



ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА О РАДУ СКГО

за период јануар - децембар 2008.

Београд, фебруар 2009.

САДРЖАЈ

Сарадња СКГО са државним органима	5
Сарадња са другим организацијама и институцијама	11
Рад органа и тела СКГО	13
Услуге чланству	21
Институционално јачање СКГО	25
Значајни скупови	27
Информисање и издаваштво	33
Програмске и пројектне активности	37
Међународна сарадња	51
Остале активности	63

УВОД

Током протекле године настављен је снажан раст активности Сталне конференције градова и општина. СКГО је успела да се позиционира као национална институција и релевантан представник свих градова и општина у Србији. Успостављени су редовни контакти са представницима централних власти, што показују и Споразум о сарадњи са Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Споразум са Министарством заштите животне средине и просторног планирања.

У претходном периоду, Стална конференција градова и општина је имала значајну и континуирану подршку донатора, кроз финансирање програмских и пројектних активности, посебно од Европске уније (Делегација Европске комисије у Републици Србији), владе Немачке, кроз ГТЗ, Норвешке, Швајцарске, кроз СДЦ, Сједињених Америчких држава, кроз УСАИД, Велике Британије, посредством ДФИД, Холандије, кроз сарадњу са ВНГ, као и Института и Фонда за отворено друштво, Вестминстер фондације и других. Подршку у оквиру програма усмереног на институционално јачање капацитета саме СКГО пружила је Шведска агенција за међународни развој (СИДА), кроз сарадњу са Програмом за развој Уједињених Нација.

Комуникација са чланством, заинтересованим странама, донаторима, представницима власти и медија остварена је на знатно вишем нивоу. Најшира јавност данас препознаје Сталну конференцију градова и општина као релевантно место окупљања, размене мишљења, ставова и иницијатива градова и општина Србије, и као легитимног представника њихових интереса с једне, и институцију која активно доприноси изградњи капацитета локалних власти и укупном јачању локалне самоуправе у Србији, с друге стране.

I САРАДЊА СКГО СА ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА

У 2008. години, сарадња Сталне конференције градова и општина са Народном скупштином, Владом, појединим министарствима и другим државним органима Републике Србије бележи значајан раст и бројне заједничке успехе. Централне власти у све већој мери препознају улогу и значај националне асоцијације локалних власти као легитимног представника интереса градова и општина, укључују је у своје активности и реагују на иницијативе и предлоге чланова Сталне конференције, њеног Председништва и ресорних одбора. Реализују се бројне активности, заједнички се ради на текстовима будућих закона и националних стратегија од значаја за локални ниво власти. Све више се препознаје и улога Сталне конференције да о заједнички формулисаним ставовима и политикама на одговарајући начин обавештава представнике локалних власти, чиме остварује неопходну повратну спрегу и тиме пружа свој допринос реализацији опредељења за бржу и потпунију децентрализацију. Потврда оваквих опредељења су и потписани споразуми о сарадњи СКГО са Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Министарством животне средине и просторног планирања.

1.1. НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

У новембру 2008. године, представници СКГО су присуствовали јавном слушању расправе о избеглим и расељеним лицима Одбора за рад, борацка и социјална питања Скупштине Србије.

1.2. ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ- КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Током 2008. године одржан је низ презентација Националног плана за интеграцију Србије у Европску унију који је израдила Канцеларија за Европске интеграције. СКГО је, заједно са Канцеларијом и Привредном комором Србије, учествовала у свим регионалним презентацијама.

Сарадња СКГО и Канцеларије за европске интеграције се у 2008. години одвијала и кроз учешће представника Канцеларије на седницама Одбора СКГО за европске интеграције и међународну сарадњу.

СКГО је преко Канцеларије за европске интеграције учествовала на семинару „Стратешке економске потребе и вежбе безбедности“ који је, на позив амбасаде Пољске, одржан у августу 2008. године у Варшави.

У новембру 2008. године, у оквиру обука о Европској унији које су организоване за чланове свих Одбора СКГО, представници Канцеларије за европске интеграције учествовали су као предавачи.

Служба за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО је 16. децембра 2008. одржала радионицу: „Изградња и јачање капацитета локалне самоуправе за процес европских интеграција“ на којој је учествовао и заменик директора Канцеларије.

1.3. МИНИСТАРСТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1.3.1. Министарство за државну управу и локалну самоуправу

Током 2008. године остварена је успешна сарадња са Министарством за државну управу и локалну самоуправу (МДУЛС) која је резултирала и потписивањем новог Споразума о сарадњи. Овим споразумом, потписаним 19. новембра 2008. године, СКГО и МДУЛС су усагласили области и облике сарадње у циљу унапређења локалне самоуправе у Србији.

Током 2008. године, сарадња са овим министарством се одвијала кроз израду закона и организовање заједничких активности. СКГО је преко својих представника учествовала у радним групама за израду Закона о комуналној полицији, сета изборних закона и закона који уређује положај локалних службеника. Поред активности на изради закона, СКГО је са МДУЛС учествовала у организацији округлог стола о концепту новог законодавства које треба да уреди положај локалних службеника, организован је консултативни састанак представника градова о Нацрту закона о комуналној полицији. Осим поменутог, СКГО је активно учествовала у округлом столу о Нацрту закона о комуналној полицији, који је организовало Министарство, као и у организацији Округлог стола на тему статуса запослених у локалним самоуправама.

У оквиру активности Министарства на изради Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе, Центар за обуку СКГО је успоставио активну сарадњу и учествовао на три билатерална састанка са представницима Министарства, као и на радионици која је тим поводом организована 20. новембра 2008. године. Усвајање стратегије, која би требало да омогући установљавање одрживог, ефикасног и ефективног система за професионални развој и усавршавање запослених у локалним самоуправама се очекује у мају 2009. године.

СКГО интензивно сарађује са Министарством у погледу формирања делегације Републике Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе, као и на Програму „Јачање локалне самоуправе у Србији“ – компонента Јачање институционалног оквира за локалну самоуправу.

1.3.2. Министарство за економију и регионални развој

Током 2008. године СКГО је имала активну сарадњу са Министарством за економију и регионални развој (МЕРР). У оквиру те сарадње представници СКГО су учествовали у састанцима везаним за израду Нацрта закона о регионалном развоју. Нацрт закона је током децембра месеца 2008. године изашао у јавну расправу, у којој је активно учествовао и Одбор за равномерни регионални развој СКГО.

Током новембра, организован је састанак са представницима Министарства. Циљ састанка је био усаглашавање Споразума о сарадњи између СКГО и Министарства. Потписивање овог Споразума планирано је за прву половину 2009. године.

Децембра 2007. године започео је ЕУ твининг пројекат „Подршка развоју националне политике запошљавања“. Партнер у имплементацији Пројекта је Министарство рада и социјалне политике Савезне Републике Немачке, док су представници СКГО - секретарка Одбора за друштвене делатности СКГО и секретарка Одбора за локални економски развој СКГО, именоване у радне групе 2 (која се бави нивоом креирања политике запошљавања) и Радну групу 5 (ангажована на питањима регионалне и локалне политике запошљавања). Поред овога, секретарка Одбора за локални економски развој СКГО је именована за члана Радне групе 3 „Национални акциони план запошљавања“.

У оквиру овог пројекта, организовано је студијско путовање централним и регионалним властима Немачке и Аустрије.

СКГО је учествовала у јавној расправи о Нацрту закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, који је организовало Министарство. Нацрт је представљен на заједничкој седници Одбора за локални економски развој и Одбора за друштвене делатности.

1.3.3. Министарство спољних послова

Током 2008. године, СКГО и Министарство спољних послова – Дирекција за ОЕБС и Савет Европе су сарађивали у погледу активности Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе и наше делегације у Конгресу. Ове године су, између осталог, припремљени амандмани на документе Конгреса који су се односили на Косово и Метохију, пружена је подршка мисијама Конгреса које су посматрале локалне и покрајинске изборе, а сарадња је остварена и у погледу измена Закључка Владе о процедури именовања делегације, као и формирању делегације у Конгресу.

1.3.4. Министарство одбране

Одржана су три састанка Радне групе за спровођење тачке 6. Акционог плана за решавање питања власништва и располагања имовином Републике Србије за 2008. годину. На састанцима су разматрани предлози за побољшање реализације Мастер плана са аспекта надлежности сваког члана Радне групе коју чине представници Републичке дирекције за имовину, Министарства финансија - Пореска управа, Републичког геодетског завода, Министарства економије и регионалног развоја, Министарства одбране и СКГО. Активно учешће СКГО у раду Радне групе огледало се и у достављању предлога мера за побољшање процеса реализације Мастер плана.

1.3.5. Министарство финансија

СКГО је учествовала у Радној групи за израду Нацрта закона о јавној својини. Након израде Нацрта закона, СКГО је у сарадњи са Министарством, организовала четири јавне расправе. Скупови су били намењени представницима градова и општина, а одржани су у Сомбору, Нишу, Београду и Ваљеви.

У контексту даље сарадње са Министарством финансија током 2008. године, СКГО је учествовала у разматрању Нацрта меморандума о буџету Републике Србије, упутивши своје коментаре на прву и другу верзију Нацрта меморандума.

1.3.6. Министарство просвете

Састанак са представницима Министарства одржан је децембра 2008. године, када је договорена начелна сарадња у будућем периоду. Овом приликом је државној секретарки, госпођи Ковач-Церовић, достављена на увид анализа образовања СКГО.

Државна секретарка је учествовала на заједничкој седници Одбора за друштвене делатности и Одбора за локални економски развој СКГО, приликом које су дате начелне смернице будуће сарадње Министарства просвете и СКГО.

1.3.7. Министарство омладине и спорта

Током претходног периода, СКГО је активно сарађивала са Министарством омладине и спорта. Сарадња се огледала у помоћи при успостављању локалних канцеларија за младе, а потом и на формирању Савета за омладину, као посебног тела, који су своје место нашли у моделима статута општина и градова.

Госпођа Снежана Марковић-Самарцић, министарка омладине и спорта, присуствовала је другој седници Одбора за друштвене делатности СКГО, 23. септембра 2008. године. На овој седници Одбора је изложила платформу планираних активности Министарства омладине и спорта везаних за локалне самоуправе, и нагласила да је својим присуством демонстрирала значај сарадње Владе Републике Србије и локалних самоуправа.

У плану је и израда базе података о спортским објектима у Србији, на чему ће Министарство блиско сарађивати са СКГО. Важност тачности базе огледа се и у томе што локалне самоуправе које се не буду нашле у овој бази података неће моћи да рачунају на буџетска средства за изградњу спортских објеката у будућности.

У оквиру сарадње са Министарством договорена је и континуирана подршка оснивању локалних Канцеларија за младе.

1.3.8. Министарство здравља

Са представницима Министарства одржан је састанак који је био посвећен потписивању Споразума о сарадњи, који треба да буде потписан током 2009. године. Овом приликом разговарано је и о будућој сарадњи Министарства и СКГО.

У оквиру пројекта Министарства здравља и Канадске агенције за међународни развој, СКГО учествује у раду Радне групе за развој политике примарне здравствене заштите. Током 2008. године одржана су два састанка ове Радне групе.

Секретарка Одбора за друштвене делатности активно учествује у неколицини радних група Министарства: чланица је Радне групе Министарства која се бави едукацијом ромских медијатора, Радне групе за израду Стратегије палијативног збрињавања, као и Радне групе за стратегију о старењу.

Стална конференција градова и општина је на позив Министарства учествовала на регионалној конференцији која је била посвећена примарној здравственој заштити на Балкану, октобра месеца 2008, као и на конференцији о Стратегији за палијативно збрињавање и акционог плана за палијативно збрињавање.

Представници Министарства здравља су током 2008. године учествовали у раду Одбора за друштвене делатности СКГО.

1.3.9. Министарство за телекомуникације и информационо друштво

Уочавајући потребу за подршком локалним самоуправама у Србији у развоју ИКТ сектора, Министарство за телекомуникације и информационо друштво је у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина позвало општине и градове да узму активно учешће у истраживању ИКТ потреба јединица локалне самоуправе, попуњавањем упитника на сајту Министарства.

1.3.10. Министарство рада и социјалне политике

Посебна сарадња с Министарством је остварена на реализацији пројектних активности у оквиру Програма „Јачање локалне самоуправе у Србији“ - компонента 1 „Јачање институционалног оквира за локалну самоуправу у оквиру области која се бавила реформама у домену социјалне заштите. Министарство је, председавало Радном групом за израду финансијских аранжмана за пренос надлежности на локалну самоуправу у области социјалне заштите која је израдила документ о моделима децентрализације социјалне заштите у Србији (*више у одељку Програмске и пројектне активности*). Након шестог састанка Радне групе, одржаном у фебруару на коме се расправљало о Нацрту документа о различитим алтернативама за децентрализацију услуга социјалне заштите у Србији, у марту је, у организацији СКГО и Министарства рада и социјалне политике одржан округли сто на тему „Модели децентрализације у области социјалне заштите“.

Одржана су два састанка Радне групе за планирање социјалне политике, на којима је СКГО активно учествовала.

Представници Министарства су током 2008. године учествовали у раду Одбора за друштвене делатности СКГО.

1.3.11. Министарство животне средине и просторног планирања

У сарадњи Министарства, ГТЗ пројекта “Модернизација комуналних услуга” и СКГО организовано је током фебруара и марта 11 регионалних састанака на које су позвани представници свих градова и општина. На овим састанцима је прецизирано које су обавезе јединица локалне управе у спровођењу закона из области заштите животне средине. Искуства и најважније информације са ових састанака сублимирани су у приручник који је објављен током јуна 2008. године. Након првог круга састанака евидентиране су позитивне промене на нивоу локалних заједница, а испољено је додатно интересовање и иницијатива за поновним сусретом и разговором о овим проблемима. Стога је, током новембра и децембра, организован нови круг састанака, а важну новину је представљало укључивање Министарства за државну управу и локалну самоуправу.

Нови Споразум о сарадњи са Министарством за животну средину и просторно планирање потписан је 23. децембра 2008. године. Овим Споразумом успостављен је основ за трајну и континуирану сарадњу Министарства и СКГО.

1.3.12. Министарство за људска и мањинска права

Представник СКГО је укључен у рад Одбора за организовање председавања Републике Србије декадом Рома. Организација ове активности је у надлежности Министарства за људска и мањинска права.

1.4. ПОРЕСКА УПРАВА

Настављена сарадња са Пореском управом у процесу фискалне децентрализације, у следећим доменима: обука локалних службеника, припрема за следећи ниво обуке, учешће представника Пореске управе на састанцима Начелника локалних пореских администрација, припрема приручника за запослене у локалним пореским администрацијама.

1.5. КОМИСИЈА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У септембру 2008. године је одржана 8. седница Комисије за финансирање локалне самоуправе на којој су разматрани и усвојени трансфери локалним самоуправама за 2009. годину. У раду Комисије су учествовали сви чланови именовани од стране СКГО.

1.6. РЕПУБЛИЧКИ ОДБОР ЗА РЕШАВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА

Током 2008. године сарадња СКГО и Одбора се интензивно одвијала у оквиру пројекта СКГО “Јачање мреже радних тела за праћење примене Етичког кодекса”. Секретарка Републичког одбора је присуствовала обукама које су се организовале у оквиру Пројекта, а биле су намењене члановима Радних тела из шест општина у Србији.

Осим присуства на обукама, секретар Одбора је учествовала и на јавним трибинама које су организоване у оквиру пројектних активности, а била је и члан делегације која је боравила у студијској посети Великој Британији, у периоду од 13. до 19. априла 2008. године.

Представници Републичког Одбора су дали своју подршку пројекту СКГО и на завршној конференцији, која је носила назив “Значај етичког кодекса функционера локалне самоуправе и успостављање контролног механизма за праћење његове примене”, која је одржана у октобру 2008. године.

II САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ИНСТИТУЦИЈАМА

Сарадња СКГО са владиним организацијама и телима, као и са организацијама цивилног друштва, ојачана и проширена у 2008. години, представља додатну важну полугу и допринос успостављању чвршћих веза и сарадње на заједничким питањима од значаја за процес децентрализације и подизање капацитета локалне самоуправе у Србији.

2.1. ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ

СКГО је и у 2008. години упутила писмо подршке пројекту Народних кухиња, у циљу обезбеђивања средстава за основне намирнице за најугроженије категорије становништва.

2.2. АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТСКУ ЕФИКАСНОСТ

У току 2008. године, у оквиру реализације Споразума о сарадњи између Агенције и СКГО, оформљене су три радне групе: за комуналну енергетику, за обновљиве изворе енергије и за енергетску ефикасност јавних зграда.

Циљ ових Радних група је подршка раду Одбора за енергетску ефикасност СКГО.

2.3. ФОНД ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Протокол о сарадњи између Фонда за заштиту животне средине и СКГО потписан је 13. јуна 2008. године и подразумева сарадњу у области припреме, организовања и спровођења јавних конкурса фонда ради суфинансирања инфраструктурних пројеката са јединицама локалне самоуправе, уз помоћ СЛАП система за оцену стања пројектне документације.

2.4. ЦЛДС

У сарадњи са Центром за либерално-демократске студије (ЦЛДС) и International Management Group-ом (IMG), СКГО је током 2008. реализовала другу фазу пројекта «Подршка локалном развоју малих и недовољно развијених општина», са осам нових пилот општина које су, као и општине из прве фазе, прошле циклус обука за стратешко планирање и писање пројектних предлога.

Кроз пројекте који су финансирани од Владе Краљевине Норвешке, општине су започеле успостављање услуге из области социјалне заштите.

Током децембра 2008. одобрена је и трећа фаза пројекта «Подршка локалном развоју», која је планирана за период 2009-2011.

2.5. БЕОГРАДСКИ ФОНД ЗА ПОЛИТИЧКУ ИЗУЗЕТНОСТ

СКГО је у сарадњи са Београдским фондом за политичку изузетност (БФПЕ) започела реализацију пројекта „Дијалогом до бољег разумевања локалних самоуправа“, у оквиру којег је планирана и реализација семинара о систему локалне самоуправе у пракси и правцима децентрализације.

2.6. ЦЕНТАР МОДЕРНИХ ВЕШТИНА

Током 2008. године СКГО и Центар модерних вештина су заједнички организовали израду Модела статута градова и општина који су наишли на веома добар пријем у градовима и општинама и послужили као основа за припрему основних аката у градовима и општинама Србије.

III РАД ОРГАНА И ТЕЛА СКГО

Рад органа и тела СКГО одвијао се у складу са Статутом, програмским циљевима и приоритетима усвојеним од стране Председништва СКГО, као и опредељењима, предлозима и иницијативама чланства. На седницама Председништва, ресорних одбора, савета, радних група и других облика рада СКГО изношени су предлози и иницијативе чланства усмерени на решавање бројних питања од значаја за локалну самоуправу и формулисани захтеви усмерени ка органима централне власти везани за измене и унапређење законског оквира за функционисање локалне самоуправе. Седнице органа и тела СКГО служили су, такође, и као својеврсни форуми за размену искустава, мишљења и идеја представника општина и градова и као места иницирања и осмишљавања пројектних и програмских предлога намењених развоју и јачању локалне самоуправе и њених капацитета.

3.1. ПРЕДСЕДНИШТВО

3.1.1. Друга седница Председништва

Друга седница Председништва је одржана у фебруару 2008. На овој Седници је донета одлука о именовању чланова Одбора СКГО, чиме су и формално конституисани Одбори. Усвојен је Акциони план СКГО за 2008. годину и потврђена је одлука о именовању помоћника генералног секретара СКГО. Покренута је Иницијатива за успостављање сарадње са Министарством за телекомуникације и информатичко друштво у увођењу јединственог информационог простора.

3.1.2. Трећа, електронска, седница Председништва

Трећа, електронска, седница Председништва, одржана је у априлу. Председништво СКГО је усвојило Одлуку којом се утврђују предлози за чланицу и заменицу чланице делегација Републике Србије у Већу региона Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе. Одлука је достављена Министарству за државну управу и локалну самоуправу, као органу овлашћеном за формално именовање састава Делегације.

3.1.3. Четврта седница Председништва

На четвртој седници Председништва, која је одржана у октобру 2008. године, усвојени су Закључци Председништва СКГО о активностима СКГО на сарадњи са Владом Републике Србије и ресорним министарствима, прихваћена је Информација о Конгресу локалних и регионалних власти и делегацији Републике Србије и донета је Одлука о именовању представника СКГО на IV Генералној скупштини мреже асоцијација локалних власти Југоисточне Европе (НАЛАС).

Усвајањем Закључака о активностима СКГО на сарадњи са Владом РС и ресорним министарствима, упућена је иницијатива за имплементацију споразума са Владом РС и потписивање споразума са ресорним министарствима.

Покренута је Иницијатива за замену члана Комисије за финансирање локалне самоуправе, покренута је Иницијатива за закључење Протокола о сарадњи између Извршног већа АП Војводине и СКГО и дата је сагласност на Одлуку о избору органа Секције Тврђава. Донета је Одлука о именовану четири представника СКГО у политичком комитету Савета европских општина и региона (CEMR).

3.1.4. Пета, електронска, седница Председништва

На овој седници, која је одржана у новембру 2008. године, донета је Одлука о замени једног члана у Комисији за финансирање локалне самоуправе коме је престала функција, Одлука о поступку и критеријумима за утврђивање предлога чланова и заменика чланова делегације Републике Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе, Одлука о расписивању јавног позива за кандидовање чланова и заменика чланова делегације Републике Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе и Одлука о именовану заменика чланова Политичког комитета Савета општина и региона Европе (CEMR).

3.1.5. Шеста седница Председништва

Председништво је, на шестој седници, која је одржана у другој половини новембра, усвојило Предлог споразума о сарадњи Сталне конференције градова и општина и Министарства за државну управу и локалну самоуправу, који су затим свечано потписали министар Милан Марковић и председник СКГО, Ненад Миленковић.

Прихваћени су ставови одбора СКГО за финансије поводом Иницијатива општине Коцељева, а у вези са продужењем рока за реализацију финансијских средстава пројеката из националног инвестиционог плана (НИП), који су у програму за 2008. годину. Усвојен је Предлог одлуке о тражењу мишљења од Министарства финансија, у погледу важења препорука из Протокола Владе и синдиката запослених у управи, правосуђу и друштвеним организацијама Србије, као и Предлог одлуке о покретању Иницијативе за прикључење Републике Србије програму ЕУ «Европа за грађане».

3.1.6. Седма, електронска, седница Председништва

Председништво СКГО је 5. децембра 2008. године, усвојило Одлуку о утврђивању предлога Сталне конференције градова и општина за именоване чланова и заменика чланова делегације Републике Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе.

3.3 ПРОГРАМСКА САВЕТОДАВНА ГРУПА ПРЕДСЕДНИШТВА СКГО ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ ПРОГРАМА ПОДРШКЕ ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА СКГО - II ФАЗА

У оквиру Програма „Јачање капацитета СКГО – друга фаза“, који СКГО спроводи у партнерству са УНДП, одржан је трећи састанак Програмске саветодавне групе ради потпунијег и снажнијег утицаја чланства на остваривање кључних елемената Програма. Програмска саветодавна група делује као саветодавно тело које укључује изабране представнике јединица локалне самоуправе. Програмска саветодавна група разматра и сва релевантна питања и износи предлоге о даљим корацима на реализацији Програма.

На састанку који је одржан током 2008. године су представљене планиране и реализоване активности према индикаторима постављеним од стране евалуатора и препоруке системске и финансијске ревизије СКГО. Осим тога, представљене су и новине у финансијском систему и процедурама СКГО и почетак рада на процени капацитета општина према УНДП методологији.

3.4. РАДНА ГРУПА ЗА ИКТ

Израђен је и дистрибуиран, преко мреже локалних повереника СКГО, посебан Упитник који би требало да одговори на питања у вези са стањем опреме и система информационо-комуникационих технологија (ИКТ) у јединицама локалних самоуправа у Србији.

Предложено је покретање Иницијативе за подршку настојањима ресорних министарстава и Владе РС у раду на изменама, допунама и доношењу нових закона и уредби из области ИКТ и сродних области, као и измена важећих подзаконских аката везаних за општинско пословање, уз снажније укључивање Радне групе за ИКТ.

Радна група за ИКТ је подржала иницијативу МЕГА програма о увођењу е-управе у Србији.

Подржана је иницијатива да се побољша комуникација између свих општина и градова, и то умрежавањем свих запослених у општинама и градовима са једне и СКГО са друге стране, у један јединствени систем помоћу кога би међусобна комуникација била подигнута на значајно виши ниво.

3.5. ОДБОРИ СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА

3.5.1. Одбор за систем локалне самоуправе

Одбором за систем локалне самоуправе, којим председава градска Општина Медијана - Ниш, одржао је током 2008. године три седнице

Планом рада дефинисане су приоритетне области којима се Одбор бавио претходне године, а односиле су се на: укључење Одбора у припрему прописа у области система локалне самоуправе, праћење примене системског законодавства везаног за локалну самоуправу и покретање одговарајућих иницијатива и израда Функционалне анализе рада локалне самоуправе.

Теме и питања којима се Одбор посебно бавио су: уређивање радних односа у органима јединица локалних самоуправа (структура и број запослених у локалној администрацији, положај локалних службеника, вишак запослених, итд.), предности и могућности које се отварају добијањем статуса града, положај градских општина, нове надлежности које су градови добили, а посебно организација вршења послова комуналне полиције, сарадња локалне самоуправе са републичким институцијама или органима.

Током 2008. године на седницама Одбора је усвојен концепт и нацрт Функционалне анализе система локалне самоуправе, као и став о потреби да се утврде механизми за спровођење локалног пореског система, организована је обука за чланове Одбора на тему „Институције ЕУ и улога локалних самоуправа у европским интеграцијама“ и презентација пројекта “Безбедност у заједници“, који подржава ОЕБС.

3.5.2. Одбор за Европске интеграције и међународну сарадњу

Одбор за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО, којим председава београдска општина Стари Град, је у 2008. години одржао две седнице.

На конститутивној седници, Одбор је усвојио Пословник о раду, изабрао заменика председника Одбора, а затим одржао радионицу и циљу даљег планирања рада Одбора. Уважавајући подједнак значај мултилатералне и билатералне сарадње, Одбор је закључио да се на следећој седници Одбора донесе одлука о специјализацији и подели активности њених чланова, у смислу да се одређени чланови Одбора посвете активностима европских интеграција, а да се други део чланова Одбора посвети осталим облицима међународне сарадње.

Чланови Одбора су током радионице утврдили приоритете у свом будућем раду.

Друга седница Одбора је одржана 16. октобра 2008. године.

На седници је као гост учествовао потпредседник Владе Републике Србије, господин Божидар Ђелић, који је члановима Одбора и присутним гостима говорио о улози локалне самоуправе у процесу европских интеграције.

Током 2008. године Одбор је покренуо иницијативу за учешће у програму „Европа за грађане“ (Europe for Citizens).

На иницијативу појединих чланова Одбора да се специјализују за област европских интеграција и због потребе пројекта “Припрема локалних власти у Србији за процес европских интеграција”, образована је Радна група за европске интеграције која ће учествовати и у процесу имплементације овог пројекта.

У области међународне сарадње чланови Одбора су закључили да је потребно ангажовати се на активностима братимљења у циљу успостављања партнерских односа, изради базе података за братимљење, отварању страница – европски кутак на сајтовима градова и општина и сарадња са невладиним сектором. Чланови Одбора су истакли потребу за обуком у области европских интеграција и поспешивању информисаности на ову тему.

3.5.3. Одбор за урбанизам и становање

Одбор за урбанизам и становање, којим председава општина Лајковац је током 2008. године одржао четири седнице.

На конститутивној седници издвојене су четири приоритетне области у којима је Одбор за урбанизам и становање био ангажован током претходне године: планирање и уређење простора и насеља и изградња објеката; управљање грађевинским земљиштем; управљање

стамбеним фондом и увођење географских информационих система у јединице локалне самоуправе.

Главна активност Одбора у 2008. години је била израда и усвајање Студије сектора урбанистичког планирања и управљања земљиштем у општинама и градовима у Србији. Израда секторске студије за област урбанистичког планирања и управљања земљиштем, започета је током лета уз подршку ГТЗ пројекта “Управљање земљиштем”. Студија има за циљ да дâ пресек стања у области просторног и урбанистичког планирања на локалном нивоу, као и да дâ препоруке за унапређење правног оквира.

За потребе разматрања препорука ове Студије Одбор је именовано Радни тим који ће до наредне седнице Одбора формулисати ставове Одбора по препорукама Студије. У састав овог Радног тима ушли су Сомбор, Ваљево, Звездара и Брус. Из Студије су посебно издвојене Препоруке за реформу законског оквира у области планирања, изградње и грађевинског земљишта, које су прослеђене Министарству животне средине и просторног планирања у децембру 2008. године.

На седници Одбора расправљало се и о положају и надлежностима градских општина у Београду у области урбанистичког планирања и управљања грађевинским земљиштем, посебно у склопу новог Статута града Београда који је пред усвајањем,

Одржана је обука за чланове Одбора за урбанизам и становање и Одбора за комуналне делатности СКГО о Европској унији и европским интеграцијама. Део ове обуке је био посвећен просторном и урбанистичком планирању и комуналним делатностима у контексту европских интеграција.

Одбор је упознат са најављеним изменама Закона о процени утицаја на животну средину. Како се овај Закон управо примењује у Одељењима за урбанизам и изградњу у градовима и општинама и постоји тесна веза између овог закона и Закона о планирању и изградњи, чланови Одбора су изразили жељу да учествују у јавној расправи поводом Нацрта закона о изменама и допунама Закона о процени утицаја.

Секција тврђава

Конститутивна седница Секције тврђава и остатака утврђених градова СКГО, одржана је у Београду, 23. маја 2008. године. Седници су присуствовали представници градова и општина на чијој се територији налазе тврђаве и остаци утврђених градова.

3.5.4. Одбор за друштвене делатности

Одбор за друштвене делатности, којим председава београдска општина Чукарица је у 2008. години одржао четири Седнице.

Одбор се током 2008. године бавио темама везаним за образовање, запошљавање, социјалну заштиту, здравство, спорт, омладину и културу.

Седницама Одбора су присуствовали релевантни стручњаци и представници Министарства омладине и спорта, Министарства просвете, Министарства рада и социјалне политике и Министарства здравља.

Израђене су анализе и ангажовани спољни експерти у три области: образовању, социјалној и здравственој заштити. Све три секторске анализе представљају полазну основу за израду стратегије заступања Одбора за друштвене делатности у наредне 2 године.

3.5.5. Одбор за локални економски развој

Одбор за локални економски развој, којим председава Општина Голубац, је у 2008. години одржао четири Седнице.

Одбор је усвојио секторску анализу о локалном економском развоју, и овај документ ће представљати основу за израду документа који дефинише политику и препоруке за унапређење локалног економског развоја.

Усвојен је План рада Одбора у коме су дате основне смернице рада Одбора у наредном периоду. План рада представља сумарни приказ предлога/иницијатива чланова Одбора и резултат је радионице одржане у оквиру конститутивне седнице Одбора.

Чланови Одбора су упознати са Анализом руралног развоја, која обухвата тренутно стање у овој области, тренутни и недостајући правни оквир за бављење руралним развојем, пројекте ЕУ и других донатора који пружају подршку руралном развоју, анализу законодавства ЕУ у области руралног развоја, програме, праксе и трендове у оквиру руралног развоја ЕУ и препоруке за даљи развој.

Одржана је заједничка Седница са Одбором за друштвене делатности која је као главну тему имала усклађивање функција образовања са потребама тржиште рада. На заједничкој седници два одбора представљен је и нови Нацрт закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, посебно са освртом на надлежности локалних самоуправа.

Формирана је Радна група за унапређење и прилагођавање образовања потребама запошљавања. Радна група ће имати задатак да развија социјални дијалог на локалном нивоу кроз анализу стања у постојећим локалним социо-економским саветима, локалним саветима за запошљавање, анализирањем стратешког значаја образовања и смањивањем регионалних разлика у условима образовања и запошљавања.

За чланове Одбора је одржана обука о Европској унији и европским интеграцијама.

3.5.6. Одбор за комуналне делатности

Одбор за локални економски развој, којим председава општина Димитровград, је у 2008. години одржао четири Седнице.

Главне теме којима се Одбор бавио у току 2008. године биле су у вези са актуелним питањима у области пружања комуналних услуга, а пре свих са питањима реформе јавних комуналних предузећа и цене комуналних услуга. Одбор је покренуо процес израде секторске анализе, која треба да послужи као основа за израду платформе за спровођење политике у области пружања комуналних услуга у наредном периоду.

Радна група за реформу јавних комуналних предузећа

Радној групи је обновљен мандат, са циљем да изради предлог Зелене књиге о реформи ЈКП. Радна група је одржала два састанка и успешно привела крају прву фазу рада усаглашавањем текста Зелене књиге. Овај документ је усвојен на Четвртој седници Одбора.

3.5.7. Одбор за енергетску ефикасност

Одбор за енергетску ефикасност, којим председава општина Ариље, у 2008. години је одржао 3 седнице.

Одбор се бавио питањима у вези са промоцијом идеје енергетског менаџмента на локалном нивоу, као и концептима за реализацију пројеката енергетске ефикасности.

У оквиру Одбора, оформљене су три радне групе: за комуналну енергетику, обновљиве изворе енергије и енергетску ефикасност јавних зграда.

3.5.8. Одбор за заштиту животне средине

Одбор за заштиту животне средине, којим председава општина Баточина, је у 2008. години одржао четири Седнице.

Теме којима се Одбор бавио су се односиле на презентацију предлога Закона о управљању отпадом и Закона о амбалажи и амбалажном отпаду и усвајању предложеног концепта за израду Секторске анализе.

3.5.9. Одбор за равномерни регионални развој

Одбор за равномерни регионални развој, којим председава општина Коцељева, у 2008. години је одржао три Седнице.

Према дефинисаном и усвојеном Плану рада, тежиште делатности Одбора било је на сарадњи са Министарством за економију и регионални развој и са регионалним развојним агенцијама, као и на учешћу у радним групама за израду стратегија, закона, уредби и мерила развијености и неразвијености градова и општина. Одбор је пружао подршку локалним самоуправама у области регионалног развоја, као и сарадњи између локалних самоуправа и централног нивоа власти.

Израђена је секторска анализа међуопштинске сарадње у Србији. Ова анализа ће, након усвајања од стране чланова Одбора, служити као основ политике СКГО у области равномерног регионалног развоја.

Одбор учествује у Радној групи за унапређење и прилагођавање образовања потребама запошљавања, у којој учествују и представници Одбора за локални економски развој и Одбора за друштвене делатности.

3.5.10. Одбор за финансије

Одбор за финансије, којим председава град Зрењанин, у 2008. години је одржао две седнице.

Одбор је усвојио План рада за наредни период, у којем су дефинисане приоритетне области које се односе на: сарадњу и потписивање споразума о сарадњи са Министарством финансија, укључивање чланова Одбора у рад радних група за израду стратегија, закона, уредби, потом на рад на пуној примени Закона о финансирању локалне самоуправе, као и пружању подршке чланицама СКГО у процесу формирања и рада локалних пореских администрација.

Теме и питања којима се Одбор посебно бавио су: питања везана за секторску анализу; буџетирање јединица локалне самоуправе у Србији; питања у вези са фискалном децентрализацијом и функционисањем локалних пореских администрација, затим питања везана за финансијска средства из НИП и питања у вези са платама локалних службеника.

Усвојени предлози и закључци и покренуте иницијативе:

- усвојен је концепт и нацрт секторске анализе буџетирање јединица локалне самоуправе у Србији,
- потврђене су две иницијативе поднете Одбору од стране Председништва СКГО, а које се односе на пројекте финансиране из НИП-а за 2008. и иницијатива у вези Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа.

Остале активности Одбора за систем локалне самоуправе:

- организована је обука за чланове Одбора на тему „Институције ЕУ и улога локалних самоуправа у европским интеграцијама“.

IV УСЛУГЕ ЧЛАНСТВУ

Током 2008. године Стална конференција градова и општина значајну пажњу је посветила и развоју сектора услуга које пружа својим чланицама са циљем да изађе у сусрет свим потребама градова и општина на за њих прихватљив начин. Из тог разлога СКГО је проширила палету услуга и поред Центра за обуку, Саветодавног центра и Мреже повереника, формиран је и Центар за подршку јачању локалних капацитета, са циљем да пружи помоћ и подршку градовима и општинама у Србији и уведен СЛАП систем (Систем за оцену зрелости пројеката за финансирање).

4.1. САВЕТОДАВНИ ЦЕНТАР СКГО

Саветодавни центар СКГО током 2008. године примио је око 300 питања и захтева градова и општина којима је у великој мери била потребна стручна правна подршка Саветодавног центра, док се други, мањи део потреба општина у Србији односио на питања из области стратешког планирања, развоја пројеката, управљања отпадом, заштите животне средине и др.

Једна од најважнијих активности Саветодавног центра, осим пружања стручне подршке општинама, јесте и формирање различитих база података које могу бити од користи у дневном раду јединица локалне самоуправе. Тако је током 2008. године Саветодавни центар формирао и одржавао шест база података: База докумената Саветодавног центра (Библиотека СКГО) која тренутно садржи 450 публикација, База података прописа релевантних за област локалне самоуправе која садржи на десетине законских аката од значаја за дневни рад градова и општина, База питања најчешће постављених Саветодавном центру која је у свом сажетом издању представљена и на веб сајту СКГО, База података о локалним стратегијама која садржи податке о стратегијама и плановима које су наши градови и општине усвојили или су у фази припреме, База података о начелницима управа, која је у фази израде, садржаће основне информације и контакте особа које воде градске/општинске управе.

У другој половини године, Сектор за заступање СКГО и Саветодавни центар пружили су значајну правну подршку јединицама локалне самоуправе у области припреме и процедуре усвајања градских/општинских статута.

Припремљен је и упућен свим градоначелницима/председницима општина упитник о услугама које су потребне јединицама локалне самоуправе, а које до сада нису успели самостално да обезбеде. Циљ ове анализе је да утврди у којим областима је градовима и општинама потребна стручна помоћ.

4.2. ЦЕНТАР ЗА ОБУКУ

Активности Центра за обуку Сталне конференције градова и општина биле су усмерене на континуирано праћење потреба за обуком у локалним самоуправама, креирање и имплементацију програма обуке у складу са идентификованим потребама и координацију

активности међународних донаторских организација и других релевантних националних и локалних актера у области подизања капацитета локалних самоуправа путем обуке.

Центар за обуку је кроз сопствене пројекте и у сарадњи са другим пројектима који се реализују у СКГО, као и са донаторским организацијама, учествовао у припреми и реализацији многобројних тематских обука намењених локалним самоуправама, међу којима су: ЕУ тренинг; Подизање капацитета општина за планирање пројеката у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње; Акционо планирање; Слободан приступ информацијама од јавног значаја; Управљање пројектима; Основе привлачења директних страних инвестиција; Основе промоције инвестирања; Основе маркетиншког наступа општине пред страним инвеститорима и многи други.

Поред овога, Центар за обуку је организовао и низ обука намењених запосленима у стручној служби СКГО у циљу стручног усавршавања и подизања капацитета запослених.

Развијено је осам стандардизованих програма обуке из различитих области од значаја за успешно функционисање локалних самоуправа које представљају основну понуду Центра за обуку: Припрема предлога пројеката у складу са ЕУ процедурама, Управљање пројектним циклусом, Мониторинг и евалуација рада општинске управе, Разумевање ЕУ институција и процеса прикључивања ЕУ, Локални економски развој, Општински маркетинг, Општински услужни центри, Управљање имовином.

Центар за обуку СКГО је успоставио активну сарадњу са Министарством за државну управу и локалну самоуправу у процесу израде „Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији“. Усвајање Стратегије, која би требало да омогући установљавање одрживог, ефикасног и ефективног система за професионални развој и усавршавање запослених у локалним самоуправама се очекује у мају 2009. године.

4.3. ЦЕНТАР ЗА ПОДРШКУ ЈАЧАЊУ ЛОКАЛНИХ КАПАЦИТЕТА

Центар за подршку јачању локалних капацитета је нови центар у оквиру Сектора за услуге чланству и његово формирање је предвиђено стратешким и бизнис планом СКГО. Рад центра ће у периоду 2008-2010. година, бити подржан у оквиру пројекта Exchange 2 – Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина.

Центар је почео са радом у јуну 2008. године ангажовањем координатора за стратешко и координатора за акционо планирање, а најважније активности које су реализоване укључују:

- Подршка у области израде стратешких планова: у сарадњи са тимом ГДСИ припремљена је методологија израде стратешких планова одрживог развоја (у току је процес усаглашавања са ресорним Министарствима и донаторским програмима). Методологија је промовисана током септембра током 10 регионалних презентација, а истовремено је и расписан конкурс за подршку локалним самоуправама у изради стратегија. Од укупно 110 пријава, изабрано је 20 градова и општина, а процес израде стратегија почео је у новембру. Такође, тим Центра је током децембра одабрао пет градова и општина које ће бити додатно подржане.
- Експертска подршка кроз реализацију општинских пакета подршке: тим Центра је

учествовао у припреми пакета за пријављивање, промоцији (5 регионалних презентација) и евалуацији пријава за експертску подршку у 6 различитих тематских области. У току је евалуација пријава, а укупно 10 градова и општина ће добити подршку од експерата које ће ангажовати ГДСИ. Тим Центра за подршку јачању локалних капацитета ће учествовати у реализацији ових пакета, а свим материјали припремљени кроз пакете ће остати власништво СКГО.

- У току је и прикупљање и припрема модела најбоље праксе у следећим областима припреме пројектних предлога и набавки у оквиру спровођења пројектних активности. Припремљен је и „Приручник за набавке у складу са ЕУ процедурама“.

У оквиру Центра функционише и Систем за оцену зрелости пројеката за финансирање (СЛАП). СЛАП је у току 2008. унапређен, што подразумева проширење базе на пројекте економске и социјалне инфраструктуре, као и скраћивање процедура успостављањем интернет верзије система. Тренутно се у СЛАП бази налази око 100 пројеката, а за наредни период планирано је интензивно промовисање овог система у директном контакту са општинама, као и преко мреже локалних повереника.

4.4. МРЕЖА ЛОКАЛНИХ ПОВЕРЕНИКА СКГО

Мрежа локалних повереника је током 2008. године остварила значајан напредак и квалитет у раду, што се огледа и у чињеници да сви градови и општине у Србији имају свог представника у овој мрежи.

Мрежа је била ангажована на великом броју активности:

- Старање о ажурности података у бази Стратегија градова и општина, Стога, у марту 2008. године је одржана дводневна обука у циљу упознавања повереника са начином прикупљања података. Тренутно се у бази налазе 483 документа.
- Мрежа је коришћена у циљу прикупљања информација о изабраним представницима у локалним самоуправама
- Дисеминација информација о активностима и обукама које организује СКГО

Током 2008. године одржана су два редовна састанка повереника, на којима су поред осталог одржане и две обуке - радионице на теме: „Како ојачати улогу локалног повереника у градском/општинском окружењу“ и „Креирање позитивног имиџа општине“;

Организована је и посебна дводневна обука на теме: Привлачење страних инвестиција, Приступ ЕУ фондовима и Односи са јавношћу.

O

L

Y

C

V ИНСТИТУЦИОНАЛНО ЈАЧАЊЕ СКГО

Програм „Јачање капацитета СКГО, друга фаза“, који подржавају СИДА и УНДП, наставља са развојем и унапређењем резултата остварених током имплементације прве фазе. Сходно општим циљевима Програм је усмерен на постизање целовитог приступа јачања капацитета, не само унутар СКГО, већ и међу градовима/општинама и подразумева ширу подршку спровођењу агенде децентрализације. СКГО спроводи активности усмерене ка успостављању и спровођењу функционалне организационе структуре складу са Стратешким и Бизнис планом. Наведене активности и измене у унутрашњој организацији стручне службе споведене су у складу са променама у нашем друштву и околностима рада и пословања СКГО, али и на основу индикатора који су постављени од евалуатора ангажованих од стране СИДА.

Други програм усмерен на јачање капацитета СКГО је програм **EXCHANGE 2**, који подржава Европска унија. Циљ овог двогодишњег програма је да унапреди рад СКГО и локалних самоуправа, и допринесе дефинисању њихових улога и надлежности у складу са стандардима Европске уније. На овај начин биће обезбеђени предуслови за бржи темпо реформи неопходних за интеграцију у европске токове.

Елементи изградње капацитета СКГО се ослањају на активности и резултате у оквиру програма „Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина, друга фаза“ и укључују увођење система управљања знањем и документацијом, организацију Скупштине, директну подршку тимовима за информисање, заступање и пружање услуга чланству. У периоду од марта до септембра 2008. године започете су припремне активности на увођењу система управљања знањем и документацијом, ангажовани нови сарадници и завршена набавка опреме. Такође је завршен и одабир маркетиншке агенције, која ће промовисати рад СКГО и подржати рад Службе за информисање током 2009. године.

Више о програмима у одељку VIII - Програмске и пројектне активности СКГО.

O

L

Y

C

VI ЗНАЧАЈНИ СКУПОВИ

У сарадњи са бројним домаћим и међународним партнерима, а уз подршку донаторске заједнице, у периоду између две скупштине СКГО одржан је велики број националних конференција, већих тематских окупљања, округлих столова, семинара и других скупова на којима су разматране разноврсне теме из домена локалне самоуправе и које су послужиле за размену мишљења, иницијатива, предлога и искустава од значаја за унапређење услова за функционисање локалне самоуправе у Србији. Наводимо неке од најзначајнијих:

6.1. СТАМБЕНЕ РЕФОРМЕ У СРБИЈИ - ОД ЛОКАЛНИХ ИСКУСТАВА ПРЕМА НАЦИОНАЛНОЈ ПОЛИТИЦИ

Београд, 23. април 2008.

Конференцијом на тему “Стамбене реформе у Србији - од локалних искустава према националној политици” настављен је циклус тематских конференција “Градови у дијалогу”, који организује УН Хабитат у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина и Министарством за инфраструктуру Републике Србије.

Конференција је била посвећена стамбеним реформама и имала је за циљ да представи резултате програма становања и трајне интеграције избеглица – СИРП. На конференцији је потписан уговор о оснивању Асоцијације стамбених агенција, који су потписали представници локалних стамбених агенција из Крагујевца, Ваљева и Краљева.

Поред осталог, теме скупа биле су: Социјално становање - институције и инструменти; Општинске стамбене стратегије и алтернативни стамбени и Локалне стамбене агенције - улога и стварање мреже.

Учесници конференције упутили су јавни позив за доношење Закона о социјалном становању.

6.2. ТЕРИТОРИЈАЛНИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМИ

Београд, 12. јун 2008.

У Сава центру, 12. јуна 2008. године, одржана је конференција под називом „Градови у дијалогу“. Дијалог између градова вођен је на тему успостављања територијалних информационих система у јединицама локалне самоуправе.

Конференцију су, осим представника УН Хабитата и Сталне конференције градова и општина, отворили и представници Министарства инфраструктуре и Министарства економије и регионалног развоја.

6.3. БУЏЕТИРАЊЕ ОПШТИНСКИХ СТРАТЕГИЈА

Београд, 11-12. септембар 2008.

Дводневна обука на тему „Буџетирање општинских стратегија“ организована је за представнике пилот општина пројекта „Одрживи развој у градовима и општинама у Србији 2007-2009“, а са циљем да се обезбеди да се у општинском буџету дефинишу средства која ће се користити за спровођење стратегије локалног одрживог развоја. Обука је реализована 11-12 септембра, у хотелу „М“. Током обуке, учесници су корак по корак приступали увођењу и разради стратешких планова са циљем инкорпорирања стратешких приоритета и буџетских ставки.

Кроз повезивање буџетских раздела са основним мерама/областима/приоритетима из стратегија, идентификовањем буџетских линија из текућег буџета, које се односе на спровођење стратегије, указана је директна веза између акционих планова, односно ставки из акционих планова и буџетских форми. Са циљем надгледања реализације стратешких приоритета и начина извештавања о извршењу стратегије на бази извештаја о извршењу буџета, обука је настављена у правцу дефинисања минимално по два показатеља успеха за сваку област стратегије. У погледу постојања система за прикупљање података и оцењивање нивоа постигнутих резултата, било је очигледно да је овај сегмент скоро у потпуности занемарен и да учесници немају довољан ниво знања о начину и неопходности спровођења ове активности.

6.4. „РЕФОРМСКИ ПРАВЦИ РАЗВОЈА И ПЛАНИРАЊА СОЦИЈАЛНЕ ПОЛИТИКЕ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ“

Одржана су четири округла стола на тему „Реформски правци развоја и планирања социјалне политике на локалном нивоу“. Скупови су одржани у периоду септембар – октобар, у Вршцу, Нишу, Врњачкој бањи и на општини Звездара (Београд).

6.5. ДЕСЕТИ САСТАНАК МРЕЖЕ „КОАЛИЦИЈА ЛА21“

Београд, 25. септембар 2008.

Десети састанак мреже „Коалиција ЛА21“, одржан је 2008. године у хотелу „Бабе“. За новог председника мреже „Коалиција ЛА21“, изабран је председник општине Кула. „Коалиција ЛА21“ је препозната као мрежа која лобира и промовише стратешко планирање одрживог развоја што подразумева јачање улоге, капацитета и даље проширивање мреже. Чланови мреже „Коалиција ЛА21“ истакли су значај што хитнијег доношења Закона о реституцији, Закона о јавној својини, Закона о регионалном развоју, као и Закона о статусу локалних службеника.

Други део састанак је био посвећен успостављању сарадње између централних и локалних органа власти, улоге СКГО као канала комуникације у том процесу. У том смислу, једна од важних активности у наредном периоду рада „Коалиције ЛА21“ јесте укључивање у процес спровођења Националне стратегије одрживог развоја, односне у процесе имплементације мера и активности Акционог Плана.

6.6. „ЈАЧАЊЕ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У СРБИЈИ“

Београд, 3. октобар 2008.

Као заједничка активност која је обухватила пројекте „Управљање учинком у локалној самоуправи“ и „Упоредна процена капацитета локалних власти у Србији“, 3. октобра 2008. године организована је финална конференција под називом „Јачање локалних власти у Србији“.

На конференцији је учествовало 150 представника локалних власти Србије, као и представници шест пилот општина из Француске.

На конференцији је представљен и приручник Савета Европе о управљању учинком.

6.7. САРАДЊА ДРЖАВНИХ ИНСТИТУЦИЈА У ОСТВАРИВАЊУ ПОЛИТИКЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ

Београд, 22. октобар 2008.

Округли сто на тему: Сарадња државних институција у остваривању политике родне равноправности одржан је 22. октобра 2008. године, у организацији Управе за родну равноправност из Министарства рада и социјалне политике. Стална конференција градова и општина је учествовала на округлом столу излагањем у вези публикације „Европска повеља о родној равноправности на локалном нивоу“. Циљ СКГО је да ову публикацију, дистрибуира и промовише, а на округлом столу је договорено да се оствари сарадња са Управом за родну равноправност при промоцијама, како би заједничким снагама помогли општинама при имплементацији Европске повеље.

Закључци овог округлог стола су доношење закона о равноправности полова, битност и хитност усвајања Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности од стране Владе, увођење институционалних механизма за остваривање родне равноправности на свим нивоима одлучивања, као и наставак едукација.

6.8. КОНФЕРЕНЦИЈА О УЧЕШЋУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ПРОГРАМИРАЊУ ИРА СРЕДСТАВА

Београд, 28. октобар 2008.

У сарадњи са Кабинетом потпредседника Владе за европске интеграције и Министарством финансија, организована је конференција намењену представницима локалних власти у Србији, на којој су представљени претприступни (ИПА) фондови. Конференција је одржана 28. октобра 2008. године у Сава центру.

Конференцију је обележило веома велико интересовање представника локалних власти и запажена излагања потпредседника Владе Републике Србије, Божидара Ђелића, шефа операције Делегације Европске комисије (ЕК) у Србији Ференца Симона и Ненада Миленковића, председника општине СКГО.

На скупу је наглашена потреба за спровођењем свих нужних реформи у циљу регионализације државе и сходно томе стварање могућности за добијање додатних средстава из претприступних фондова, као и потреба за повећаним ангажовањем локалних власти у развијању пројектних идеја и њихове квалитетне реализације.

6.9. “НА ПОЧЕТКУ МАНДАТА” – СКУПОВИ НОВОИЗАБРАНИХ ГРАДОНАЧЕЛНИКА И ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНА У СРБИЈИ

Београд, октобар и новембар 2008.

Стална конференција градова и општина је у октобру и новембру организовала скупове за градоначелнике и председнике општина који су на ту функцију изабрани први пут.

Основни циљ скупова је била размена искустава и упознавање са најважнијим темама и питањима са којима ће се новоизабрани градоначелници и председници општина сусрести током свог мандата.

На скуповима су кроз кратка излагања и панел дискусију представници локалних самоуправа, који су те или друге функције већ вршили, изнели своја искуства и проблеме из праксе. Новоизабрани градоначелници и председници општина су имали прилику и да се упознају са најзначајнијим актуелним и будућим активностима Сталне конференције градова и општина.

6.10. СЕМИНАР „УПРАВЉАЊЕ УЧИНКОМ У ОБЛАСТИ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА“

Београд, 14. новембар 2008.

У оквиру пројекта „Управљање учинком на локалном нивоу“ организован је семинар на тему „Управљање учинком у области локалног економског развоја“. Поред представника пилот општина, учесници семинара су били и чланови Одбора за локални економски развој. Експерти Савета Европе су упознали учеснике са приручником за управљање учинком, представили искуства општина из Велике Британије у области локалног економског развоја, на основу чега су, у оквиру радних група, учесници семинара разматрали опције за примену модела Управљања учинком у области локалног економског развоја у Србији.

6.11. СЕМИНАР „УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА И УПРАВЉАЊЕ УЧИНКОМ“

Београд, 27-28. новембар 2008.

Као једна од активности у оквиру Пројекта „Управљање учинком на локалном нивоу“ организован је семинар на тему „Учешће грађана и управљање учинком“. Учесници семинара били су представници пилот општина пројекта, Председништва СКГО као и Одбора за систем локалне самоуправе. Поред експерта Савета Европе који су говорили о управљању учинком на локалном нивоу, представљена су и искуства министарства правде Велике Британије у примени овог модела управљања учинком у области грађанског учешћа.

6.12. КОНФЕРЕНЦИЈА О РАЗВОЈУ ИНДУСТРИЈСКИХ ПАРКОВА

Београд, 9. децембар 2008.

Семинар о индустријским парковима и зонама одржан је 13. и 14. новембра 2008. године у Београду. Овај семинар организовала је Саветодавна служба за страна улагања (ФИАС) из групе Светске банке, у сарадњи са Министарством економије и регионалног развоја, у циљу дефинисања стратешког оквира за развој и управљање индустријским парковима. ФИАС је организовао четири радне групе које су разматрале питања од значаја за оснивање индустријских паркова. Оне су имале за циљ да припреме препоруке за завршну конференцију о развоју индустријских паркова, која је одржана 9. децембра у Београду. СКГО је подржала ове активности и помогла је реализацију конференције кроз анимирање својих чланица за учешће у наведеним скуповима.

Након семинара одржаних 13. и 14. новембра 2008. године настављене су активности у оквиру успостављања Националне стратегије развоја индустријских паркова у Србији. Национална стратегија развоја индустријских паркова резултат је једногодишњег ангажмана у оквиру пројекта финансираног од стране Европске уније, који је спроводила Саветодавна служба за страна улагања из групе Светске банке (ФИАС). На конференцији су учествовали многобројни представници локалне самоуправе, приватног сектора, регионалних развојних агенција као и неке међународне организације и њихови програми који подстичу развој индустријских паркова.

Општи Закључци ове конференције су да ће се питање индустријских паркова решавати систематски, кроз доношење посебног закона, а да ће за примену тог закона бити потребно формирање институционалног оквира, који подразумева и посебно тело за индустријске паркове. Препоручено је да се на централном нивоу води регистар расположивог индустријског земљишта, а да држава финансира само оне пројекте за које је израђена студија изводљивости. За општине које реализују индустријске паркове биће припремљени приручници, а пожељно је да буде организована и одговарајућа обука.

6.13. УПРАВЉАЊЕ ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА

Београд, 11. децембар 2008.

Представници различитих институција и организација у Србији, окупили су се 11. децембра 2008. године, на једнодневном неформалном састанку Фокус групе како би испитали изазове у управљању ванредним ситуацијама на локалном нивоу. Овај скуп је организовао Програм за планирање и реаговање у ванредним ситуацијама и јачање економске сигурности, а домаћин скупа је била Стална конференција градова и општина. Међу учесницима су се нашли политички лидери и стручњаци из једанаест општина и градова Србије, као и представници Министарства унутрашњих послова, Министарства одбране, факултета из Новог Сада, Црвеног крста Србије и Међународне федерације црвеног крста и црвеног полумесеца.

6.14. РЕГИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА О РОДНОЈ РАВНОПРАВНОСТИ И ПРИДРУЖИВАЊУ ЕУ

Београд, 12-13. децембар 2008.

Регионална конференција о родној равноправности и придруживању Европској унији одржана је 12. и 13. децембра 2008. године, у организацији Управе за родну равноправност из Министарства рада и социјалне политике. Један од закључака је био да би у Србији требало што пре донети Закон о равноправности полова, који постоји у већини земаља у региону.

Циљ скупа је био и размена регионалних искустава и експертских знања по питању законодавства и дефинисања политика у области родне равноправности. На конференцији, на којој су учествовали гости из земаља региона, истакнуто је и да треба подстаћи механизме на локалном нивоу, као и имплементацију Европске повеље која је намењена локалним и регионалним управама које се јавно обавезују да ће следити принципе родне равноправности.

VII ИНФОРМИСАЊЕ И ИЗДАВАШТВО

Један од најзначајнијих сегмената улоге и рада СКГО је, свакако, одржавање сталних веза двосмерне комуникације са чланством – градовима и општинама, с једне, и информисање свих релевантних актера – на националном и међународном нивоу, као и најшире јавности, о свим аспектима и актуелним питањима развоја локалне самоуправе. У том циљу, СКГО је користила своја редовна средства информисања и комуникације, одржавала и унапредила контакте и сарадњу са средствима јавног информисања, објавила значајан број публикација и ставила их на располагање чланству и другим заинтересованим субјектима и обављала читав низ других активности намењених како промоцији сопственог рада, резултата и циљева, тако и генералном информисању свих заинтересованих о свим чињеницама и дешавањима у области локалне самоуправе.

7.1. ЕЛЕКТРОНСКИ БИЛТЕН СКГО

Током 2008. године објављено је једанаест издања електронског билтена СКГО. Билтен садржи информације о активностима Сталне конференције градова и општина, позиве за учешће на конкурсима, међународним скуповима и све информације које су од значаја за локалне власти. Електронски билтен се дистрибуира на преко 3600 адреса.

7.2. ЧАСОПИС „ЛОКАЛНА САМОУПРАВА“

Објављено је пет бројева у 2008. години, а часопис се штампао у око 20000 примерака. Свако издање садржи текстове о свим актуелним збивањима од значаја за градове и општине, о раду СКГО, о значајнијим активностима на пројектима, о активностима Владе, међународних организација и међународних и домаћих партнера.

У оквиру часописа постоје сталне рубрике - ЕУ странице, општинске странице које садрже информације о активностима општина/градова односно плановима које општине и градови имају у наредном периоду, странице посвећене одборима СКГО.

7.3. ПРИСУТНОСТ СКГО У МЕДИЈИМА

Током 2008. године, активности Сталне конференције су праћене у свим штампаним медијима.

Укупно је објављено преко 500 чланака у националним и локалним штампаним медијима. Осим тога, националне и локалне радио и телевизијске станице извештавале су о свим активностима СКГО, а представници СКГО гостовали су у многим радио и ТВ емисијама. Укупан број прилога, репортажа и гостовања у електронским медијима је преко 150.

Служба за информисање је радила дневну анализу медијских прилога, прес клипинг и оформљена је база свих медијских прилога о СКГО од 2006. године.

У оквиру пројекта Exchange 2 – Јачање капацитета СКГО, започета је медијска акција „Најбољи медијски истраживачки прилог у области локалне самоуправе“. Као чланови стручног жирија изабрани су еминентни новинари из водећих националних медијских кућа: Б92, РТС, Блиц, агенција Бета и два локална медија ТВ Супер из Суботице и Народне новине из Ниша.

7.4. ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈА СКГО (<http://www.skgo.org>)

Садржаји сајта се редовно ажурирају. Уз мале техничке измене које су уведене, презентација свакодневно бележи повећан број посетилаца. Интернет страницу је током 2008. године у просеку на месечном нивоу посећивало 7500 посетилаца, што представља пораст у односу на 2007. годину од 140 процената.

7.5. ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈА ПРОЈЕКТА ОДРЖИВОГ РАЗВОЈА (<http://www.la21serbia.org>)

Садржи информације о мрежи „Коалиција ЛА21“, одрживом развоју, корисне линкове, публикације и остале релевантне информације везане за одрживи развој и заштиту животне средине.

7.6. ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈА ПРОГРАМ EXCHANGE 2 (<http://www.exchange.org.rs>)

Поред осталог, ова презентација садржи: информације о носиоцу пројекта и партнерима, контакте; секцију за припрему пројеката која укључује Приручник за припрему пројеката у складу са процедурама Европске уније, примере успешно припремљених предлога пројеката који су поднети, примере пројеката који укључују међуопштинску сарадњу, а који су реализовани у регији; описи 49 општинских пројеката који су били финансирани током прве фазе трајања Програма, као и најзначајније постигнуте резултате, документацију за реализацију пројеката и др.

7.7. ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈА ГИС (<http://gis.skgo.org>)

Израђен је сајт о општинским географским информационим системима, са секцијама посвећеним општинама и градовима чланицама Радне групе за ГИС. На основу правилника о одржавању овог сајта упућен је позив свим општинама које израђују сопствене географске информационе системе да се придруже Радној групи за ГИС и СКГО у афирмисању увођења ових технологија у управљање локалним ресурсима.

7.8. ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈА ПОСВЕЋЕНА ГРАЂАНСКОМ УЧЕШЋУ (<http://gradjanskoucesce.skgo.org>).

Ова презентација укључује садржаје везане за унапређење грађанског учешћа у јавном животу на локалном нивоу. Између осталог, садржи информације о примерима добре праксе из области примене механизма консултовања грађана, база знања и информације о грађанском учешћу и његовом значају.

7.9. ПРИРУЧНИЦИ, БРОШУРЕ, ПУБЛИКАЦИЈЕ

7.9.1 Приручник за процену капацитета

Приручник представља упутство за примену модела Савета Европе за упоредну процену капацитета општинских администрација. Дистрибуиран је председницима, градоначелницима и повереницима свих градова и општина.

7.9.2. Приручник за управљање учинком

Приручник је припремљен и одштампан по моделу који је развио Савет Европе. Дистрибуиран је председницима, градоначелницима и повереницима свих градова и општина.

7.9.3. Оживљавање Браунфилда у Србији

Публикација која је настала као резултат пројекта Рециклирање грађевинског земљишта у Србији. Публикација “Оживљавање Браунфилда у Србији” прва је публикација на нашим просторима која се бави проблематиком поновног стављања у употребу напуштених индустријских и војних локација у градовима. Овај приручник има за циљ да урбанистима и архитектама у општинама, општинским менаџерима, изабраним лицима али и другим заинтересованима приближи проблематику ревитализације браунфилда, упознајући их са досадашњим достигнућима у европским земљама, и дајући неке корисне савете за конкретне акције које се могу покренути на локалном нивоу и код нас.

7.9.4. ГИС Приручник за локалне самоуправе у Србији

Приручник је настао као комбинација немачког приручника за имплементацију ГИС-а и искустава градова из Србије који су уз започели процес успостављања овог система у својој средини. У прилагођавању садржаја приручника домаћим потребама учествовало је више представника локалних самоуправа, Републичког геодетског завода, СКГО и других организација. Публикација је намењена широком кругу читалаца, а првенствено стручним лицима у општинским администрацијама и локалним јавним предузећима који просторне податке користе у свакодневном раду. ГИС приручник је дистрибуиран свим заинтересованим општинама и градовима.

7.9.5. Одрживи развој у градовима и општинама у Србији

Превасходни циљ ове публикације је информисање стручне и шире јавности о стању у овој области на локалном нивоу. У публикацији је дат кратак осврт на тренутно стање када је у питању одрживи развој у градовима и општинама у Србији, информације о пројектима и активностима, као и о могућностима за даљи рад на локалном одрживом развоју.

7.9.6. Приручник за заштиту животне средине у локалној самоуправи

Овај приручник на прегледан и сликовит начин обрађује питања спровођења закона из области заштите животне средине на локалном нивоу, и као такав је намењен како запосленима на пословима заштите животне средине, тако и доносиоцима одлука на локалном нивоу.

7.9.7. Водич за припрему пројеката

„Водич за припрему пројеката“ је припремљен је као део подршке учесницима на конкурс за подршку микро пројектима у 6 пилот општина/градова у оквиру пројекта „Подршка јачању грађанског учешћа у Србији – друга фаза“.

7.9.8. Смернице за подношење пројеката

Припрема смерница су део подршке учесницима на конкурс за подршку микро пројектима у 6 пилот општина/градова у оквиру пројекта „Подршка јачању грађанског учешћа у Србији – друга фаза“.

7.9.9. Европска повеља о родној равноправности на локалном нивоу

Европска повеља је намењена првенствено доносиоцима одлука у градовима и општинама, као и саветима, односно телима које се на локалном нивоу баве овом темом. Садржи основне принципе родне равноправности у локалним заједницама и преведена на преко 10 европских језика. Србија је једина земља региона која је Повељу превела и промовисала.

7.9.10. Правни билтен СКГО „Прописи и пракса“

У овом издању представљена је анализа новог законског оквира у области локалне самоуправе, као и „Водич за одборнике“, намењен новоизабраним одборницима.

VIII ПРОГРАМСКЕ И ПРОЈЕКТНЕ АКТИВНОСТИ

Значајан сегмент активности СКГО обухвата процесе развијања и спровођења програма и пројеката намењених подршци и развоју локалне самоуправе. Тежња СКГО је да се пројектне активности реализују на принципима усклађености са стратешким документима СКГО, уважавања потреба СКГО и чланица као корисника пројекта, економске исплативости и одрживост резултата пројекта уз уважавање како националних прописа, тако и правила и процедура донатора. Кроз спровођење пројеката СКГО остварује функције заступања и пружања услуга не занемарујући размену знања и искустава, комуникацију и сарадњу чланства СКГО.

8.1. ПРОГРАМ „ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА СКГО, ДРУГА ФАЗА“

Програм „Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина, друга фаза“, који подржавају СИДА и УНДП, наставља активности на успостављању одрживости и учвршћивању своје позиције националне асоцијације градова и општина препознатљиве и цењене у региону и шире. Такође, СКГО спроводи активности усмерене ка успостављању и спровођењу функционалне организационе структуре у складу са Стратешким и Бизнис планом. У складу са Стратешким и Бизнис планом, нова организациона структура допуњена је описом послова за сваку организациону јединицу и позицију. У склопу даљих активности на унапређењу функционисања СКГО израђена је процедура запошљавања. Агажован је финансијски експерт у циљу унапређења садашњег финансијског система и процедура укључујући увођење одговарајућег софтвера.

Спроведена је и годишња независна функционално/финансијска ревизија Програма ангажована од стране УНДП. Налаз ревизије Програма је позитиван.

Отпочете су активности на спровођењу друге компоненте Програма која се односи на процену потреба за развојем капацитета локалних самоуправа. Израђен је детаљан радни план за имплементацију друге компоненте, а ангажовани су и експерти регионалног УНДП центра из Братиславе. Спроведена је Анализа потреба за развојем капацитета у локалним самоуправама у пет пилот градова/општина у Србији. За потребе анализе адаптирани су постојећи и развијени посебни методолошки алати за процену капацитета локалних самоуправа у областима као што су пословни процеси, људски ресурси, локални економски развој, услуге грађанима, привлачење ЕУ фондова и др.

На основу резултата анализе Центар за обуку је припремио предлог програма обуке и других мера за унапређење капацитета пилот градова/општина. Спроведен је и процес селекције три додатне пилот општине у којима ће се такође спроводити ова компонента Програма.

На иницијативу регионалног УНДП центра из Братиславе одржан је састанак у Софији са представницима УНДП канцеларија из више од 15 земаља где су чланови Тима за спровођење Програма представили досадашња искуства као пример добре праксе.

8.2. ПРОГРАМ „EXCHANGE 1“

Сви општински пројекти који су одобрени у оквиру програма - укупно 49, су успешно реализовани закључно са 22. мајем 2007. године. Тим програма је прикупио и предао донатору све финалне извештаје, од којих је већина у међувремену одобрена. Све општине су оствариле или надмашиле планиране резултате, а посебно успешна је била сарадња са партнерским општинама из Европске уније. Преко 80% од 49 општина из оба круга је наставило сарадњу са партнерима из ЕУ потписивањем споразума о братимљењу, уговора о сарадњи на реализацији пројеката или у појединим областима рада локалних власти, попут локалног економског развоја, очувања животне средине.

8.3. ПРОГРАМ „EXCHANGE 2“

Програм Exchange 2 се састоји из две компоненте:

1. „Exchange 2 - Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина“, који реализује Стална конференција градова и општина (СКГО)
2. „Exchange 2 - Заједничка подршка локалним самоуправама у Србији“, који реализује конзорцијум предвођен ГДСИ лтд, у блиској сарадњи са СКГО.

Очекивани резултати програма су:

- (а) Подршка развоју организације и капацитета СКГО и припрема следеће фазе подршке локалној самоуправи у Србији,
- (б) Унапређење рада локалних самоуправа, укључујући планирање, управљање и пружање услуга грађанима
- (в) Обезбеђивање директне подршке одабраним градовима и општинама у припреми или даљем развоју стратегија одрживог развоја локалне заједнице, као и припрема и спровођење општинских пакета услуга кроз СКГО.

Програм Exchange 2 ће трајати 24 месеца, од фебруара 2008. до марта 2010. године.

Укупна вредност програма Exchange 2 је 4.500.000 €, од чега је 1.000.000 € предвиђено за пројекат „Exchange 2 - Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина“, који реализује СКГО, а 3.500.000 € за пројекат „Exchange 2 - Заједничка подршка локалним властима у Србији“, који реализује ГДСИ конзорцијум, у блиској сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина.

Реализоване активности у периоду март – децембар 2008. године по пројектима и пројектним компонентама:

8.3.1. Пројекат „Exchange 2 - Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина“

Компонента 1: Унапређење рада Секретаријата СКГО – оформљен је пројектни тим (чланови тима су запослени у различитим јединицама СКГО) и набављена је техничка опрема за реализацију пројекта. Започета је припрема за увођење система управљања знањем и документацијом.

Компонента 2: Развој система информисања – припремљен је детаљан план промоције пројекта, као и активности које ће бити усмерене на промоцију рада СКГО. У протеклом периоду су припремљена и објављена два броја „Локалне самоуправе“, припремљен је промотивни материјал програма (лифлет). Објављен је конкурс за најбољи истраживачки медијски прилог о раду локалних самоуправа и асоцијације.

Компонента 3: Подршка процесу заступања – подржан рад одбора за равномерни регионални развој и међународну сарадњу.

Компонента 4: Унапређење система пружања услуга – припремљена је методологија стратешког планирања и испланирана је обука у овој области за запослене у Центру за подршку јачању локалних капацитета и друге запослене у СКГО. Запослени у Центру су прикупили велики број модела најбоље праксе у области реализације пројекта (преко 60 предлога пројекта) и набавки. У оквиру ове компоненте организована су и два састанка мреже локалних повереника СКГО.

8.3.2. Пројекат „Exchange 2 - Заједничка подршка локалним самоуправама у Србији“

Компонента 1: Институционално јачање капацитета Секретаријата и одбора СКГО – организована је обука за чланове Сектора за заступање у области унапређења техника заступања, припремљен детаљан план подршке одборима и Сектору за услуге СКГО.

Компонента 2: Анализа правног оквира рада локалних самоуправа и припрема препорука – припремљена је анализа законског оквира рада локалних самоуправа, као и пет секторских анализа.

Компонента 3: Припрема студије изводљивости за успостављање механизма који би омогућио лакши приступ донаторским фондовима – није било активности у овом периоду. Планиран почетак рада у првој половини 2009. године.

Компонента 4: Развијање стратегија одрживог развоја локалне заједнице и/или ажурирање постојећих стратегија у одабраним градовима и општинама – израђена је методологија израде општинских стратешких планова одрживог развоја, која је представљена општинама, министарствима и партнерима. У августу је расписан конкурс за општине за помоћ у изради стратегија одрживог развоја, а током септембра је одржано десет регионалних презентација на које су позвани сви градови и општине из Србије. Од 110 пријава подржано је 20 општина, а рад на изради стратешких докумената је почео у новембру.

Компонента 5: Припрема и спровођење општинских пакета услуга – конкурс за општине је расписан у новембру, а резултати евалуације ће бити познати крајем јануара 2009. године.

Компонента 6: Припрема оквира за реализацију следеће фазе подршке локалној самоуправи у оквиру ИПА 2007 фондова – припремљен опис послова за техничку подршку у оквиру програма Подршке општинама ИПА 2007.

8.4. ПРОГРАМ „ПОДРШКА ЈАЧАЊУ ГРАЂАНСКОГ УЧЕШЋА У СРБИЈИ ДРУГА ФАЗА“

Током прве половине 2008. године, у свих шест пилот општина и градова су организоване фокус групе, састанци са грађанима, спроведена анкета и организован је форум грађана.

Спроведена је анкета која је за циљ имала утврђивање приоритета у одабраној области везаној за повећано учешће грађана у животу локалне заједнице, као и идентификовање идеје грађана како да се ситуација унапреди кроз активности локалне самоуправе и кроз локалне микро пројекте.

Током септембра је отворен конкурс за финансирање микро пројеката на основу идеја грађана, а одабрано је укупно 43 микро пројекта.

За запослене у канцеларијама за развој заједнице које су основане у свим пилот општинама, организован је циклус обука за управљање пројектима.

Крајем 2008. године Радна група за правна питања, која је формирана у оквиру активности пројекта, је одржала први радни састанак. У њеном раду поред представника Министарства за државну управу и локалну самоуправу и Народне скупштине Републике Србије, учествују и један представник академске заједнице и правни експерти са локалног нивоа.

Током априла, у сарадњи са другим пројектима СКГО и екстерним партнерима израђени Модели статута градова и општина, а током јула Модели пословника о раду скупштине општине/града и градског/општинског већа. Све општине и градови у Србији имали су на располагању наведене моделе, а посебно је значајно то што је изванредан број јединица локалне самоуправе прихватио, у потпуности или делимично, предложена решења. Такође у оквиру овог пројекта израђени су и Модели пословника о раду Скупштине општина/ градова и Градског/Општинског Већа и Модел одлуке о месним заједницама.

Изабрана је ПР агенција која ће подржавати активности овог пројекта и пројекта Exchange 2 - Заједничка подршка локалним самоуправама у Србији“.

8.5. ПРОГРАМ „ЈАЧАЊЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ“

КОМПОНЕНТА I – ЈАЧАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Одржана су три састанка Надзорног одбора на коме су представљени периодични извештаји о имплементацији Програма.

Активност 1.1. – Припрема препорука и нацрта предлога за унапређење расподеле надлежности и одговорности између законодавних и извршних органа локалне самоуправе

У оквиру ове активности је одржан округли сто на тему „Нови законски оквир за локалну самоуправу“ о процесу израде нацрта основних законских аката за локалну самоуправу у Србији. Представници СКГО су припремили амандмане на Нацрт закона о локалној самоуправи, који су достављени Министарству.

Радна група, основана од стране СКГО, израдила је четири модела статута градова и општина. После јавних презентација и усвајања општинских статута, у току је анализа усвојених предлога из модела статута која се израђује у циљу пружања неопходне помоћи општинама и градовима, при оснивању и даљем раду одабраних саветодавних и радних тела.

Активност 1.2. – Припрема препорука и нацрта предлога за побољшање расподеле надлежности између различитих нивоа власти, у складу са принципом супсидијарности и успостављање балансираног, транспарентног и стабилног система доделе прихода локалним властима у складу са европским стандардима

Здравствена заштита

У складу са планом који су усвојили чланови радне групе за децентрализацију у области здравствене заштите, којом је председавало Министарство здравља, ангажовани су локални експерти на изради критеријума и стандарда, који су потребни за децентрализацију примарне здравствене заштите у Србији. Организован је и округли сто „Примарна здравствена заштита у децентрализованом оквиру“, који је имао за циљ да члановима Радне групе и Одбора за друштвене делатности СКГО, као и осталим заинтересованим субјектима представи резултате истраживања а у непосредној дискусији утврди даље кораке у децентрализацији здравствене заштите у Србији.

Социјална заштита

С обзиром на потребу Радне групе да се истраже 4 врсте услуга социјалне заштите, Министарство за рад и социјалну политику, заједно са ДФИД и Саветом Европе је основало 4 подгрупе са циљем анализе тренутне ситуације у пружању ових услуга и одабира најбољих решења за пружање тих услуга, у оквиру којих су дефинисани предлози о децентрализацији 4 врсте услуга социјалне заштите.

Организован је округли сто на тему: „Модели децентрализације у области социјалне заштите“ са циљем покретања јавне расправе и широке дебате о процесу децентрализације у сектору социјалне заштите, са акцентом на различите административне и финансијске моделе за децентрализације, као и округли сто „Финансијски аспект децентрализованих услуга социјалне заштите на локалном нивоу“.

Образовање

Формирана је Радна група за коју је усвојен опис послова и акциони план. Одржан је један састанак са представницима Министарства просвете, са циљем да се укаже на нужност већег ангажовања самог министарства у процесу децентрализације у области образовања.

Активност 1.3 – Припрема препорука и нацрта предлога за успостављање ефикасних и објективних механизма прерасподеле трансфера

У циљу припреме препорука које се тичу финансирања локалне самоуправе, при Министарству финансија је основана Међуресорна радна група за финансије. Чланови РГ су, поред представника министарстава и представници СКГО, СЕ и Палго центра.

Активност 1.4 – Припрема препорука и нацрта предлога за успостављање имовине локалне самоуправе

Савет Европе, СКГО, Министарство финансија и УСАИД пројекат подршке економском развоју општина су организовали конференцију „Успостављање својинских права локалне самоуправе у Србији“. Након конференције Министарство финансија је основало Радну групу за израду Закона о јавној својини Републике Србије, чији је члан био и представник Радне групе за развој новог правног режима имовине локалне самоуправе, кроз кога је омогућено и достављање коментара на Нацрт закона о јавној својини. У складу са одлуком Одбора за привреду и финансије Владе Републике Србије, СКГО је организовала три регионалне јавне расправе о Нацрту закона о јавној својини и другим имовинским правима Републике Србије, АП и јединица локалне самоуправе, којим ће бити уређена својинска овлашћења наведених субјеката у складу са Уставом Републике Србије, у Ваљеву, Сомбору и Нишу.

Активност 1.5 - Припрема препорука и нацрта предлога за јачање статуса запослених у локалној самоуправи

Од стране Министарства за државну управу и локалну самоуправу је основана Радна група за припрему Нацрта закона о радним односима у органима АП и локалне самоуправе. На захтев Министарства, СКГО је именовала г-ђу Љиљану Лазић, директора службе за скупштинске послове и прописе, град Београд за члана Радне групе. Одржан је и састанак са представницима Министарства за државну управу и локалну самоуправу, на коме је разговарано о наредним корацима у изради Нацрта закона о положају локалних службеника.

КОМПОНЕНТА II – ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

8.5.1. Пројекат „Додела награда за пример најбоље праксе у локалној самоуправи“

Од укупно девет општина и градова чији су примери добре праксе изабрани као најбољи на конкурс организованом прошле године, пет их је у периоду јануар – март 2008. године организовало дане отворених врата, који су за циљ имали упознавање са искуствима стеченим током реализације активности награђених општинских примера, резултатима пројеката као и планираним будућим активностима.

Свим градовима и општинама је дистрибуирана публикација са скраћеним верзијама свих пријављених примера добре праксе као и потпуним пријавама награђених примера добре праксе.

8.5.2. Пројекат „Упоредна процена капацитета локалних власти у Србији“

На основу извештаја о процени капацитета, која је спроведена претходне године, све пилот општине су припремиле план унапређења општинских администрација.

Организована је евалуациона радионица пројекта на којој су, поред представника Савета Европе, учествовали представници свих пилот општина као и једанаест чланова тима

за процену капацитета. Тема радионице била је анализа резултата пројекта као и самог процеса процене капацитета општинских администрација. Овом приликом представљен је предлог приручник за процену капацитета.

Одштампан је и дистрибуиран Приручник за процену капацитета.

8.5.3. Пројекат „Управљање учинком на локалном нивоу“

Током јануара 2008. године, експерти Савета Европе су посетили свих десет пилот градова/општина Србије укључених у реализацију Пројекта. Циљ посете је био унапређење општинских модела за управљање учинком.

За пилот општине у Пројекту је током фебруара организована студијска посета општинама у Француској. Градови/општине из Србије су посетили своју партнерску у Француској где су се упознале са структуром и начином рада општине и применом модела управљања учинком као системом спровођења надлежности приоритетних за општине Србије.

Припремљен је и одштампан приручник за управљање учинком заснован на моделу који је развио Савет Европе.

Организована је финална конференција под називом „Јачање локалних власти у Србији“, која је обухватила пројекте „Управљање учинком у локалној самоуправи“ и „Упоредна процена капацитета локалних власти у Србији“.

За чланове Одбора за локални економски развој је у новембру 2008. године организован семинар на тему „Управљање учинком у области локалног економског развоја“.

Организован је семинар на тему „Учешће грађана и управљање учинком“. Учесници семинара били су представници пилот општине пројекта, Председништва СКГО као и Одбора за систем локалне самоуправе.

8.6. ПРОЈЕКАТ „СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА“

Пројектом је предвиђено да овлашћена лица за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја учествују на једном, од укупно осам регионалних семинара, колико је пројектом предвиђено. Центар за обуку СКГО је током 2008. године реализовао шест регионалних семинара.

На семинарима се, кроз кратка излагања и панел дискусију, анализирао однос права на приватност и Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, недостаци правног поретка у области слободног приступа информацијама, као и добри примери–искуства лица овлашћених за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама на локалном нивоу.

У оквиру пројекта реализовано је и истраживање о степену примене закона као и најзначајнијим недостацима и проблемима у поступању према Закону о слободном

приступу информацијама у градовима и општинама Србије.

8.7. ГТЗ ПРОЈЕКАТ УПРАВЉАЊЕ ЗЕМЉИШТЕМ / КАТАСТАР У СРБИЈИ

Током јуна 2008. године одржана је радионица о економској исплативости ГИС-а. Циљ ове радионице био је да се прикажу и упореде резултати добијени квантитативном и квалитативном анализом. Анализе економске исплативости ГИС-а треба да послуже доносиоцима одлука као реална подлога за одлучивање о средствима која треба уложити за успостављање система. Уз помоћ ове анализе постоји увид у начин трошења средстава и динамику њиховог повраћаја.

У септембру је представљен први ГИС приручник за локалне самоуправе у Србији. Овај приручник је заједничко издање ГТЗ пројекта “Управљање земљиштем”, Сталне конференције градова и општина и Републичког геодетског завода. Намењен је свим општинама и градовима у Србији који желе да успоставе географски информациони систем - уз помоћ кога ће ефикасније и транспарентније пратити промене у простору и доносити одлуке о њима. Приручник је дистрибуиран свим општинама и градовима.

Организоване су обуке на тему „Увод у општински/градски ГИС“. За обуку се пријавило око 100 полазника из педесет градова и општина.

Циљ обуке је оспособљавање доносилаца одлука на локалном нивоу и стручњака укључених у управљање земљиштем да разумеју основе локалног ГИС-а, могуће примене, главне организационе кораке у успостављању и одржавању ГИС-а, трошкове и користи. Током два циклуса обуке, кроз обуку је прошло 32 представника из 15 градова и општина у Србији. Обуке за пријављене учеснике ће бити настављене и у 2009. години.

8.8. ПРОЈЕКАТ „ЛОГО ИСТ 2“

Након успешно завршене прве фазе, реализација друге фазе овог Пројекта започета је у марту 2008. године. Циљ програма у Србији је унапређење унутрашње управе локалних власти у Србији и он ће бити постигнут путем јачања административних капацитета локалних власти у Србији и повећања квалитета и броја успостављених партнерстава између регионалних и локалних власти у Холандији и Србији.

Поред већ успостављених партнерстава из прве фазе пројекта (Београд-Хаг и Ваљева-Ситард Гален), која се наставља и у другој фази, успостављено је и партнерство између Беле Цркве и Стинвејкерланда.

У циљу припрема за учешће у другој фази пројекта представници општина које учествују у пројекту, присуствовали су обуци за припрему партнерских пројеката у Хагу, која је организована у периоду од 31. марта до 4. априла 2008. године.

Поред теоријског дела обуке о развоју пројеката, укључујући и посебне напомене о начинима писања квалитетних пројектних предлога, представници из Србије су били укључени у практичан део обуке кроз радну посету холандској партнерској општини.

Током посете су развијени предлози пројеката који су од стране холандских партнера поднети Министарству иностраних послова Холандије на финансирање. Министарство иностраних послова Холандије је одобрило сва три партнерска пројекта за финансирање и њихова реализација је у току.

8.9. ПРОЈЕКАТ „УНАПРЕЂЕЊЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ ЗА ПРИКУПЉАЊЕ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ“

У пројекат је укључено осам асоцијација локалних власти земаља из региона, чланица мреже НАЛАС (мрежа националних асоцијација локалних власти Југоисточне Европе).

Припрема извештаја о стању у области рада администрације пореза на имовину на локалном нивоу у земљама укљученим у пројекат, као најзахтевнија активност у оквиру пројекта, приведена је крају. Локални експерти из свих земаља које учествују у пројекту су поред извештаја током октобра и новембра 2008. године радили и на прикупљању примера најбоље праксе о раду пореске администрације на локалном нивоу. На основу појединачних извештаја припремљена је прва верзија Водича за унапређење администрације пореза на имовину у земљама Југоисточне Европе.

Стална конференција градова и општина овај пројекат спроводи у блиској сарадњи са Секретаријатом НАЛАС-а.

8.10. ПРОЈЕКАТ „ПРИПРЕМА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У СРБИЈИ ЗА ПРОЦЕС ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА“

Током 2008. године оформљен је Пројектни тим, одштампан је промотивни материјал и формирана је на Радна група на Пројекту која ће бити ангажована на изради акционог плана СКГО за јединице локалне самоуправе у Србији у процесу европских интеграција. Нацрт овог Акционог плана ће бити представљен свим градоначелницима и председницима општина у Србији у оквиру четири регионална округла стола која су планирана за јун и јул 2009. године. Усвајање Акционог плана од стране Одбора за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО је планирано по завршетку расправе на регионалним округлим столовима.

Одржан је један састанак у оквиру Радне групе на Пројекту, а у децембру 2008. године и обука у области проширивања знања о познавања Европској унији и европским интеграцијама.

У току 2008. године започета је и припрема посебне секције на интернет презентацији СКГО која ће бити посвећена питањима Европске уније. Циљ израде ове секције је пружање неопходних информација о представницима локалних власти из ЕУ, пре свега, новости и вести из области рада саветодавних тела ЕУ, као и могућем учешћу у програмима и фондовима ЕУ који су, у овом тренутку, доступни Србији.

8.11. ПРОЈЕКАТ „ЈАЧАЊЕ МРЕЖЕ РАДНИХ ТЕЛА ЗА ПРАЋЕЊЕ ПРИМЕНЕ ЕТИЧКОГ КОДЕКСА ПОНАШАЊА ФУНКЦИОНЕРА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ“

Активности на овом пројекту су током 2008. године, биле усмерене на јачање капацитета постојећих радних тела за праћење примене Етичког кодекса понашања локалних функционера, даљи развој и ширење мреже радних тела и лобирање за унапређење законског оквира за функционисање ових тела.

Организоване је обуке за чланове радних тела- „Локални избори и етички кодекс“. Тема обуке је била улога и одговорност радних тела за време изборне кампање на локалном нивоу, слободан приступ информацијама и развој акционог плана за период пред и за време избора.

У априлу месецу је организована студијска посета Великој Британији. Учесници у студијској посети били су чланови радних тела из пет пилот општина, представница Републичког одбора за решавање о сукобу интереса, и представници СКГО. Циљ посете је био упознавање са искуствима у погледу примене етичког кодекса у Великој Британији.

Током пројекта, радна тела су се редовно састајала у својим градовима/општинама, а једном месечно организовани су заједнички састанци свих тела.

У завршној фази пројекта организована је медијска кампања „Одговорна општина“. Кампања је имала за циљ да промовише Етички кодекс и резултате које су постигла радна тела. Одржана су три инфо пулта у градској општини Стари Град, у Новом Саду и Крагујевцу, где је одржана и јавна трибина. У октобру месецу одржана је и финална конференција у Т.А.Н.Ј.У.Г. прес центру у Београду где су представљени резултати медијске кампање као и резултати који су постигнути пројектом.

Упућен је позив свим општинама/градовима које то нису учиниле да у статуте унесу Савет за праћење примене Етичког кодекса.

Резултати пројекта, најбоља искуства као и промовисање оснивања радних тела за праћење примене кодекса била су представљена кроз три броја Билтена.

Један од главних резултата пројекта је да је преко 30 локалних самоуправа у Србији, својим статутима предвидело успостављање Радних тела за праћење примене Етичког кодекса понашања функционера локалне самоуправе у форми скупштинских радних тела градова и општина.

8.12. ПРОЈЕКАТ „ЕУ ТРЕНИНГ – ДРУГА ФАЗА“

Циљ пројекта „ЕУ тренинг – друга фаза“ био је да допринесе развоју капацитета локалних власти и администрација у Србији како би се адекватно припремиле за предстојећи процес придруживања ЕУ.

У априлу 2008. године одржана је обука на тему Подизање капацитета општина за планирање пројеката у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње.

У оквиру пројекта је одржана радионица на тему „Припрема матрице логике пројекта“.

8.13. ПРОЈЕКАТ „ЛОГИН СРБИЈА“

Циљ пројекта ЛОГИН је развој мреже партнера, промоција, представљање и успостављање ЛОГИН библиотеке као базе информација о локалној самоуправи.

База докумената садржи преко 700 публикација и докумената који могу бити од значаја и користи за доносиоце одлука у градовима и општинама и све оне који су заинтересовани или се професионално баве питањима реформе локалне самоуправе у Србији.

Током 2008. године ЛОГИН пројектни тим сакупио је и поставио преко 200 докумената у ЛОГИН електронску библиотеку. Склопљена су партнерства и договори о размени оваквих ресурса са већим бројем. Такође, обновљена су партнерства са организацијама и институцијама из претходне две фазе пројекта, тако да ЛОГИН мрежа сада броји преко 30 партнера у Србији.

ЛОГИН библиотека је доступна на интернет презентацији Сталне конференције градова и општина.

Припремљена су три броја ЛОГИН билтена који имају за циљ да информишу градове и општине, partnере, донаторе и све друге заинтересоване о активностима на пројекту.

У новембру месецу, у оквиру пројекта одржано је пет једнодневних Обука о Европској унији. Учесници на обукама су били чланови свих десет одбора СКГО. Преко 160 учесника из градова и општина је присуствовало обукама.

У децембру је у Будимпешти одржан ЛОГИН тренинг, на коме су присуствовали партнери на пројекту из 13 држава. На тренингу је било речи о активностима и даљем наставку пројекта.

8.14. ПРОЈЕКАТ „ПОДРШКА СПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ“

Циљ пројекта је да пилотира процес унапређења локалних и међуопштинских услуга социјалне заштите кроз побољшано планирање, финансирање и праћење услуга социјалне заштите на нивоу локалне самоуправе.

У оквиру пројекта су током новембра и децембра 2008. године организовани округли столови на тему „Реформски правци развоја и планирања социјалне политике на локалном нивоу“. Циљ ових окупљања је био размена искуства које се односе на: децентрализацију, развој алтернативних услуга социјалне заштите, међуопштинско повезивање, развој минималних

стандарда услуга, наручивање и уговарање социјалних услуга на локалном нивоу. Припремљен је лифлет који садржи информације о резултатима Пројекта.

8.15. ГТЗ ПРОЈЕКАТ „МОДЕРНИЗАЦИЈА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА“

У току 2008. године настављена је сарадња са Пројектом “Модернизација комуналних услуга”, преваходно у оквиру Саветодавног центра и Одељења за комунална и питања урбанизма и животне средине СКГО. Ова сарадња се огледала у виду стручне и саветодавне подршке Одбору за комуналне делатности, Одбору за енергетску ефикасност и Саветодавном центру.

Осим тога, настављене су активности на реализацији Фонда за финансирање малих комуналних пројеката у општинама величине до 40.000 становника. И ове године је Фонд ставио на располагање финансијска средства за ко-финансирање пројеката обнове и развоја малих општина са циљем унапређења пружања комуналних услуга, као и ради ублажавања изражених проблема животне средине. По конкурс из 2008. године, реализовано је 22 пројекта и то 13 из области управљања отпадом, три из области комуналних вода и шест из области енергетске ефикасности.

У периоду јул-септембар 2008. године Немачка организација за техничку сарадњу ГТЗ је започела активности планирања наставка пројекта “Модернизација комуналних услуга”. У том периоду је одржано више састанака и радионица на којима су учествовали представници СКГО и ГТЗ пројекта. У септембру је у Србији боравила и делегација из Канцеларије ГТЗ у Немачкој, која је имала задатак да до почетка октобра изради предлог новог пројекта. У октобру је одржана завршна радионица за планирање. Почетак новог пројекта “Јачање локалних капацитета” најављен је за фебруар 2009. године.

8.16. ПРОГРАМ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ „КРЕДИТНА ЛИНИЈА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ЛОКАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ПРЕКО БАНКАРСКОГ СЕКТОРА“

СКГО је, у октобру 2008. године, покренула програм који финансира Немачка развојна банка, а који ће бити имплементиран уз подршку ГФА Консултинг Групе из Хамбурга. Планирано трајање је 22 месеца, а овај програм интегралне финансијско-техничке помоћи за општинске инвестиционе пројекте комбинује 50 милиона евра намењених за инвестирање у општинску инфраструктуру, са помоћи јединицама локалне самоуправе у развоју пројеката. Главни циљ пројекта је подршка развоју, рехабилитацији и унапређењу инфраструктуре у области: снабдевања питком водом, третмана отпадних вода, управљања чврстим отпадом, енергетске ефикасности, транспорта, социјалног сектора и економије. Пројекат треба да ојача ефикасност финансијског сектора и прошири приступ локалне самоуправе кредитима.

8.17. ПРОГРАМ ПОДРШКЕ РАЗВОЈУ ЛОКАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Крајем јануара 2008. је почела реализација Програм подршке развоју локалне инфраструктуре (МИСП). МИСП ће трајати две године, а основни циљ програма је унапређење управљања

у јавним комуналним предузећима у градовима/општинама Србије, као и повећање обима инвестиција у градску/општинску инфраструктуру. Програм се спроводи у оквиру три компоненте - Дијалог о политици трансформације јавних комуналних предузећа; Програмирање и припрема пројеката; Имплементација пројеката.

8.18. ПРОЈЕКАТ „ОДРЖИВИ РАЗВОЈ У ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА У СРБИЈИ 2007-2009.“

Основни циљеви пројекта су јачање капацитета за примену Стратегије локалног одрживог развоја у пилот градовима/општинама, општинама које су израдиле и усвојиле стратегије одрживог развоја у оквиру „Програма заштите животне средине и одрживог развоја у градовима и општинама Србије 2004-2006“; као и јачање и проширење мреже општина које раде или су усвојиле Стратегије локалног одрживог развоја – мрежа Коалиција ЛА 21.

У циљу јачања капацитета пилот градова/општина, одржани су семинари о акционом планирању и надгледању стратегије локалног одрживог развоја и семинар о буџетирању општинских стратегија са циљем разумевања везе између стратегије и буџета, концепта програмског буџетирања и стварања јасне слике о укључености стратешких приоритета и пројеката у нацрту општинског буџета за наредну годину.

Одржана су и четири састанка Коалиције ЛА21 на којима су разматране теме и питања од значаја за рад Коалиције: могући модели јединица за имплементацију Стратегије локалног одрживог развоја, услуге које пружа Саветодавни центар СКГО, ИПА фондови, Упутство за писање пројеката на локалном нивоу при аплицирању према ЕУ фондовима и друго.

У оквиру пројекта одржана је и дводневна радионица за представнике градова и општина-чланица Коалиције ЛА21. Радионица је била посвећена институционалним моделима за успешно спровођење Стратегије локалног одрживог развоја и приоритетима рада Коалиције ЛА21.

8.19. ПРОЈЕКАТ „ПОДРШКА ЛОКАЛНОМ РАЗВОЈУ МАЛИХ И НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА“

Стална конференција градова и општина (СКГО) је у сарадњи са Центром за либерално-демократске студије (ЦЛДС) и International Management Group-ом (IMG) у децембру 2008. успешно реализовала другу фазу пројекта Подршка локалном развоју малих и недовољно развијених општина. Циљеви пројекта су примена Стратегије за смањење сиромаштва на нивоу локалне заједнице и стварање мреже малих и недовољно развијених општина. Пројекат је финансирала Влада Краљевине Норвешке.

Кроз пројекат Подршка локалном развоју малих и недовољно развијених општина су, поред обуке, техничке помоћи и стратешког планирања, за осам пилот-општина обезбеђена и финансијска средства за реализацију одабраних активности за успостављање услуге помоћ у кући средствима из пројекта, а која ће наставити да се спроводи средствима из општинског буџета.

Подршка изради локалних планова развоја социјалне заштите се одвијала кроз програм обуке, менторску и експертску техничку помоћ, сталне консултације и додатну помоћ студената - волонтера. Програм обуке, посебно дизајниран за потребе пилот-општина, обухватио је семинаре „Стратешко планирање из области социјалне заштите“, „ Акционо планирање“ и „Писање пројектних предлога“ са циљем да одабрани чланови радних група из пилот-општина стекну вештине неопходне за писање предлога пројеката.

8.20. ПРОЈЕКАТ „ПОДРШКА РЕФОРМИ СИСТЕМА ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА У СРБИЈИ“

Закључно са крајем 2008. године, а у великој мери захваљујући активностима на овом пројекту, окончане су две године током којих је трајала прелазна фаза у којој су градови и општине били у обавези да преузму надлежност над администрирањем својих изворних прихода од Пореске управе.

У 2008. години, у оквиру овог пројекта је формирано стално радно тело „Начелници локалних пореских администрација“, које се састало 4 пута у току године. У оквиру овог тела се реализује рад начелника локалних пореских администрација оних локалних самоуправа које су већ преузеле надлежност од Пореске управе.

У два наврата, у априлу и јуну месецу, кроз активност на овом пројекту, представници локалних самоуправа су били у могућности да присуствују обукама које је организовао Центар за изузетност у финансијама, Министарство финансија Словеније, у Љубљани.

Неколико локалних самоуправа је добило директно неповратна финансијска средства намењена опремању локалних пореских администрација.

Такође, организовања је мања радна група која је припремила предлоге за измене или допуне законског оквира везаног за пореских система, као и подзаконских аката.

IX МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Један од важних сегмената деловања Сталне конференције градова и општина представљају, свакако, и активности у области међународне сарадње. Ове активности се, на основу врсте партнера, могу поделити у два сегмента: сарадња асоцијације са европским и светским институцијама и организацијама и унапређење сарадње наших општина са јединицама локалне самоуправе.

Представници СКГО узели су учешће у различитим међународним скуповима, семинарима и сл. Важно је истаћи и да су општине чланице СКГО посредством наше асоцијације, било кроз пројекте, било кроз успостављање братимљења, оствариле успешну сарадњу са општинама европских земаља.

9.1. МУЛТИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА

9.1.1. Конкурс Министарства спољних послова Републике Француске за достављање пројеката из области децентрализоване сарадње

Министарство спољних послова Републике Француске и ове године је расписало конкурс за доделу средстава за финансирање пројеката из области децентрализоване сарадње.

Информација о отвореном конкурсном достављена је нашим градовима и општинама, а предлози пројеката које су општине поднеле, прослеђени су одсеку за сарадњу Амбасаде Републике Француске у Србији.

9.1.2. Сарадња са Конгресом локалних и регионалних власти Савета Европе

Сарадња СКГО са Конгресом локалних и регионалних власти Савета Европе се одвија у више праваца.

9.1.2.1. Један правац сарадње је улога СКГО у процедури именовања делегације Републике Србије у Конгресу. СКГО је, сходно правилима Конгреса, овлашћени предлагач за именовање чланова и заменика чланова у Већу локалних власти и Већу региона Конгреса и консултативни орган када је у питању процедура за именовање. Током 2008. године, СКГО је учествовала у процесу измене Закључка Владе Србије из 2006. године, којим се утврђује процедура именовања делегације. Извршена је допуна делегације у складу са правилима Конгреса о 30 % заступљености мање заступљеног пола у делегацији. С обзиром на спроведене локалне и покрајинске изборе у Републици Србији у мају 2008. године, СКГО је донела одлуку о предлогу СКГО за чланове и заменике чланове делегације у Конгресу. Ова одлука је у децембру прослеђена Министарству за државну управу и локалну самоуправу. Такође, секретар делегације је део Стручне службе СКГО који пружа саветодавну и секретарску подршку нашој делегацији у припреми за учешће на пленарним заседањима Конгреса, састанцима појединих статутарних комитета, као и све неопходне информације Конгресу у области локалне демократије у нашој земљи.

9.1.2.2. Улога чланова и заменика чланова делегације у активностима Конгреса се огледа у представљању интереса локалне самоуправе Србије на Пленарном, Пролећном и Јесењем заседању, као и састанцима Статутарних комитета и ад хок радних група чији су чланови. Прошле године су наши представници учествовали на неколико таквих састанака, од којих су најважнији:

- Пролећно заседање Конгреса и састанак Сталног комитета у Малаги, Шпанија (13.-14. март): на овом заседању, између осталог, расправљано је и о нацртима Извештаја, Резолуције и Препоруке поводом избора који су одржани у новембру 2007. године на Косову и Метохији. Чланови наше делегације уложили су амандмане на поменуте документе који су припремљени у сарадњи са Сталном Мисијом Србије при Савету Европе, Министарством спољних послова и Министарством за Косово и Метохију. Након расправе о амандманима на поменуте документе, чланови Сталног комитета су већином гласова усвојили 2 од 4 предложена амандмана уз текст наведене Резолуције и 3 од 7 предложених амандмана уз текст наведене Препоруке.
- 15. састанак ад хок Радне групе локалних и регионално изабраних представника Југоисточне Европе и састанак са представницима НАЛАС-а и ЗЕЛС-а, 14.-15. април, Охрид, Македонија. Резултати састанка су нацрти Извештаја и Резолуције о раду асоцијација у Југоисточној Европи на примеру АЛДА, као и предлог активности за приоритете Конгреса за 2009/10.
- 15. Пленарно заседање Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе 27-29. мај 2008. године, Стразбур, Француска. На Пленарном заседању је усвојена Резолуција о верификацији мандата свих чланова Конгреса (укључујући делегацију Србије).
- Састанак Институционалног комитета Конгреса, 31. октобар 2008. године, Стразбуру, Француска. На састанку је одобрен Нацрт резолуције и препоруке које се односе на случај неуспеха фламанских власти да именују 3 градоначелника у општинама са специјалним статусом у Брисел-Капитал региону.
- Састанак Комитета за културу и образовање, 24. новембар, Стразбур, Француска.
- Јесење заседање Конгреса и састанак Институционалног комитета, 1-3. децембар, Стразбур, Француска. Награда Региона је додељена АП Војводини за промоцију социјалне кохезије кроз економски развој, односно за пројекат „Подршка развоју женског предузетништва“. Одржан је Округли сто о специјалном статусу регионалних аутономија у Европи. Стални комитет је усвојио Препоруке о изборима спроведеним у Србији, Јерменији и Босни и Херцеговини.

9.1.2.3. Још један правац сарадње је пружање подршке Конгресу у процесу посматрања избора. У Републици Србији Конгрес је 14 пута посматрао изборе на локалном и/или регионалном нивоу (први пут 2001. године, а последњи пут прошле године). Прошле године, послате су две посматрачке мисије у Србију: за локалне и први круг покрајинских избора (11. мај) и други круг покрајинских избора (23-24. мај). Стручна служба СКГО је пружила пуну подршку у реализацији ових мисија, у сарадњи са Министарством спољних послова и канцеларијом Савета Европе у Београду.

Закључак посматрача мисије је био да су избори у Србији одржани у складу са међународним изборним правилима.

9.1.2.4. Прослеђена је информација свим градовима и општинама о Еврорегионима Савета Европе као новој структури удруживања, које окупљају приобалне градове и регионе у циљу постизања одрживог управљања овим морским басенима. До сада су основана два Еврорегиона - Јадрански Еврорегион и Еврорегион Црног мора (коме припада Србија). СКГО је консултована од стране Министарства спољних послова у погледу формирања Црноморског еврорегиона.

9.2. БИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА

9.2.1. Споразум о сарадњи са израелском асоцијацијом

Током конференције одржане у Јерусалиму у марту 2008. године потписан је Споразум о сарадњи између Сталне конференције градова и општина и Савеза локалних власти Израела у циљу унапређења већ постојеће дугогодишње сарадње.

9.2.2. Сарадња са асоцијацијом француских градова за децентрализовану сарадњу

Настављена је вишегодишња успешна сарадња са Асоцијацијом француских градова за децентрализовану сарадњу. Размењиване су различите иницијативе као и информације о скуповима и доступним конкурсима за пројекте које за циљ имају развој децентрализоване сарадње наших јединица локалне самоуправе и француских градова.

9.3. САРАДЊА У ОКВИРУ САВЕТА ЕВРОПСКИХ ОПШТИНА И РЕГИЈА (ЦЕМР)

9.3.1. Састанак генералних секретара асоцијација локалних власти

Љубљана, 18-19. март 2008.

Савет европских општина и регија (ЦЕМР) организова је састанак генералних секретара асоцијација чланица, у Љубљани у периоду 18-19. март 2008. године, којем је присуствовао генерални секретар СКГО.

Састанак генералних секретара био је посвећен актуелним темама за рад локалне самоуправе: консултацијама у вези са европском кохезионом политиком, протоколима везаним за европску повељу о локалним властима, процесима братимљења, родној равноправности на локалном нивоу, припреми предстојећих конференција и догађаја...

У оквиру посете Словенији, генерални секретар Сталне конференције градова и општина одржао је и билатералне састанке са секретарком словеначке асоцијације и представницима словеначке фирме која се бави ИТ услугама, на којима су иницијално договорени будући облици сарадње.

9.3.2. Састанак генералних секретара

Малме, 29-30. септембар 2008.

У организацији Савета европских општина и региона (ЦЕМР), у Малмеу (Шведска) одржан је састанак генералних секретара асоцијација чланица.

Том приликом, Асоцијација косовских општина је упутила званичан захтев Савету европских општина и региона за учлањење у ову међународну организацију. На иницијативу Ђорђа Станичића, генералног секретара СКГО, захтев косовске асоцијације је уклоњен са дневног реда и то питање није разматрано.

9.3.3. “Локалне и регионалне власти могу помоћи у решавању финансијске кризе”, Политички комитет Савета европских општина и регија

Париз, 8-9. децембар 2008.

Политички комитет Савета европских општина и регија (ЦЕМР) састао се у Паризу 8. и 9. децембра 2008. Велик број говорника фокусирао се на глобалну финансијску кризу и њен утицај на европске градове и регионе.

На састанку је изражен став да европске и националне власти раде са локалним и регионалним властима и асоцијацијама на решавању финансијске кризе.

Политички комитет је, такође, усвојио и “Кодекс добре праксе у области консултација”. Његов циљ, дефинисан сетом принципа који се примењују широм Европе, јесте да помогне асоцијацијама локалних и регионалних власти у дијалогу са својим националним владама.

Састанку политичког комитета присуствовали су представници градова и општина Србије. Чланове делегације у политичком комитету ЦЕМР-а одређује Председништво СКГО.

9.3.4. Састанак Комитета за родну равноправност Савета европских општина и регија

Париз, 9-10. децембар 2008. године

Дводневни састанак Комитета за родну равноправност Савета европских општина и регија (ЦЕМР) одржан је у Паризу, у периоду од 9-10. децембра 2008. године. Овај састанак за тему је имао представљање нових алатки за имплементацију Европске повеље о родној равноправности, представљању средстава за њену промоцију, као и развијању акционих планова спровођења политике родне равноправности у свакој од земаља чланица ЦЕМР.

Састанку је присуствовало 55 представника из 19 земаља, а као један од приоритета за наставак рада по овом питању истакнуто је да је неопходно развијати појединачне акционе планове у свакој од земаља, како би повеља била усвојена у што већем броју јединица локалних самоуправа.

Повељу је у моменту одржавања састанка Комитета за родну равноправност усвојило преко 800 земаља, а преведена је на више од 10 европских језика. Поред осталих, Повеља је преведена и на српски језик.

9.4. РЕГИОНАЛНА САРАДЊА, САРАДЊА У ОКВИРУ МРЕЖЕ АСОЦИЈАЦИЈА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ ЈУГОИСТОЧНЕ ЕВРОПЕ – НАЛАС

9.4.1. Радна група за управљање комуналним отпадом *Сарајево, април 2008.*

У априлу 2008. године, у Сарајеву је одржан састанак НАЛАС радне групе за управљање комуналним отпадом. На дводневној радионици су дефинисана четири предлога пројекта, који су прослеђени Секретаријату НАЛАС-а, чији је задатак био да припрема пројектних предлога уз подршку Отвореног регионалног фонда.

9.4.2. Радна група за фискалну децентрализацију *Будва, 27-28. јун 2008.*

Мрежа асоцијација локалних власти Југоисточне Европе (НАЛАС), организовала је састанак на тему „Како унапредити преговоре са централном влашћу по питању општинских буџета“.

На састанку су размотрени нацрти материјала Радне групе НАЛАС-а за фискалну децентрализацију, којом руководи Национална асоцијација општина Републике Бугарске. Материјал је везан за преговоре са централном влашћу по питању општинских буџета.

Такође, разматрана је листа предлога за промену правне регулативе, а у циљу побољшања преговарачког положаја националних асоцијација, као и образац Меморандума о разумевању са Министарством финансија.

Основна идеја састанка је да се размене искуства у овом пољу и да се размотре следећи кораци НАЛАС-а у обезбеђивању подршке асоцијацијама локалних власти, а у циљу заузимања важне улоге асоцијација на националном нивоу.

9.4.3. Неформална радна група за унапређење односа са јавношћу *Охрид, 6-8. јул 2008.*

На позив НАЛАС-а, мреже асоцијација локалних власти Југоисточне Европе, Стална конференција је са своја три представника учествовала на дводневном скупу представника који се у својим националним асоцијацијама баве односима са јавношћу/ интернет технологијама.

Скуп је замишљен и спроведен као форум у оквиру којег су размењена искуства и оформљена неформална мрежа представника односа са јавношћу, у циљу брже и квалитетније размене искустава, информација и унапређењу рада НАЛАС-а, како би услуге које су пружене члановима мреже асоцијација биле подигнуте на виши ниво.

Дводневној радионици присуствовали су представници асоцијација локалних власти из: Турске, Албаније, Македоније, Србије, Молдавије, Републике Српске и Бугарске.

Скуп је одржан у јулу 2008. године у Охриду.

9.4.4. IV Генерална скупштина НАЛАС-а
Тирана, 23-24. новембар 2008.

У главном граду Албаније, у периоду од 23-24. новембра одржана је редовна годишња скупштина Мреже асоцијација локалних власти југоисточне Европе (НАЛАС).

Делегацију Србије на скупштини чинили су представници општина Пећинци и Рача, и представници СКГО.

Окосницу дводневног скупа представљала је фискална децентрализација у контексту глобалне економске кризе.

Значајан допринос скупу дао је и Сали Бериша, премијер Албаније, који је другог дана Скупштине говорио о значају разматрања овако битних тема на регионалном нивоу. Овом приликом је истакнуто да процес децентрализације и регионална сарадња земаља Западног Балкана од изузетног значаја, као и да је уверен да ће се синергијским наступом свих земаља чланица НАЛАС-а последице кризе у региону бити ублажене.

У оквиру скупштине, првог радног дана одржан је и састанак официра за везу, на којем је било речи о оперативним питањима рада мреже. Поред осталог, разматрана је структура буџета за 2009. годину, потом је изнесен оквирни план о активностима у наредном периоду и скуповима који ће бити одржани у првој половини наредне године.

9.5. УСПОСТАВЉЕНА БРАТИМЉЕЊА И ПАРТНЕРСТВА ОПШТИНА

9.5.1. Иницијативе за братимљење

И у протеклом периоду Стална конференција градова и општина је реализовала активности које се односе на двосмерно прослеђивање иницијатива за успостављање братимљења.

Тако су на основу иницијатива наших градова остварени контакти између града Шапца и француског града Кавајона и Краљева и чешког града Брна. Такође, на основу захтева за успостављање сарадње холандског града Шунховена, ова иницијатива је прослеђена Голупцу. Општина Чајетина изразила је жељу да, услед сличних карактеристика, покрене сарадњу са француским градом Греноблом. Ова иницијатива, као све друге које се односе на француске градове налази се на сајту Савеза градова Француске.

У складу са Акционим планом Владе Републике Србије током председавања Француске ЕУ у 2008. години, СКГО је покренула иницијативу за успостављање новог братимљења са градовима из Француске (Ниш-Клемон Феран).

Савез малих градова Русије изразио је спремност да успостави сарадњу са заинтересованим градовима и општинама из Србије, те је после састанка са Амбасадом Русије у Србији ова иницијатива постављена на интернет презентацији СКГО.

У циљу ажурирања података о сарадњи градова Србије и Италије, размењени су подаци са Асоцијацијом италијанских општина. Подаци који буду унети у базу података СКГО у наредном периоду на основу информација добијених од самих општина, биће прослеђени италијанској асоцијацији.

Када је реч о могућностима за развој директне сарадње локалне самоуправе наше и других држава, од изузетне важности је сарадња са нашим дипломатским представништвима, Министарством спољних послова, као и са дипломатским мисијама других земаља у Србији. У протеклом периоду СКГО је размењивала информације у вези са постојећим и могућностима за будућу сарадњу са Амбасадом Републике Француске у Србији, Амбасадом Руске федерације, као и Амбасадама Републике Србије у Словенији и Великој Британији.

9.5.2. Превод сајта посвећеног братимљењу – Савет европских општина и региона (ЦЕМР), (<http://www.twinning.org>)

Савет европских и општина и региона (ЦЕМР) је у новембру отворио нову интернет презентацију у потпуности посвећењу активностима братимљења.

Када је реч о општинама и градовима у Србији, ова интернет презентација омогућиће да се наше јединице локалне самоуправе на преко 20 европских језика обрате могућим партнерима из других европских држава. Стална конференција градова и општина, као члан Савета европских општина и региона, учествовала је у финализацији презентације и то тако што је обезбедила коментаре на садржај сајта, као и превод сајта на српски језик.

Општине и градови из Србије ће, на овај начин, имати прилику да комуницирају директно са општинама Шпаније, Грчке, Украјине, Исланда, и многих других и то на њиховим националним језицима. Попуњавањем електронског формулара за тражење партнера на српском језику, унете информације аутоматски се преводе на других 20 језика и на тај начин постају доступне и употребљиве заинтересованим градовима из других држава. Информација о овом сајту упућена је свим чланицама СКГО.

9.6. МЕЂУНАРОДНИ СЕМИНАРИ И КОНФЕРЕНЦИЈЕ

9.6.1. Равноправност полова

Пиза, 20-21. фебруар 2008.

У организацији Савета европских општина и регија (ЦЕМР), 20. и 21. фебруара 2008. године у Пизи (Италија) одржана је Конференција о локалним акцијама за равноправност полова.

Трочлану делегацију Сталне конференције градова и општина на овом скупу предводила је госпођа Мирјана Божидаревић, председница општине Стари Град и председница Одбора за европске интеграције и међународну сарадњу Сталне конференције градова и општина.

Скуп у Пизи одржан је као последња конференција у оквиру пројекта ЦЕМР “Имплементација Европске повеље о једнакости жена и мушкараца на локалном нивоу”, али такође је обележила и 25. годишњицу прве конференције ЦЕМР о родној равноправности, која је одржана у Пизи 1983. године.

Скупу је присуствовало преко 450 учесника из више од 30 земаља који су дискутовали о питањима као што су родна равноправност у Европи и свету, примена Повеље о равноправности ЦЕМР, као и о будућности Повеље.

Европска Повеља о родној равноправности на локалном нивоу намењена је локалним и регионалним управама Европе, које се њеним потписивањем, јавно обавезују да ће следити принципе родне равноправности и спроводити одредбе прописане Повељом у својим срединама.

9.6.2. Радионица „Улога асоцијација локалних самоуправа у Југоисточној Европи у реализацији обука за локалне власти“, Скопље, 6-7. март 2008.

У организацији НАЛАС-а, у Скопљу, је у марту 2008. године, одржана радионица на тему „Улога асоцијација локалних самоуправа у југоисточној Европи у реализацији обука за локалне власти“. На радионици су учествовали и представници Центра за обуку СКГО, који су представили искуства СКГО у процесима испитивања потреба за обуком у локалним самоуправама, планирању и реализацији конкретних програма обуке као и развоју сарадње и координацији рада различитих донаторских институција и других партнера у предметној области.

Рад радних група на радионици и материјали припремљени од стране представника свих асоцијација учесника, послужили су за припрему и објављивање публикације „Улога асоцијација локалних самоуправа у југоисточној Европи у реализацији обука за локалне власти“.

9.6.3. Конференција “Партнерски градови и удружења општина” Јерусалим, 9-12. март 2008.

У Израелу је, у периоду од 9. до 12. марта 2008. године, у част 60-огодишњице постојања израелске државе и 70-огодишњице постојања израелске асоцијације општина, одржана конференција “Партнерски градови и удружења општина”.

Конференција је имала за циљ да на једном месту окупи представнике локалне самоуправе из различитих држава како би се обновила и учврстила постојећа партнерства, али и иницирала нова.

Стална конференција градова и општина организовала је одлазак делегације сачињене од 14 представника заинтересованих градова и општина.

Наши представници су учешће на конференцији искористили да се сретну са својим дугогодишњим партнерима, али и да остваре контакте за будућа партнерства.

9.6.4. Унапређење управљања на локалном нивоу: оруђа и стратегије

Пјештањи, 16-18. април 2008.

У организацији Министарства унутрашњих послова Словачке Републике и Савета Европе, организована је конференција „Унапређење управљања на локалном нивоу: оруђа и стратегије“, која је одржана у периоду од 16. до 18. априла 2008. године.

На конференцији је било речи о улози Конгреса локалних и регионалних власти и међудржавног сектора Савета Европе у вођењу и координисању Стратегије за иновације и добро управљање. Стратегија тежи ка већем ангажовању централне и локалне власти, у настојању да се унапреди локална самоуправа. Такође, истакнут значај борбе локалних и регионалних власти против корупције и промоцију етичких вредности.

Представници Сталне конференције градова и општина су активно учествовала у раду конференције.

9.6.5. Међуопштинска сарадња

Печоли, 10-13. јун 2008.

Четвородневна радионица организована је за земље Западног Балкана, а делегације Румуније, Бугарске, Македоније, Хрватске и Србије чинили су представници министарстава, асоцијација локалних власти и представници локалних самоуправа.

Делегацију Србије у Италији чинили су представници Ужица, Министарства за државну управу и локалну самоуправу и СКГО.

Поред упознавања са основама у међуопштинској сарадњи, представљени су практични примере из праксе. Радионица је такође имала за циљ и представљање потенцијалних програма за финансирање од стране СЕ, УНДП и ЛГИ почевши од 2009. године. Делегација из Србије је представила четири могућа програма који су обухватили следеће теме: локални економски развој који обухвата међуопштинску сарадњу и хармонизацију правних прописа у овој области, међународна сарадња и европске интеграције, локалне пореске администрације.

9.6.6. Сусрети посвећени прекограничној сарадњи, одрживом развоју и децентрализованом сарадњи

Софија, 3-4. јул 2008.

Делегацију Србије на Првим регионалним сусретима међудржавне сарадње, одрживог развоја, територија и децентрализоване сарадње на Балкану чинили су представници Лесковца, Мајданпека, Медијане, Сремских Карловаца и СКГО.

Циљ ових сусрета јесте пре свега повезивање француских територијалних заједница, с једне стране, са територијалним заједницама из земаља Југоисточне Европе: Албаније, Босне и Херцеговине, Бугарске, Грчке, Црне Горе, Македоније и Србије, као и Турске. С друге

стране, циљ је такође и подстицање развоја пројеката билатералне и регионалне сарадње у областима од значаја за јединице локалне самоуправе: заштита животне средине, међудржавна сарадња, стручна обука за представнике локалне управе, одрживи развој, програми европске финансијске помоћи, заштита културне баштине, социјални програми.

Сусрети су организовани у Софији, 3. и 4. јула 2008. од стране Координационог тела које чине све француске територијалне заједнице које су по било ком основу ангажоване на Балкану, а уз подршку Амбасаде Француске у Софији, Делегације за међународну сарадњу локалних заједница Министарства спољних послова Француске, као и града Софије.

9.6.7. Конференција „Ка одрживим системима обуке и ефективном развоју капацитета локалних власти“

Стразбур, 25-26. септембар 2008.

У организацији Савета Европе и UNDP-а у Стразбуру, Француска, је од 25. до 26. септембра 2008. године, одржана међународна конференција „Ка одрживим системима обуке и ефективном развоју капацитета локалних власти“. Представници СКГО су на конференцији представили изазове и примере добре праксе у развоју капацитета локалне самоуправе и на успостављању одрживог система обуке у Србији. Као резултат рада конференције усвојена је и Декларација о одговорностима кључних партнера у успостављању одрживих система обуке и ефективних програма изградње капацитета локалних власти.

9.6.8. Конференција о искуствима у развоју и имплементацији програма на изградњи капацитета институција

Софија, 29-30. септембар 2008. године.

У периоду од 29. до 30. септембра 2008. године, у Софији, Бугарска, одржана је, у организацији регионалне UNDP-а канцеларије у Братислави, међународна конференција о искуствима у развоју и имплементацији програма на изградњи капацитета институција. Представници СКГО су представили искуства и резултате у имплементацији Процене потреба за развојем капацитета локалних самоуправа, која је у пет пилот општина у Србији спроведена у оквиру компоненте II Програма „Јачање капацитета СКГО, II фаза“.

Поред тога, представници СКГО су представили бројне пројекте и искуства СКГО која се односе на изградњу капацитета локалних самоуправа.

9.6.9. Отворени дани

Брисел, 6-9. октобар 2008.

Делегација СКГО, предвођена председником СКГО, у периоду од 6-9. октобра боравила је у Бриселу приликом одржавања конференције Отворени дани. Овај скуп организује се у циљу промоције добре праксе, али и нових политика и трендова у области локалног и регионалног развоја на нивоу Европе.

Поред учешћа у радионицама које су третирале теме од структурних фондова, регионалног развоја, грађанског учешћа, развојних стратегија у различитим областима, прекограничне

сарадње, делегација СКГО је искористила прилику и да организује неколико састанака са важним институцијама. Тако је са представницима Комитета региона разговарано о могућностима за учешће СКГО у активностима које спроводи ова институција. Циљ организовања састанака са мисијама Регије Венето и Регије Баден Виртемберг у Бриселу био је да се сазна више о начинима на који ове две мисије заступају интересе својих регија код европских институција, као и како са њима сарађују. Делегација СКГО је имала прилику да током свог боравка у Бриселу посети и канцеларију Мисије Републике Србије у Бриселу.

9.6.10. Семинар „Локална одрживост у акцији“

Венеција, 2- 9. новембар 2008.

Семинар „Локална одрживост у акцији“ уз учешће представника СКГО одржан је у Венецији од 2. до 9. новембра у организацији Регионалног центра за животну средину (РЕЦ) из Сентандреје, уз подршку Министарства за животну средину, Републике Италије, Венецијанског међународног универзитета, Међународног савета за локалне иницијативе у области заштите животне средине (ИЦЛЕИ).

9.6.11. Међународни скуп: “Југоисточна Европа - у сусрет изазовима”

Беч, 6-7. новембар 2008.

Конференција у организацији Савета европских општина и региона (ЦЕМР), организована је 6-7. новембра 2008. године, у Бечу. Сталну конференцију градова и општина представљали су Мирјана Божићаревић, председница општине Стари Град и Ђорђе Станичић, генерални секретар СКГО.

Овом приликом господин Ђорђе Станичић је учествовао на пленарној седници на тему „Ка чланству у ЕУ: изазови за локалну власт“, док је госпођа Мирјана Божићаревић учествовала на седници на тему „Изазов урбаног планирања и развоја“.

9.6.12. Конференција о пренамени индустријских површина у земљама у транзицији

Загреб, 17. новембар 2008.

У организацији канцеларије ГТЗ у Загребу је 17. новембра 2008. године, одржана међународна Конференција о пренамени индустријских површина у земљама у транзицији. Овој конференцији присуствовали су, осим представника хрватских општина и градова, представници других земаља из региона: Босне и Херцеговине, Румуније, Албаније и Србије.

Представник СКГО учествовао је на овој конференцији.

9.6.13. Обука о приступању ЕУ и управљању ЕУ фондовима, InWEnt

На основу иницијативе и предлога немачке организације InWEnt, Стална конференција градова и општина, као и асоцијације других држава из региона које нису чланице ЕУ,

прихватиле су учешће у једногодишњој обуци “Приступање ЕУ и управљање фондовима ЕУ”. Ова обука намењена је запосленима у националним асоцијацијама у циљу унапређења њихових знања о устројству, начину функционисања Европске уније, као и о начину коришћења ЕУ фондова који су доступни државама кандидатима и потенцијалним кандидатима.

До сада су организоване две обуке. Прва је одржана у Албанији у периоду од 14. до 18. новембра и била је намењена формирању групе, упознавању са карактером целокупне обуке, као и представљању основних информација о Европској унији. Домаћин друге обуке, која је одржана од 1. до 5. децембра, била је наша асоцијација. Тема овог сегмента било је Проширење ЕУ. Трећи сегмент биће одржан у фебруару, у Македонији.

X - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

10.1. Спортске игре у Будви

XIV спортско–рекреативни сусрети градова и општина „БУДВА 2008“, одржани су од 30. септембра до 5. октобра 2008. године, у организацији СКГО. Учествовало је око 300 учесника из градова и општина.

10.2. Учешће на сајмовима

Стална конференција градова и општина је током 2008. године, представила своје активности на два сајма локалне самоуправе.

1. INVESTEXPO
Нови Сад, 4-7. новембар 2008. године
2. ECOFAIR 08
Београд, 26-28. новембар 2008. године

Стална конференција градова и општина је и овај пут промовисала партнерство, подељене су бројне публикације које илуструју активности СКГО и размењена искуства са колегама.