



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА

САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Подршка локалним самоуправама у планирању и припреми одлука о буџету за 2027. годину

Нова Уредба о капиталним пројектима и изазови примене

Ниш, 28.09.2026.

Ову активност СКГО реализује у оквиру пројекта
„Партнерство за добру локалну самоуправу” који подржава Влада Швајцарске

Капитални пројекти

Пројекат - временски ограничен, јасно дефинисан исход (резултат), дефинисани потребни ресурси и управљачка структура

Капитални пројекат – изградња и капитално одржавање зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за РС/АП/ЈЛС (укључује и трошкове пројектног планирања, обезбеђивања земљишта, објеката, улагања у машине, опрему и сл, не обухвата трошкове текућег одржавања) – у функцији јавног интереса

ПРИМЕНА УРЕДБЕ НА КАПИТАЛНЕ ПРОЈЕКТЕ:

- који се у потпуности/делимично финансирају из јавних средстава
- који се у потпуности/делимично финансирају задуживањем
- за које РС даје гаранцију за измирење дуга у смислу закона којим се уређује јавни дуг / даје државна гаранција у смислу закона којим се уређује буџетски систем
- за које РС издаје субвенције у смислу закона којим се уређује буџет
- који се потпуно/делимично финансирају из донација, трансфера, финансијске помоћи, фондова ЕУ, међународних институција, организација, држава

Нова Уредба о капиталним пројектима, "Службени гласник РС 79/2026" од 28.08.2026

(престаје да важи Уредба из 2023. године)

Уредба о капиталним пројектима 2026

Комисија за капиталне пројекте – измена састава

УРЕДБА 79/2023

- председник скупштине
- председник општине / градоначелник
- начелник управе / начелник управе за финансије

Административне и стручно-техничке послове обављао орган за финансије

УРЕДБА 79/2026

- председник општине / градоначелник — по функцији
- два члана општинског / градског већа

Стручне и административно-техничке послове обавља општинска / градска управа

Нова Локална комисија у року од 60 дана од ступања Уредбе на снагу; одлука се доставља МФИН

Локална комисија доноси Пословник о раду

Локална комисија подноси извештај сваких 6 месеци МФИН:

(1) Листа пројектних идеја (Образац за прелиминарну оцјену, предселекцију)

(2) Листа пројеката у припреми

(3) Листа припремљених пројеката

(4) Одлуке о корекцији плана реализације и рационализације пројекта

Остали учесници у пројектном циклусу:

- Предлагач пројектне идеје (КЈС)
- Овлашћени предлагач (ДБК)

НОВА КЛАСИФИКАЦИЈА - 3 критеријума

ПРОЦЕЊЕНИ ТРОШКОВИ

Локални КП: најмање 2.000.000 евра у динарској противвредности

У трошак улазе и припрема КП, документација, земљиште, радови, опрема, услуге и др.

(РС ≥ 20 мил. евра/ АПВ ≥ 2 мил. евра)

ПРЕТЕЖНИ КОРИСНИК (РС/АПВ/ЈЛС)

Локални КП: ЈЛС је претежни корисник ако је надлежна за спровођење и ако очекивани ефекти имају претежно локални значај

Изазов у пракси: Надлежност и претежни значај ефеката

ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА

Локални КП: ЈЛС средства / приходи и примања буџета; донаторска, трансферна, ЕУ средства намењена ЈЛС; субвенција ЈЛС

- Уколико капитални пројекат испуњава услове **за класификацију у две или више категорија** сматра се да је то капитални пројекат вишег нивоа власти
- Капитални пројекат **не сме се манипулативно делити** на више пројеката с циљем избегавања одредби Уредбе

ИЗМЕНЕ КОЈЕ ДОНОСИ НОВА УРЕДБА

Пројектни циклус локалних капиталних пројеката

ПРИПРЕМНА ФАЗА

1. Предселекција пројектне идеје
2. Анализа предлога пројекта
3. Припрема пројекта
4. Оцена спремности пројекта
5. Селекција пројеката

Образац 1 – за прелиминарну оцену пројектних идеја
Образац 2 – за оцену предлога пројекта
Образац 3 – извештај о спремности КП

ФАЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ

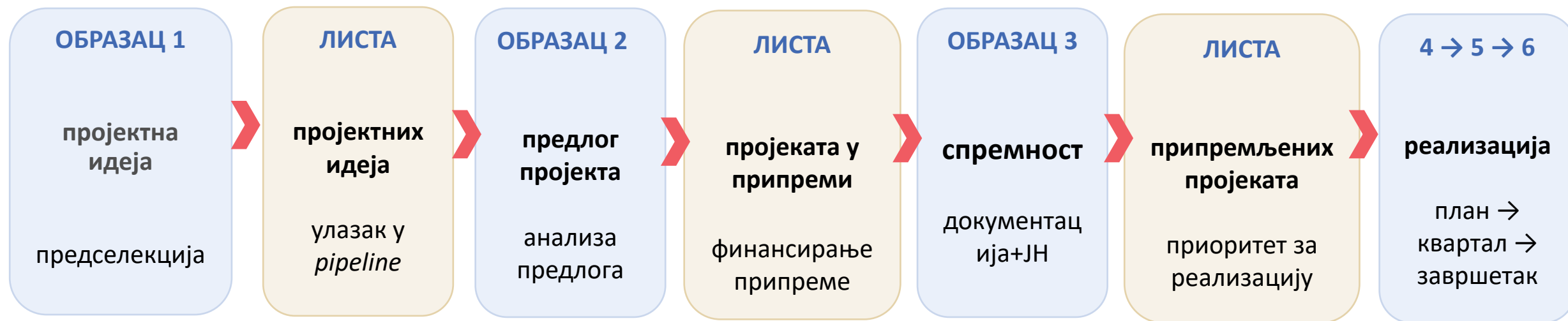
1. Реализација пројекта
2. Корекција плана реализације
3. Рационализација пројекта
4. Завршетак пројекта

Образац 4 – план реализације КП
Образац 5 – извештај о напретку реализације КП
Образац 6 – завршни извештај о спроведеном КП
Извештај о гашењу КП

Извештај о ефектима КП – није применљиво на локалне КП

ПРОЈЕКТНИ ЦИКЛУС

Почиње од идеје – предселекција (разлика у односу на стару Уредбу)



Уредба 2023: локални пројекти су били изузети од Обрасца 1 и предселекције

Још неке од измена које доноси нова Уредба

- **Вишегодишњи рок реализације (дугорочни КП)** – могуће поделити капитални пројекат на етапе, уколико свака етапа појединачно испуњава критеријуме потребне за класификацију КП (предселекција се ради за целину)
- **Заједнички пројекат више ЈЛС** – ЈЛС споразумом уређују права и обавезе, пројектни циклус води претежни корисник / ЈЛС која обезбеђује више средстава
- **Пројекти од посебног значаја** – Нема општег изузећа из редовног циклуса као што је било у претходној Уредби, већ се управљање спроводи у складу са новом Уредбом
- **Посебни датуми нису прописани** (стара Уредба: 10.07., 01.09), већ нова Уредба везује поступак за буџетски календар и изричито каже да се исти у потпуности примењује
- **Утврђивање приоритета према четири групе критеријума** (економско-финансијски, управљачко-социјални, еколошки и приоритетне области развоја из ДЈП) – детаљније критеријуме прописује Министар финансија
- **Буџетирање много директније прати зрелост пројекта** – везивање за врсту трошка који се може предложити за финансирање (јасна разлика да се трошкови реализације могу планирати тек у моменту када је пројекат на Листи припремљених пројеката, а трошкови припреме када је пројекат на Листи пројеката у припреми)
- **ЈПП и концесије** – МФИН при давању мишљења експлицитно разматра критеријуме Уредбе који се односе на оцену, селекцију и приоритизацију

Оно што свакако остаје препорука: "Одредбе ове уредбе могу се примењивати као општа начела за управљање капиталним пројектима, у погледу оних пројеката на које се не односи делокруг примене ове уредбе". Препорука коришћења материјала (смернице и обрасци) које је могуће преузети на страници <https://www.skgo.org/strane/225>

Шта ЈЛС треба да уради у овом моменту?

- ✓ Донесе нову Одлуку о образовању Локалне комисије за капиталне пројекта
- ✓ Попише пројекте - све текуће и планиране КП око/изнад прага; проверити претежног корисника и изворе
- ✓ За идентификоване пројекте на које се примењују одредбе Уредбе, мапирати фазу у којој се пројекат налази, како би се нашао на одговарајућој листи Комисије (идеја / припрема / спреман / реализација)
- ✓ Адекватно планирање и приказ капиталних пројеката у Одлуци о буџету за 2027.
- ✓ Прелаз текућих пројеката - пројектни циклус се наставља по новој Уредби — без старог прелазног периода

Очекивани изазови:

- Правила са централног нивоа (подзаконски акти, обрасци, критеријуми приоритизације...) треба да стигну правовремено
- Разумевање и адекватна примена елемената као што су: заједнички пројекат, претежни корисник, прелаз текућих пројеката на нова правила
- Информисање и едукација предлагача/овлашћених предлагача
- ПИМИС (и интеграција са СПИРИ системом)

Изазови приказивања капиталних пројеката у буџету

Нова Уредба: фаза пројекта одређује шта се може планирати у буџету



ПРОЈЕКТНИ ЦИКЛУС ➡ СТАТУС ПРОЈЕКТА ➡ ВРСТА ТРОШКА КОЈА СЕ ПЛАНИРА У БУЏЕТУ

ПТД не третирају као посебан капитални пројекат – трошкове ПТД приказати као трошкове припреме конкретног капиталног пројекта

Фаза	Могуће планирати трошак
Листа пројектних идеја	трошкови израде претходне студије оправданости или претходне студије изводљивости, ако је за конкретан пројекат релевантна
Листа пројеката у припреми	трошкови припремне фазе – ПТД, планска документација, имовинско-правни односи, земљиште и др
Листа припремљених пројеката	трошкови реализације пројекта

*ПТД – пројектно техничка документација

Изазови приказивања капиталних пројеката у буџету

- Капитални пројекат дефинисати као јасну и функционалну целину – са утврђеним обухватом, циљем, активностима, роковима и ресурсима
- Задржати исти назив и идентитет пројекта током целог периода реализације – не мењати назив из године у годину тако да се губи континуитет пројекта
- Не приказивати више различитих инвестиција збирно као један капитални пројекат
- Не приказивати збирно ПТД за више различитих КП (често у пракси – птд за пројекте из различитих буџетских програма)
- Не делити пројекат манипулативно на више мањих пројеката ради избегавања примене Уредбе
- Код вишегодишњих пројеката дозвољено је планирање по етапама, али само ако свака етапа појединачно испуњава критеријуме за капитални пројекат; тада се свака етапа третира као посебан КП
- Приказати укупну вредност инвестиције, а не само средства која се планирају у конкретној буџетској години

Изазови приказивања капиталних пројеката у буџету

Квалитет програмског приказа капиталног пројекта

- 
- Планирати КП у оквиру одговарајућег програма и направити јасну разлику између програмске активности и пројекта
 - Назив, обухват, укупна вредност и период реализације пројекта треба да буду доследни у свим годинама буџетирања и свим документима
 - У програмским информацијама јасно приказати шта се пројектом постиже, шта се реализује у конкретној години и евентуална одступања од плана
 - Пројекту доделити мерљив показатељ резултата, са јасним извором података и циљном вредношћу. Повезати резултат капиталног пројекта са циљем и показатељем програма – да се види логика интервенције
 - Обезбедити везу са документима развојног планирања и јавних политика – јасан приказ доприноса достизању циља / остваривању резултата



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC**



**СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА**

САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

Македонска 22/VIII
11000 Београд, Србија

T: 011 32 23 446
E: secretariat@skgo.org

www.skgo.org

