

## Пројекат: „Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу“

Пакети подршке градовима и општинама (ППО)  
– опис пакета, процес и критеријуми селекције

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

### Садржај

|   |   |
|---|---|
| Увод .....  | 1 |
| О пакетима подршке градовима и општинама (ППО) .....                  | 2 |
| Типови пакета и период имплементације .....                           | 2 |
| ОПИСИ ПАКЕТА ПОДРШКЕ (ППО) .....                                      | 3 |
| ППО – Припрема локалног плана за управљање отпадом .....              | 3 |
| ППО – Циркуларна економија .....                                      | 3 |
| ППО - Смањење ризика од катастрофа .....                              | 4 |
| ППО – Подршка женском предузетништву .....                            | 5 |
| ППО – Родна равноправност .....                                       | 6 |
| Захтеви и критеријуми одабира ЛС за подршку кроз пакете подршке ..... | 7 |
| Начин подношења пријава за доделу пакета подршке .....                | 8 |
| Рок за подношење пријава за пакете подршке .....                      | 8 |
| Документа за пријављивање .....                                       | 8 |

## УВОД

Пројекат „Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу“ финансира Влада Шведске и реализује Стална конференција градова и општина - Савез градова и општина Србије (СКГО) уз стратешку подршку Шведске асоцијације локалних власти и региона (САЛАР). Предвиђено трајање Пројекта је три године, од јула 2022. до јуна 2025. године.

Циљ пројекта је да створи услове да градови и општине у Србији постану ефикаснији у пружању инклузивних и квалитетнијих услуга свим мушкарцима, женама, дечама и девојчицама, уважавајући принципе родне равноправности, одрживости, приступа заснованог на људским правима и анализе засноване на доказима. Активности пројекта спроводиће се у складу са стандардима ЕУ, националним законодавством и јавним политикама.

Ослањајући се на резултате и искуства из претходних фаза, пројекат усредсређује своје активности на пружање подршке јединицама локалне самоуправе (ЈЛС) у четири области:

- Животна средина
- Локални економски развој – женско предузетништво
- Смањење ризика од катастрофа
- Родна равноправност

У овим тематским областима, пројекат ће спроводити три процеса у циљу постизања очекиваних резултата:

- Непосредна подршка одабраним ЈЛС кроз успостављени концепт општинских пакета подршке (ОПП)
- Развој капацитета кроз обуке и организацију догађаја
- Заступање интереса ЈЛС.

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## О ПАКЕТИМА ПОДРШКЕ ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА (ППО)

Пакет подршке представља скуп активности прилагођен локалним потребама и креиран тако да помогне изабраним локалним самоуправама у решавању конкретног проблема или остварењу одређеног циља. Ови пакети ће помоћи локалним властима у подизању нивоа ефикасности рада, унапређењу капацитета и пружању услуга на иновативан, ефикасан и одржив начин, у складу са ЕУ стандардима.

Пакети подршке обухватају непосредан ангажман стручњака, обуке, радионице, као и друге видове подршке градовима и општинама у једној од четири понуђене тематске области: Заштита животне средине, Локални економски развој – женско предузетништво, Смањење ризика од катастрофа и Родна равноправност. У оквиру пакета подршке посебна пажња ће бити посвећена међусекторским аспектима – европским интеграцијама, родној равноправности, укључујући и унапређење транспарентности и борбу против корупције.

Пакети подршке не предвиђају било какву финансијску подршку изабраним локалним самоуправама.

## ТИПОВИ ПАКЕТА И ПЕРИОД ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

|   |  |
|---|--|
| <b>Пакет подршке - Припрема локалног плана за управљање отпадом</b> | Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>3</b><br>Трајање пакета подршке – 12 месеци<br><br>Почетак имплементације пакета подршке:<br>1. јануар 2023. |
| <b>Пакет подршке - циркуларна економија</b>                         | Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>1</b><br>Трајање пакета подршке – 18 месеци<br><br>Почетак имплементације пакета подршке:<br>1. јул 2023.    |
| <b>Пакет подршке – Смањење ризика од катастрофа</b>                 | Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>2</b><br>Трајање пакета подршке – 12 месеци<br><br>Почетак имплементације пакета подршке:<br>1. јануар 2023. |
| <b>Пакет подршке – Родна равноправност</b>                          | Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>2</b><br>Трајање пакета подршке – 12 месеци<br><br>Почетак имплементације пакета подршке:<br>1. јануар 2023. |
| <b>Пакет подршке – Подршка женском предузетништву</b>               | Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>2</b><br>Трајање пакета подршке – 12 месеци<br><br>Почетак имплементације пакета подршке:<br>1. јануар 2023. |

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## **ОПИСИ ПАКЕТА ПОДРШКЕ (ППО)**

### **ППО – Припрема локалног плана за управљање отпадом**

#### Циљ ППО:

Пакет подршке за припрему локалног плана управљања отпадом (ЛПУО) има за циљ да пружи подршку локалним самоуправама у припреми плана, у складу са релевантним стратешким и законодавним оквиром који се односи на процес припреме планова управљања отпадом као и укључивања грађана и свих заинтересованих страна у овај процес. Такође, крајњи циљ овог пакета је припрема јасног и ЛПУО који је лак за коришћење и разумевање широј јавности.

Пакет подршке је конципиран тако да ЛПУО одговара локалним потребама и капацитетима у погледу управљања отпадом. ЛПУО укључује увођење или унапређење примарне селекције отпада на локалном нивоу, укључујући све заинтересоване стране и кориснике да оцене задовољство пруженим комуналним услугама у овој области са предлозима за унапређењем.

Финалан производ је поред припреме ЛПУО, израда скраћене верзије овог документа са прегледним и јасним кључним информацијама у овој области. Скраћена верзија ЛПУО је лако употребљива у сврхе планирања и спровођења активности и што је још важније лако читљива за све заинтересоване стране и ширу јавност.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Припрема ЛПУО:
  - Анализа стања ЈЛС у области управљања отпадом;
  - Укључивање аспекта РР и људских права;
  - Укључивање корисника и свих заинтересованих страна у процес припреме ЛПУО;
  - Испитивање задовољства корисника комуналним услугама;
  - Финални нацрт ЛПУО спреман за усвајање на локалној скупштини
2. Припрема скраћене верзије ЛПУО.

### **ППО – Циркуларна економија**

#### Циљ ППО :

Циркуларна економија је једна од главних тема европских креатора политике, посебно када је реч о заштити животне средине, економском развоју и укупном социјалном просперитету. Крајњи резултат овог пакета је израда Анализе протока материјала (MFA – Material Flow Analysis) која укључује мапирање потрошње сировина привреде (излазних и улазних материјала), врсту отпада, количине штетних емисија, оптимално управљање земљиштем, коришћење енергије, постојање индустријске зоне итд. на локалном нивоу. Анализа протока материјала ће садржати препоруке и акциони план за локалну самоуправу о томе на који начин и за које потребе је најбоље искористити интендификоване вишкове сировина у локалној заједници. Циркуларна економија за циљ има да сачува максималну употребљивост, корисност и новчану вредност производа, материјала и енергије.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Израда Анализе протока материјала;

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

### 2. Извештај о локалној употреби ресурса и предлози за оптимизацију кроз циркуларну економију

#### **ППО - Смањење ризика од катастрофа**

##### Циљ ППО :

Пакет подршке за унапређење управљања ванредним ситуацијама на локалном нивоу има за циљ да ојача капацитете локалних самоуправа за деловање пре, у току и након ванредних ситуација.

Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама уређује ову област пратећи међународна стратешка документа пре свих Сендаи оквир за смањење ризика за период 2015-2030. Поред овог кровног закона, значајни су и други закони који уређују ову област и олакшавају деловање локалних самоуправа у ванредним ситуацијама: Закон о обнови након елементарне и друге непогоде, Закон о добровољном ватрогаству, Закон о планском систему.

Значајна подршка локалним самоуправама биће пружена у процесу усклађивања њиховог поступања са релевантним законским оквиром који се односи на изградњу система смањења ризика од катастрофа. Пратећи законска решења, гради се систем који треба да надомести мањак капацитета и ресурса у појединим локалним самоуправама, систем који подстиче међуопштинску сарадњу у области у којој административне границе локалних самоуправа немају толики значај када дође до ванредне ситуације.

Пакетом подршке ће се поспешити формирање и функционисање јединица цивилне заштите опште намене, обучавање повереника цивилне заштите, укљученост грађана, локалне заједнице и рањивих категорија становништва у процесе превенције и смањења ризика од катастрофа.

##### Преглед најважнијих активности:

1. Ревизија и унапређење документације у систему смањења ризика од катастрофа:
  - процене ризика/угрожености;
  - плана заштите и спасавања;
  - плана смањења ризика;
  - свих докумената везаних за систем цивилне заштите;
  - свих докумената везаних за организацију и функционисање штабова за ванредне ситуације.
2. Укључивање грађана и локалне заједнице у процес израде процене ризика и планова заштите и спасавања обухвата следеће интервенције:
  - подршка организовању и спровођењу радионица/састанака/трибина са грађанима како би допринели јачању система смањења ризика од катастрофа, пре свега у изради документације у систему смањења ризика од катастрофа;
  - подршка организовању укључености осетљивих/рањивих категорија становништва у процесе израде документације у систему смањења ризика од катастрофа (деца, стари, инвалиди, мањине);
3. Јачање система цивилне заштите (ЦЗ) обухвата следеће интервенције:

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

- јачање капацитета одељења за ванредне ситуације у одабраној ЈЛС организовањем обука/радионица из области смањена ризика од катастрофа;
- подршка одељењу за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за јединице ЦЗ опште намене;
- подршка одељењу за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за поверенике ЦЗ.

### **ППО – Подршка женском предузетништву**

#### Циљ ППО :

Пакет подршке женском предузетништву има за циљ да подржи локалне самоуправе у развоју докумената локалне политике и спровођење мера који подржавају економско оснаживање жена и женско предузетништво како би утицали на смањење сиромаштва и подржали инклузивну тржишну економију.

Документи локалне политике у којима је могуће дефинисати подршку женском предузетништву су следећи: Локални план запошљавања / Програм за локални економски развој / Програм за подршку пољопривреди / Програм за туризам.

Инструменти које јединице локалне самоуправе имају на располагању за подстицање женског предузетништва имају упориште у Закону о улагањима који предвиђа да мере за подстицање конкурентности укључују и прописивање локалних подстицаја и подстицаја на основу локалних стратешких докумената. Такође, у Закону се наводи да локална самоуправа, између осталог, доноси и спроводи програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности на одржавању постојећих и привлачењу нових инвестиција и побољшава опште услове пословања.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Израда анализе која обухвата тренутну ситуацију у ЈЛС на тему женског предузетништва
2. Организовање обука за представнике ЛС на теме женско предузетништво, родна равноправност, људска права, инклузивна економија, смањење сиромаштва и женско предузетништво
3. Организовање обука за будуће предузетнице (потенцијалне теме обука: финансијска писменост, развој пословног плана, управљање и маркетинг)
4. Подршка ЛС у развоју или прилагођавању докумената локалне политике у складу са женским предузетништвом и то:
  - Програм за локални економски развој
  - Локални план запошљавања

Уколико ЈЛС има већ развијен Програм за ЛЕР и Локални план запошљавања, подршка ће бити усмерена ка измени и прилагођавању ових планова у циљу подршке женском предузетништву. Уколико је одабрана ЈЛС нема програме, подршка ће бити усмерена ка развоју у циљу подршке женском предузетништву.

Уколико постоји потреба, подршка ће бити пружена једној ЈЛС за измену и прилагођавање у циљу подршке женском предузетништву, следећих планова:

- Програм подршке пољопривреди и руралном развоју
- Програм развоја туризма

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

### **ППО – Родна равноправност**

#### Циљ ППО:

Пакет подршке за унапређење родне равноправности и увођење родно-одговорног буџета има за циљ да пружи подршку локалним самоуправама да своје поступање ускладе са законодавним и стратешким оквиром који се односи на равноправност полова и подједнако учешће мушкараца и жена у процесима одлучивања.

Бројним законима као што су Закон о локалној самоуправи, Закон о буџетском систему, Закон о родној равноправности и други установљавају се обавезе које се односе на развој активне политике једнаких могућности у свим областима друштвеног живота. Политика једнаких могућности подразумева равноправно учешће полова у свим фазама планирања, доношења и спровођења одлука које су од утицаја на положај жена и мушкараца.

Закон о буџетском систему такође прописује обавезу поступног увођења родно одговорног буџетирања. Овај пакет подршке припремљен је тако да јединицама локалне самоуправе пружи подршку у испуњавању законских обавеза.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Подршка у припреми аката о оснивању тела/одређивању лица за РР
2. Подршка у припреми извештаја о остваривању РР и припрема плана за управљање ризицима од повреде принципа родне равноправности
3. Интегрисање родне перспективе у процес израде буџета, што укључује:
  - Припрему и доношење Плана поступног увођења Родно одговорног буџетирања у складу са законским оквиром до 31.3. текуће године за ту годину, којим се дефинише број програма и директних и индиректних буџетских програма који су обухваћени за текућу годину, као и одговорна лица
  - Обука и одржавање индивидуалних консултација (менторски рад) са задуженим актерима (доносиоци одлука, запослени у ЛС, представници институција директних и индиректних буџетских корисника и заинтересована јавност), односно пружање подршке родној групи сачињеној од директних и индиректних буџетских корисника у процесу израде родно одговорног буџета (дефинисање родно одговорних циљева и индикатора у најмање 5 буџетских програма)
4. Израда Локалног акционог плана за родну равноправност, што укључује:
  - Припрему методологије и развијање упитника за истраживање стања РР у ЈЛС и одржавање фокус група са различитим категоријама жена као и са представницима надлежних институција, обраду података из фокус група и упитника
  - Подршку приликом дефинисања мера, садржаја и финалног текста Локалног акциона плана за родну равноправност



Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## **ЗАХТЕВИ И КРИТЕРИЈУМИ ОДАБИРА ЛС ЗА ПОДРШКУ КРОЗ ПАКЕТЕ ПОДРШКЕ**

### **Формални критеријуми:**

- Једна ЛС може да се пријави **само за један од понуђених пакета** подршке у складу са својим потребама
- Пријавни формулар мора бити исправно попуњен и благовремено поднет
- Уз пријавни формулар прилаже се и изјава о сагласности коју потписује градоначелник/ председник општине (као гарант подршке градског/ општинског руководства имплементацији ППО).

Пријавни формулар мора садржати податке о руководиоцима и стручним радницима који ће бити ангажовани на одабраном пакету подршке, њихове позиције и формалне квалификације, као и ниво познавања енглеског језика (разуме/говори).

### **Критеријум избора:**

- Пожељно је да ЛС има одговарајући плански документ као основ за деловање у области подршке за коју аплицира, односно изабрана тема за ППО треба да има упориште у одговарајућем планском документу (стратешки план и/или секторски план везан за поље очекиване помоћи)
- Добро аргументовани основи за одабир ЛС везани за: 1) опште податке, основ и разлоге за аплицирање 2) капацитете ЛС и посвећеност раду у оквиру пакета подршке 3) очекиване ефекте подршке и одрживост
- Уколико је потребно (у случају да горе наведени критеријуми не дају довољно јасан разлог за избор једног града/општине у односу на друге) користиће се и:
  - критеријум равномерне географске заступљености
  - критеријум укључивања градова/општина према степену развијености
  - критеријум укључивања градова/општина са националним мањинама
  - капацитет ЛС да искуства и знања стечена у оквиру пакета подршке пренесе на градове и општине у окружењу.

Евалуациони одбор има право да затражи додатна објашњења и доказе за ставове исказане у пријавним формуларима.

| <b>Критеријуми за оцењивање</b> | <b>Макс. бр. бодова</b> | <b>Секција у пријавном формулару</b> |
|---------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| Релевантност пријаве            | <b>20</b>               | <b>3</b>                             |
| Очекивани ефекти и одрживост    | <b>25</b>               | <b>4</b>                             |

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## **НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВА ЗА ДОДЕЛУ ПАКЕТА ПОДРШКЕ**

**Пријавни формулар** треба да буде попуњен, потписан и печатиран од стране градоначелника/председника општине на прописаном обрасцу.

Пријавни формулари за пакете подршке могу се преузети са интернет презентације Сталне конференције градова и општина - [ПРИЈАВНИ ФОРМУЛАРИ](#).

**Изјава о сагласности** треба да буде попуњена, потписана и печатирана од стране градоначелника/председника општине на прописаном обрасцу. Изјава о сагласности може се преузети на следећем линку - [ИЗЈАВА О САГЛАСНОСТИ](#).

**Документација за подношење пријаве може се доставити на било који од следећих начина: лично, поштом, курирском службом или електронским путем.**

### Достављање лично/поштом/курирском службом:

Документацију за подношење пријава доставити у штампаном облику у 3 примерка (један оригинал и две копије) у А4 формату у запечаћеној коверти са јасном назнаком: "Пријава на конкурс за пакете подршке у оквиру пројекта: Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу".

На полеђини коверте треба навести назив града или општине, име и број телефона контакт особе.

Пријаве препорученом поштом, курирском службом или лично се достављају на следећу адресу:

Владимир Јовановић  
Стална конференција градова и општина  
Македонска 22/VIII  
11000 Београд

### Достављање електронским путем:

Скенирану, потписану и печатирину документацију за подношење пријава доставити електронским путем на [secretariat@skgo.org](mailto:secretariat@skgo.org)

У наслов електронске поште (subject) треба уписати: "Пријава на конкурс за пакете подршке у оквиру пројекта: Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу".

## **РОК ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИЈАВА ЗА ПАКЕТЕ ПОДРШКЕ**

Крајњи рок за достављање пријава је **4. новембар 2022. године, до 16 часова.**

Благовременост доставе пријаве доказује се датумом евидентираним на отпремници, поштанском жигу, односно датумом и временом слања електронске поште.

**НЕБЛАГОВРЕМЕНЕ И НЕПОТПУНЕ, ОДНОСНО ПРИЈАВЕ КОЈЕ СТИГНУ НАКОН РОКА ЗА ПОДНОШЕЊЕ НЕЋЕ СЕ УЗЕТИ У РАЗМАТРАЊЕ.**

Пријаве се подносе на српском језику.

## **ДОКУМЕНТА ЗА ПРИЈАВЉИВАЊЕ**

- Пријавни формулар
- Изјава о сагласности