАМ, СТАНОВАЊЕ И ИЗГРАДЊУ** надлежан за питања урбанистичког и просторног планирања, одржавања стамбених зграда и путева, улица и других јавних површина, социјалну и другу станоградњу, градњу и управљање грађевинским земљиштем, међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.
- 5. ОДБОР ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И ЕНЕРГЕТИКУ** надлежан за питања – комуналних делатности, комуналне енергетике, енергетске ефикасности, обновљивих извора енергије, рада јавних комуналних предузећа, међуопштинске сарадње у делокругу одбора као и за друга питања из области које покрива Одбор.
- 6. ОДБОР ЗА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ И ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ** надлежан за питања – заштите и унапређења животне средине, климатских промена и прилагођавања на климатске промене, ванредне ситуације и заштите од пожара, међуопштинске сарадње у делокругу одбора као и за друга питања из области које покрива Одбор.
- 7. ОДБОР ЗА ЗДРАВЉЕ И СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ** надлежан за питања локалног здравственог система, социјалне заштите, функционисања локалних установа овој области (домови здравља, амбулатне, апотекарске установе, центри за социјални рад, установе за бригу о старим лицима, итд), међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из области коју покрива Одбор.
- 8. ОДБОР ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, КУЛТУРУ, ОМЛАДИНУ И СПОРТ** надлежан за питања предшколског и основног образовања, заштите и унапређења положаја младих, развоја спорта и здравог живота, заштите и унапређење културе у локалној заједници,

функционисање локалних установа и служби у овим областима (предшколске установе, основне школе, установе спорта, библиотеке, архиви, музеји, позоришта, итд.), међуопштинска сарадња у делокругу одбора и друга питања из области које покрива Одбор.

Консолидовањем броја одбора и проширењем њиховог делокруга доћи ће до додатног усложњавања тема којима се одбори баве. Већ сада је идентификовано да сложен делокруг сваког од одбора СКГО превазилази компетенције појединачних представника које јединице локалне самоуправе именују у чланство одбора. Због тако обимног делокруга одбора, дошло се до закључка да акценат треба ставити на општине и градове као чланице СКГО, а не на појединачне људе као чланове одбора. Стога се предлаже да чланице СКГО убудуће не именују појединачне чланове одбора, већ да о свакој седници буде обавештен директно председник општине или гладоначелник чланице одбора, који би потом према дневном реду одлучио о томе ко ће ту општину или град представљати на заказаној седници. Коначно, како због смањеног броја одбора не би дошло до повећања броја чланова у појединачним одборима, сваки град и општина би убудуће били представљени у по једном одбору, а не као досад у два а сами одбори ми имали минимално 15 а максимално 30 чланова.

Ради побољшања обостране комуникације између одбора и Председништва, убудуће ће на све седнице Председништва бити позивани сви председници одбора. Они би ту учествовали без права гласа, а имали би прилику да Председништво информишу о раду својих одбора, док би са друге стране били у прилици да сагледају целину деловања СКГО и о њој потом на седницама обавештавају чланство одбора



Председник  
Сталне конференције градова и општина -  
Савеза градова и општина Србије  
Саша Пауновић