

Пројекат: „Одрживе и инклузивне услуге на  
локалном нивоу“

Пакети подршке градовима и општинама (ППО)  
– опис пакета, процес и критеријуми селекције

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## Садржај

Увод.....	1
О пакетима подршке градовима и општинама (ППО) .....	2
Типови пакета и период имплементације .....	2
ОПИСИ ПАКЕТА ПОДРШКЕ (ППО).....	3
ППО – Припрема плана одрживе урбане мобилности .....	3
ППО – Заштита квалитета ваздуха.....	3
ППО - Смањење ризика од катастрофа .....	4
ППО - Смањење ризика од катастрофа – слив .....	5
ППО – Подршка женском предузетништву .....	6
ППО – Родна равноправност.....	7
Захтеви и критеријуми одабира ЛС за подршку кроз пакете подршке .....	8
Начин подношења пријава за доделу пакета подршке .....	9
Рок за подношење пријава за пакете подршке .....	9
Документа за пријављивање.....	10

## УВОД

Пројекат „Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу“ финансира Влада Шведске и реализује Стална конференција градова и општина - Савез градова и општина Србије (СКГО) уз стратешку подршку Шведске асоцијације локалних власти и региона (САЛАР). Предвиђено трајање Пројекта је три године, од јула 2022. до јуна 2025. године.

Циљ пројекта је да створи услове да градови и општине у Србији постану ефикаснији у пружању инклузивних и квалитетнијих услуга свим мушкарцима, женама, дечацима и девојчицама, уважавајући принципе родне равноправности, одрживости, приступа заснованог на људским правима и анализе засноване на доказима. Активности пројекта спроводиће се у складу са стандардима ЕУ, националним законодавством и јавним политикама.

Ослањајући се на резултате и искуства из претходних фаза, пројекат усредсређује своје активности на пружање подршке јединицама локалне самоуправе (ЈЛС) у четири области:

- Животна средина
- Локални економски развој – женско предузетништво
- Смањење ризика од катастрофа
- Родна равноправност

У овим тематским областима, пројекат ће спроводити три процеса у циљу постизања очекиваних резултата:

- Непосредна подршка одабраним ЈЛС кроз успостављени концепт општинских пакета подршке (ОПП)
- Развој капацитета кроз обуке и организацију догађаја
- Заступање интереса ЈЛС.

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## О ПАКЕТИМА ПОДРШКЕ ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА (ППО)

Пакет подршке представља скуп активности прилагођен локалним потребама и креиран тако да помогне изабраним локалним самоуправама у решавању конкретног проблема или остварењу одређеног циља. Ови пакети ће помоћи локалним властима у подизању нивоа ефикасности рада, унапређењу капацитета и пружању услуга на иновативан, ефикасан и одржив начин, у складу са ЕУ стандардима.

Пакети подршке обухватају непосредан ангажман стручњака, обуке, радионице, као и друге видове подршке градовима и општинама у једној од четири понуђене тематске области: Заштита животне средине, Локални економски развој – женско предузетништво, Смањење ризика од катастрофа и Родна равноправност. У оквиру пакета подршке посебна пажња ће бити посвећена међусекторским аспектима – европским интеграцијама, родној равноправности, укључујући и унапређење транспарентности и борбу против корупције.

Пакети подршке не предвиђају било какву финансијску подршку изабраним локалним самоуправама.

## ТИПОВИ ПАКЕТА И ПЕРИОД ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

<b>Пакет подршке - План одрживе урбане мобилности</b>	Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>3</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.
<b>Пакет подршке - Заштита квалитета ваздуха</b>	Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>1</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.
<b>Пакет подршке – Смањење ризика од катастрофа</b>	Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>1</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.
<b>Пакет подршке – Смањење ризика од катастрофа – Подршка групи општина које припадају једном сливу - међуопштинска сарадња</b>	Број сливова који ће добити подршку: <b>1</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.
<b>Пакет подршке – Родна равноправност</b>	Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>2</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.
<b>Пакет подршке – Подршка женском предузетништву</b>	Број ЈЛС које ће добити подршку: <b>2</b> Трајање пакета подршке – 12 месеци  Почетак имплементације пакета подршке: 1. март 2024.

## ОПИСИ ПАКЕТА ПОДРШКЕ (ППО)

### ППО – Припрема плана одрживе урбане мобилности

#### Циљ ППО:

План одрживе урбане мобилности (ПОУМ) је стратешки документ који даје усмерења за смањење негативних ефеката моторног саобраћаја и унапређење немоторизованих видова саобраћаја (пешачење, коришћење бицикла) уз сагледавање потреба за кретањем свих друштвених група. Циљ припреме плана и његове имплементације је унапређење квалитета животне средине у градским срединама, која је значајно угрожена због убрзане урбанизације, нарастајућег проблема загађености ваздуха и саобраћајних загушења.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Израда почетне саобраћајне анализе/бројања саобраћаја/израде видовне расподеле (*modal split*);
2. Истраживање грађана и домаћинства о навикама мобилности и задовољству услугом јавног превоза;
3. Припрема, организација и спровођење до три радионице са локалним заинтересованим странама у различитим фазама развоја ПОУМ (стварање визије / SWOT анализа / постављање циљева и мера);
4. Структурирање и развој ПОУМ-а;
5. Израда плана учешћа и спровођења активности током Европске недеље мобилности.

### ППО – Заштита квалитета ваздуха

#### Циљ ППО:

ППО за заштиту квалитета ваздуха фокусираће се на развој, прилагођавање и спровођење поступака на локалном нивоу који ће довести до смањења загађења ваздуха. Овај ППО има специфични значај за унапређење квалитета ваздуха на локалном нивоу, узимајући у обзир да тренутно не постоје ажурни подаци о категоријама извора загађења на локалном или националном нивоу, а све емисије су засноване на проценама. У том смислу кроз реализацију ППО предвиђа се израда локалног катастра индивидуалних ложишта (домаћинства индивидуалног становања, стамбене зграде са и без котларнице, приватни објекти са котларницама и др.) у урбаној зони изабране јединице локалне самоуправе. Претпоставка је да би катастар појединачних ложишта могао да реши многа актуелна питања која се односе на просечну потрошњу енергије по објекту (уређају), као и загађење ваздуха са појединачних ложишта. Улазни параметри представљаће поуздане показатеље за предузимање мера за смањење загађења ваздуха, смањење потрошње енергије и повећање ефикасности коришћења уређаја за сагоревање у домаћинствима, зградама и приватним објектима. Јединица локалне самоуправе би на основу катастра била у могућности да (стратешки) усмерава дугорочне активности подршке за унапређење енергетске ефикасности у стамбеном сектору и на тај начин значајно утиче на побољшање квалитета живота на локалном нивоу.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Анализа извора загађујућих материја и стања у сектору становања
2. Формирање катастра загађивача

## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

3. Припрема одлука
4. Формирање критеријума на основи којих се додељује помоћ
5. Припрема одлука и процедура о ко-финансирању пројеката енергетске ефикасности, обновљивих извора и других мера које утичу на смањење емисија загађујућих материја из домаћинства

### **ППО - Смањење ризика од катастрофа**

#### Циљ ППО :

Пакет подршке за унапређење управљања ванредним ситуацијама на локалном нивоу има за циљ да ојача капацитете локалних самоуправа за деловање пре, у току и након ванредних ситуација.

Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама уређује ову област пратећи међународна стратешка документа пре свих Сендаи оквир за смањење ризика за период 2015-2030. Поред овог кровног закона, значајни су и други закони који уређују ову област и олакшавају деловање локалних самоуправа у ванредним ситуацијама: Закон о обнови након елементарне и друге непогоде, Закон о добровољном ватрогаству, Закон о планском систему.

Значајна подршка локалним самоуправама биће пружена у процесу усклађивања њиховог поступања са релевантним законским оквиром који се односи на изградњу система смањења ризика од катастрофа. Пратећи законска решења, гради се систем који треба да надомести мањак капацитета и ресурса у појединим локалним самоуправама, систем који подстиче међуопштинску сарадњу у области у којој административне границе локалних самоуправа немају толики значај када дође до ванредне ситуације.

Пакетом подршке ће се поспешити формирање и функционисање јединица цивилне заштите опште намене, обучавање повереника цивилне заштите, укљученост грађана, локалне заједнице и рањивих категорија становништва у процесе превенције и смањења ризика од катастрофа.

#### Преглед најважнијих активности:

##### 1. Ревизија и унапређење документације у систему смањења ризика од катастрофа:

- процене ризика/угрожености;
- плана заштите и спасавања;
- плана смањења ризика;
- свих докумената везаних за систем цивилне заштите;
- свих докумената везаних за организацију и функционисање штабова за ванредне ситуације.

##### 2. Укључивање грађана и локалне заједнице у процес израде процене ризика и планова заштите и спасавања обухвата следеће интервенције:

- подршка организовању и спровођењу радионица/састанака/трибина са грађанима како би допринели јачању система смањења ризика од катастрофа, пре свега у изради документације у систему смањења ризика од катастрофа;
- подршка организовању укључености осетљивих/рањивих категорија становништва у процесе израде документације у систему смањења ризика од катастрофа (деца, стари, инвалиди, мањине);

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

### 3. Јачање система цивилне заштите (ЦЗ) обухвата следеће интервенције:

- јачање капацитета одељења за ванредне ситуације у одабраној ЈЛС организовањем обука/радионица из области смањена ризика од катастрофа;
- подршка одељењу за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за јединице ЦЗ опште намене;
- подршка одељењу за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за поверенике ЦЗ.

### **ППО - Смањење ризика од катастрофа – слив**

#### **Подршка групи општина које припадају једном сливу - међуопштинска сарадња**

Пакет подршке за унапређење управљања ванредним ситуацијама (у оквиру успостављања и унапређивања међуопштинске сарадње на нивоу Слива) има за циљ да ојача капацитете локалних самоуправа за деловање пре, у току и након ванредних ситуација.

Пратећи законска решења, гради се систем који треба да надомести мањак капацитета и ресурса у појединим локалним самоуправама, систем који подстиче међуопштинску сарадњу у области у којој административне границе локалних самоуправа немају толики значај када дође до ванредне ситуације.

Пакетом подршке ће се поспешити формирање и функционисање јединица цивилне заштите опште намене, обучавање повереника цивилне заштите, укљученост грађана, локалне заједнице и рањивих категорија становништва у процесе превенције и смањења ризика од катастрофа.

#### **1) Област Унапређење система смањења ризика од катастрофа на нивоу слива обухвата следеће интервенције:**

Припрема/ ревизија и унапређење документације у систему смањења ризика од катастрофа:

- процене ризика/угрожености на нивоу слива;
- плана заштите и спасавања на нивоу слива;
- плана смањења ризика на нивоу слива;
- свих докумената везаних за систем цивилне заштите на нивоу слива;
- свих докумената везаних за организацију и функционисање штабова за ванредне ситуације.

#### **2) Област Укључивање грађана и локалне заједнице у процес израде процене ризика и планова заштите и спасавања обухвата следеће интервенције:**

- подршка организовању и спровођењу радионица/састанака/трибина са грађанима како би допринели јачању система смањења ризика од катастрофа, пре свега у изради документације у систему смањења ризика од катастрофа;
- подршка организовању укључености осетљивих/рањивих категорија становништва у процесе израде документације у систему смањења ризика од катастрофа (деца, стари, инвалиди, мањине).

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

### 3) Област Јачање система цивилне заштите обухвата следеће интервенције:

- јачање капацитета одељења за ванредне ситуације ЈЛС у сливу организовањем обука/радионица из области смањена ризика од катастрофа;
- подршка одељењима за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за јединице ЦЗ опште намене;
- подршка одељењима за ванредне ситуације у припреми и извођењу обука за поверенике ЦЗ.

### 4) Област Подршка међуопштинској сарадњи обухвата следеће интервенције:

- подршка у припреми неопходне (недостајуће) документације за функционисање Слива као вида међуопштинске сарадње;
- подршка у организацији и спровођењу састанака Слива;
- организација радионица/обука на нивоу Слива у области смањења ризика од катастрофа.

### ППО – Подршка женском предузетништву

#### Циљ ППО :

Пакет подршке женском предузетништву има за циљ да подржи локалне самоуправе у развоју докумената локалне политике и спровођењу мера које подржавају економско оснаживање жена и женско предузетништво како би утицали на смањење сиромаштва и подржали инклузивну тржишну економију.

Документи локалне политике у којима је могуће дефинисати подршку женском предузетништву су следећи: Локални план запошљавања / Програм за локални економски развој / Програм за подршку пољопривреди / Програм за туризам.

Инструменти које јединице локалне самоуправе имају на располагању за подстицање женског предузетништва имају упориште у Закону о улагањима који предвиђа да мере за подстицање конкурентности укључују и прописивање локалних подстицаја и подстицаја на основу локалних стратешких докумената. Такође, у Закону се наводи да локална самоуправа, између осталог, доноси и спроводи програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности на одржавању постојећих и привлачењу нових инвестиција и побољшава опште услове пословања.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Израда анализе која обухвата тренутну ситуацију у ЈЛС на тему женског предузетништва;
2. Организовање обука за представнике ЛС на теме женско предузетништво, родна равноправност, људска права, инклузивна економија, смањење сиромаштва и женско предузетништво;
3. Организовање обука за будуће предузетнице (потенцијалне теме обука: финансијска писменост, развој пословног плана, управљање и маркетинг)
4. Подршка ЛС у развоју или прилагођавању докумената локалне политике у складу са женским предузетништвом и то:
  - Програм за локални економски развој
  - Локални план запошљавања

Уколико ЈЛС има већ развијен Програм за ЛЕР и Локални план запошљавања, подршка ће бити усмерена ка измени и прилагођавању ових планова у циљу подршке женском



## Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

предузетништву. Уколико је одабрана ЈЛС нема програме, подршка ће бити усмерена ка развоју у циљу подршке женском предузетништву.

Уколико постоји потреба, подршка ће бити пружена једној ЈЛС за измену и прилагођавање у циљу подршке женском предузетништву, следећих планова:

- Програм подршке пољопривреди и руралном развоју
- Програм развоја туризма

### **ППО – Родна равноправност**

#### Циљ ППО:

Пакет подршке за унапређење родне равноправности и увођење родно-одговорног буџета има за циљ да пружи подршку локалним самоуправама да своје поступање ускладе са законодавним и стратешким оквиром који се односи на равноправност полова и подједнако учешће мушкараца и жена у процесима одлучивања.

Бројним законима као што су Закон о локалној самоуправи, Закон о буџетском систему, Закон о родној равноправности и други установљавају се обавезе које се односе на развој активне политике једнаких могућности у свим областима друштвеног живота. Политика једнаких могућности подразумева равноправно учешће полова у свим фазама планирања, доношења и спровођења одлука које су од утицаја на положај жена и мушкараца.

Закон о буџетском систему такође прописује обавезу поступног увођења родно одговорног буџетирања. Овај пакет подршке припремљен је тако да јединицама локалне самоуправе пружи подршку у испуњавању законских обавеза.

#### Преглед најважнијих активности:

1. Подршка у припреми аката о оснивању тела/одређивању лица за РР
2. Подршка у припреми извештаја о остваривању РР и припрема плана за управљање ризицима од повреде принципа родне равноправности
3. Интегрисање родне перспективе у процес израде буџета, што укључује:
  - Припрему и доношење Плана поступног увођења Родно одговорног буџетирања у складу са законским оквиром до 31.3. текуће године за ту годину, којим се дефинише број програма и директних и индиректних буџетских програма који су обухваћени за текућу годину, као и одговорна лица
  - Обука и одржавање индивидуалних консултација (менторски рад) са задуженим актерима (доносиоци одлука, запослени у ЛС, представници институција директних и индиректних буџетских корисника и заинтересована јавност), односно пружање подршке родној групи сачињеној од директних и индиректних буџетских корисника у процесу израде родно одговорног буџета (дефинисање родно одговорних циљева и индикатора у најмање 5 буџетских програма)
4. Израда Локалног акционог плана за родну равноправност, што укључује:
  - Припрему методологије и развијање упитника за истраживање стања РР у ЈЛС и одржавање фокус групама са различитим категоријама жена као и са представницима надлежних институција, обраду података из фокус група и упитника
  - Подршку приликом дефинисања мера, садржаја и финалног текста Локалног акциона плана за родну равноправност

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## ЗАХТЕВИ И КРИТЕРИЈУМИ ОДАБИРА ЛС ЗА ПОДРШКУ КРОЗ ПАКЕТЕ ПОДРШКЕ

### Формални критеријуми:

- Једна ЛС може да се пријави **само за један од понуђених пакета** подршке у складу са својим потребама (у случају да аплицирате за ППО Смањење ризика од катастрофа – слив, локална самоуправа која је у саставу слива може аплицирати и за неки други пакет подршке)
- Пријавни формулар мора бити исправно попуњен и благовремено поднет
- Уз пријавни формулар прилаже се и изјава о сагласности коју потписује градоначелник/ председник општине (као гарант подршке градског/ општинског руководства имплементацији ППО).

Пријавни формулар мора садржати податке о руководиоцима и стручним радницима који ће бити ангажовани на одабраном пакету подршке, њихове позиције и формалне квалификације, као и ниво познавања енглеског језика (разуме/говори).

### Критеријум избора:

- Пожељно је да ЛС има одговарајући плански документ као основ за деловање у области подршке за коју аплицира, односно изабрана тема за ППО треба да има упориште у одговарајућем планском документу (стратешки план и/или секторски план везан за поље очекиване помоћи)
- Добро аргументовани основи за одабир ЛС везани за: 1) опште податке, основ и разлоге за аплицирање 2) капацитете ЛС и посвећеност раду у оквиру пакета подршке 3) очекиване ефекте подршке и одрживост
- Уколико је потребно (у случају да горе наведени критеријуми не дају довољно јасан разлог за избор једног града/општине у односу на друге) користиће се и:
  - критеријум равномерне географске заступљености
  - критеријум укључивања градова/општина према степену развијености
  - критеријум укључивања градова/општина са националним мањинама
  - капацитет ЛС да искуства и знања стечена у оквиру пакета подршке пренесу на градове и општине у окружењу.

Евалуациони одбор има право да затражи додатна објашњења и доказе за ставове исказане у пријавним формуларима.

Критеријуми за оцењивање	Макс. бр. бодова	Секција у пријавном формулару
Релевантност пријаве	20	3
Очекивани ефекти и одрживост	25	4

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## **НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВА ЗА ДОДЕЛУ ПАКЕТА ПОДРШКЕ**

**Пријавни формулар** треба да буде попуњен, потписан и печатиран од стране градоначелника/председника општине/председника привременог органа (односно секретара слива у случају да аплицирате за ППО Смањење ризика од катастрофа – слив) на прописаном обрасцу.

Пријавни формулари за пакете подршке могу се преузети са интернет презентације Сталне конференције градова и општина – [ПРИЈАВНИ ФОРМУЛАР \(ЛИНК\)](#)

**Изјава о сагласности** треба да буде попуњена, потписана и печатирана од стране градоначелника/председника општине/председника привременог органа (односно секретара слива у случају да аплицирате за ППО Смањење ризика од катастрофа – слив) на прописаном обрасцу. Изјава о сагласности може се преузети на следећем линку – [ИЗЈАВА О САГЛАСНОСТИ \(ЛИНК\)](#)

**Документација за подношење пријаве може се доставити на било који од следећих начина: лично, поштом, курирском службом или електронским путем.**

### Достављање лично/поштом/курирском службом:

Документацију за подношење пријава доставити у штампаном облику у 3 примерка (један оригинал и две копије) у А4 формату у запечаћеној коверти са јасном назнаком: "Пријава на конкурс за пакете подршке у оквиру пројекта: Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу".

На полеђини коверте треба навести назив града или општине, име и број телефона контакт особе.

Пријаве препорученом поштом, курирском службом или лично се достављају на следећу адресу:

Владимир Јовановић  
Стална конференција градова и општина  
Македонска 22/VIII  
11000 Београд

### Достављање електронским путем:

Скенирану, потписану и печатирину документацију за подношење пријава доставити електронским путем на [secretariat@skgo.org](mailto:secretariat@skgo.org)

У наслов електронске поште (subject) треба уписати: "Пријава на конкурс за пакете подршке у оквиру пројекта: Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу".

## **РОК ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИЈАВА ЗА ПАКЕТЕ ПОДРШКЕ**

Крајњи рок за достављање пријава је **четвртак, 25. јануар 2024. године, до 16 часова.**

Благовременост доставе пријаве доказује се датумом евидентираним на отпремници, поштанском жигу, односно датумом и временом слања електронске поште.

**НЕБЛАГОВРЕМЕНЕ И НЕПОТПУНЕ, ОДНОСНО ПРИЈАВЕ КОЈЕ СТИГНУ НАКОН РОКА ЗА ПОДНОШЕЊЕ НЕЋЕ СЕ УЗЕТИ У РАЗМАТРАЊЕ.**

Пријаве се подносе на српском језику.

Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу

## **ДОКУМЕНТА ЗА ПРИЈАВЉИВАЊЕ**

- Пријавни формулар
- Изјава о сагласности