



СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА

**СТРАТЕШКИ ПЛАН
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ
ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ
(2011 – 2013)**

Б е о г р а д, децембар 2010. године

УВОД

Важећи Стратешки план СКГО, који покрива трогодишњи период од 2008 до 2010. године, усвојен је на XXXVI Скупштини СКГО, одржаној 3. децембра 2007. године у Београду. Дефинисан у складу са препознатим интересима и очекивањима чланства, Стратешки план 2008-2010. поставио је основе за деловање СКГО у сложеном и динамичном друштвено-политичком контексту у Србији која је тек прошла прве кораке на путу децентрализације и стварања повољног окружења за функционисање локалне самоуправе.

Убрзани развој и све израженији утицај СКГО у протекле три године представљају резултат велике подршке и активног учешћа чланства у њеном раду. Управо зато, када је реч о реформи и јачању локалне самоуправе, СКГО је прихваћена, као незаобилазан партнер националним и међународним институцијама и постала важан актер у процесу децентрализације и реформе система локалне самоуправе.

Имајући у виду да је, по истеку важења овог, потребно донети нови стратешки документ, који ће одређивати правце и циљеве развоја и деловања Сталне конференције градова и општина у наредне 3 године, а ослањајући се на основна четири стратешка подручја постављена у важећем Стратешком плану као на полазиште од трајнијег значаја – сачињен је овај Нацрт Стратешког плана за период 2011-2013. година.

Стратешки план СКГО за период 2011 – 2013. заснован је, дакле, на стратешким опредељењима чланства и на већ трасираном начину достизања тих опредељења. Овакав приступ је проверен кроз интензивну и отворену комуникацију са чланством која је у оквиру кампање „СКГО – наша адреса“ трајала током целе 2010. године. На тим основама је конципиран и на 8. седници Председништва СКГО, 14. септембра 2010. у Беочину, усвојен Оквир за стратешки план СКГО за период 2011 – 2013. По разматрању на седници Председништва овај документ је – током септембра и октобра ове године, прошао јавну расправу. На тим основама је развијен пун текст Нацрта Стратешког плана СКГО за 2011 – 2013., који се нуди на разматрање Председништву, а потом, у форми предлога – на разматрање и усвајање на XXXVIII скупштини СКГО у децембру 2010.

СКГО – САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Стална конференција градова и општина (СКГО) је савез градова и општина у Србији. Основана 1953. године по угледу на традиције националних и међународних асоцијација локалних власти широм света, СКГО је организација посвећена развоју локалне самоуправе, заступању интереса локалних власти, јачању њихових капацитета за пружање услуга грађанима и њиховој међусобној сарадњи.

СКГО је место окупљања, договарања и деловања градова и општина у Србији. Улога СКГО је да заступа заједничке интересе локалних власти, да подржи напоре градова и општина усмерене на изградњу њихових капацитета, као и да им помогне да се изборе са проблемима са којима се тренутно суочавају. СКГО је посвећена унапређењу сарадње и дијалога између локалних и централних власти. СКГО, исто тако, пружа подршку

међународној сарадњи општина и градова и представља кључну тачку протока информација о питањима од значаја за локалну самоуправу.

Највиши орган СКГО је *Скупштина*, коју чине представници свих градова и општина Србије. Скупштина заседа најмање једном годишње и доноси најважније одлуке од значаја за рад СКГО. Скупштина бира органе СКГО и дефинише стратешке циљеве и приоритетне задатке организације. *Председништво* је извршни орган који руководи радом СКГО у периоду између два заседања Скупштине. Оно се састоји од 23 чланова – представника градова и општина изабраних на Скупштини и генералног секретара СКГО, који је члан Председништва по положају. СКГО има 10 *ресорних одбора* који покривају различите области од значаја за локалну самоуправу – систем локалне самоуправе, финансије, заштита животне средине, урбанизам, комуналне делатности, енергетска ефикасност, друштвене делатности, локални економски развој, регионални развој, међународна сарадња и ЕУ интеграције. Одбори разматрају проблеме у областима из своје надлежности, дају мишљења и упућују предлоге са циљем унапређења законског оквира и стања у областима за које су задужени.

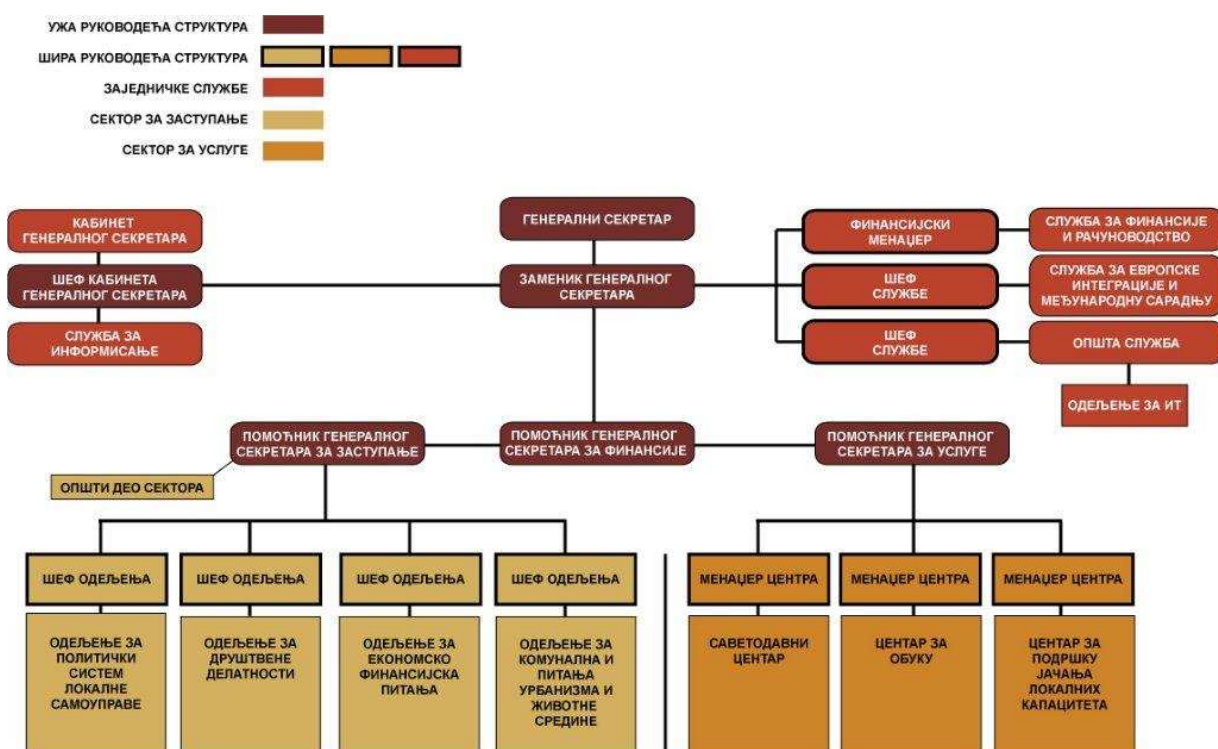


Слика 1: Политичка структура СКГО

Важећим стратешким планом дефинисане су 4 приоритетне области деловања СКГО као удружења које окупља све градове и општине у Србији: (1) заступање интереса чланова, (2) пружање услуга члановима ради унапређења њихових капацитета, (3) информисање, комуникација, међународна сарадња и европске интеграције и (4) даље институционално јачање СКГО. На основу овако дефинисаних стратешких подручја постављена је и функционише унутрашња организациона структура Стручне службе СКГО.

Стручна служба је подељена на:

- Сектор за заступање (са четири одељења), који делује на остваривању циљева из Приоритетне области 1
- Сектор за услуге (који обухвата: Саветодавни центар, Центар за обуку, Центар за планирање и пројекте), који делује на остваривању циљева из Приоритетне области 2
- Кабинет генералног секретара, Служба за информисање и Служба за међународну сарадњу, које делују на остваривању циљева из Приоритетне области 3
- Општа служба и Служба за финансије, које делују на остваривању циљева из Приоритетне области 4



Слика 2: Организациона структура Стручне службе СКГО

У периоду 2008 – 2010., СКГО је значајно унапредила квалитет и повећала обим свог рада, и у великој мери унапредила свој утицај у укупном друштвеном и политичком окружењу – у Србији, па и на међународном плану. Неки од кључних резултата у том погледу су:

- Повећан утицај на процес доношења закона и других прописа од значаја за локални ниво власти, учешће представника локалних власти у бројним владиним и парламентарним телима у којима се доносе одлуке од утицаја на градове и општине, израда модела закона и других прописа и њихово прихватање од стране централних власти, велики број законодавних и других иницијатива чланства упућен централним властима и прихватање значајног броја таквих иницијатива;
- Повећан обим и унапређен квалитет услуга које СКГО пружа чланству, на основу темељних анализа потреба чланова у развоју капацитета – кроз саветодавне

услуге, бројне понуђене моделе локалних прописа, кроз организовано пружање техничке помоћи у складу са специфичним потребама појединих чланова, кроз организовање и одржавање широког спектра програма обуке, бројне приручнике и друге „алате“ и, посебно, кроз интензивну подршку доношењу стратешких планова локалног одрживог развоја и кроз имплементацију програма којима су – на начин и по правилима ЕУ - подржани пројекти градова и општина;

- Знатно унапређена комуникација са чланством, како путем рада у телима и органима СКГО, тако и у бројним радним групама и разноврсним форумима – саветовањима, округлим столовима, конференцијама, али и посредством Мреже локалних повереника; проширен спектар и домашај средстава информисања којима СКГО својим члановима, али и широј јавности, преноси све релевантне информације, унапређена комуникација са јавношћу и повећана видљивост СКГО и ставова њених чланица на политичкој сцени Србије; интензивирани међународни сарадња СКГО и чланства и дефинисани правци деловања СКГО у подршци чланству на путу Србије према ЕУ;
- Ојачана Стручна служба СКГО у организационом и техничком смислу, а посебно у погледу укупног кадровског потенцијала, као један од ослонаца институционалне стабилности и будуће одрживости СКГО.

Овакав рад СКГО, заснован на опредељењима из Стратешког плана 2008-2010. подржали су и подржавају бројни партнери, као и донаторска заједница, уз чију помоћ и подршку СКГО спроводи бројне пројекте и програме намењене јачању локалне самоуправе.

Деловање на основу Стратешког плана за наредни трогодишњи период треба, по мишљењу свих релевантних актера, да додатно ојача организацију, прошири њен утицај и битно допринесе јачању капацитета чланства и укупно бољем животу грађана у локалним заједницама.

СТРАТЕШКИ ПЛАН КАО ОКВИР ЗА ДЕЛОВАЊЕ СКГО У ПЕРИОДУ 2011 – 2013.

Стратешки план СКГО за период 2011 – 2013. година представља основни оквир за деловање СКГО као институције која окупља, заступа и подржава градове и општине Србије у остварењу њиховог заједничког циља - да унапреде своје функционисање и тиме допринесу вишем квалитету живота грађана у локалним заједницама.

Приликом израде овог документа у обзир су узети релевантни елементи друштвене, економске и политичке реалности, до сада дефинисани интереси и очекивања чланства СКГО, као и оне активности усмерене на унапређење услова за развој локалне самоуправе које су у току или су зацртане у већ усвојеним стратешким, програмским и планским документима.

Стратешки план СКГО за период 2011 – 2013. година одражава континуитет рада и деловања асоцијације заснован на стратешким плановима СКГО почев још од 2002. године, а посебно – Стратешког плана за период 2008 – 2010. година. Стратешки оквир за област заступања, који је 2009. године усвојила Скупштина СКГО, интегрисан је у Стратешки план за 2011-2013., који, усвајањем, постаје јединствени стратешко плански документ СКГО.

Стратешки план СКГО за период 2011 – 2013. година заснован је на четири кључна циља организације, препозната већ претходним стратешким документом:

- Заступање заједничких интереса чланства,
- Пружање услуга члановима ради развоја њихових капацитета
- Подршка размени, комуникацији и међусобној сарадњи локалних власти
- Развој капацитета СКГО као организације.

У оквиру приоритетних области, Стратешки план садржи приказ основних циљева, кључних активности које треба да допринесу остварењу тих циљева и индикатора успеха у њиховом остваривању.

По усвајању Стратешког плана, а у складу са устаљеном праксом СКГО, на почетку сваке године ће се припремати годишњи акциони планови, које ће разматрати и усвајати Председништво, а који ће се имплементирати кроз рад тела и органа и Стручне службе СКГО.

На крају сваке године, СКГО ће извршити процену спровођења Акционог плана, а Стручна служба ће за потребе Председништва и Скупштине СКГО, припремити одговарајући извештај о имплементацији, као и предлоге измена које треба унети у стратешки оквир и друга програмска документа, како би се планови прилагодили актуелним потребама чланица, дешавањима на нивоу централне власти и у укупном друштвено-политичком окружењу. Посебна пажња биће посвећена развоју нових активности, пројеката и програма који су засновани на Стратешком плану и њиховом адекватном интегрисању у рад СКГО.

ВИЗИЈА И МИСИЈА СКГО

ВИЗИЈА

СКГО је институционално снажан и одржив савез градова и општина који доприноси одговорној и ефикасној локалној самоуправи, у демократској и европској Србији

МИСИЈА

Подршка јачању локалне самоуправе у Србији кроз међусобну сарадњу и заједничко деловање градова и општина, заступање њихових заједничких интереса и унапређење њихових капацитета

НАЧЕЛА И ВРЕДНОСТИ СКГО И ЧЛАНСТВА

У свом деловању, Стална конференција градова и општина се руководи следећим начелима:

- **Добровољност**
- **Равноправност чланова**
- **Нестраначки карактер**
- **Независност**
- **Јавност рада**
- **Солидарност и уважавање различитости**

Чланство СКГО уважава и негује:

- **Етички кодекс понашања представника локалних власти**
- **Принципе родне равноправности**
- **Принципе и праксу доброг управљања**
- **Принципе и праксу одрживог развоја**

ПРИОРИТЕТНЕ ОБЛАСТИ СТРАТЕШКОГ ДЕЛОВАЊА СКГО У ПЕРИОДУ 2011-2013.

I - ЗАСТУПАЊЕ ЗАЈЕДНИЧКИХ ИНТЕРЕСА ЧЛАНСТВА: подршка развоју и функционисању градова и општина путем заступања њихових интереса пред републичким и покрајинским органима

II - ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ЧЛАНОВИМА РАДИ РАЗВОЈА ЊИХОВИХ КАПАЦИТЕТА: континуирана подршка унапређењу капацитета локалних самоуправа у Србији у складу са најбољом праксом и стандардима

III - КОМУНИКАЦИЈА И САРАДЊА : подршка размени, комуникацији и међусобној сарадњи локалних власти на националном и међународном плану и подршка локалним властима у процесу придруживања Србије ЕУ

IV - РАЗВОЈ КАПАЦИТЕТА СКГО КАО ОРГАНИЗАЦИЈЕ: институционално јачање и финансијска одрживост СКГО

I - ЗАСТУПАЊЕ ЗАЈЕДНИЧКИХ ИНТЕРЕСА ЧЛАНСТВА:

ПОДРШКА РАЗВОЈУ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ГРАДОВА И ОПШТИНА ПУТЕМ ЗАСТУПАЊА ЊИХОВИХ ИНТЕРЕСА ПРЕД РЕПУБЛИЧКИМ И ПОКРАЈИНСКИМ ОРГАНИМА

1. УНАПРЕЂЕЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈЕ

1.1. Кључни актери у друштвено политичком окружењу су континуирано упознати са релевантним аспектима, приоритетима и проблемима у функционисању система локалне самоуправе у Србији

У промовисању програмских циљева и приоритета у области заступања, СКГО ће у наредном периоду посебну пажњу посветити јачању комуникације и сарадње са јавношћу, важним друштвеним актерима и партнерима који се на друштвеној сцени залажу за иста или слична питања. СКГО ће кроз своје информативне и промотивне активности настојати да допре до што већег броја људи са потенцијалним утицајем и да обезбеди подршку специјализоване јавности. Такође, уложиће се напори да се СКГО и додатно профилише као заступник интереса локалне самоуправе и да се код кључних доносилаца одлука подигне ниво свести о значају улоге СКГО и активности које она спроводи.

Основне активности

- Редовна размена информација са релевантним националним и локалним медијима и актерима на друштвеној сцени у циљу повећања њихове заинтересованости за приоритете и циљеве СКГО у области заступања
- Континуирано одржавање посебне секције за активности заступања на вебсајту СКГО и публиковање специјализоване периодичне публикације СКГО - „Правни билтен“
- Континуирана промоција основних приоритета и појединачних акција СКГО у области заступања путем саопштења за штампу, јавних наступа представника СКГО, итд.
- Организовање јавних кампања у циљу промоције одређених циљева и спровођења приоритета
- Увођење нових видова комуникације са општом и специјализованом јавношћу у области заступања

Индикатор успеха:

Виши ниво препознавања проблема и приоритета локалних власти од стране актера у друштвеном окружењу и партнера СКГО

1.2. Институционални, управно-административни, финансијски и други капацитети и положај градова и општина су унапређени

СКГО ће се континуирано залагати за унапређење институционалног и правног оквира и јачање административних, организационих и функционалних капацитета локалне самоуправе, како би се обезбедило квалитетно спровођење постојећих и преузимање нових надлежности. Посебно важно питање и предуслов за свако даље преношење надлежности на нижи ниво власти је даља фискална децентрализација која ће обезбедити њихово финансирање. Такође, посебна пажња ће бити усмерена на унапређење рада свих локалних органа, посебно на питања реорганизације, подизања капацитета, ефикасности и квалитета локалне администрације, без чијег ефикасног рада није могуће адекватно спровести послове локалне самоуправе.

Основне активности

- Континуирано праћење и анализа система локалне самоуправе и примене прописа који се делимично или у потпуности односе на локалну самоуправу и процена потреба градова и општина у овој области

- Предлагање, формулисање и заступање иницијатива и предлога за усвајање нових или измене постојећих прописа и политика у циљу континуираног унапређивања укупног система локалне самоуправе и јачања капацитета локалних власти
- Израда модела прописа и специјализованих база података и знања (база прописа и др.) у циљу унапређења система локалне самоуправе и институционалних и административних капацитета локалних власти

Индикатор успеха:

Локалне власти имају значајнији обим/круг надлежности, као и финансијске и административне капацитете довољне за њихово спровођење.

1.3. Унапређена сарадња са републичким и покрајинским органима и учешће СКГО и локалних власти у припреми, праћењу и спровођењу политика и прописа

У настојању да унапреди сарадњу са Народном скупштином Републике Србије и њеним ресорним одборима, Владом Републике Србије и надлежним министарствима и Владом АП Војводине и покрајинским секретаријатима, СКГО ће у наредном периоду наставити активан рад на заступању иницијатива и предлога пред републичким и покрајинским властима и на јачању дијалога у оквиру посебних форми сарадње као што су састанци са најважнијим представницима виших нивоа власти, сарадња у оквиру Комисије за финансирање локалне самоуправе и учешће у раду радних група за израду нацрта прописа, ресорних одбора Народне скупштине и других важних саветодавних и радних тела.

Основне активности

- Организовање састанака са највишим представницима централних и покрајинских власти у циљу заступања интереса градова и општина
- Континуирано учешће представника СКГО у раду стручних, саветодавних, радних и других тела која формирају републички и покрајински органи, посебно у раду Комисије за финансирање ЛС, радним групама за израду нацрта прописа и ресорним одборима Народне скупштине
- Организовање сарадње и периодичних састанака, информативних сесија и презентација за службенике у републичким и покрајинским органима

Индикатор успеха:

СКГО је препозната као важан и неопходан партнер републичких и покрајинских власти у процесу креирања политика и припреме прописа. Иницијативе и предлози СКГО су интегрисани у политике и законске и друге прописе.

2. УНАПРЕЂЕЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНИХ КАПАЦИТЕТА СКГО ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ ЗАСТУПАЊА

2.1. Унапређена формална позиција СКГО као заступника интереса градова и општина у друштвено политичком окружењу

Како у правном систему још не постоји јасна обавеза виших органа власти да, приликом дефинисања својих политика и доношења прописа од утицаја на локалну самоуправу, изврше консултације са националним савезом градова и општина, СКГО ће наставити да се залаже за изградњу бољег правног и институционалног оквира за ове консултације. Посебна пажња ће бити посвећена унапређењу функционисања Комисије за финансирање локалне самоуправе као најзначајнијег постојећег тела за институционалну координацију и комуникацију републичких и локалних власти. Ова Комисија треба да добије још значајнију улогу, односно да прерасте у механизам за координацију и консултовање око свих питања која се директно или индиректно односе на финансирање локалне самоуправе. Међутим, консултовање и координација развоја система локалне самоуправе је потребна и другим областима, те је потребно унапредити и формални положај СКГО као савеза градова и општина у процесу припреме свих прописа који се делимично или у потпуности односе на локални ниво власти.

Основне активности:

- Активности на унапређењу формалног значаја и капацитета Комисије за финансирање локалне самоуправе
- Активно промовисање потребе унапређења формалне позиције СКГО као савеза градова и општина у процесу доношења одлука које се тичу локалне самоуправе и заступању њихових интереса
- Израда и заступање конкретних предлога за боље уређење позиције СКГО у процесу доношења одлука које се тичу локалне самоуправе.

Индикатор успеха:

Значај и капацитет Комисије за финансирање су унапређени. Позиција СКГО као савеза градова и општина у Србији је формално унапређена.

2.2. Активно учешће чланица СКГО у разматрању и дефинисању заједничких интереса и конкретним активностима заступања и подигнут ниво њиховог знања о приоритетима и циљевима СКГО

Приоритет СКГО у области заступања је да значајније укључи чланице у конкретне активности путем прикупљања њихових иницијатива, организовања рада одбора и других тела, консултовања чланства, редовну комуникацију са стручњацима из локалне самоуправе, организовање тематских скупова и других активности. Подршка чланства и интеракција са представницима градова и општина има пресудан значај за успех активности заступања заједничких интереса и зато ће посебна пажња бити посвећена активном укључивању чланова у дефинисање и остваривање заједничких интереса.

Преглед основних активности:

- Континуирано организовање рада одбора СКГО, специјализованих радних група и других тела

- Организовање малих мрежа експерата/саветника из локалних самоуправа као подршке сваком одељењу у Сектору за заступање и сарадња Стручне службе СКГО и стручњака из јединица локалне самоуправе
- Организовање анкета о потребама градова и општина и редовно консултовање чланова СКГО о најзначајнијим питањима у области заступања
- Организовање периодичних тематских састанака, мини конференција, радионица, округлих столова и панела у циљу окупљања стручњака из локалних власти и разматрања кључних питања локалне самоуправе
- Континуирано прикупљање и обрада појединачних иницијатива чланица СКГО
- Организовање петиција и других облика манифестације подршке чланица активностима заступања
- Промоција програмских циљева СКГО међу чланством у циљу подизања нивоа њихове заинтересованости и спремности на заједничку акцију

Индикатор успеха:

Унапређена интеракција СКГО и њених чланова у активностима заступања. Чланови СКГО су активно укључени у конкретне активности.

2.3. Континуирано утврђивање приоритета, планско програмирање активности и примена аналитичког и програмског приступа у активностима заступања

Програмско и аналитичко деловање и утврђивање приоритета је континуиран процес у области заступања, у оквиру основних поставки из програмских докумената или на основу утврђених проблема и приоритета у систему локалне самоуправе. По истеку сваке радне/програмске године, СКГО ће вршити евалуацију остварења приоритета и спровођења програмских докумената и на основу тога њихову евентуалну ревизију. Почетком сваке године биће дефинисани годишњи акциони планови који ће ближе уредити активности заступања, лобирања и промоције кључних приоритета и програмских циљева.

Преглед основних активности:

- Континуирано дефинисање кључних заједничких проблема и приоритета локалних власти и израда специфичних анализа и програмских докумената (policy документа, бела књига, и др.) за идентификацију стања и решења за проблеме у систему локалне самоуправе
- Припрема и спровођење годишњег акционог плана за остварење приоритета и програмских циљева у области заступања
- Редовна годишња евалуација и евентуална ревизија програмског оквира за заступање

Индикатор успеха:

СКГО уз помоћ аналитичког и програмског планирања континуирано утврђује и остварује приоритете у области заступања.

2.4. Унапређени стручни, административни и технички капацитети органа, тела и Стручне службе СКГО за организовање и спровођење функције заступања интереса градова и општина

Узимајући у обзир динамичност рада организације али и њене финансијске и друге капацитете, у наредном периоду биће урађена квалитативна и квантитативна анализа рада 10 ресорних одбора. Размотриће се њихова прекомпозиција, евенутално смањивање или повећање њиховог броја и увођење нових актуелних тема у њихов рад. Такође, посебна пажња ће се посветити унапређењу рада специјализованих радних група и мрежа стручњака из локалне самоуправе и на координацију и интерно повезивање и груписање чланица или њихових представника који су заинтересовани за посебна питања или групу питања.

Наставиће се процес јачања капацитета Стручне службе и даљу професионализацију и стручно усавршавање запослених у Сектору за заступање, како би се унапредио квалитет рада на праћењу и анализи прописа или нацрта прописа и формулисању предлога за њихову измену. Посебна пажња ће се посветити и јачању капацитета и процедура за припрему и дистрибуцију информација и иницијатива и за праћење остварености поднетих иницијатива и предлога.

Преглед основних активности

- Анализа рада ресорних одбора СКГО
- Унапређење постојећих и континуирано увођење нових механизма за формулисање и заступање интереса чланица (радне групе, мреже стручњака, груписање чланица по појединим областима и др.)
- Јачање капацитета СКГО за разматрање прописа, праћење њихове примене и за припрему предлога за њихово унапређење
- Даље профилисање експертских одељења у Сектору за заступање у Стручној служби СКГО и подизање професионалних и стручних капацитета запослених (обуке, радна пракса и студијске посете, подршка академском усавршавању запослених, израда приручника и база података, и др.)

Индикатор успеха:

Унапређени капацитети органа и тела СКГО и Стручне службе СКГО за спровођење активности заступања. СКГО поседује знања и искуства у области заступања која користи у циљу даљег унапређивања система локалне самоуправе у Србији.

II - ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ЧЛАНОВИМА РАДИ РАЗВОЈА ЊИХОВИХ КАПАЦИТЕТА:

КОНТИНУИРАНА ПОДРШКА УНАПРЕЂЕЊУ КАПАЦИТЕТА ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА У СРБИЈИ У СКЛАДУ СА НАЈБОЉОМ ПРАКСОМ И СТАНДАРДИМА

1. ЦЕНТАР ЗНАЊА СКГО (САВЕТОДАВНИ ЦЕНТАР И ЦЕНТАР ЗА ОБУКЕ) КОНТИНУИРАНО ДОПРИНОСИ УВОЂЕЊУ НОВИХ ЗНАЊА И НАЈБОЉЕ ПРАКСЕ У РАД ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА

1.1. Континирано пружање правне и друге подршке на питања градова и општина

Од самог формирања Саветодавног центра, правна подршка је постала једна од најзначајнијих услуга коју СКГО пружа запосленима у свим локалним самоуправама. Овај вид подршке обухвата стручно и правовремено одговарање на питања запослених у локалним самоуправама. Најчешће су то питања која се тичу законског оквира, али је Саветодавни центар опремљен и другим знањима и алатима из различитих области, који могу да допринесу унапређењу функционисања градова и општина.

Основне активности

- Континуирано пружање одговора на правна питања као и друга питања из надлежности локалних власти
- Развијање Мреже правних стручњака из локалних самоуправа као будући инструмент СКГО у пружању одговора на правна питања из надлежности локалних власти

Индикатор успеха

Саветодавни центар препознат као релевантна адреса на коју се могу упућивати правна и друга питања из области рада локалних самоуправа. Пораст броја питања из градова и општина и броја одговора Саветодавног центра.

1.2. Континуирано прикупљање и унапређење модела најбоље праксе (међународне и локалне) и дистрибуција заинтересованим локалним самоуправама

Саветодавни центар СКГО је координатор „Базе знања СКГО“ која обједињује материјале који су припремљени кроз рад одбора, програма и пројеката СКГО, партнерских организација и институција, као и многобројних донаторских пројеката који су реализовани у периоду од 2001. године до сада. У претходном периоду развијена је електронска основа „Базе знања“ која у наредном периоду треба да буде стављена у пуну функцију, пре свега за употребу од стране чланица СКГО и партнера.

Основне активности

- Континуирано прикупљање националних и међународних примера добре праксе којима се ојачава „База знања СКГО“,
- Иницирање размене међународних и локалних искустава и студијских посета
- Редовно информисање чланица о примерима добре праксе (кроз мрежу повереника СКГО) који су прикупљени у „Бази знања СКГО“
- Дистрибуција модела најбоље праксе заинтересованим чланицама СКГО
- Стручна анализа појединих националних/међународних примера најбоље праксе у циљу утврђивања могућности његове примене у граду/општини чланица СКГО (на захтев).

Индикатори успеха

“База знања СКГО” унапређена националним и међународним примерима добре праксе Саветодавни центар препознат као релевантна адреса са које се могу на захтев добити примери најбољих пракси из рада локалних самоуправа

1.3. Организовање стручних саветовања за групе запослених у локалним самоуправама

Ово је нова услуга коју СКГО планира да понуди чланицама, а заснована је на резултатима годишњих истраживања о потребама чланства. СКГО планира да организује стручна саветовања за одређене структуре запослених, односно стручњака из локалних самоуправа. У сврху постизања потпуније финансијске самосталности, настојаће се да се трошкови пружања ове услуге чланству од стране СКГО покривају из котизације.

Основне активности

- Организовање редовних годишњих/полугодишњих стручних саветовања/семинара за поједине категорије запослених у градовима и општинама
- Анализа потреба и могућности за развој одрживог модела организације стручних саветовања (уз котизацију)

Индикатор успеха

У 2011. години одржати једно стручно саветовање/семинар за запослене у градовима и општинама, а у 2012. и 2013. години по два стручна саветовања.

1.4. Даља подршка Мрежи повереника СКГО

Мрежа повереника тренутно окупља представнике свих градова и општина из Србије и представља најважнији ресурс СКГО у редовној комуникацији и информисању чланства. СКГО планира да настави са радом на изградњи капацитета саме Мреже, односно повереника.

Основне активности

- Организовање редовних кварталних састанака повереника СКГО
- Организовање годишње дводневне обуке повереника СКГО
- Организовање студијских путовања за најактивније поверенике СКГО

Индикатори успеха

Ојачани капацитети Мреже повереника СКГО, као најзначајнијег инструмента за размену информација између СКГО и њених чланица.

Одржана 3 једнодневна састанка и 1 дводневна обука годишње

1.5. Организовање обука у складу са идентификованим приоритетима чланица СКГО

Центар за обуку СКГО, на основу редовних анализа потреба чланства, развија и имплементира обуке на бројне теме од значаја за унапређење капацитета и функционисања локалних самоуправа. Истовремено, активности Центра за обуку су усмерене и на јачање сарадње са ресорним министарствима, релевантним институцијама и донаторским програмима/пројектима како би се унапредила координација активности у овој области и лимитирана средства за изградњу капацитета локалних самоуправа путем обука, усмеравала плански и у складу са идентификованим приоритетима чланица. У свим наведеним активностима, у сарадњи са партнерима, Центар за обуку континуирано ради и на изградњи нових и унапређењу постојећих стандарда у овој области.

Основне активности

- Редовно праћење и анализа потреба за обуком представника локалних самоуправа
- Развој и реализација обука у складу са идентификованим потребама
- Подршка идентификацији, развоју и спровођењу обука партнерских институција и програма/пројектата у циљу реализације обука у складу са идентификованим приоритетима чланства
- Успостављање механизма за континуирану сарадњу и размену информација са кључним актерима (ресорним министарствима, донаторским програмима/пројектима и институцијама), у области изградње капацитета локалних самоуправа путем обука и сродних активности
- Континуирано прикупљање и дисеминација информација о обукама доступним локалним самоуправама
- Подршка успостављању националних стандарда у области планирања, развоја и имплементације обука намењених локалним самоуправама

Индикатори успеха

Развој и реализација најмање 10 регионалних обука годишње у складу са идентификованим потребама у различитим областима из надлежности локалне самоуправе.

Остварена континуирана и активна сарадња и подршка партнерским институцијама и програмима/пројектима која доприноси развоју и реализацији обука у складу са идентификованим потребама.

Активно учешће у развоју стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе Стандардизовани документи и процедуре Центра за обуку СКГО доступни свим заинтересованим странама.

1.6. Пружање експертске подршке на основу захтева градова и општина (тзв. пакети подршке)

Пакети подршке представљају комбинацију различитих облика експертске подршке и развијени су у складу са конкретним (пројектним) захтевом одређене локалне самоуправе. СКГО је у претходном периоду пилотирала овај вид подршке кроз два пројекта и показало се да су ефекти и одрживост овакве подршке дугорочнији у односу на типове подршке (обуке, консултације и сл.) који се истовремено организују за већи број представника различитих општина.

Основне активности

- Развој пакета подршке општинама у складу са идентификованим потребама и захтевима градова /општина
- Изградња капацитета градова и општина кроз реализацију пакета подршке за градове и општине одабране путем отвореног позива за достављање предлога пројеката

Индикатор успеха

Реализовано најмање 3 пакета подршке годишње у складу са захтевима градова и општина

2. ПРОЦЕС ПЛАНИРАЊА У ЛОКАЛНИМ САМОУПРАВАМА ЗАСНОВАН НА СТАНДАРДИЗОВАНОЈ МЕТОДОЛОГИЈИ И ПРИНЦИПИМА ОДРЖИВОГ РАЗВОЈА

2.1. Континуирана промоција и усавршавање методолошког оквира за планирање на локалном нивоу у сарадњи са органима централне власти и другим партнерима

Методолошки оквир за израду локалних стратегија одрживог развоја израђен у оквиру програма *Exchange 2*, подржан од стране експертске радне групе састављене од представника релевантних ресорних министарстава и институција Владе Републике Србије као и међународних партнера и програма и при том тестиран у 25 локалних самоуправа, представља значајан корак у стандардизацији и унапређењу процеса планирања на локалном нивоу. СКГО ће преко Центра за подршку изградњи локалних капацитета (Центра за планирање и пројекте) наставити активности на промоцији СЛОП оквира, кроз кампању која ће укључивати организацију већег броја округлих столова на ову тему.

Основне активности:

- Редовна организација рада експертске СЛОП радне групе
- Спровођење кампање промоције СЛОП методолошког оквира

Индикатор успеха

Методолошки оквир планирања на локалном нивоу прихваћен од стране општина и градова и подржан од централних власти и других партнера.

2.2. Подршка градовима и општинама у изради стратегија и спровођењу одрживог развоја, повезаних акционих планова и секторских стратегија

СКГО је у претходном периоду директно подржала градове и општине у изради СЛОРа. До сада је 25 градова и општина подржано у изради стратегија, а планиран је и наставак рада са градовима и општинама који немају своју СЛОП.

Основне активности:

- Директна подршка градовима и општинама у изради и спровођењу стратегија одрживог развоја

- Подршка програмима и пројектима од значаја за процес планирања и спровођење планова у градовима и општинама у Србији

Индикатор успеха

Број градова и општина које су израдиле и спроводе стратегије одрживог развоја, повезане акционе планове и секторске стратегије.

2.3. Континуирано праћење и анализа процеса планирања у локалним самоуправама (мапирање стратегија)

Кроз континуирани рад експертске СЛОП радне групе радиће се и на даљем унапређењу СЛОП оквира и других аспеката планирања на локалном нивоу, спровођење анализе квалитета планирања у градовима и општинама и редовно мапирање планова на локалном нивоу.

Основне активности:

- Редовно мапирање општинских стратешких документа и ажурирање Базе
- Анализа квалитета стратешког планирања у градовима/општинама у Србији

Индикатор успеха

Градови и општине, централне власти и партнери СКГО упознати са процесима и врстама планирања на локалном нивоу као и могућностима/препорукама за унапређење планирања на локалном нивоу.

3. ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА УКЉУЧЕНИ У ПЛАНОВЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОНАТОРСКЕ ПОМОЋИ И ПРИПРЕМЉЕНО ДОВОЉНО ПРОЈЕКТА СПРЕМНИХ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ

3.1. Годишња идентификација потреба локалних самоуправа и учешће у планирању донаторске помоћи, посебно ИПА фондова

СКГО је у 2009. Години, у сарадњи са Кабинетом потпредседника Владе Републике Србије, иницирала процес идентификације потреба локалних самоуправа за донаторском помоћи. Организовано је неколико регионалних и националних радионица, а извештај о проблемима и потребама је представљен националним и међународним актерима који су укључени у процес планирања помоћи.

Основне активности:

- Годишње прикупљање информација о потребама градова и општина као саставни део упитника о потребама чланства
- Организација регионалних и/или националних радионица (анализа проблема и дефинисање приоритета)
- Припрема извештаја о потребама локалних самоуправа за донаторском помоћи

Индикатор успеха

Ресорна министарства укључена у процесе планирања и представници донаторских организација упознати са потребама и приоритетима локалних самоуправа за донаторском помоћи.

3.2. Континуирана подршка у развоју инфраструктурних пројеката и проналажењу средстава за финансирање кроз употребу СЛАП информационог система

СЛАП информациони систем је јединствена база инфраструктурних пројеката која тренутно представља једину транспарентну алатку у процесу одабира инфраструктурних пројеката који ће бити финансирани из донаторских средстава, пре свега из ИПА фондова.

Основне активности:

- Подршка локалним самоуправама у прикупљању информација и уносу података у СЛАП информациони систем
- Унапређење знања о процесу припреме и реализације инфраструктурних пројеката на локалу кроз рад са мрежом општинских СЛАП координатора

Индикатор успеха

Број инфраструктурних пројеката који се налазе у СЛАП информативном систему и број финансираних пројеката.

3.3. Подршка у идентификацији потенцијалних фондова, припреми и реализацији пројеката локалних самоуправа

СКГО је у претходном периоду учествовала као имплементациони партнер у спровођењу неколико грант шема – ово је специфична врста услуга које асоцијација реализује за конкретне донаторске организације, а на добробит свих чланица, којима је на овај начин обезбеђен лакши приступ финансирању пројеката из донаторских средстава. У овом тренутку, на основу уговора са Делегацијом Европске уније у Републици Србији, реализује се *Exchange 3* грант шема, а СКГО ће покушати да у, сарадњи са партнерима, обезбеди сличан тип подршке и по истеку постојећег уговора.

Основне активности:

- Подршка у реализацији пројеката који су финансирани у оквиру два позива програма *Exchange 3*

Индикатор успеха

Сви финансирани пројекти успешно реализовани и финални извештаји прихваћени од стране донатора.

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РЕСУРСА ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА У СРБИЈИ

4.1. Унапређени стручни и административни капацитети Стручне службе СКГО за организовање и континуирано пружање услуга градовима и општинама

СКГО ће наставити јачање капацитета у Стручној служби и даљу професионализацију и стручно усавршавање свих запослених у Сектору за услуге. Посебна пажња ће бити посвећена унапређењу знања и вештина за пружање експертске подршке, увођење алтернативних услуга, као и проширењу броја потенцијалних корисника услуга СКГО.

Основне активности:

- Унапређење професионалних и стручних капацитета запослених у Сектору за услуге кроз похађање обука, радну праксу и студијске посете, израду приручника и база података и сл.

Индикатор успеха

СКГО поседује знања и вештине потребне за пружање квалитетнијих услуга градовима и општинама.

4.2. Даљи развој постојећих и увођење нових услуга (обука, модела експертске подршке, најбољих пракси) за све и/или групе локалних самоуправа у сарадњи са донаторским организацијама

СКГО је у претходном периоду интензивно сарађивала са представницима донаторских организација, као и програмима и пројектима на разради постојећих услуга, као и на осмишљавању нових услуга, а у складу са потребама градова и општина.

Основне активности

- Континуиран рад на примени и разради постојећих модела услуга у сарадњи са постојећим и новим програмима и пројектима
- Сарадња са донаторским организацијама на увођењу нових услуга за локалне самоуправе, а у складу са анализама потреба чланства које СКГО континуирано спроводи

Индикатор успеха

Редовна примена модела најбоље праксе међу развијеним услугама и развој минимум 3 нове услуге.

4.3. Развијене услуге на основу конкретних захтева уз делимично или потпуно плаћање њихове реализације

Све већи број локалних самоуправа изражава потребу за услугама које ће у потпуности бити прилагођене стању у њиховим срединама и специфичним потребама. На овакве захтеве је готово немогуће одговорити у оквиру већих донаторских програма који подразумевају паралелну подршку за већи број градова и општина. У вези са тим, СКГО планира у наредном периоду да понуди услугу пружања експертске подршке у различитим областима, а на принципу делимичног или потпуног плаћања реализације.

Основне активности

- Континуиран развој и реализација различитих типова експертске подршке на основу конкретних захтева локалних самоуправа или других партнера – организација које се баве подизањем капацитета градова и општина у Србији

Индикатор успеха

Развијене услуге и реализована минимум 3 уговора са спољним партнерима.

4.4. Развијене мреже експерата у различитим областима од значаја за рад локалних самоуправа

Уочавајући потребу за разменом експертског знања, искустава и добре праксе између градова и општина, а поучени позитивним искуствима које имамо са Мрежом локалних повереника, у плану је да у наредном периоду развијемо мреже експерата из различитих области од значаја за рад локалних самоуправа.

Основне активности

- Развој мрежа експерата у складу са идентификованим потребама и захтевима чланица СКГО
- Јачање капацитета мрежа експерата као инструмената за размену експертског знања

Индикатор успеха

Развијене две мреже експерата и ојачани њихови капацитети.

III - КОМУНИКАЦИЈА И САРАДЊА :

ПОДРШКА РАЗМЕНИ, КОМУНИКАЦИЈИ И САРАДЊИ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ НА НАЦИОНАЛНОМ, МЕЂУОПШТИНСКОМ И МЕЂУНАРОДНОМ ПЛАНУ; ПОДРШКА ЛОКАЛНИМ ВЛАСТИМА НА ПУТУ СРБИЈЕ КА ЕУ

1. РАЗМЕНА, КОМУНИКАЦИЈА И МЕЂУСОБНО ИНФОРМИСАЊЕ

1.1. Правовремено информисање локалних самоуправа

СКГО има важну улогу у пружању, дистрибуцији и размени релевантних информација, у дистрибуцији и умножавању резултата различитих активности и примера најбоље праксе. За остваривање ових циљева, поред разноврсних конференција, састанака, округлих столова и осталих догађаја, СКГО користи и своја редовна средства информисања – часопис "ЛОКАЛНА САМОУПРАВА", Електронски билтен, свој веб сајт и интернет презентације пројеката и програма које спроводи, као и различите брошуре, књиге и остале публикације.

Основне активности

- Пружање информација о законима, подзаконским актима и позитивним прописима који утичу на рад и развој локалних самоуправа
- Благовремено достављање информација о позивима за достављање пројектних предлога
- Информисање локалних самоуправа о примерима добре праксе у земљи и региону
- Информисање јединица локалне самоуправе о свим активностима и иницијативама СКГО и резултатима тих иницијатива
- Успостављање чврсте везе и формирање мреже са свим запосленима у локалним самоуправама који су задужени за односе са јавношћу

Индикатор успеха

Висок ниво информисаности представника локалних власти о свим питањима од значаја за локалну самоуправу и о активностима СКГО.

1.2. Унапређење сарадње са медијима и информисање шире јавности о раду СКГО, као и раду и значају локалних самоуправа

Поред редовне комуникације са чланицама, својом примарном групом прималаца информација, СКГО остварује блиску и успешну сарадњу са представницима медија, националних, регионалних и локалних, као каналом путем којег се поруке и информације од значаја за рад асоцијације и рад локалних власти најбрже преносе до најширег аудиторијума.

Основне активности

- Достављање позива за извештавање и саопштења свим медијима са националном и локалном покривеношћу када је реч о активностима које СКГО спроводи
- Праћење медијског извештавања о активностима СКГО и локалних самоуправа у циљу унапређења информисаности најшире јавности о раду и значају локалних самоуправа и асоцијације локалних власти
- Успостављање блиске сарадње са уредницима штампаних националних и локалних медија; успостављање непосредне, блиске, формалне и неформалне сарадње и комуникације са главним и одговорним уредницима односно уредницима рубрика

Индикатор успеха

СКГО је препозната као референтно место свих медија за консултације, давање мишљења и пружање информација, као и давања изјава и наступа у медијима када је реч о свим питањима везаним за рад и функционисање локалних самоуправа.

1.3. Унапређење система информисања унутар Стручне службе СКГО

Као основ за квалитетно и координисано деловање запослених у Стручној служби за обављање радних задатака, неопходна је пуна и правовремена информисаност о свим значајним аспектима и догађајима везаним за локалну самоуправу за активности СКГО

Основне активности

- Развој додатних механизма комуникације и међусобног информисања између сектора, служби и запослених
- Редовно ажурирање календара догађаја и скупова и одговарајуће информисање запослених
- Редовни брифинзи за запослене о актуелним темама из различитих области у домену локалне самоуправе и активности СКГО

Индикатор успеха

Информације о законима и осталим позитивним прописима, активностима локалних власти и активностима СКГО доступне запосленима на дневној основи; координисано деловање запослених у свим секторима и службама.

2. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И ПОДРШКА ЛОКАЛНИМ ВЛАСТИМА НА ПУТУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА

Важан задатак СКГО је да пружа подршку градовима и општинама у размени искустава, комуникацији и сарадњи на међународном плану. Активности СКГО имају за циљ и обезбеђивање подршке и знања за потребе припреме локалних власти за процес европских интеграција, развијање сарадње са Комитетом региона ЕУ и осталим институцијама од значаја за локални ниво, интензивирање билатералне сарадње са локалним властима суседних земаља, као и учешће у бројним програмима и пројектима у сарадњи са страним партнерима.

Заступање интереса чланства у међународним организацијама се остварује кроз подршку делегацији Републике Србије у раду Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе, као и кроз чланство и деловање у европским и регионалним организацијама: CEMR, NALAS, ALDA, ICLEI и сл.

Међународна сарадња СКГО се остварује кроз билатералну, и мултилатералну сарадњу, потом регионалну сарадњу и подршку братимљењу локалних власти, као и прекограничну сарадњу. Наведени видови сарадње се реализују заједничким радом више сектора и служби у оквиру СКГО. У овој области важан је и рад Одбора за европске интеграције и међународну сарадњу, који разматра питања од значаја за локалну самоуправу када је реч о процесу европских интеграција, односно заступа њене интересе пред централним властима и релевантним актерима који се баве интегративним процесима у Србији.

2.1. Мултилатерална сарадња

Основне активности

- Учешће на међународним скуповима и заступање интереса чланства на међународном плану, у међународним организацијама и асоцијацијама локалних власти на регионалном (NALAS), европском (CLRAE, CEMR, CoR) и глобалном плану (UCLG, ICLEI)
- Иницирање организовања међународних скупова и састанака међународних организација у градовима и општинама Србије

Индикатор успеха

Представници СКГО активно учествују у раду међународних организација, асоцијација односно тела и органа који се баве питањима од значаја за локалне самоуправе. Документи које усвајају форуми међународних организација у великој мери одражавају ставове и интересе и локалних власти Србије.

2.2. Подршка децентрализованог сарадњи и братимљењу

Основне активности

- Посредовање у успостављању контаката између заинтересованих градова и општина
- Успостављање партнерстава кроз процесе братимљења и остваривање заједничких пројеката којим домаће локалне самоуправе у сарадњи са локалним властима из Европе и света аплицирају за средства код ЕУ и међународних донатора
- Успостављање веза са асоцијацијама локалних власти из Европе, како би се обезбедио и унапредио процес братимљења, ширили примери добре праксе и како би информације о процесима међународне сарадње и ЕУ интеграција односно обавезама и улози локалних самоуправа биле доступне локалним властима Србије

Индикатор успеха

Број успостављених партнерстава и братимљења наших и иностраних градова и општина, број заједничких пројеката.

2.3. Пружање подршке локалним самоуправама у процесу европских интеграција

Основне активности

- Успостављање сарадње са националним институцијама, телима и органима који су задужени за питања европске интеграције и међународне сарадње Србије, како би се обезбедило квалитетно заступање интереса локалних власти у овом процесу
- Укључивање јединица локалне самоуправе, посредством СКГО, у процес преговарања о придруживању ЕУ
- Подизање капацитета локалних самоуправа за апсорпцију фондова ЕУ и активно учешће СКГО у процесу програмирања претприступне помоћи (остварује се у оквиру Стратешке области 2)
- Учесће СКГО у процесу аналитичког прегледа и оцене усклађености прописа ЕУ са домаћим законодавством у деловима који се односе на локални ниво (остварује се у оквиру Стратешке области 1)
- Пружање пуних информација градовима и општина Србије о процесу придруживања ЕУ, политикама, прописима и програмима
- Интензивирање сарадње са Радном групом за Западни Балкан као једном од група Civex Комисије Комитета региона ЕУ

Индикатор успеха

Степен упознатости представника локалних власти са оним аспектима процеса приближавања Републике Србије Европској унији који могу имати утицаја на локални ниво власти; укљученост представника локалне самоуправе и СКГО у процес преговарања.

IV - РАЗВОЈ КАПАЦИТЕТА СКГО КАО ОРГАНИЗАЦИЈЕ:

ИНСТИТУЦИОНАЛНО ЈАЧАЊЕ И ФИНАНСИЈСКА ОДРЖИВОСТ СКГО

1. РАЗРАДА ПРАВНОГ ОКВИРА ЗА РАД ОРГАНА И РАДНИХ ТЕЛА СКГО У СКЛАДУ СА НОВИМ СТАТУТОМ

По усвајању, на XXXVIII Скупштини, новог Статута СКГО, усклађеног са Законом о удружењима донетим 2009. године, приступиће се анализи и одговарајућим изменама и допунама пословника органа и радних тела СКГО.

Основне активности

- Израда пословника Председништва и радних тела, односно њихово усклађивање са Статутом

Индикатор успеха

Усвајање и примена нових правила и пословника од стране органа СКГО.

2. УНАПРЕЂЕЊЕ ФУНКЦИОНИСАЊА СКГО ПУТЕМ ДАЉЕГ КАДРОВСКОГ, ОРГАНИЗАЦИОНОГ И ТЕХНИЧКОГ ЈАЧАЊА СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ

У претходном периоду, Стручна служба СКГО је прошла кроз период интензивне трансформације и реорганизације, снажно подржане од стране донаторских организација. У том процесу донет је комплетан сет правила и процедура за функционисање Стручне службе и јачање њених кадровских и техничких потенцијала. Током примене новог Стратешког плана континуирано ће се надзирати и процењивати ефекти примене правила и процедура, наставиће се са подршком запосленима ради унапређења њихових стручних знања, у складу са усвојеном Стратегијом развоја људских ресурса и наставиће се техничко опремање Стручне службе ради унапређења њене ефикасности.

2.1. Прилагођавање и пуна примена Стратегије развоја људских ресурса и правилника везаних за унутрашњу организацију и запослене; континуиране обуке запослених

Основне активности

- Процена и унапређење постојећег организационог уређења и систематизације радних места
- Процена и усклађивање општих аката СКГО са пословним процесима
- Оцена и унапређење процедура везаних за управљање људским ресурсима
- Унапређење кадровских потенцијала; унапређење система развоја потенцијала запослених и менаџмента

Индикатор успеха

СКГО обезбеђује одрживу и флексибилну структуру запослених чија знања, способности, вештине и практична искуства представљају основу капацитета СКГО, који су посвећени целини циљева СКГО и спремни да пруже квалитетне услуге својим чланицама и заступају њене интересе.

2.2. Успостављање система за управљање ресурсима, повезивање са чланством и техничко опремање

Основне активности

- Пуна примена и унапређење система за управљање документима и система за управљање знањем
- Успостављање система за повезивање експерата за различите области локалне самоуправе са СКГО и управљање тим системом (База сталних спољних сарадника СКГО)
- Развој и примена система за осигурање квалитета (мониторинга и евалуације) у реализацији планова, програма и пројеката
- Даље техничко опремање у функцији ефикаснијег рада, у седишту СКГО и на терену
- Развој и примена система за континуирану комуникацију са чланством

Индикатор успеха

Ефикасно коришћење расположивих знања; функционалан и транспарентан систем ангажовања спољних сарадника, висок квалитет рада Стручне службе, брза и ефикасна комуникација са чланством.

3. РАЗВОЈ И ПРИМЕНА ПЛАНА ЗА ОСТВАРЕЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ОДРЖИВОСТИ СКГО

Велики део активности, па сходно и буџета СКГО, у претходном периоду је покривен из средстава пројеката које, уз помоћ донатора, СКГО реализује како би се потпомогли процеси децентрализације и јачања локалне самоуправе и капацитета локалних власти. С обзиром на то да су ови процеси у Србији још увек у току, улога СКГО у релаизацији донаторски подржаних пројеката и програма у периоду обухваћеном овим Стратешким планом и даље ће бити значајна. Истовремено, као императив се намеће постепено али доследно постизање циља финансијске одрживости СКГО, како би она наставила, и по престанку донаторске подршке, да обавља делатност и пружа услуге својим члановима најмање у истом обиму у коме то и сада чини.

План за остварење финансијске одрживости СКГО ослоњен је на три основне претпоставке:

1. Да чланство увиђа неопходност да СКГО у догледно време постане у пуној мери одржива и независна од донаторских средстава, а да притом очува обим и квалитет рада и услуга које пружа члановима. Спремност чланова да плате веће чланарине, у складу са нивоима које важе у асоцијацијама локалних власти у земљама сличним нашој, потврђује ову претпоставку.
2. Да они чланови којима су потребне неке специфичне услуге од стране СКГО, када то значи већи обим ангажовања стручних, организационих и других капацитета, прихватају да за такве услуге посебно плате, под условима повољнијим од оних који владају на тржишту. Ставови чланства, изнети у анкетама вршеним ради анализе потреба чланства, потврђују постојање ове претпоставке.
3. Да се, слично пракси развијених асоцијација локалних власти, приступи анализи пословних могућности и иницира низ активности којима би се обезбедила додатна средства за остваривање циљева СКГО као асоцијације локалних власти. У досадашњем периоду, пре свега кроз реализацију пројеката и програма, СКГО је достигла висок степен стручних знања и углед у земљи и у окружењу, тако да се претпоставка да би део тих знања могао да буде стављен у функцију стицања допунских финансијских средстава чини реалном.

3.1. Реформа система обрачуна и наплате чланарине СКГО

Основне активности

- Упоредна анализа система обрачуна чланарине у асоцијацијама локалних власти у региону и у Европској унији
- Разрада новог модела и формуле за обрачун чланарине и постизање сагласности чланства за њихову примену
- Етапно спровођење плана за наплату чланарине (у складу са могућностима чланства) које омогућује потпунију финансијску независност СКГО

Индикатор успеха

Удео прихода од чланарине у укупним приходима СКГО значајно расте.

3.2. Увођење и примена система наплате за специфичне услуге чланству

Основне активности

- Анализа потреба за специфичним услугама које би чланство било спремно посебно да плати
- Развој унутрашњих капацитета Стручне службе за пружање и наплату таквих услуга, одговарајуће измене унутрашње организације
- Развој и етапно спровођење програма пружања услуга које се наплаћују, у складу са интересима и могућностима чланова

Индикатор успеха

Део прихода за обављање основне делатности СКГО потиче из средстава остварених наплатом специфичних услуга чланству.

3.3. Анализа пословних могућности ради остварења финансијске одрживости и израда новог пословног плана

Основне активности

- Израда студије изводљивости за започињање обављања делатности којом се стиче добит
- Израда пословног („Бизнис“) плана
- Одговарајуће организационо реструктурирање ради обављања делатности којом се стиче добит
- Почетак обављања делатности којом се стиче добит

Индикатор успеха

Део прихода за обављање основне делатности СКГО потиче из добити остварене обављањем привредне делатности.

УНАПРЕЂЕЊЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ

Једно од кључних начела рада, али, истовремено и трајно важан стратешки циљ СКГО је унапређење родне равноправности на локалном нивоу кроз обезбеђивање једнаког положаја мушкараца и жена, као и једнаких могућности оба пола у учествовању у културном, политичком, економском и социјалном животу локалне заједнице. Као циљ од општег значаја за све области деловања СКГО, постизање родне равноправности издвојено је као посебна целина Стратешког плана, са међусекторским карактерима.

У том контексту СКГО ће пратити развој и радити анализе стања родне равноправности на локалном нивоу, промовисати европске документе који за циљ имају родну равноправност, заступати питања једнакости полова на локалном нивоу, радити на јачању институционалних капацитета локалних самоуправа за питања родне равноправности и изграђивати сопствене стручне капацитете.

СКГО ће спроводити активности ка сензибилизацији релеватних друштвених актера на локалном и националном нивоу за јачање учешћа жена у доношењу одлука, нарочито у областима економије, образовања, здравства и репродуктивних права.

Основне активности

1. Формирање, активирање рада и унапређење деловања Савета за родну равноправност:

- Покретање иницијативе за формирање институционалног оквира за родну равноправност у свим јединицама локалне самоуправе
- Усвајање и имплементација Европске повеље за родну равноправност на локалном нивоу
- Креирање и спровођење акционог плана за родну равноправност
- Спровођење обуке запослених у локалним самоуправама
- Увођење и формирање родно сензитивних статистика на нивоу општине/града
- Писање предлога пројеката и спровођење програма и пројеката који третирају питања родне равноправности

2. Промоција и едукација грађана и запослених у локалној управи:

- Организација округлих столова, конференција и кампања на тему родне равноправности
- Информисање и едукација грађана кроз националне и локалне штампе и електронске медије
- Едукација новинара о родно сензибилном начину извештавању

3. Лобирање за родну равноправност на локалном нивоу:

- Јачање утицаја Савета односно тела за родну равноправност кроз јачање иницијатива и веза ових тела са доносиоцима одлука на локалном нивоу
- Спровођење обука на тему лобирања намењене члановима Савета и тела за родну равноправност