



Lokalna samouprava

Objavljeno kao dodatak
nedeljnika **VREME** br. 839
od 1. februara 2007.

MESEČNIK STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

BROJ 18

FEBRUAR 2007.



OTVARANJE SAVETODAVNOG I TRENING CENTRA SKGO

U ovom broju:



Marin Trojanov

**Šef kancelarije
GTZ-a u Srbiji
i Crnoj Gori**



Dragan Spirić

**Član
opštinskog veća,
Opština Vranje**

TEMA BROJA: PREUZIMANJE ADMINISTRIRANJA PRIHODA GRADOVA I OPŠTINA U SRBIJI

- 4 **TEMA BROJA: PREUZIMANJE ADMINISTRIRANJA PRIHODA GRADOVA I OPŠTINA U SRBIJI**
- 5 **OPŠTINA VRANJE: NAPLATA IZVORNIH PRIHODA**
- 6 **PRIMENA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE: POČETAK FISKALNE DECENTRALIZACIJE**
- 7 **GEOGRAFSKI INFORMACIONI SISTEMI: PRVA GIS OBUKA U MARTU**
- 8 **INTERVJU: MARIN TROJANOV, ŠEF KANCELARIJE GTZ-A U SRBIJI I CRNOJ GORI**
- 9 **FOND ZA FINANSIRANJE MALIH KOMUNALNIH PROJEKATA: NOVI PILOT-PROJEKTI**
- 9 **OKRUGLI STO: JKP NA PRAGU PROMENA**
- 10 **EVROPSKA UNIJA I SRBIJA: INTERMECO DO PUNOPRAVNOG ČLANSTVA**
- 12 **GRADOVI I OPŠTINE: NOVI BEOGRAD, NEGOTIN, KANJIŽA, ZRENJANIN**
- 13 **PROJEKTI: JAČANJE KAPACITETA SKGO-a I RAZVOJ JUGOZAPADNE SRBIJE**
- 14 **INFORMATVNO: PROGRAMSKI CILJEVI SKGO-a U 2007. GODINI**
- 15 **AKTIVNOSTI SKGO-a**
- 16 **OPŠTINSKI ŽIVOT**

SEDMA SEDNICA PREDSEDNIŠTVA SKGO I OTVARANJE RENOVIRANOG PROSTORA

Renoviran poslovni prostor SKGO na X i XI spratu

Sedme sednica Predsedništva SKGO održana je u utorak 12. decembar 2006. godine, sa početkom u 13 časova, u prostorijama Stalne konferencije gradova i opština. Na dnevnom redu sednice Predsedništva SKGO-a bili su usvajanje Zapisnika sa Pete i Šeste vanredne sednice Predsedništva, izveštaj generalnog sekretara o radu SKGO-a za 2006. godinu, programski ciljevi SKGO-a u 2007. godini (Inicijative u oblasti javne politike, usluge članstvu i projekti) i druge teme.

Nakon završetka rada sednice Predsedništva, a povodom otvaranja renoviranog poslovnog prostora organizovan je koktel na kojem su predstavljeni postignuti rezultati tokom 2006. godine i planovi i prioritete Stalne konferencije gradova i opština za 2007. godinu. O rezultatima rada tokom ove i planovima za narednu godinu govorio je Željko Ožegović, predsednik SKGO-a i predsednik Opštine Novi Beograd. O rezultatima rada Evropske agencije za rekonstrukciju u Srbiji i planovima za predstojeći period govorio je Vasilis Petrides, programski menadžer Evropske agencije za rekonstrukciju, a o samom procesu renoviranja Đorđe Staničić, generalni sekretar Stalne konferencije gradova i opština. Renovirani poslovni prostor SKGO-a na X i XI spratu rezultat je podrške dva važna programa Evropske unije koje sprovodi Evropska agencija za rekonstrukciju – Programa podrške opštinama Istočne Srbije i Programa EXCHANGE, uz dodatnu podršku GTZ projekata “Modernizacija komunalnih usluga” i “Upravljanje zemljištem/ Katastar u Srbiji”. Svečanom otvaranju prisustvovali su visoki predstavnici donatora i međunarodnih institucija koji podržavaju rad lokalne samouprave i demokratske procese u Srbiji, predstavnici ministarstava Republike Srbije i lokalnih vlasti.

SAVET EVROPSKIH OPŠTINA I REGIONA (CEMR)

Mreža evropskih pobratima

U periodu od 17. do 20. decembra 2006, predstavnici Stalne konferencije gradova i opština (Željko Ožegović, predsednik SKGO-a i predsednik Opštine Novi Beograd, Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO-a, i Zorica Vukelić, zamenik generalnog sekretara SKGO-a) učestvovali su na sastanku Izvršnog biroa Saveta evropskih opština i regiona (CEMR) i na skupu generalnih sekretara i predsednika asocijacija lokalnih i regionalnih vlasti. U okviru teme “Bratimljenje kao doprinos evropskoj demokratiji i integraciji – njegova uloga u Jugoistočnoj Evropi”, Željko Ožegović je između ostalog istakao: “Bratimljenje gradova, kao koncept gde dve opštine iz različitih zemalja potpisuju formalni sporazum radi bratimljenja i redovnih susreta, u cilju razmene iskustava, informacija i ideja, veoma je efikasan. Važno je uvideti da ovaj proces ne obuhvata samo razvijene zemlje, već su tu i zemlje u tranziciji, koje se pripremaju da u budućnosti postanu članice Evropske unije.” Prema njegovim rečima, naše lokalne vlasti su danas uspostavile mrežu i spone partnerstva, što predstavlja nov oblik međunarodne saradnje, polazeći od formalnog bratimljenja gradova do tehničke pomoći i partnerstva na realizaciji projekata, zarad stvaranja kapaciteta. “Sve ove spone pružaju nam mogućnost da razmenimo iskustva i da učimo jedni od drugih, da pronalazimo efikasna rešenja za ozbiljne probleme i da stremimo ka stabilnosti i miru. SKGO kao organizacija koja predstavlja srpske opštine i gradove, nastoji da istakne da se situacija u opštinama u potpunosti razlikuje od one na nacionalnom nivou. Na nivou opština možemo da vidimo velik broj mladih predsednika opština koji sa žestinom nastoje da razviju svoje opštine i da usvoje standarde, metode, kao i najbolje prakse Evropske unije. Međutim, postoje ograničenja za srpske opštine u sticanju ovih metoda i novih praksi, koje se realizuju kroz saradnju na projektima sa opštinama iz Evropske unije, na bazi bratimljenja”, rekao je Ožegović. ×

KONFERENCIJA “BRATIMLJENJA ZA SVET SUTRAŠNJICE”: U organizaciji Saveta evropskih opština i regiona (CEMR), na Rodosu će se od 10. do 12. maja 2007. godine održati konferencija “Bratimljenja za svet sutrašnjice” posvećena bratimljenju gradova i opština. Konferencija predstavlja uvod u novi program CEMR-a koji će biti posvećen bratimljenju evropskih gradova i opština. Više informacija o ovom skupu, kao i formular za onlajn registraciju nalaze se na sajtu CEMR, na sledećem linku: http://www.ccre.org/champs_activites_detail_news_en.htm?ID=963&idca=3115

Mesečnik “Lokalna samouprava” je izdanje Stalne konferencije gradova i opština i redovan je dodatak nedeljnika “Vreme”. Ovaj dokument izrađen je uz finansijsku pomoć Evropske unije/EAR – Programa podrške opštinama Istočne Srbije, SIDA – Švedske agencije za međunarodni razvoj, UNDP/CFB – Programa za razvoj Ujedinjenih nacija/Jačanje kapaciteta Stalne konferencije gradova i opština i GTZ – Nemačke organizacije za tehničku saradnju. Za stavove izražene u ovom časopisu jedino je odgovorna Stalna konferencija gradova i opština i oni ni u kom slučaju ne odražavaju stavove EU, EAR, SIDA, UNDP/CFB niti GTZ.

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA, Makedonska 22, Beograd, tel/fax: 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, <http://www.skgo.org>
Uređuju: Vladimir Jovanović i Biljana Vasić, Fotografije: Aleksandar Anđić i SKGO, Grafička postavka: Vreme, Štampa: Rotografika, Subotica



Naplata poreza – šansa i odgovornost

Pripremajući se za poreske nadležnosti i donoseći budžete za ovu godinu, neke opštine su izvršile projekcije na osnovu rasta prihoda koje očekuju po osnovu novih nadležnosti, obezbeđeni su potrebna oprema, i prostor, zaposleni su novi ljudi



Piše:
ĐORĐE STANIČIĆ,
generalni
sekretar SKGO

Prethodna godina je bila godina značajnih rezultata naše asocijacije. Posle uspešne saradnje Ministarstva finansija i SKGO-a, sredinom jula 2006. godine usvojen je Zakon o finansiranju lokalne samouprave kojim se uređuje obezbeđivanje sredstava opštinama i gradovima za obavljanje izvornih i poverenih poslova. Slobodno mogu reći da ovaj zakon predstavlja revolucionaran korak u pravcu fiskalne decentralizacije naše zemlje i unapređenja funkcionisanja lokalne samouprave. Godišnji iznos nenamenskih transfernih sredstva koji će jedinice lokalne samouprave dobijati sa republičkog nivoa je precizno procentualno vezan za ostvareni bruto domaći proizvod prema podacima republičkog organa nadležnog za statistiku.

Dalje, ovim zakonom je formirano potpuno novo telo, Komisija za finansiranje lokalne samouprave, u kojoj pet članova, od ukupno jedanaest, imenuje naša asocijacija i koja će svojim radom uticati na poboljšavanje sistema finansiranja lokalne samouprave. Takođe, ono što smatram veoma važnim delom ovog zakona i što ovde želim posebno da istaknem jeste član 60, kojim je regulisano da jedinica lokalne samouprave u celosti utvrđuje, naplaćuje i kontroliše svoje izvorne prihode određene ovim zakonom, među kojima i porez na imovinu u statici. Ovaj član se primenjuje od 1. januara 2007. godine i predstavlja pravni osnov za fiskalnu decentralizaciju funkcija Poreske uprave.

Kroz primenu ovog zakona i preuzimanje nadležnosti od strane opština stvoriće se okvir u kome će lokalne finansije u budućnosti imati pouzdanu i predvidivu osnovu i u kome će opštine svoje funkcije u većoj meri finansirati sopstvenim приходima. To će u krajnjoj instanci uticati na povećanje sigurnosti korisnika usluga na lokalnom nivou i na znatno unapređenje kvaliteta tih usluga.

Ipak, kada je o formiranju lokalnih poreskih administracija reč, opštine koje su odlučile da preuzmu ove nadležnosti suočene su na samom početku sa određenim problemima i oni već sada utiču na predviđenu dinamiku planiranih aktivnosti. Naime, ovaj zakon je

predvideo da opštine preuzmu određen broj zaposlenih od Ministarstva finansija – Poreske uprave koji će obavljati ove poslove, a srazmerno tom broju i prostorije, opremu i sredstva za rad. Ovaj transfer je, na osnovu posebne odluke republičke vlade, trebalo da bude realizovan do 1. decembra 2006. godine ali to još uvek nije. Opštine još nisu dobile neophodnu bazu podataka kojom raspolaže Poreska uprava i aplikativni softver koji će koristiti lokalne poreske administracije, iako je i to bilo planirano da se obavi do početka 2007. godine.

Kao odgovor na ove probleme, nakon intenzivnih konsultacija sa svojim članovima, SKGO je organizovao poseban sastanak posvećen ovoj temi i jednoglasno su usvojeni odgovarajući zaključci koje smo uputili nadležnim državnim organima.

Zajednički stav je da treba omogućiti doslednu primenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave u delu kojim se reguliše administriranje izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave i obezbediti neophodne uslove onim opštinama koje su odlučile da ove

poslove preuzmu od Poreske uprave i obavljaju ih samostalno.

Mislim da se mora insistirati na primeni Zakona, a osim toga, jedan broj opština je, pripremajući se za ove nadležnosti i donoseći budžete za ovu godinu, izvršio projekcije na osnovu rasta prihoda koje očekuju po osnovu novih nadležnosti. Obezbeđeni su potrebna oprema i prostor, neke opštine su već zaposlile nove ljude koji će se baviti ovim poslovima i u toku je obezbeđivanje svih drugih potrebnih uslova za funkcionisanje poreske službe na lokalnom nivou. Tokom medijske kampanje vođene prethodnih meseci u vezi s ovom temom građani su detaljno informisani o novim lokalnim poreskim administracijama i obavezama koje će imati prema njima.

Konačno, hoću da istaknem da će Stalna konferencija gradova i opština i u narednom periodu svoje kapacitete staviti u funkciju obezbeđivanja uslova za uspešnu i efikasnu primenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave i to ćemo zahtevati kako od opština i gradova tako i od nadležnih državnih organa. ×

UPOREDNA PROCENA KAPACITETA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Poziv za pilot-opštine i dalje otvoren

Projekat "Usporedna procena kapaciteta jedinica lokalne samouprave" jeste deo programa "Jačanje lokalne samouprave u Srbiji" i sprovodi se u saradnji sa Svetom Evrope i Evropskom agencijom za rekonstrukciju. Projektu metodologiju i standard kvaliteta koji se primenjuju definisao je Svet Evrope, a oblasti rada lokalne samouprave koje će biti analizirane jesu upravljanje, pružanje usluga građanima i uključivanje zajednice.

U decemarskom broju "Lokalne samouprave" objavili smo poziv za pilot-opštine kome do sada su se odazvale opštine: Trstenik, Valjevo i Krupanj. Četvorodnevne posete ovim opštinama biće organizovane tokom februara i marta 2007. Pomenute opštine biće domaćini timu svojih kolega-stručnjaka iz drugih opština, koji će analizirati trenutno stanje u upravljanju, pružanju usluga građanima i uključivanje zajednice.

Poziv za zainteresovane opštine otvoren je do popunjavanja broja od 10 pilot-opština. Pismo o zainteresovanosti sa pečatom opštine i potpisom predsednika/gradonačelnika treba poslati faksom na 011 3221 215 ili na adresu: Stalna konferencija gradova i opština, Makedonska 22/ VIII 11000 Beograd.

Redakcija mesečnika "Lokalna samouprava", koji izlazi svakog prvog četvrtka u mesecu, poziva svoje čitaoce da aktivno učestvuju u kreiranju sadržaja mesečnika posvećenog aktivnostima u opštinama i gradovima u našoj zemlji (ili u regionu) i problemima koji su značajni za unapređenje lokalne samouprave u Srbiji. E-mail adrese na koje možete da nam pišete: secretariat@skgo.org, ili posta@vreme.com, sa naznakom – za časopis "Lokalna samouprava".





PREUZIMANJE ADMINISTRIRANJA PRIHODA GRADOVA I OPŠTINA U SRBIJI

Mogući aspekt sprovođenja decentralizacije fiskalnih funkcija

Piše: Dejan Stojanović,
pomoćnik direktora,
koordinator Poreske uprave

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave stvoren je pravni osnov za *decentralizaciju funkcija centralne poreske administracije* (Poreske uprave), pa time i za afirmaciju lokalne samouprave u delu administriranja njenih izvornih prihoda, tako što je odredbom člana 60. pomenutog zakona propisano da jedinice lokalne samouprave u celosti utvrđuju, naplaćuju i kontrolišu izvorne prihode počev od 1. januara 2007. godine, a za izvršavanje navedenih poslova obrazuju lokalnu poresku administraciju.

Nadležnosti lokalne poreske administracije dalje će se konkretizovati Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji, kojim će biti uređeno koje odredbe Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji primenjuje lokalna poreska administracija u poreskom postupku, i čije se donošenje objektivno očekuje u prvoj polovini 2007. godine.

To znači da će i lokalna poreska administracija voditi poreski postupak administriranja izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave po odredbama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji.

PORESKI POSTUPAK: *Poreski postupak,*

kao poseban i specifičan *upravni postupak*, obuhvata četiri postupka: utvrđivanje javnih prihoda, kontrolu obračuna i plaćanja javnih prihoda, obezbeđenje naplate javnih prihoda i postupak redovne i prinudne naplate javnih prihoda. Svi ovi postupci u svojoj osnovi imaju *upravni postupak*, kada je reč o postupku donošenja poreskog rešenja, dok samo postupak *obezbeđenja* naplate poreskog potraživanja i postupak *prinudne naplate* poreske obaveze sadrže i modifikovana rešenja sudskog *izvršnog postupka*.

Donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o porezima na imovinu, kao *materijalnog zakona*, koji treba da uredi oporezivanje imovine, a pre svega: šta je predmet oporezivanja, ko je poreski obveznik, šta čini poresku osnovicu, pravo na poreska oslobođenja, najvišu poresku stopu, pravo na poreski kredit i mesnu nadležnost za utvrđivanje poreza, takođe se očekuje u prvoj polovini 2007. godine.

Imajući u vidu značaj efikasnog sprovođenja poreskog postupka (utvrđivanje, naplata i kontrola) u administriranju izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave, kao i važnost uspostavljanja standardizovanih osnova sveobuhvatnog informacionog sistema, Vlada je u okviru Nacionalnog investicionog plana odobrila sredstva za razvoj i implementaciju projekta "Fiskalna decentralizacija Srbije",

a Savet za upravljanje projektima IT i naučnog razvoja je 27. 10. 2006. godine odobrio Projektni plan projekta "Fiskalna decentralizacija Srbije", čime su se stekli uslovi za početak ovog projekta.

Navedeni projekat obuhvata projektovanje i izradu informacionog sistema za lokalne poreske administracije, koji će obezbediti podršku osnovnim poslovnim procesima (utvrđivanju, naplati i kontroli) koji se odnose na izvorne prihode jedinica lokalne samouprave, i to: nabavku neophodnih softverskih sistema, održavanje aplikativnog i sistemskog softvera bez naknade zaključno sa 31. 12. 2008. godine, analizu stanja telekomunikacione infrastrukture lokalnih samouprava i uspostavljanje infrastrukture potrebne za rad informacionog sistema lokalne poreske administracije, kao i formiranje i održavanje Help desk za kontinuirano praćenje i podršku rada lokalne poreske administracije. Ovo podrazumeva i definiciju tehničkih standarda na osnovu kojih će se u daljem periodu razvijati i integrisati informatička rešenja koja će podržavati specifične poslovne zahteve jedinica lokalne samouprave.

Aktivno učešće jedinica lokalne samouprave u navedenom projektu, isporuka softverskih rešenja koja se finansiraju u okviru Nacionalnog investicionog plana u 2007. godini, kao i obuka budućih zaposlenih u lokalnoj poreskoj administraciji, treba da omoguće

izgradnju institucionalnih kapaciteta u jediničama lokalne samouprave za obavljanje ovih poslova.

OBUKA ZAPOSLENIH: Izgradnja institucionalnih kapaciteta lokalne samouprave za obavljanje ove funkcije jeste preduslov efikasnog obavljanja zakonom poverenih poslova. Institucionalni kapaciteti u širem smislu podrazumevaju visoko obučene izvršioce za poslove utvrđivanja, kontrole i naplate, a posebno prinudne naplate izvornih prihoda.

Takođe, racionalno upravljanje ovom funkcijom podrazumeva visoku automatizaciju poslovnih funkcija. Visoka automatizacija poslovnih funkcija obezbeđuje se informacionim sistemom za obavljanje svih poslovnih funkcija, a čija primena treba da doprinese kako pružanju punog servisa građanima tako i generisanju dovoljnog nivoa informacija za upravljanje ovim poslovnim procesom.

Iz navedenih razloga, zakonodavac je i predložio tranzicioni period za preuzimanje ovih funkcija iz centralne poreske administracije u lokalnu samoupravu. Tranzicioni period je dve godine, i u osnovi su sve jedinice lokalne samouprave dužne da do 31. 12. 2008. godine u potpunosti osposobe svoje kapacitete za obavljanje ovih funkcija.

Izgradnja kapaciteta u tranzicionom periodu ne bi trebalo da traje duže od dve godine, ali treba da omogući potpuno ovladavanje funkcijom jer je izgrađena infrastruktura, a svi rizici eliminisani ili svedeni na najniži nivo.

Proces omogućava da se vrši evaluacija sistema u svim fazama i da se otklone sve "dečije bolesti".

Iskustvo Poreske uprave jeste, da je izgradnja kapaciteta koji treba da doprinesu implementaciji novih poslovnih procedura veoma složen proces, i da se ukoliko nema ozbiljne pripreme i monitoringa nad celokupnim procesom, povećava rizik smanjenja efikasnosti ili u krajnjem slučaju neuspeha projekta.

Rizik se posebno povećava ukoliko je broj aktivnosti kojima se upravlja u jednom projektu veći, odnosno ukoliko, kao u konkretnom slučaju, imate uvođenje savremenih tehnologija i sprovođenje visoko stručne obuke.

Ministarstvo finansija – Poreska uprava, na osnovu gore navedenih razloga, predlaže da se pružanje tehničke i druge pomoći za administriranje izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave obavlja bez naknade u 2007. godini, za jedinice lokalne samouprave koje zaključuju ugovor u smislu člana 62. Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Predlog se zasniva na nespornoj činjenici da je poreski postupak specifičan upravni

postupak za čije je uspešno i zakonito izvršavanje potrebno iskustvo u neposrednoj primeni materijalnih poreskih propisa i vođenja poreskog postupka.

Značaj sprovođenja efikasnog poreskog postupka (utvrđivanje, naplata i kontrola) u administriranju lokalnih javnih prihoda za uspešno funkcionisanje lokalne samouprave ukazuje na ozbiljnost ovog predloga, jer posledice po ostvarivanje planiranih lokalnih javnih prihoda mogu biti značajne.

Poreska uprava će i tokom 2007. godine vršiti poresko-pravnu obuku zaposlenih u lokalnoj samoupravi. Tako će se stvoriti sve pretpostavke da se do kraja 2007. godine steknu svi neophodni uslovi da jedinice lokalne samouprave potpuno i efikasno preuzmu ove funkcije. ×

×

OPŠTINA VRANJE

Naplata izvornih prihoda

Zaposleni u Opštini počeli su da izučavaju propise koje će primenjivati i da izgrađuju vrednosti i norme ponašanja prema građanima i obveznicima

Polazeći od misije naše opštine – brže, bolje i lakše ostvarivanje prava građana u lokalnoj samoupravi, i činjenice da razvoj u velikoj meri zavisi od lokalne vlasti, u Vranju smo se opredelili za proaktivan i preduzimljiv način rada. Ovakav pristup je potvrđen nagradom koju je Opština osvojila na sajmu opštinskih dostignuća za inovativnu i primenjivu praksu sprovedenu prilikom javne rasprave o budžetu.

Potreba institucionalnog jačanja administracije i osposobljavanje da efektivnošću i efikasnošću kreira ambijent za zarađivanje i osposobljavanje da pobedi konkurenciju u privlačenju investicija, proces je koji traži vreme i podrazumeva rad u više oblasti.

Najznačajnije aktivnosti odvijaju se u sferi finansiranja opština. Fiskalna reforma i decentralizacija suočavaju nas sa brojnim preprekama, od nepredvidive dinamike i iznosa transfernih sredstava iz republičkog budžeta, preko nemogućnosti raspolaganja imovinom, do nemogućnosti da sami administriramo lokalne prihode.

Istovremeno, u ovim promenama vidimo šansu za našu preduzimljivost. Zakon o finansiranju lokalne samouprave, donet 2006. godine, iako nije usvojen u formi koju su predlagale opštine preko Stalne konferencije gradova i opština, omogućuje da preuzmemo odgovornost za utvrđivanje i naplatu izvornih prihoda. U tom smislu otpočeli smo, odmah po usvajanju zakona, opsežne pripreme za primenu zakona. Identifikovani su ljudi za rad u lokalnoj poreskoj upravi, izmenjena sistematizacija radnih mesta, sprovedena interna i obuka u Poreskoj upravi. Zaposleni

u Opštini počeli su da izučavaju propise koje će primenjivati i da izgrađuju vrednosti i norme ponašanja prema građanima i obveznicima. Ažurirana je postojeća baza podataka i upoređena sa bazama javnih preduzeća, biračkim spisakom i bazom katastra; definisani su ciljevi, koji se sublimiraju u jedan, a to je povećanje lokalnih budžetskih prihoda, kroz potpunu obuhvatnost obveznika primenom jedne od osnovnih pravnih normi – "svako mora da plaća porez". U pripremi smo dobili neprocenjivu pomoć od SKGO-a, koji nam je omogućio da razmenimo iskustva i saznanja sa kolegama, da nastupamo zajednički i koordinirano.

Zakon o finansiranju lokalne samouprave doprinosi većoj predvidivosti lokalnih prihoda i posle niza reformskih godina omogućuje da se budžeti opština pripremaju sa većom izvesnošću. S druge strane, očekujemo da će ograničenja koja uvodi Zakon za određene lokalne komunalne takse poštovati lokalne situacione uslove i pozitivnu praksu.

Očekuje nas mnogo posla, pre svega na popisu imovine i preuzimanju baza i ostalih dokumenata od Poreske uprave. Nadamo se obećanoj programskoj podršci, jedinstvenoj za sve opštine u Srbiji, a sigurni smo u odgovornost koju preuzimamo i potrebu da idemo u susret izazovima. ×



Piše: Dragan Spirić,
član opštinskog veća,
Opština Vranje

Početak fiskalne decentralizacije

Tema ovog broja posvećena je početku primene Zakona o finansiranju lokalne samouprave i to posebno onog njegovog dela kojim se reguliše postupak utvrđivanja, naplate i kontrole izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave iščekivale su početak ove godine sa velikim entuzijazmom i planovima kada je reč o lokalnim finansijama. Naime, od 1. januara počeo je da se primenjuje Zakon o finansiranju lokalne samouprave, kojim je između ostalog stvoren pravni osnov za fiskalnu decentralizaciju funkcija Poreske uprave. Kao rezultat ovog zakonskog rešenja, jedan broj opština ušao je u proces formiranja lokalnih poreskih administracija i ispunjavanja neophodnih pretpostavki kako bi na najefikasniji način bila preuzeta nadležnost administriranja izvornih prihoda.

Međutim, na samom početku opštine su se suočile sa brojnim problemima i nedoumicama koje opterećuju proces preuzimanja novih nadležnosti. Imajući u vidu aktuelnost i značaj ovih pitanja, kao i pomenute probleme koji ih prate, tema ovog broja "Lokalne samouprave" posvećena je početku primene Zakona o finansiranju lokalne samouprave i to posebno onog njegovog dela kojim se reguliše postupak utvrđivanja, naplate i kontrole izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave.

Stalna konferencija gradova i opština se, uzimajući u obzir sve činjenice, u poslednjem periodu intenzivno bavila ovim pitanjima u cilju pronalazjenja adekvatnih rešenja i otklanjanja svih prepreka koje stoje na putu efikasne primene Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Tim povodom, Stalna konferencija gradova i opština je 11. januara 2007. godine organizovala sastanak kome su, pored onih članova Komisije za finansiranje lokalne samouprave koje je imenovala Stalna konferencija gradova i opština, prisustvovali i predstavnici gradova i jednog broja opština koje su odlučile da preuzmu pomenute nadležnosti.

U daljem tekstu navedeni su zaključci usvojeni na pomenutom sastanku, a u vezi s primenom Zakona o finansiranju lokalne samouprave u delu kojim se reguliše formiranje lokalnih poreskih administracija.

ZAKLJUČCI SA SASTANKA: Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, koji se pri-

menjuje od 01. 01. 2007. godine, stvoren je pravni osnov da jedinice lokalne samouprave u celosti utvrđuju, naplaćuju i kontrolišu izvorne prihode propisane članom 6. ovog zakona.

Imajući u vidu propisanu regulativu u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i ceneći pozitivan stav i sugestije koje je Poreska uprava iznosila, nakon donoše-

Šta treba omogućiti opštinama

Jedinicama lokalne samouprave koje su odlučile da ne preuzimaju administriranje svojih izvornih prihoda od 1. januara 2007. godine treba omogućiti sledeće:

- zaključivanje ugovora o pružanju tehničke i druge pomoći sa Ministarstvom finansija – Poreskom upravom, bez naknade za tu godinu,
- ugovorom regulisati da se tim opštinama tokom 2007. godine omogući zajednički rad sa Poreskom upravom u cilju proširivanja baze podataka kojom raspolaže Poreska uprava i upoređivanje podataka iz te baze sa podacima kojima raspolažu jedinice lokalne samouprave, kako bi se proširena baza koristila u toku godine za razrez i naplatu poreza na imovinu, taksu i naknada,
- predaju kopije baze podataka kojom raspolaže Poreska uprava zaključno sa 31. 12. 2006,
- dalje aktivnosti u cilju obavljanja poresko-pravne i korisničke obuke za korišćenje aplikativnog softvera,
- pripremu za primopredaju predmeta u toku, zaposlenih i neophodnih sredstava za rad,
- preuzimanje poslova administriranja izvornih prihoda onim opštinama u kojima se tokom godine steknu uslovi da samostalno vrše razrez i naplatu poreza na imovinu, taksu i naknada.

nja Zakona, prilikom dogovora sa pojedinim lokalnim samoupravama u vezi s preuzimanjem ovih poslova, jedinice lokalne samouprave koje su odlučile da preuzmu nadležnosti administriranja svojih izvornih prihoda, su krajem 2006. godine usvajajući budžete za narednu godinu u tom pravcu projektovale prihode i rashode svojih budžeta. Na prihodnoj strani su projektovana znatna povećanja sredstava po osnovu izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave, a na rashodnoj strani su projektovani novi izdaci u skladu sa povećanim prihodima, kao i izdaci koje će jedinice lokalne samouprave imati po osnovu formiranja lokalnih poreskih administracija. Pored toga, ove lokalne samouprave su nabavile deo potrebne informatičke i druge opreme, obezbedile prostor, pripremile obaveštenja i obrasce na kojima je naveden novi nadležni organ, i u postupku su obezbeđivanja drugih potrebnih uslova za funkcionisanje poreske službe na lokalnom nivou.

U skladu sa navedenim, a na osnovu zahteva i argumenata iznetih od strane jedinica lokalne samouprave, Stalna konferencija gradova i opština smatra da Ministarstvo finansija i Vlada Republike Srbije treba da omogućuje doslednu primenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave u delu kojim se reguliše administriranje izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave.

Stalna konferencija gradova i opština smatra da postoje uslovi za preuzimanje nadležnosti administriranja izvornih prihoda jedinica lokalne samouprave. Naime, iako još nisu usvojene izmene i dopune Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji, nema prepreka za primenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Upravni postupak, u vezi s donetim rešenjima za obveznike poreza na imovinu, taksu i naknada za 2007. godinu, može se voditi na osnovu Zakona o opštem upravnom postupku. Istovremeno, iako nisu donete izmene i dopune Zakona o porezima na imovinu, lokalne samouprave su, nakon donošenja Zakona o finansiranju lokalne samouprave, nadležne za naplatu ovog javnog prihoda, a ne Poreska uprava.

Na osnovu svega navedenog, a u skladu sa članom 60. Zakona o finansiranju lokalne samouprave, i u vezi sa članom 6. istog zakona, stav Stalne konferencije gradova i opština je da je Poreska uprava u obavezi da jedinica lokalne samouprave odmah stavi na raspolaganje podatke u vezi sa nepokretnostima i druge podatke važne za utvrđivanje poreza na imovinu, a vode se kod tog organa.

Kada je reč o preuzimanju zaposlenih iz

Ministarstva finansija – Poreske uprave, preporuka Stalne konferencije gradova i opština je da Ministarstvo finansija, u saradnji sa Vladom Republike Srbije, pronađe prihvatljivo rešenje kako bi se preuzimanje kadrova što pre realizovalo i kako se ne bi išlo težim putem – raspisivanjem konkursa za prijem tih kadrova u lokalnu administraciju.

S obzirom na to da jedinstveni softverski sistem nije predat gradovima i opštinama u predviđenom roku (ugovor o izradi tog softvera potpisan je tek 19. decembra 2006. godine), preporuka Stalne konferencije gradova i

opština je da se jedinicama lokalne samouprave omogući korišćenje onih softverskih sistema koji već postoje i koje koristi Poreska uprava, a opštine će ih u daljem periodu razvijati ili eventualno nadograđivati u skladu sa specifičnim potrebama.

Stalna konferencija gradova i opština će odmah po konstituisanju novog saziva Narodne skupštine i formiranja nove republičke vlade insistirati da se po hitnom postupku usvoje izmene i dopune Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji i izmene i dopune Zakona o porezima na imovinu.

Učesnici sastanka odlučili su da usvojene zaključke treba poslati sledećim državnim organima: predsedniku Narodne skupštine Republike Srbije, predsedniku Vlade Republike Srbije, Ministarstvu finansija, Ministarstvu za državnu upravu i lokalnu samoupravu, Ministarstvu za nauku i zaštitu životne sredine, Odboru za lokalnu samoupravu Narodne skupštine Republike Srbije, Poreskoj upravi, Komisiji za finansiranje lokalne samouprave. Isti zaključci su poslani i Savetu Evrope – kancelariji u Beogradu, GTZ – kancelariji u Beogradu, MSP – kancelariji u Kraljevu. ×

GEOGRAFSKI INFORMACIONI SISTEMI

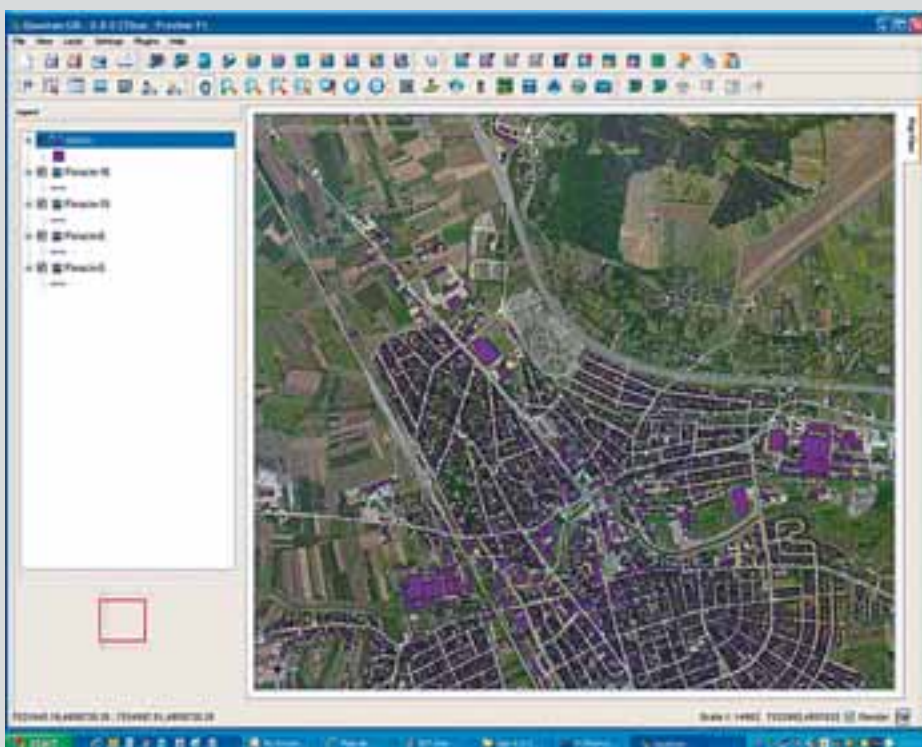
Prva GIS obuka u martu

U januaru je počeo sa radom novoformirani GIS info centar u SKGO-u, čija je osnovna namena prikazivanje mogućnosti Geografskih informacionih sistema (GIS) kao alata za efikasnije upravljanje zemljištem u opštinskim administracijama

Geografski informacioni sistem je računarski sistem koji služi za prikupljanje, obradu, analizu, čuvanje i distribuciju prostornih odnosno geografskih podataka. U jednoj opštini, GIS predstavlja sistem u kome se čuvaju podaci koji su ranije bili čuvani na raznim mestima i to u analognom – papirnom obliku (mape, karte, planovi i dr). Opštinski GIS prikuplja i “ukršta” podatke iz katastra, urbanizma, javnih komunalnih preduzeća, statistike, a obrađene podatke pruža na dalje korišćenje kako opštinskoj administraciji tako i građanima.

GIS info centar nastaje kao rezultat saradnje Stalne konferencije gradova i opština i GTZ projekta “Upravljanje zemljištem / katastar u Srbiji”. Ova saradnja otpočela je u januaru 2006. godine i odvijala se kroz podršku GTZ-a Odboru za urbanizam, a zatim i Radnoj grupi za GIS formiranoj u junu 2006. godine kao stalno radno telo koje će se baviti problematikom uvođenja geografskih informacionih sistema na lokalnom nivou, a posebno otklanjanjem administrativnih prepreka za funkcionisanje ovakvih sistema.

S obzirom na to da je tokom prošle godine uočeno da je isticanjem ove problematike naglo naraslo interesovanje opština za uvođenje GIS-a, pokrenuta je inicijativa za formiranje centra za informisanje i obuku u ovoj oblasti.



ŠTA JE GIS CENTAR: Prilikom uvođenja jednog ovako složenog sistema, opština se susreće sa dve vrste problema. Dok jedni predstavljaju skup pitanja vezanih za organizaciju učesnika sistema, uspostavljanje odnosa među njima i druga pravna pitanja vezana za prava raspolaganja nad podacima, drugi se odnose na izbor odgovarajućeg tehničkog odnosno softverskog rešenja koje će u najvećoj meri odgovarati potrebama opštinske administracije. Na globalnom tržištu postoji čitav niz softverskih paketa koji su razvijeni za ovakve vrste korisnika i potreba. Njihove cene, kvalitet i mogućnosti variraju. Cilj nam je da u GIS centru SKGO-a opštinama damo

mogućnost da na jednom mestu vide različite softvere i njihovu primenu u praksi. Opštine koje učestvuju u GTZ pilot-projektu ponudiće zainteresovanima svoja rešenja.

Za sada, u GIS centru postoje tri desk-

top računara, jedan laptop i jedan laserski štampač (donacija GTZ projekta), na kojima su instalirani softver Manifold i GIS opštine Subotica (softver proizvođača Manufaktura iz Subotice). U planu je mnogo više softvera i praktičnih primera. U GIS centru biće moguće, osim prezentacija, vršiti i obuke, a prva od obuka biće održana u martu, za softver Manifold, i biće namenjena pilot-opštinama u GTZ projektu. U saradnji sa GTZ kancelarijom, biće osmišljen i razvijen program usluga i aktivnosti GIS info-centra, a opštine zainteresovane za posetu centru već sada se mogu prijaviti Klari Danilović, sekretaru Odbora za urbanizam SKGO-a. ×

INTERVJU: MARIN TROJANOV, ŠEF KANCELARIJE GTZ-A U SRBIJI I CRNOJ GORI

Budućnost je decentralizovana

“Da bi svaki građanin Srbije osetio dobit, morate da kreirate instrumente sistema i kanale preko kojih bi taj novac mogao da dođe do ljudi”

Kancelarija nemačke vlade za tehničku saradnju (GTZ) u Beogradu je među prvima podržala demokratske promene u Srbiji posle petog oktobra 2000, i već krajem oktobra 2000. godine počele su prve aktivnosti. “Nemačka vlada je odlučila da podrži demokratski proces u opštinama sa idejom da se veoma brzo implementira program za hitne situacije kako bi bili postignuti neki rezultati pre izbora održanih krajem novembra iste godine”, kaže Marin Trojanov, šef kancelarije GTZ-a u Beogradu.

“Prvi kontakt napravili smo sa Đorđem Staničićem, generalnim sekretarom SKGO-a, a zatim smo upoznali gradonačelnike i predsednike opština. Hitne mere pomoći realizovane su u Nišu, Kragujevcu, Novom Sadu, Čačku, Užicu, Arilju. To je bio prvi radni kontakt sa opštinama u Srbiji i sa Stalnom konferencijom gradova i opština. Posle izbora održanih te godine počela je saradnja i sa Vladom Srbije, odnosno sa Zoranom Đinđićem.” Sa šefom kancelarije GTZ-a razgovarali smo o planovima i projektima u domenu lokalne samouprave, sa osvrtom na angažovanje u prethodnim godinama.

LOKALNA SAMOUPRAVA: Koji su bili tadašnji prioriteti GTZ-a?

MARIN TROJANOV: Prioritet je bio una-

DDR u tranziciji

Marin Trojanov je govorio o bolnom i sporom periodu transformacije, navodeći primer Bukurešta, gde su se prvi znaci promena videli tek posle šest-sedam godina kada su došli prvi veliki investitori, i slučaj Istočne Nemačke: “Treća najveća privreda u svetu je nakon pada Berlinskog zida prihvatila 60 miliona rođaka, Nemaca koji su imali nesreću da žive 45 godina u komunizmu. Potrošena je kolosalna suma novca, oko 1500 milijardi maraka, a ljudi su i dalje nesrećni i nezadovoljni progresom, glasaju za čudne stranke itd. Primer Istočne Nemačke dokazuje da je proces transformacije, čak i pod najboljim uslovima, težak. Međutim, Srbija nema ‘bogatog rođaka’ koji će joj priskočiti u pomoć.”

pređenje lokalne zajednice, a mi smo se fokusirali na teme kao što su upravljanje čvrstim otpadom, grejanje, vodoprivreda, stambena izgradnja... U okviru radnih grupa, opština u Srbiji pokušali smo da prenesemo *know-how* iz ovih oblasti. Paralelno, nemačka vlada je tada odlučila da uloži 4,5 miliona nemačkih maraka u tri oblasti u Srbiji: socijalnu, snabdevanje vodom i zdravstvo. Ideja je opet bila da se podrže zapostavljene opštine na jugu Srbije koje su bile ispod svakog nivoa razvoja: Prokuplje, Blace... To je bila neka vrsta humanitarne pomoći, jer ono što smo zatekli od infrastrukture bilo je van svih evropskih standarda, gotovo na afričkom nivou! Zapušteno, nefunkcionalno, kvalitet vode je bio nezadovoljavajući ili je nije bilo dovoljno, čvrsti otpad je bio problematičan...

U tim oblastima GTZ i dalje saraduje sa opštinama, pogotovo po pitanju komunalnih usluga i upravljanja čvrstim otpadom...

Nastavili smo da radimo na sistematičan, organizovaniji i dugoročniji način u toj oblasti. Tim projektom rukovodi moj kolega Zigfrid Brenke. Svih ovih godina blisko smo saradivali sa Stalnom konferencijom gradova i opština. Najzad, prošle godine desile su se neke važne promene o čemu smo godinama raspravljali: usvojen je Ustav Srbije koji će omogućiti vraćanje imovine gradovima i opštinama i fiskalnu decentralizaciju. Po pitanju imovine, mi ne možemo ništa da učinimo, to je u domenu Vlade Srbije. U finansijskom delu decentralizacije učestvujemo sa projektom koji vodi dr Anke Šolc.

Da li je, prema vašem mišljenju, stepen decentralizacije u Srbiji na zadovoljavajućem nivou?

Jedan od osnovnih problema koji buduća vlada treba da reši, a postoji svest o tome, jeste decentralizacija. Decentralizacija nije samo prenošenje imovinske i finansijske nadležnosti, već je to uvođenje globalnog procesa demokratskog razvoja u zemlji koja je suviše dugo bila centralizovana. Paradoks je to što je Jugoslavija u početku bila decentralizovana, a kasnije je centralizovana. Nije mi jasno zašto je toliko teško vratiti se na ono što je nekad već



ČVRSTI OTPAD KAO UNOSAN POSAO: Marin Trojanov

postojalo, jer je sasvim izvesno da je budućnost decentralizovana.

Izazov za novu vlast u Srbiji biće sve veći zahtevi da se izvrši regionalizacija Srbije. Zašto je to zapravo važno?

Istinska demokratija je proces koji je ovde zaustavljen pre mnogo godina. U zemljama koje su prošle transformaciju, lokalna zajednica je učestvovala u razvoju društva. To je težak proces, i to se ne može naučiti preko noći. Evo primera: u fondovima EU-a i Evropske komisije nema dovoljno dobrih predloga za projekte iz Srbije. Ima novca, ali nema ideja... Ljudi ne znaju da planiraju niti kako da pristupe donatorima, već se radi *ad hoc* bez određene strategije. Razlog je možda to što ne postoji jasna ideja o tome kako će zemlja biti regionalizovana, jer svaka zemlja mora da ima regionalnu podelu... Ako odete u južnu Srbiju, tamo imate opštine, okruge, ali ubeđen sam da bi trebalo na regionalnom nivou uspostaviti jedinice (mogu da budu agencije ili kako god) koje bi skupljale projektno predloge i pripremale ih za određene fondove... Jer, tragično je ako država nije u stanju da apsorbuje novac koji čeka da bude potrošen. Na primer, posle Dejtonskog sporazuma u Bosnu nije ušao nijedan cent skoro dve godine, iako su milijarde bile obećane na donatorskoj konferenciji. Zašto? Niko nije bio u stanju da pripremi projekat! Nije to, naravno, bila isključivo njihova greška; EU takođe nije bila dobro organizovana, ali verujem da iz ovog iskustva može dosta da se nauči... Formiranje

FOND ZA FINANSIRANJE MALIH KOMUNALNIH PROJEKATA

Novi pilot-projekti

Iz Fonda za finansiranje malih komunalnih projekata u ovoj godini predviđeno je finansiranje oko 15 projekata u vrednosti od 300.000 evra

regiona nije toliko važno sa političkog aspekta, koliko je važno sa aspekta razvoja i boljeg planiranja u sektorima koji su u nadležnosti lokalne zajednice – lokalna infrastruktura, čvrsti otpad, obrazovanje, stanovanje itd. Verujem da su političari toga svesni (...)

Između ostalog, upravljanje čvrstim otpadom postaje sve unosniji posao u zemljama EU-a, zar ne?

Čvrsti otpad je problem koji male opštine ne mogu same da reše; svuda u svetu nekoliko opština postiže sporazum o tome gde će taj otpad biti odložen. Ukoliko se opštine organizuju, imaće koristi od toga. Kada putujete kroz Srbiju, duž puta i na planinskim obroncima možete da primetite odbačene slupane automobile. To je prvi važan aspekt, ekološki. Drugi aspekt je što čvrsti otpad može da bude unosan posao, jer to tek dolazi u Srbiju. U Nemačkoj svaki pojedinačan otpad (flaša, karton, papirići, plastika) ima određeno mesto za odlaganje – ne možete tek tako da bacite đubre u kontejner. To je drugi značajan aspekt. Takođe, to je i dobar primer u korist regionalizacije, jer problem otpada ne mogu da reše pojedinačne opštine niti centralna vlast može time efikasno da se bavi. Da bi svaki građanin Srbije osetio dobit, morate da kreirate instrumente sistema i kanale preko kojih bi taj novac mogao da dođe do ljudi.

Da li biste naveli neke projekte GTZ-a u budućnosti?

To je, pre svega, prekogranični projekat razvoja ruralnih oblasti. Mislim da smo mi prvi koji organizuju takav pilot-program. U februaru organizujemo seminar u Dimitrovgradu i tim povodom pozvali smo velike donatore i druge organizacije na prezentaciju dokumenta prekogranične saradnje. Naša ideja je saradnja sa lokalnim ekspertima iz Srbije, Bugarske i Makedonije uz saradnju sa stručnjacima iz Nemačke, kako bi se razvili lokalni poljoprivredni ili tradicionalni proizvodi – sir, jogurt, šumsko voće na ekološkoj osnovi. Identifikovali smo turističke rute i pripremili mape i brošure za nemačke ili srpske turističke agencije, i nameravamo da ova područja plasiramo na tržište. Predeo jugoistočne Srbije, zapostavljen toliko niz godina, ima neverovatan turistički potencijal.

Drugi ambiciozan GTZ-ov projekat u ovoj godini jeste razvoj turizma duž Dunava, od izvora do ušća, u kojem će učestvovati odbačene opštine u Srbiji. Tok Dunava kroz Srbiju veoma je atraktivan, ima lepih mesta i pejzaža (Đerdap, Bečež, Novi Sad). Verujem da je turizam u Srbiji veoma prosperitetna delatnost. ×

BILJANA VASIĆ

Stalna konferencija gradova i opština (SKGO) je u saradnji sa GTZ projektom "Modernizacija komunalnih usluga" za potrebe malih i srednjih opština (do 30.000 stanovnika) u Srbiji osnovala Fond za finansiranje malih komunalnih projekata. Fond obezbeđuje finansijska sredstva (subvencije) za projekte obnove i razvoja malih opština u cilju poboljšanja komunalnih usluga u oblasti tehničke i društvene infrastrukture, kao i radi ublažavanja izraženih problema životne sredine. Istovremeno će biti proveren strateški kontekst investicije u želji da investicija bude usklađena sa opštim razvojnim ciljevima opštine. Fond je osnovan 2003. godine, u funkciji podrške investicionim projektima iz oblasti vodosnabdevanja i upravljanja čvrstim otpadom u malim opštinama u Srbiji. Tokom 2004, 2005. i 2006. godine uku-

pno su realizovana 42 projekta.

Fond će u tekućoj 2007. godini, kao i prethodne dve godine, biti više usmeren ka strateškom razvoju, posebno u kontekstu već sprovedenih ili tekućih procesa Lokalne agende 21 ili Lokalnih ekoloških akcionih planova (LEAP). Osim toga, nastaviće se provera primenljivosti instrumenata za planiranje i upravljanje izrađenih u okviru Savetodavnog centra SKGO-a. Predviđeno je finansiranje oko 15 projekata u vrednosti od 300.000 evra.

U određenom broju slučajeva projekat pomoći nekoj opštini biće razmatran u sklopu većih srednjoročnih, kreditno orijentisanih investicionih planova. Ovi projekti će u tom slučaju imati karakter pilot-projekata, u okviru kojih će se obaviti provera opravdanosti mogućnosti značajnijih investicija u opštinu. ×

OKRUGLI STO

JKP na pragu promena

Petog decembra 2006. godine na okruglom stolu o transformaciji javnih komunalnih preduzeća u Srbiji održanom u Beogradu okupilo se 45 predstavnika različitih ministarstava, jedinica lokalnih samouprava, javnih komunalnih preduzeća i međunarodnih finansijskih institucija. Učinkavost javnih komunalnih preduzeća za vodosnabdevanje, daljinsko grejanje i upravljanje čvrstim komunalnim otpadom je neadekvatan i rezultira u vidu visokih gubitaka vode (do 40–50 odsto), niskom energetsom efikasnošću i lošim upravljanjem otpadom. Javna komunalna preduzeća ne mogu priuštiti neophodne investicije zbog niskih tarifa i nedovoljne



UČESNICI NA OKRUGLOM STOLU

stope naplate (tipično 60–80 odsto) i zavise od subvencija lokalne samouprave i centralne vlasti. Zbog svojih trenutnih slabosti javna komunalna preduzeća nisu u stanju da u potpunosti iskoriste finansijska sredstva iz nacionalnih i internacionalnih izvora koja su im na raspolaganju. Učesnici na okruglom stolu istakli su neophodnost hitne primene mera za jačanje javnih komunalnih preduzeća, kao i potrebu za transformacijom ovih organizacija u nezavisnija, profesionalnija, finansijski snažnija i uslužnija preduzeća. Mera koje bi trebalo preduzeti, između ostalog, uključuju i ukupnjavanje operativnih aktivnosti putem regionalizacije i međuopštinske saradnje, profesionalizaciju upravljanja, stvaranje jake finansijske pozicije za preduzeća i prenos imovine sa nacionalnog na lokalni nivo.

Okrugli sto je organizovala Stalna konferencija gradova i opština u okviru saradnje sa Programom podrške Agenciji za razvoj infrastrukture lokalne samouprave, koji je finansijski podržala Evropska agencija za rekonstrukciju. ×

Intermeco do punopravnog članstva

U novoj rubrici "EU strane" u narednim brojevima predstavljamo osnovne podatke o Evropskoj uniji, sa naglaskom na pojmovima koji se odnose na lokalni nivo vlasti, i bavićemo se dešavanjima na polju unapređenja lokalne samouprave u Evropi

Stalna konferencija gradova i opština, kao nacionalna asocijacija gradova i opština Srbije, prati potrebe svojih članica i na osnovu njih realizuje različite aktivnosti. U skladu s tim, i naš časopis "Lokalna samouprava" bavi se temama koje su interesantne lokalnim vlastima, i prilagođava se zahtevima članica. Već neko vreme, pažnja celokupne javnosti je usmerena na Evropsku uniju, a standardi i pravila propisana evropskim zakonodavstvom uvode se u raznim oblastima, od obrazovanja do poljoprivrede. Isto se dešava i na lokalnom nivou vlasti: uvođenje principa dobrog upravljanja, unapređenje komunalnih usluga i zaštite životne sredine, a posebno izgradnja kapaciteta opštinskih službi u cilju pristupa evropskim fondovima, uveliko je započela, što sve doprinosi uspešnoj pripremi za evropske integracije. Naime, iskustvo drugih zemalja nas uči da je u tom procesu ključna pripremljenost svih segmenata društva, a ne samo formalno usvajanje zakona i pravila na nacionalnom nivou.

Na osnovu toga, Stalna konferencija otvara novu rubriku u Lokalnoj samoupravi, pod nazivom "EU strane".

IDEJA O EVROPEIZACIJI: U prilikama posle Drugog svetskog rata i sa sve izraženijom podelom na kapitalistički Zapad i komunistički Istok, razrušena ratnim razaranja, Evropa se našla između dva moćna ideološka protivnika. U takvim okolnostima, države zapadne Evrope počinju da se ujedinjuju i integrišu, dok se države sa "one" strane gvozdene zavese okupljaju oko Sovjetskog Saveza. Tadašnja Jugoslavija, opet, imala je svoj pose-

ban put, ne priklanjajući se otvoreno nijednom od ova dva bloka i balansirajući konstantno između njih. Decenijama kasnije, kada je jedna ideologija prevladala drugu, postalo je očigledno da je projekat evropske integracije zaživeo, i da je novi san i težnja svih država bivšeg Sovjetskog Saveza na tlu Starog kontinenta da postanu deo ovog projekta.



Kako je vreme odmicalo, tako je ideja evropeizacije postajala sve primamljivija i Srbiji, koja je kao i ostale države bivše Jugoslavije uvidela prednosti koje članstvo u ovom prestižnom klubu donosi sa sobom. Nakon raspada Jugoslavije i ubrzanog procesa učlanjivanja svih njenih republika u Evropsku uniju, postalo je očigledno da je glavni strateški prioritet Srbije da i ona postane njena punopravna članica. Naročito su poslednjih godina sve popularnije izjave, kako domaćih političara

tako i stranih diplomata i zvaničnika, kako je Srbija neotuđiv deo Evrope i kako joj je mesto u Evropskoj uniji.

KAKO JE I KADA SVE POČELO: Prvi konkretan vid saradnje između tadašnjih Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije (SFRJ) i Evropske ekonomske zajednice (EEZ) uspostavljen je još u martu 1970. godine kada je potpisan prvi trgovinski sporazum između dve strane. U junu 1973. godine potpisan je i drugi trgovinski sporazum, međutim sporazum o saradnji između SFRJ i EEZ-a stupio je na snagu tek kada ga je ratifikovalo svih 12 tadašnjih članica, što se dogodilo 1. aprila 1983. godine.

Značajnija saradnja EZ-a i SFRJ počinje 1990. godine kada Jugoslavija postaje uključena u program pomoći rekonstrukciji Srednje i Istočne Evrope. SFRJ je bila na dobrom putu da početkom devedesetih izuzetno unapredi saradnju sa EZ-om, međutim zbog unutrašnjih previranja i izbijanja građanskog rata, krajem

1991. godine ministri EZ-a uvode restriktivne mere prema SFRJ. Restriktivne mere kasnije su svedene na negativne mere prema Srbiji i Crnoj Gori i rezultirale su uvođenjem sankcija na osnovu rezolucije Saveta bezbednosti Ujedinjenih nacija 31. maja 1992. godine. Osim za Srbiju i ostale države bivše SFRJ, ove godine bile su prekretnica i u istoriji EZ-a. Naime, novembra 1993. godine, nakon što je svih 12 čla-

nica tadašnje Zajednice ratifikovalo Ugovor iz Mاستrihta, Evropska zajednica biva zamenjena Evropskom unijom (EU).

Kao takva, EU tek u decembru 1995. godine usvoja uredbu o suspenziji sankcija prema Saveznoj Republici Jugoslaviji (SRJ), a aprila naredne godine donosi deklaraciju o zvaničnom priznavanju SRJ. Do kraja devedesetih, još dva dokumenta EU-a su značajna za razvoj odnosa novonastale države i podjednako mlade organizacije – aprila 1997. EU uvodi autonomne trgovinske mere za uvoz robe iz SRJ, da bi te mere bile ukinute odlukom koja stupa na snagu 1. januara 1998.

SARADNJA POSLE PROMENA: Novu dinamiku odnosa prema Srbiji, ali i ostalim državama zapadnog Balkana, EU definiše novim vidom sporazumnog odnosa – Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP). U maju 1999. godine predstavljen je Proces stabilizacije i pri-

Vodič "Ka Evropskoj uniji"

Jedinice lokalne samouprave imaju priliku da se upoznaju i sa publikacijom *Ka Evropskoj uniji*, vodičem za predstavnike jedinica lokalne samouprave. Vodič je namenjen prvenstveno funkcionerima, odbornicima i zaposlenima u službama i organima lokalne samouprave.

Kako su na EU treninge pozvani i predstavnici drugih institucija/organizacija u lokalnoj zajednici, stvoriće se povoljni uslovi za unapređenje međusektorske saradnje na lokalnom nivou i za izgradnju partnerstava koja će omogućiti opštinama da iskoriste prilike koje pružaju fondovi Evropske unije.

druživanja za Bosnu i Hercegovinu, Hrvatsku, Srbiju i Crnu Goru, Makedoniju i Albaniju, kojim EU želi da pojača regionalnu saradnju država jugoistočne Evrope u cilju stabilizacije čitavog regiona. Sa svojim političkim, ekonomskim i pravnim elementima, SSP je glavni instrument Procesa stabilizacije i pridruživanja i sačinjen je posebno za svaku od država poštujući njene pojedinosti i razlike.

U međuvremenu je i Evropska unija sa svoje strane učinila niz koraka u cilju podrške Srbiji na putu ka članstvu. Najpre su u junu 2000. godine u Feiri šefovi država i vlada evropske petnaestorice prvi put zvanično pomenuli SR Jugoslaviju kao potencijalnog kandidata za priključenje EU-u, a u novembru 2000. godine Jugoslaviji su odobrene trgovinske preference u određenim oblastima u skladu sa sporazumom EU-SRJ za pružanje pomoći i podrške SRJ od strane EU-a. Konačno, od 2001. godine Jugoslavija postaje korisnik CARDS programa pomoći EU-a zemljama zapadnog Balkana.

SIGNALI IZ BRISELA: Pozitivni signali iz Brisela, ali i odlučnost i rešenost građana Srbije i tadašnje vlasti da zemlju vode ka punopravnom članstvu u Uniji doveli su do toga da Srbija započne ozbiljan rad na pripremi za SSP. Glavni cilj na tom putu bio je dobijanje pozitivne Studije izvodljivosti kojom Evropska komisija signalizira članicama EU-a da li je država koja želi da postane član Unije dovoljno spreman kandidat za pregovore o SSP-u. Oktobra 2004. godine Narodna skupština Republike Srbije usvojila je Rezoluciju o pridruživanju EU-u, kojom se izražavaju, između ostalog, potpuna saglasnost o ulasku u EU kao najvišem i neospornom političkom prioritetu države, obaveza Narodne skupštine da prioriteti u njenom radu budu usmereni ka usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU-a, kao i saglasnost o potrebi daljeg unapređivanja dobrosusedskih odnosa i jačanja regionalne saradnje. Kao rezultat pojačanog rada na svim poljima ka približavanju evropskim vrednostima, EU je u aprilu 2005. godine donela pozitivnu Studiju izvodljivosti za Srbiju i Crnu Goru, i samim tim je Srbija i Crna Gora započela u novembru iste godine zvanične pregovore sa EU-om kroz Proces o stabilizaciji i pridruživanju. Iako je država zajednica prestala da postoji, Srbija kao nezavisna država nastavila je da pregovora o SSP-u. Prema nekim predviđanjima pregovaračkih timova obe strane, trebalo je da pregovori budu okončani u novembru prošle godine, međutim zbog neispunjavanja obaveze saradnje sa Haškim tribunalom, pregovori sa

Događaji koji su obeležili proces evrointegracija

- **MAJ 1950** – usvojen Šumanov plan kojim se predlaže da se nemačka i francuska proizvodnja uglja i čelika stave pod nadležnost zajedničkih institucija
- **APRIL 1951** – potpisivanje u Parizu Ugovora o stvaranju Evropske zajednice za uglj i čelik
- **MART 1957** – potpisivanje u Rimu ugovora o Euroatomu (Evropska zajednica za atomsku energiju) i EEZ-u (Evropska ekonomska zajednica)
- **JANUAR 1972** – potpisivanje ugovora o ulasku Velike Britanije, Danske i Irske u EEZ (od januara 1973)
- **MAJ 1979** – potpisivanje ugovora o pristupanju Grčke EEZ-u (od januara 1981)
- **JUN 1985** – potpisivanje ugovora o pristupanju Španije i Portugala EEZ-u (od januara 1986)
- **FEBRUAR 1986** – potpisivanje Jedininstvenog evropskog akta
- **FEBRUAR 1992** – potpisivanje Ugovora iz Matrihta kojim se prvi put pominje Evropska unija (EU)
- **JANUAR 1995** – pristupanje Švedske, Finske i Austrije EU-u
- **OKTOBAR 1997** – potpisivanje Ugovora iz Amsterdama
- **FEBRUAR 2001** – potpisivanje Ugovora iz Nice
- **MAJ 2004** – pristupanje Češke, Slovačke, Poljske, Mađarske, Slovenije, Letonije, Estonije, Litvanije, Malte i Kipra EU-u
- **JANUAR 2007** – pristupanje Bugarske i Rumunije EU

(preuzeto iz Vodiča za predstavnike jedinica lokalne samouprave "Ka Evropskoj uniji" u pripremi)

Srbijom su privremeno obustavljeni. Poređenja radi, od država zapadnog Balkana Hrvatska je prva zaključila SSP, u novembru 2000. godine, a svega pet meseci kasnije i Makedonija, dok je Albanija to učinila u junu prošle godine. Bosna i Hercegovina i Crna Gora, zajedno sa Srbijom, i dalje pregovaraju o SSP-u.

Tokom priprema za pregovaranje i samog pregovaranja Srbije i EU-a, Evropska komisija u novembru svake godine objavljuje izveštaje o napretku Srbije u Procesu stabilizacije i pridruživanja u kojima stručnjaci iz Komisije analiziraju trenutno stanje u zemlji i predstavljaju pozitivne, ali i negativne aspekte toka reformi na svim poljima. Tako je pre svega tri meseca komesar za proširenje Oli Ren predstavio

Godišnji izveštaj za 2006. godinu u kojem je ocenjeno da je Srbija generalno dosta napredovala u prošloj godini. Iako je Srbiji priznat napredak u svim segmentima politike, ekonomije, administracije, pravosuđa i bezbednosti, istaknuto je da će morati još puno toga da reši ukoliko želi da ubrza Proces stabilizacije i pridruživanja. Izveštaj naročito ističe poboljšanje makroekonomske situacije u zemlji i kvalitet administrativnog kapaciteta.

ŠTA DALJE: Očekuje se da će Srbija uskoro nastaviti zvanične pregovore sa EU-om u okviru Procesa o stabilizaciji i pridruživanju, i da će ih okončati tokom ove godine ukoliko, naravno, ispuni obaveze prema Haškom tribunalu. Nakon potpisanog SSP-a sledi podnošenje zvaničnog zahteva za članstvo, a trenutak podnošenja svoje kandidature svaka država određuje sama. Hrvatska i Makedonija, koje su danas kandidati za članstvo u EU, svoje zahteve za kandidaturu podnele su 2004, odnosno 2005. godine, što je u oba slučaja četiri godine nakon potpisivanja SSP-a.

Jednom kada se Srbiji odobri status kandidata, uslediće popunjavanje iscrpnog i obimnog upitnika koji Komisija dostavlja svakom kandidatu, a tiče se kompletnog funkcionisanja države. Popunjeni upitnik Srbija će vratiti Komisiji, a nakon iščitavanja hiljada stranica upitnika i razmatranja njegove sadržine, Komisija će doneti i mišljenje o tome da li je Srbija u tom trenutku spremna da započne pregovore o članstvu. Ukoliko ovo mišljenje bude pozitivno, Savet ministara EU-a usvaja pozitivnu preporuku Komisije, i dodeljuje Srbiji status kandidata.

Kada Srbija postane zvaničan kandidat za članstvo u EU-u, na raspolaganju će joj stajati znatno više sredstava iz fondova EU-a za olakšavanje pregovaranja o članstvu. Komisija zakazuje početak iscrpnih pregovora o 31 poglavlju koji obuhvataju pravnu tekovinu Unije u svim oblastima (npr. životna sredina, saobraćaj, energetika, socijalna politika itd.). Pregovori će trajati sve dok se Srbija i EU ne dogovore o prelaznim periodima i uslovima prihvatanja kompletnog režima EU-a koji će se za Srbiju primenjivati kada postane članica. U trenutku kada srpski pregovarači dogovore sve neophodne uslove iz datih poglavlja, Komisija to poglavlje zatvara (sa pravom da ih ponovo otvori ukoliko se za to ukaže potreba), a jednom kada se sva poglavlja zatvore, sledi potpisivanje Ugovora o pristupanju. Konačno, tek kada svaka od država članica (za sada 27) ratifikuje Ugovor, Srbija može postati punopravna članica EU-a.

NOVI BEOGRAD

Advokat na usluzi

Opština Novi Beograd je u saradnji sa ombudsmanom Katalonije i Advokatskom komorom Beograda u novembru prošle godine potpisala Sporazum o saradnji na pružanju besplatne pravne pomoći koji će građanima omogućiti besplatne savete, pravne usluge i zastupanje pred sudovima.

U okviru Projekta besplatne pravne pomoći sporazumom je predviđeno otvaranje dve službe: Službe za besplatno pravno savetovanje i Službe za zastupanje na sudovima za građane Novog Beograda, koji na to budu imali pravo, kao socijalno i ekonomski ugrožene kategorije, što će ocenjivati za te svrhe posebno formirana komisija. Služba za besplatno pravno savetovanje počinje da radi 1. februara, a Služba za besplatno pravno zastupanje pet meseci kasnije, 5. jula 2007. godine. Sedište kancelarije je u Opštinskom uslužnom centru u Bloku 70, Jurija Gagarina 81, a radiće svakog radnog dana od 9 do 13 časova. Usluge će pružati advokati koji se nalaze na listi Advokatske komore Beograda.

Opština Novi Beograd je prva i jedina od beogradskih opština koja je potpisala sporazum i na taj način pokazala spremnost da pomogne svojim građanima i da se na socijalnom planu približi evropskim standardima. Sporazum je zaključen na period od dve godine.

Prvu godinu realizaciju Projekta finansira ombudsman Katalonije, a drugu godinu Gradska opština Novi Beograd. Projekat besplatne pravne pomoći u Srbiji sprovodi ombudsman Katalonije uz finansijsku pomoć Španske agencije za međunarodnu saradnju. Ombudsman Katalonije, sporazumno sa opštinama i advokatskim komorama, implementirao je službe besplatne pravne pomoći u Nišu, Pančevu, Šapcu, Zrenjaninu, Prokuplju, Lebanu i Vlasotincu.

NEGOTIN I KANJIŽA

Korak bliže građanima

Svečanom predajom ključeva Dragoljubu Đorđeviću, zameniku predsednika Opštine, zvanično je pušten u rad Informativni centar u Opštini Negotin. U istom prostoru biće smešten i Turistički centar koji će raditi na promociji turizma u Negotinu i regiji.

Formiranje Informativnog centra realizovano je u okviru projekta "Osnivanje informativnog centra u Negotinu", a sredstva za

realizaciju projekta obezbeđena su posredstvom Evropske unije kroz program Exchange. Osim renoviranja prostorija i opremanja centra, u okviru projekta realizovana je i serija treninga i konsultacija sa partnerskom opštinom Koprivnice iz Republike Češke. Još jednom se saradnja sa partnerima iz EU-a pokazala kao višestruko korisna: između ostalog, kolega iz Češke predložio je proširenje klasičnog informativnog centra službom za pružanje turističkih informacija i sproveo obuku iz ove oblasti.

Dana 24. januara puštena su u rad dva isturena odeljenja Informativnog centra za razvoj (ICR) u opštini Kanjiža. Dve novootvorene kancelarije Info-Pointa preuzeće deo aktivnosti ICR-a sa osnovnim zadatkom da unaprede informisanje građana i institucija o načinima EU integracije, upoznavanje sa EU standardima i načinom razmišljanja i podrške samoupravi, i pospešivanje komunikacije između opštine i građana.

Pored otvaranja dve kancelarije projektom "Izgradnja kapaciteta za brži ulazak u Evropsku uniju kroz uključivanje građana u procese opštinskog planiranja i razvoja" realizovana je i obuka zaposlenih u opštinskoj upravi i novim isturenim odeljenjima u oblasti komunikacije sa građanima i pripreme projekata u saradnji sa partnerskom opštinom Vodice iz Slovenije.

ZRENJANIN

Tri grinfield investicije

Opština Zrenjanin jedan je od lidera u oblasti privlačenja stranih investicija u Srbiji i pobjednik prošlogodišnjeg takmičenja "Investirajte u Srbiju", koje je organizovala američka agencija za međunarodni razvoj USAID. Na listi objavljenoj od strane Republičke agencije za strana ulaganja i promociju izvoza SIEPA, među deset najvećih grinfield investicija u Srbiji u prošloj godini, čak tri su stigle u Zrenjanin, a najveća među njima "Biotech Energy" – mađarsko-američka kompanija koja će graditi kompleks za proizvodnju bioetanol – vredna je 380 miliona evra. Ova investicija po ugovoru bi trebalo da se realizuje do 2009. godine, a njen se značaj ogleda pre svega u oblasti poljoprivrede, razvoja novih tehnologija i gradske infrastrukture, ali i u smanjenju nezaposlenosti, što je i dalje najveći problem u Zrenjaninu.

Jedna od pomenute tri grinfield investicije u Zrenjaninu sa liste SIEPE jeste i gradnja pogona italijanske kompanije Fulgar, velikog evropskog proizvođača sintetičkih vlakana za tekstilnu industriju. Ova kompanija otvorila je nedavno gradilište u novoformiranoj industrijskoj zoni "Severozapad", gde će podići proizvodne pogone na površini od oko šest hektara. U početnoj fazi investicije Fulgar će izgraditi 13.000 metara kvadratnih pokrivenih proizvodnih hala, uložiti oko 8,5 miliona evra i zaposliti više od 300 radnika. Početak proizvodnje očekuje se već u septembru ove godine. Ambicije ove kompanije jesu proširenje proizvodnih pogona u konačnoj fazi do 36.000 metara kvadratnih i ulaganja do 20 miliona evra. Zanimljivo je da je na odluku rukovodstva kompanije Fulgar da se investi-



ZRENJANIN: GRADILIŠTE ITALIJANSKE KOMPA NIJE "POMPEA"

ra baš u Zrenjaninu uticao prethodni dolazak u ovaj grad još jedne italijanske kompanije – "Pompea" – koja već privodi kraju gradnju pogona za proizvodnju čarapa i donjeg rublja. Investicija ove renomirane kompanije vredna je 17 miliona evra, a kao sirovinsku bazu koristi upravo proizvode Fulgara, pa će dve italijanske firme u Zrenjaninu tesno saradivati.

Prva grinfield industrijska zona u Zrenjaninu, na lokaciji Bagljaš, u potpunosti je zakupljena i u njoj se, na oko 60 hektara, već grade ili će uskoro početi pogoni deset investitora. Među njima su preduzeća iz Italije, Nemačke, Holandije, ali ima i domaćih – jedno je iz Novog Sada (Magnetron), a jedno iz Zrenjanina (UM-ING). Poslednji ugovor o investiranju u ovoj zoni potpisala je kompanija BPS (Ballistic Protective Systems), koja se bavi proizvodnjom balističke opreme i posluje u sastavu velikog nemačkog koncerna MELER AG. Ova investicija u prvoj fazi ima vrednost 1,8 miliona evra, a konačno oko 4 miliona evra, uz zapošljavanje 120 radnika. ×

PROGRAM "JAČANJE KAPACITETA STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA"

Kako do još bolje asocijacije

Pre više od tri godine započeto je partnerstvo između Stalne konferencije gradova i opština, Programa za razvoj Ujedinjenih nacija (UNDP) i Švedske agencije za međunarodni razvoj (SIDA).

Cilj projekta oko koga su se okupili bio je podrška institucionalnom jačanju SKGO-a u pravcu stvaranja moderne i jake asocijacije lokalnih vlasti u Srbiji i jačanje jednog od glavnih stubova šireg sistema demokratskog upravljanja.

Oktoobra 2006. zvanično je otpočeo novi program – "Jačanje kapaciteta SKGO, druga faza", koji je u skladu sa potencijalima SKGO-a još zahtevniji i ambiciozniji. Druga faza programa podrazumeva širi i celovitiji pristup jačanju kapaciteta ne samo unutar SKGO-a već i unutar opština u Srbiji. Program je fokusiran na dva glavna rezultata – podršku daljoj institucionalizaciji i funkcionalnom jačanju Stalne konferencije gradova i opština, i podršku implementaciji Strategije reforme državne uprave i procesu decentralizacije u Srbiji, kao i na podršku procesima pristupanja Srbije Evropskoj uniji.

U okviru podrške funkcionalnom jačanju SKGO-a, predviđene su sledeće aktivnosti: izrada Strateškog plana SKGO-a, izrada poslovnih planova za: Opštinski trening centar, Savetodavni centar, Tim za implementaciju projekata i SKGO, izrada Strategije za rodnu ravnopravnost u okviru SKGO-a, definisanje finansijsko-operativnog sistema za SKGO, podrška reorganizaciji organizacione strukture SKGO-a u skladu sa identifikovanim strateškim prioritetima, unapređenje kvaliteta usluga i uvođenje novih usluga, kao i jačanje kapaciteta za lobiranje i zastupanje interesa lokalnih samouprava.

Predsedništvo SKGO-a formiralo je krajem 2006. Radnu grupu za razvoj strategije SKGO. Grupu čine četiri predstavnika gradova i opština (Novi Beograd, Sombor, Koceljeva i Novi Sad) i predstavnici SKGO-a – angažovani na programu "Jačanje kapaciteta SKGO, druga faza". Osnovni zadatak Radne grupe je izrada Nacrta strategije koji će biti osnova za dalje razgovore u opštinama širom Srbije o tome šta i kako treba da radi moderna asocijacija lokalnih vlasti, čemu da dâ prioritet i kako najbolje da bude u službi svog članstva. Prema planu aktivnosti, tokom februara i marta planirani su intenzivni kontakti sa predstavnicima

KONFERENCIJE

Održana druga skupština NALAS-a

Druga Generalna skupština Mreže asocijacija lokalnih vlasti jugoistočne Evrope (NALAS) održana je 15. decembra 2007. u Podgorici.

NALAS je mreža asocijacija lokalnih vlasti jugoistočne Evrope koja okuplja 12 asocijacija iz regiona i predstavlja preko 4000 lokalnih vlasti direktno izabranih od preko 60 miliona građana. Misija NALAS-a je da gradi partnerstva između lokalnih vlasti i njihovih asocijacija u jugoistočnoj Evropi kako bi doprineli stabilnosti i sigurnosti u regionu, a time i procesu EU integracija i proširenja. Članice Mreže su asocijacije lokalnih vlasti Albanije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Slovenije, Kosova, Makedonije, Moldavije, Rumunije i Crne Gore i Srbije. Stalna konferencija gradova i opština, kao nacionalna asocijacija gradova i opština u Srbiji, punopravni je član ove mreže.

Na otvaranju Skupštine govorili su predsednik Republike Filip Vujanović, predsednik NALAS-a Tarzan Milošević, gradonačelnik Podgorice dr Miomir Mugoša, potpredsednica Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope Ljudmila Sfirloaga i izvršni direktor FEDRE Fransoa Sen Ouen. Asocijacije članice NALAS-a su, na Skupštini, kratko predstavile svoje aktivnosti u 2006. godini i planove za budući period. Na Skupštini su usvojeni Izveštaj o radu NALAS-a za 2006. godinu i Akcioni plan NALAS-a za period 2006–2008.



ma opština i zajednički rad na izradi konačne Strategije SKGO-a.

RAZVOJ JUGOZAPADNE SRBIJE

Pomoć Sandžačkom regionu

Glavni cilj projekta "Opštinski razvoj u jugozapadnoj Srbiji (Sandžački region)" jeste jačanje procesa evropske integracije i sprovođenje Strategije za smanjenje siromaštva uz relevantne nacionalne sektorske i regionalne strategije. Ukupan cilj projekta je jačanje lokalne samouprave kroz podsticanje društveno-ekonomskog razvoja preko svrsishodnog korišćenja sredstava EU-a i iz drugih izvora.

Specifični cilj projekta je da razvija kapacitete zainteresovanih lokalnih strana i lokalnih samouprava tako da opštine u jugozapadnoj Srbiji, individualno i zajednički, planiraju i preduzimaju strateške akcije za ostvarivanje održivog društveno-ekonomskog razvoja regiona.

Projekat je sačinjen tako da osigura dva uzajamno zavisna cilja. Prvi cilj je unapređenje sposobnosti opštine za planiranje i implementaciju odabranih prioritetnih projekata zasnovanih na održivim planovima razvoja, a drugi je stvaranje međuopštinskih i oblasnih razvojnih partnerstava za održiv društveno-ekonomski razvoj u jugozapadnoj Srbiji.



Prvi rezultat koji se očekuje od ovog projekta jeste uspostavljanje organizacione i institucionalne struktura za menadžment strategija održivog lokalnog razvoja (uključujući oblikovanje, sprovođenje, monitoring i evaluaciju). Drugi očekivani ishod jeste pripremanje Strategije održivog lokalnog razvoja uz blisku saradnju između lokalnih zainteresovanih strana (opštinske vlasti, civilno društvo i poslovna zajednica), i njeno usvajanje od strane odgovarajućih opštinskih skupština. Željeni rezultati su takođe i povećane sposobnosti lokalnih samouprava da obavljaju kvalitetnije usluge, i infrastrukturni projekti sačinjeni u skladu sa opštinskim društveno-ekonomskim prioritetima i sprovedeni kroz transparentan mehanizam za realizaciju strateških planova. Najzad, projektom je predviđeno i pružanje pomoći u stvaranju podsticajnog okruženja za lokalne samouprave, u kojem bi one

mogle da razmatraju i rešavaju opšte izazove razvoja kroz međuopštinska i oblasna partnerstva, i posebno kroz privlačenje privatnih investicija.

Evropska unija će, preko Evropske agencije za rekonstrukciju, pružiti direktnu podršku opštinama Novi Pazar, Sjenica, Tutin i Prijepolje, dok će vlada Švajcarske, preko Švajcarske agencije za razvoj i saradnju, pružiti direktnu podršku opštinama Nova Varoš i Priboj. Projekat je počeo jula 2006. godine, a završava se u decembru 2007. godine.

Inicijative u javnoj politici

Najznačajniji rezultat rada u prethodnoj, 2006. godini, za SKGO predstavlja donošenje Zakona o finansiranju lokalne samouprave, čija se puna primena očekuje od početka 2007. godine. Ovaj zakon obezbediće opštinama i gradovima stabilne i predvidive izvore prihoda, porez na imovinu kao izvorni prihod i efikasan sistem ujednačavanja. Ovaj je zakon posebno važan jer predstavlja prvi celovit model uspešne i suštinske saradnje između različitih nivoa vlasti. Posebno kvalitetna saradnja uspostavljena je sa Ministarstvom finansija i Odborom za lokalnu samoupravu Narodne skupštine na izradi i usvajanju Zakona. Takođe, Zakon je ustanovio Komisiju za finansiranje lokalne samouprave kao prvo državno, konsultativno telo u kojem predstavnici lokalnih i centralne vlasti utvrđuju osnove sistema finansiranja lokalne samouprave.

Predsedništvo je na sednici održanoj 12. decembra 2006. godine definisalo prioritete u oblastima javne politike, odnosno propise iz svog delokruga čije donošenje ili reviziju smatraju neophodnim za dalju decentralizaciju i napredak lokalne samouprave.

RATIFIKACIJA EVROPSKE POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI: SKGO se, od 2003. godine, nekoliko puta obraćao organima državne zajednice SCG i nadležnim republičkim organima sa inicijativom za ratifikaciju Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Predsedništvo SKGO-a je, u septembru 2006. godine, ponovo uputilo istu inicijativu Ministarstvu za državnu upravu i lokalnu samoupravu i Narodnoj skupštini Republike Srbije. Vlada Republike Srbije je nedavno utvrdila predlog Zakona o ratifikaciji Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Stalna konferencija gradova i opština insistiraće na ovoj inicijativi sve do konačne ratifikacije Povelje.

MEHANIZMI KONSULTACIJE IZMEĐU CENTRALNE I LOKALNIH VLASTI: Predsedništvo SKGO-a je na svojoj Dvanaestoj sednici, održanoj sa Vladom Republike Srbije 16. septembra 2005. godine, usvojilo Predlog o merama za uspostavljanje mehanizama konsultacije lokalnih vlasti od strane republičkih organa, kojim je predložilo niz mera – pre svega izmene i dopune važećih propisa, kao i donošenje novih propisa – koje bi mogle da dovedu do uspostavljanja stalnih mehanizama konsultacije između predstavnika centralne i lokalnih vlasti.

Pored toga, preostale preporuke trebalo bi

da budu primarni cilj SKGO-a u oblasti zastupanja u 2007. godini i odnose se na zaključivanje i obnavljanje sporazuma o saradnji sa odgovarajućim državnim organima. U tom smislu, trebalo bi zaključiti sporazume između asocijacije lokalnih vlasti i Vlade Republike Srbije, Narodne skupštine Republike Srbije i predsednika Republike Srbije.

Sporazum bi trebalo da sadrži osnovna pravila, odnosno mehanizme komunikacije između asocijacije i odgovarajućeg državnog organa, kao i oblasti i pravce u kojima će se saradnja razvijati za period trajanja mandata konkretnog potpisnika sporazuma.

Značajno je i definisanje i usvajanje adekvatnog pravnog okvira za konsultacije koji bi trebalo da bude sadržan u Zakonu o lokalnoj samoupravi, kojim bi se regulisalo nekoliko pitanja: obaveza državnih organa da, na zahtev, informišu predstavnike lokalnih vlasti o odlukama i pitanjima relevantnim za opštine i gradove, obaveza državnih organa da se konsultuju s predstavnicima lokalnih vlasti o pitanjima relevantnim za opštine i gradove. Istu obavezu trebalo bi definisati i Zakonom o Vladi i Poslovnikom Vlade Republike Srbije: obavezu državnih organa da blagovremeno pribave mišljenje predstavnika lokalnih vlasti o određenim nacrtima zakona; određenje propisa (zakona) pri čijem donošenju je obavezno pribavljanje mišljenja lokalnih vlasti; definisanje legitimnih predstavnika lokalnih vlasti, odnosno reprezentativne asocijacije lokalnih vlasti.

PRIORITETI U POJEDINIM OBLASTIMA JAVNE POLITIKE UKLJUČUJU: Potpuno zakonsko regulisanje položaja lokalne samouprave i izbornog sistema na nivou lokalne samouprave; Uspostavljanje imovine lokalne samouprave; Regulisanje statusa zaposlenih u lokalnoj samoupravi...

U 2007. godini radna tela SKGO-a trebalo bi da iniciraju donošenje i razmatranje predložених rešenja propisa u sledećim oblastima:

U SISTEMU LOKALNE SAMOUPRAVE I LOKALNIH FINANSIJA: Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije, Zakon o gradovima, Zakon o gradu Beogradu, Zakoni kojima je regulisano korišćenje prirodnih bogatstava i dobara od opšteg interesa, Sektorski zakoni u oblastima obrazovanja i socijalne zaštite, donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o porezima na imovinu i Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poreskom



postupku i poreskoj administraciji, donošenje Zakona o restituciji.

RADI RAVNOMERNOG REGIONALNOG RAZVOJA potrebno je usvojiti: Strategiju regionalnog

razvoja Srbije i Zakon o podsticanju ravnog regionalnog razvoja Srbije.

Naročito, imajući u vidu proces pridruživanja Evropskoj uniji, SKGO smatra da je pri likom usvajanja ovih dokumenata neophodno razmotriti evropske modele regionalizacije i mogućnost njihove primene u Srbiji.

U OBLASTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE SKGO podseća da je neophodno upotpuniti pravni okvir u oblasti zaštite životne sredine, odnosno usvojiti pre svega Zakon o upravljanju otpadom, Zakon o zaštiti vazduha, Zakon o zaštiti prirode i Zakon o zaštiti od buke. Takođe, SKGO će nastaviti da učestvuje u izradi Nacionalne strategije održivog razvoja.

ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ neophodan je veći priliv stranih investicija, pored implementacije Strategije podsticanja i razvoja stranih ulaganja, potrebno je doneti Zakon o stranim ulaganjima, Zakon o industrijskim parkovima, i Zakon o poljoprivredi.

ODBOR ZA SOCIJALNU POLITIKU SKGO-a podržaje sledeće inicijative: donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, dalju implementaciju Strategije razvoja socijalne zaštite i Strategije za smanjenje siromaštva, izradu nacionalnih smernica za unapređenje položaja osoba sa invaliditetom, usvajanje nacionalnih smernica za podsticaj nataliteta, donošenje Zakona o rodnoj ravnopravnosti.

U OBLASTI URBANIZMA SKGO se mora aktivno uključiti u pripremu i donošenje Zakona o građevinskom zemljištu i očekuje se da će značajne izmene pretrpeti i Zakon o planiranju i izgradnji, što će najverovatnije rezultirati donošenjem potpuno novog zakona. Takođe, SKGO ukazuje na neophodnost skorog usvajanja Zakona o socijalnom stanovanju.

ODBOR ZA KOMUNALNE DELATNOSTI I STANOVANJE INSISTIRAĆE NA: donošenju Zakona o izmenama Zakona o javnim preduzećima i obavljanju delatnosti od opšteg interesa. Ovim zakonom je potrebno ukinuti kontrolu cena komunalnih usluga ili dati jasne smernice za formiranje cena komunalnih usluga. Iz sličnih razloga, Odbor za komunalne delatnosti i stanovanje SKGO-a definisao je i inicijativu za izmenu Zakona o komunalnim delatnostima, koja će biti prosledena relevantnim državnim organima.

U OBLASTI UPRAVLJANJA ČVRSTIM KOMUNALNIM OTPADOM potrebno je donošenje Zakona o upravljanju otpadom i Zakona o inspekcijском nadzoru. Novim zakonskim

rešenjem potrebno je obezbediti uslove za efikasnije i kvalitetnije pružanje komunalnih usluga u oblasti upravljanja čvrstim komunalnim otpadom

U OBLASTI KOMUNALNIH VODA, potrebno je donošenje Zakona o vodama. Ovim zakonskim rešenjem potrebno je regulirati zahvatanje voda za potrebe vodosnabde-

vanja, kao i problematiku vraćanja iskorišćenih voda u vodotokove.

U OBLASTI ENERGETSKE EFIKASNOSTI očekuje se donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o energetici, jer postojećim zakonom nije dovoljno dobro definisana uloga jedinica lokalne samouprave u sprovođenju energetske politike. Novim zakonskim rešenjem

treba i predvideti formiranje Nacionalnog fonda za energetska efikasnost, kao i definisati ulogu opštinskog energetskog menadžera. Zakonom o racionalnoj upotrebi energije treba bliže urediti predmetnu oblast, a Zakonom o istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina treba pojednostaviti dobijanje eksploatacionog prava za korišćenje hidro geotermalnih resursa. ×

AKTIVNOSTI SKGO

Socijalna zaštita u Srbiji

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalne politike, preko Fonda za socijalne inovacije i Stalne konferencije gradova i opština, uz finansijsku podršku Odeljenja za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije i Ministarstva spoljnih poslova Kraljevine Norveške, započelo je primenu projekta Podrške sprovođenju Strategije razvoja socijalne zaštite u Srbiji.

Projekat se bavi unapređenjem lokalnih i međuopštinskih (regionalnih) usluga socijalne zaštite kroz poboljšano planiranje, finansiranje i praćenje usluga socijalne zaštite na nivou lokalne samouprave. Predviđeno trajanje projekta je tri godine. Projekat će biti realizovan u dvadesetak opština koje će biti odabrane na raspisanom javnom konkursu. Krajem decembra 2006. godine u dnevnoj štampi je objavljen poziv za podnošenje prijave zainteresovanih opština. Izabrane opštine će dobiti tehničku pomoć i finansijska sredstva za realizaciju projekata iz domena socijalne zaštite. Ukupna sredstva za finansiranje usluga u izabranim opštinama iznose 117 miliona dinara.

Projekat se može posmatrati kroz prizmu podrške predstojećem procesu decentralizacije u Srbiji, tako što će razviti lokalne kapacitete i nove oblike socijalne zaštite u lokalnoj samoupravi, koristeći metod multisektorskog pristupa koji obuhvata saradnju i zajedničko delovanje opština, centara za socijalni rad, nevladinog sektora, privatnog biznisa, medija i građana.

Savetodavni centar SKGO

Prateći i analizirajući sveobuhvatnu sliku aktuelnog stanja u lokalnoj samoupravi, Stalna konferencija gradova i opština je uz podršku GTZ-a (German Technical Cooperation Office), CUF-a (Cités Unies France) i SDC-a (Swiss Agency for Development and Cooperation) osnovala Savetodavni centar (SC), koji je počeo sa radom krajem 2006. godine. Cilj osnivanja SC-a je pružanje savetodavnih usluga izabranim, imenovanim i postavljenim licima u opštinama i gradovima, zaposlenima u opštinskoj administraciji, kao i javnim i privatnim institucijama uključenim u razvoj

ne aktivnosti lokalnih zajednica. SC je osnovan i radi pokretanja realizacije raznovrsnih obuka, diskusija, predavanja, publikacija i drugih oblika aktivnosti za unapređenje znanja i sposobnosti, odnosno zadovoljavanje prepoznatih potreba lokalne administracije i lokalnih političara.

Osnovna inicijativa za pružanje usluga Savetodavnog centra je zahtev koji popunjava i dostavlja zainteresovana opština/institucija elektronskom (savetodavni.centar@skgo.org) ili običnom poštom, telefonom ili telefaksom. Zahtev može da dostavi i bilo koji predstavnik opštine / institucije na bilo kom skupu u SKGO-u ili kome prisustvuju predstavnici SKGO-a, popunjavanjem odgovarajućeg formulara.

Za pitanja za koja se utvrdi da su interesantna za veći broj opština, organizovaće se seminari, okrugli stolovi, radionice, fokus grupe, dok će u slučaju pitanja koja zanimaju veći broj opština odgovori biti dati u publikacijama i na web-stranici SKGO. Za pitanja specifična za mali broj opština eksperti će se direktno povezati sa opštinama u cilju njihovog rešavanja i biće organizovane prezentacije i publikacije o najboljim iskustvima u razvojnim procesima.

Usluge Savetodavnog centra su besplatne za članice SKGO-a u meri u kojoj se mogu obaviti u okviru postojećih kapaciteta samog SKGO-a ili doniranih resursa. Za usluge koje zahtevaju angažovanje posebnih stručnjaka ili posebnih resursa formiraće se posebne tarife.

Primer najbolje prakse

Krajem februara 2007. godine biće održano pet regionalnih prezentacija projekta "Dodela nagrada za primer najbolje prakse u lokalnoj samoupravi", koji podržavaju Evropska agencija za rekonstrukciju i Savet Evrope. Teme u okviru kojih će opštine/gradovi konkurisati sa dobrim primerima iz prakse jesu: borba protiv socijalne isključenosti, unapređenje kvaliteta životne sredine i upravljanje jedinicama lokalne samouprave.

Za opštine čiji su primeri dobre prakse izabrani za najbolje u svakoj od tematskih oblasti biće organizovan krajem juna, početkom jula 2007. godine studijska poseta Velikoj Britaniji. Rok za dostavljanje prijave je 30. mart 2007. godine.

Trening centar SKGO-a



Otvaranje Savetodavnog i Trening centra SKGO-a

U ovom trenutku Trening centar može ponuditi jednodnevnu ili višednevnu obuku na više tema koje su od koristi opštinama u Srbiji: debatovanje, uloga opštinske skupštine u podršci strateškom procesu i lokalnom ekonomskom razvoju, uloga i odgovornost odbornika, usavršavanje veština javnog govora, komunikacija sa građanima i javni nastup, upravljanje projektnim ciklusom, upravljanje ljudskim resursima, uloga saveta za međunarodne odnose u upravljanju etničkom različitosti, priprema projekata u skladu sa EU procedurama, trening za realizaciju projekata, strateški plan socijalne zaštite, opštinski forum o strategiji održivog razvoja, instrumenti za planiranje i upravljanje komunalnim otpadom, međusobna procena kapaciteta lokalnih samouprava.

Strategije LOR-a

Skupština opštine Smederevska Palanka usvojila je Strategiju lokalnog održivog razvoja Opštine 29. decembra 2006. Javna rasprava o Strategiji lokalnog održivog razvoja Opštine Koceljeva održana je 15. decembra 2006, a Strategija lokalnog održivog razvoja Opštine Koceljeva usvojena je 18. decembra 2006. godine. Obe opštine su članice mreže Koalicija LA21, koju čine gradovi i opštine u kojima je u toku proces strateškog planiranja održivog razvoja, ili koje su svoj dokument strateškog razvoja već usvojile i sada ga implementiraju, u skladu sa Strategijom lokalnog održivog razvoja usvojenom na Konferenciji održanoj u Beogradu. ×

IZLAZ IZ KRUGA SIROMAŠNIH

MEDVEDA, ŽITORADA – Skupština Opštine Medveda je za period 2007–2011. godine usvojila strateški plan koji određuje aktivnosti, investicije i radove od velikog značaja za ovaj kraj. Za pripremu strateškog plana opštine korišćeni su postojeći prirodni resursi i potencijali kojima raspolaže ovaj kraj, a koji sada nisu iskorišćeni na adekvatan način. Osim toga, Skupština je usvojila i plan urbanističke regulacije za naseljeno mesto Medveda. I Opština Žitorada već nekoliko meseci radi strateški plan za Lokalni ekonomski razvoj opštine za period 2007-2012.

SAN GRAĐANA OPŠTINE ADA

ADA – Predsednik Vlade Republike Srbije dr Vojislav Koštunica položio je krajem prošle godine kamen temeljac mosta na reci Tisi. Izvođač radova je Intermost iz Beograda, koji je u svojoj ponudi dao rok završetka mosta od 294 dana. Ukupna vrednost radova je 526 miliona dinara.

RAMPE ZA INVALIDE

ARILJE – Narodna kancelarija predsednika Republike u Arilju bila je organizator postavljanja rampi za osobe sa posebnim potrebama na više lokacija u gradu. Pred Novu godinu postavljene su rampe ispred zgrada Opštine, Pošte, Fonda zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja, bioskopa i apoteke. Inicijator ove akcije je bila Narodna kancelarija, a troškove izrade i postavljanja rampi finansirala je opština. Takođe, u kancelariji predsednika Opštine potpisan je ugovor o donaciji projekta "Formiranje kancelarije za lokalni ekonomski razvoj opštine Arilje".

MOSTOVI SPAJAJU LJUDE

KUČEVO – Nakon dvadeset godina, izgrađen je most na reci Pek koji spaja žitelje naselja Kisela Voda u selu Neresnica sa Kučevom. Betonski most dug 40 metara u rekordnom roku od 45 dana izgradilo je JKP Kučevo. Vrednost navedenih radova je 7,7 miliona dinara, a finansirani su sredstvima iz budžeta Opštine Kučevo i direktcije za razvoj naselja opštine Kučevo.

NOVA GRADSKA BIBLIOTEKA

KURŠUMLIJA – Sopstvenim učešćem, i uz podršku italijanskih donatora i Ministarstva za lokalnu samoupravu, Opština Kuršumljija je izgradila novu gradsku biblioteku. U nove prostorije, površine oko 230 kvm, Biblioteka treba da se preseli do kraja marta, za kada je planirano i svečano otvaranje. U toku je nabavka nove bibliotečke opreme, koja se finansira sredstvima Ministarstva kulture, čime će se stvoriti kompletni uslovi za rad zaposlenih i za smeštaj

knjižnog fonda od oko 30.000 knjiga. Osim knjigama, kuršumljiska biblioteka imaće i najsavremeniju kompjutersku opremu sa stalnim pristupom internetu.

DOM ZDRAVLJA U MIRJEVU

ZVEZDARA – U subotu 30. decembra 2006, predsednik Republike Srbije Boris Tadić, uz prisustvo gradonačelnika Nenada Bogdanovića i predsednika Opštine Zvezdara, Milana Popovića, otvorio je gradilište novog doma zdravlja u Mirjevju. Objekat je površine 3485 kvadrata, a vrednost građevinskih radova je 260 miliona dinara.

TRANSPORTNI KOMPIJI ZA INVALIDE

PALILULA, NIŠ – Gradska opština Palilula izdvojila je tri miliona dinara za nabavku transportnog vozila-kombija za stanovnike opštine sa posebnim potrebama, sa specijalno ugrađenom rampom, držačima i fiksatorima za prevoz invalida. Ovim povodom predsednik gradske opštine Palilula Miroslav Đorđević sastao se sa predstavnicima udruženja osoba sa invaliditetom i razgovarao o rasporedu i načinu korišćenja kombija, koji je Opština kupila za njihove potrebe

PIROTSKI KEJ DOBIO NOV IZGLED

PIROT – Lokalna vlast u Pirotu u protekle tri godine uradila je mnoge značajne objekte. Rekonstruisana je Ulica Nikole Pašića, jedna od glavnih gradskih saobraćajnica, izgrađeni su Sportska hala i Arhiv, koje grad nije imao, posle tri decenije Pirot je dobio novi vrtić, novi Pešački most na Nišavi, obnovljene su ckrve i škole, ulice dobile novi sloj asfalta. Na Keju je izvršena kompletna rekonstrukcija stoletnog drvoreda, uklonjena su stara i zasadena nova stabla. Ukupna vrednost investicija je osam miliona dinara.

BRIGA O SUGRAĐANIMA

SAVSKI VENAC – Beograska opština Savski venac je u decembru organizovala niz humanitarnih akcija i manifestacija na kojima su, uz druženje i kulturni program, deljeni poklon-paketi starim, siromašnim, bolesnim i usamljenim sugrađanima, kao i novogodišnji paketići deci iz socijalno ugroženih porodica i domova za nezbrinute. Organizovana je i humanitarna aukcija slika (prikupljeno preko 300.000 dinara) za Centar za smeštaj dece ometene u razvoju i Dom za decu oštećenog sluha.

SAVET SA UGLEDOM

VRANJE – Skoro dve godine su prošle od usvajanja Kodeksa ponašanja lokalnih funkcionera na Skupštini Vranja. Prvi koraci Saveta bili su usmereni na informisanje građana o radu Saveta, održavanje konferencija za štampu. Savet ima

svoju prostoriju koja nije u zgradi Skupštine opštine već je uzeta pod zakup. Jedan član Saveta obavlja tehničke poslove što omogućava svakodnevni kontakt sa građanima. Deset sandučića raspoređeno je u gradu na mestima gde je najveća frekvencija građana. Do sada je Savet razmatrao dvadesetak slučajeva koji se odnose na kršenje Kodeksa.

USLUŽNI CENTAR OPŠTINE RAŠKA

RAŠKA – Zahvaljujući sopstvenim sredstvima, Ministarstvu za državnu upravu i lokalnu samoupravu i stranim donacijama (USAID), osnovan je Opštinski uslužni centar u opštini Raška, što je dovelo do pojednostavljenja procedure za podnošenje zahteva, lakši pristup informacijama, adekvatno informisanje, veću transparentnost u radu i veću ljubaznost radnika Opštinske uprave.

OTVORENA NARODNA KANCELARIJA PREDSEDNIKA SRBIJE U TITELU

TITEL – U Skupštini opštine Titel otvorena je kancelarija za pomoć građanima kao rezultat saradnje Narodne kancelarije predsednika Republike i opštinskih organa. Prva zajednička aktivnost SO Titel i Narodne kancelarije bila je desetodnevna poseta dece sa Kosova i Metohije opštini Titel. "Ako je jedna mala opština kakva je naša uspela da organizuje ovako lepo druženje dece, onda razvijeniije opštine svakako mogu da učine i mnogo više", poručio je Milivoj Petrović, predsednik Opštine Titel.

SPORAZUM ŠEST OPŠTINA

SUBOTICA – Predstavnici šest opština, Bačke Topole, Malog Idoša, Kanjiže, Čoke, Sente i Subotice, potpisali su Sporazum o saradnji za formiranje regiona za upravljanje čvrstim komunalnim otpadom.

Gradonačelnik Geza Kučera je naveo da će regionalna deponija biti izgrađena uz primenu savremenih rešenja i po evropskim standardima, kao i da se novim načinom upravljanja otpadom želi urediti ta oblast. On je istakao da će time biti rešen problem postojeće gradske deponije, doprineće se većoj zaštiti životne sredine i otvoriti mogućnost novih zapošljavanja.

GORAŽDEVAC U STAROM GRADU

OPŠTINA STARI GRAD – Deca iz Goraždevca, sa Kosova i Metohije, učenici osnovne i srednje škole, bili su gosti beogradske Opštine Stari grad od 9. od 14. januara 2007. godine. Saradnja Starog grada i Goraždevca započela je 2001. godine i od tada ova beogradska opština pruža razne vidove pomoći stanovnicima ovog mesta. Predsednik Republike Boris Tadić je 13. januara primio decu i nastavnike iz Goraždevca. ×

VREME

Copyright © 1997–2005 Vreme

PDF izdanje razvili: Saša Marković i Ivan Hrašovec

obrada: Marjana Hrašovec