



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА

САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Подршка локалним самоуправама у планирању и припреми одлука о буџету за 2026. годину

Београд, 13.10.2025.

Ову активност СКГО реализује у оквиру пројекта
„Партнерство за добру локалну самоуправу” који подржава Влада Швајцарске



Теме:

- Правни и административни оквир за планирање и управљање капиталним пројектима у ЈЛС
- Појам и класификација капиталних пројеката
- Субјекти надлежни за спровођење пројектног циклуса локалних капиталних пројеката
- Локална комисија за капиталне инвестиције, улога, надлежности
- Фазе пројектног циклуса, веза са обрасцима и активностима
- Ходограм активности у годинама Н, Н+1, Н+2 са одговорним странама и крајњим роковима (препоручен календар, усклађен са ЗоБС)
- Извештај о раду Локалне комисије за капиталне инвестиције

Правни и административни оквир

Планирање и управљање капиталним пројектима на локалном нивоу

➤ Уредба о капиталним пројектима, објављена у СГ 79/2023 од 15.09.2023

- Правилник о пројектној документацији
- Правилник о претходној студији изводљивости и студији изводљивости
- Правилник о праћењу реализације и рационализацији КП
- Правилник о централизованом бази капиталних пројеката

Остало:

- Модел Одлуке о образовању и начину рада локалне комисије за капиталне инвестиције
- Модел Пословника о раду локалне комисије за капитално инвестирање
- Обрасци
- Приручник за примену Уредбе о капиталним пројектима у ЛС (са прилозима: Листа капиталних пројеката у припреми, листа припремљених капиталних пројеката, Извештај о раду Локалне комисије за капиталне инвестиције)

За планирање и управљање КП вредности испод 2 милиона ЕУР, не примењују се одредбе Уредбе, наглашено је да се одредбе Уредбе могу користити као општа методологија, и у том смислу, СКГО је кроз програм EU Exchange 6 припремила Смернице ЛС за организацију процеса предлагања, оцењивања, одабира, праћења и вредновања КП, са пратећим обрасцима.



Појам капиталног пројекта

Пројекат - временски ограничен, јасно дефинисан исход (резултат), дефинисани потребни ресурси и управљачка структура

КАПИТАЛНИ ПРОЈЕКАТ КОРИСНИ ВЕК ТРАЈАЊА > 1 год.

Пројекти изградње, капиталног одржавања (сви трошкови укључујући услуге пројектовања, обезбеђивања земљишта...), набавка опреме, машина и др. нефинансијске имовине

Зашто је значајно добро планирање капиталних инвестиција?

- Ограничена расположива средстава за јавна улагања
- Ограничена средства оптимално користити
- Водити рачуна о релевантности капиталне инвестиције

КЛАСИФИКАЦИЈА КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА

ПРЕМА НИВОУ ВЛАСТИ (ИЗ ЧИЈЕГ БУЏЕТА СЕ ВРШИ ФИНАНСИРАЊЕ КП) И
ПРОЦЕЊЕНИМ ТРОШКОВИМА

ПОТРЕБНИХ ЗА ПРИПРЕМУ И РЕАЛИЗАЦИЈУ КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА

РЕПУБЛИЧКИ КАПИТАЛНИ ПРОЈЕКТИ →

ПРЕКО 20 МИЛИОН

ПОКРАЈИНСКИ КАПИТАЛНИ ПРОЈЕКТИ →

ПРЕКО 2 МИЛИОН

ЛОКАЛНИ КАПИТАЛНИ ПРОЈЕКТИ →

ПРЕКО 2 МИЛИОН

ПРИМЕЊУЈУ СЕ
ОДРЕДБЕ УРЕДБЕ О
КАПИТАЛНИМ
ПРОЈЕКТИМА

Уколико одређени капитални пројекат испуњава услове за класификацију у две или више прописаних категорија - сматраће се да је то **капитални пројекат вишег нивоа власти** (примери)

НИЈЕ ДОЗВОЉЕНО ДЕЉЕЊЕ КП НА МАЊЕ, У ЦИЉУ ИЗБЕГАВАЊА ОБАВЕЗА ДЕФИНИСАНИХ УРЕДБОМ

НА КАПИТАЛНЕ ПРОЈЕКТЕ ПРОЦЕЊЕНЕ ВРЕДНОСТИ ИСПОД НАВЕДЕНИХ ЛИМИТА, ПРИМЕНА МЕТОДОЛОГИЈЕ ДАТЕ УРЕДБОМ ЈЕ ПРЕПОРУЧЕНА (СКГО израдила посебан сет практичних материјала са смерницама, доступан за преузимање <https://www.skgo.org/strane/225>)

ЛОКАЛНИ КАПИТАЛНИ ПРОЈЕКАТ

Треба да испуни два кумулативна услова

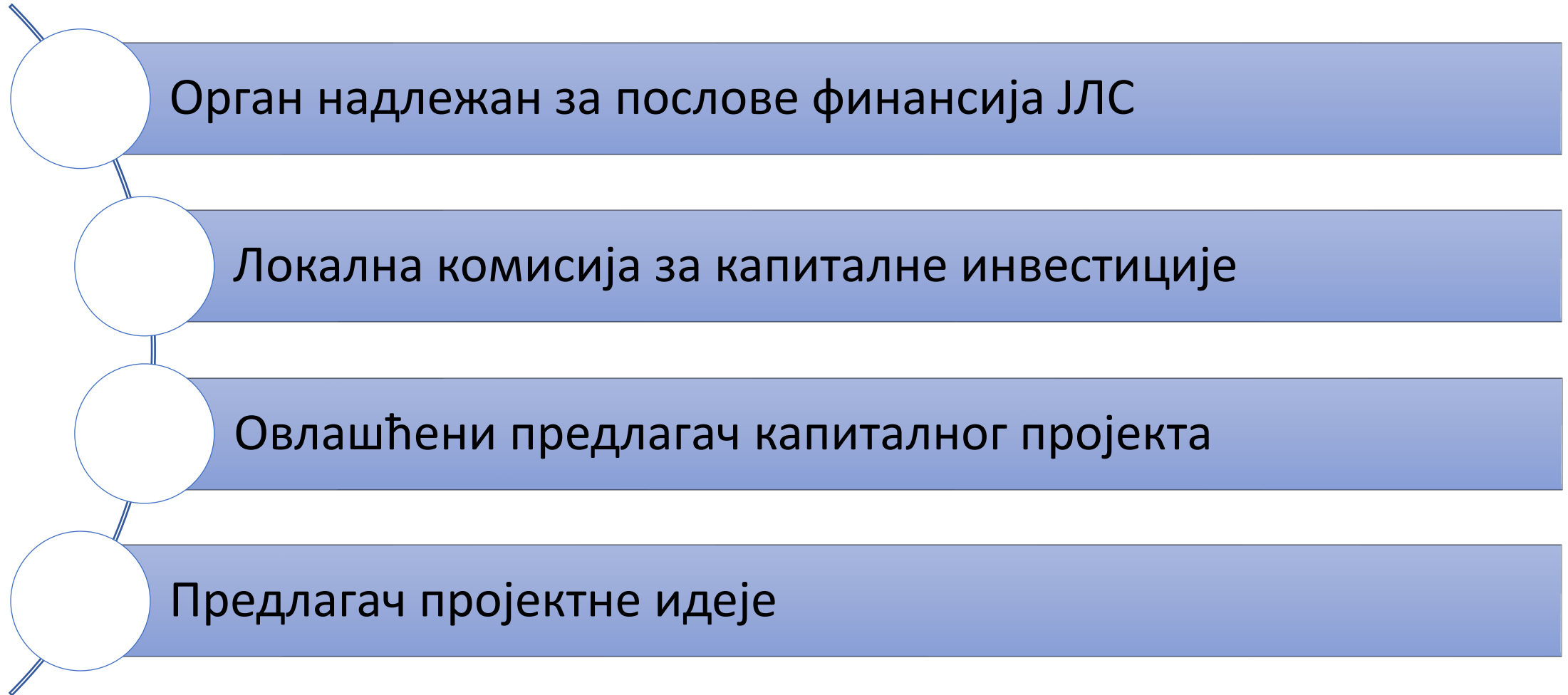
- Први услов - да се пројекат **финансира или суфинансира из буџета ЈЛС**
- Други услов – праг **процењених трошкова** (преко 2 милиона евра у динарској противвредности на почетку пројектног циклуса)

Шта се подразумева под процењеним трошковима капиталног пројекта?

ПРОЈЕКЦИЈА укупних финансијских средстава потребних за спровођење пројектног циклуса капиталног пројекта, а то су СВИ ТРОШКОВИ у вези са припремом пројекта, израдом прописане ПТД, прибављања земљишта, уређења имовинско-правних односа, опремања земљишта, трошкови реализације као што су трошкови изградње, набавке добара и услуга.



СУБЈЕКТИ НАДЛЕЖНИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОЈЕКТНОГ ЦИКЛУСА ЛОКАЛНИХ КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА





ЛОКАЛНА КОМИСИЈА ЗА КАПИТАЛНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ

Састав Комисије (Модел Одлуке о образовању и начину рада локалне комисије за капиталне инвестиције):

- ☐ председник Скупштине општине/града
- ☐ председник општине/градоначелник
- ☐ начелник општинске/градске управе односно начелник општинске/градске управе надлежан за послове финансија уколико је организација у више управа
- ✓ Локална Комисија за КИ доноси пословник о раду (Модел Пословника о раду локалне комисије за капитално инвестирање)
- ✓ Административне и стручно-техничке послове Локалне комисије обавља орган надлежан за послове финансија ЛС



ПОСЛОВИ И НАДЛЕЖНОСТИ ЛОКАЛНЕ КОМИСИЈЕ

- Врши потврду усклађености КП са планским документима у смислу закона којим се уређује плански систем
- Усваја листу пројеката у припреми и листу припремљених пројеката
- Врши рангирање капиталних пројеката на основу:
 - усклађености КП са планским документима у смислу закона којим се уређује плански систем
 - степена припремљености
- Осигурава усклађеност између различитих извора финансирања у фазама припреме и реализације пројекта
- Доноси закључак о корекцији пројекта на основу измењеног плана реализације/закључак о спровођењу рационализације КП

Локална Комисија доставља на сваких 6 месеци МФИН извештај о раду !!!

ФАЗЕ ПРОЈЕКТНОГ ЦИКЛУСА

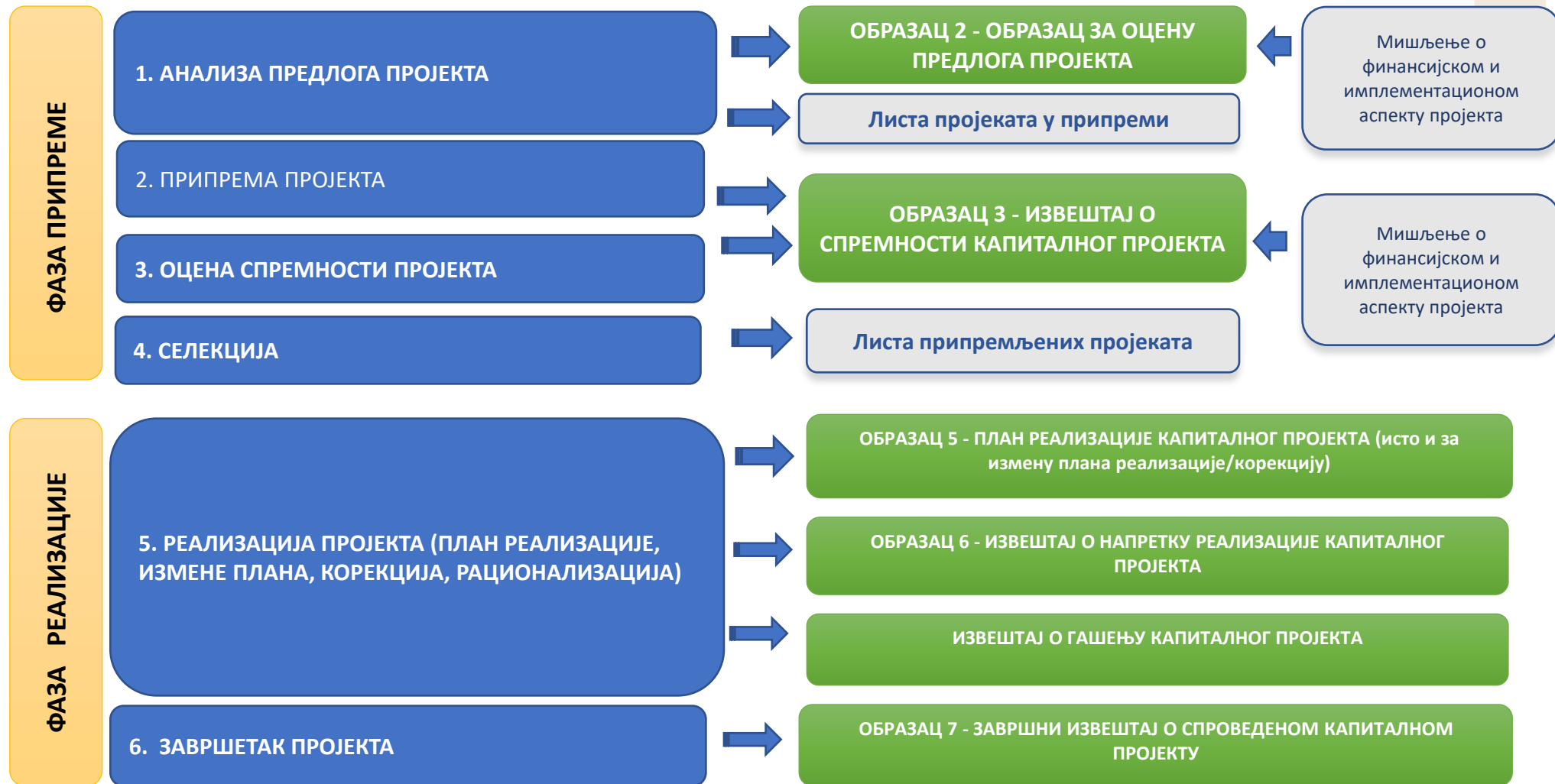
ПРИПРЕМНА ФАЗА

- анализа предлога пројекта
- припрема пројекта
- оцена спремности пројекта
- селекција

ФАЗА РЕАЛИЗАЦИЈА

- реализација пројекта
(уз евентуалну измену плана реализације / рационализацију / корекцију пројекта)
- завршетак пројекта
- оцена ефеката реализованог капиталног пројекта (екс-пост евалуација)

ПРОЈЕКТНИ ЦИКЛУС И ОБРАСЦИ





ХОДОГРАМ ПРОЈЕКТНОГ ЦИКЛУСА ЛОКАЛНИХ КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА

Препоручени календар процеса предлагања и буџетирања капиталних пројеката
(усклађен са календаром из ЗоБС)

- Детаљно је приказан у оквиру Приручника за примену Уредбе о КП у ЈЛС
- Обухвата све активности у годинама Н, Н1 и Н2, узимајући у обзир све фазе пројектног циклуса, наводећи и јасну везу са конкретним обрасцем који се користи за одређену активности
- Даје информацију о томе ко је одговорна страна за сваку од наведених активности
- За сваку од активности препоручен је крајњи рок за реализацију

ХОДОГРАМ (препоручени календар)

Година "Н"



Ходограм (препоручени календар)

Година "Н"



Ходограм (препоручени календар)

Година "Н"

15.10

- Израда Нацрта одлуке о буџету ЈЛС и достављање Већу
- одговорност: ОЈ надлежна за послове финансије

10.11.

- Јавна расправа о Нацрту одлуке о буџету (пожељно у целини, а као мин организовати ЈР у погледу инвест.дела одлуке о буџету - обавеза ЗЛС)
- одговорност: Веће и ОЈ надлежна за послове финансија

15.11.

- Веће ЈЛС доставља предлог Одлуке о буџету скупштини локалне власти
- одговорност: Општинско/Градско веће

20.12.

- Скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти
- одговорност: Скупштина општине/града

25.12.

- ОЈ надлежна за послове финансија доставља министру финансија одлуку о буџету локалне власти
- одговорност: ОЈ надлежна за послове финансија

Ходограм (препоручени календар)

Година "Н+1"



Ходограм (препоручени календар)

Година "Н+1"

15.08

- ОЈ надлежна за послове финансија врши прелиминарну контролу пристигле документације и даје оцену спремности пројекта
- одговорност: ОЈ надлежна за послове финансија

20.08.

- ОЈ за послове финансија даје мишљење о финансијском и имплемент. аспект у припремљеног КП и прави предлог листе припремљених пројеката, врши селекцију и Предлог листе припремљених пројеката доставља Локалној комисији за КП
- одговорност: ОЈ надлежна за послове финансија

30.08.

- Локална комисија за КИ разматра предлог листе припремљених пројеката и усваја коначну листу припремљених пројеката
- одговорност: ЛК за КИ

05.09.

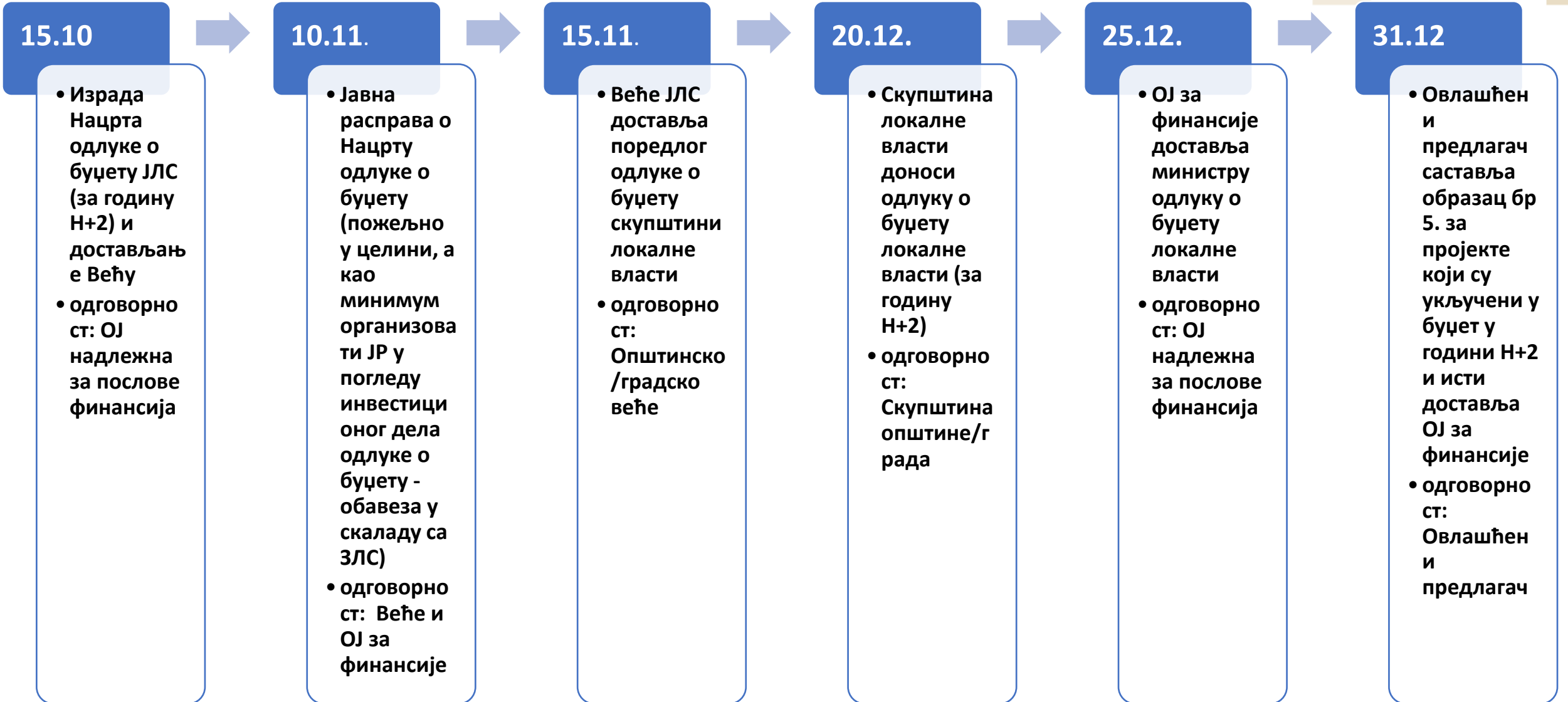
- Обавештавање свих овлашћених предлагача чији су предлози на усвојеној листи припремљених пројеката
- одговорност: ЛК за КИ

15.09.

- Укључивање припремљених КП у предлог финансијског плана ЛС (за годину Н+2) спровођење КП
- одговорност: овлашћени предлагач

Ходограм (препоручени календар)

Година "Н+1"



Ходограм (препоручени календар)

Година "Н+2"



Ходограм (препоручени календар)

Година "Н+2"

током године Н+2

- Локална комисија за КИ доноси одлуку о корекцији односно рационализацији пројекта (активност која се дешава у специфичним ситуацијама, не као редовна)
- одговорност: Локална комисија за КИ

у року од 60 дана од завршетка пројекта

- Овлашћени предлагач доставља Образац 7. (завршни извештај) ОЈ надлежној за послове финансија
- одговорност: овлашћени предлагач

током године Н+2

- ОЈ надлежна за послове финансија обавештава Локалну комисију за КИ о КП чији завршетак реализације је констатован
- одговорност: ОЈ надлежна за послове финансија

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЛОКАЛНЕ КОМИСИЈЕ ЗА КАПИТАЛНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ

Извештај о раду на сваких 6 месеци се доставља МФИН

Шта обухвата овај извештај? Извештај обухвата основне податке о капиталном пројекту, као што су:

- ✓ Назив капиталног пројекта
- ✓ Предлагач пројектне идеје
- ✓ Овлашћени предлагач
- ✓ Вредност пројекта
- ✓ Предвиђени рок за реализацију
- ✓ Изворе финансирања пројекта
- ✓ Статус пројектног циклуса КП

Уз Извештај о раду, доставља се:

- Усвојена листа пројеката у припреми
- Усвојена листа припремљених пројеката
- Закључци о корекцији / рационализацији пројеката

који се односи) (наведена документација доставља се уколико је усвојена у периоду на

Обрасце Извештаја о раду, као и усвојених листа пројеката у припреми односно припремљених пројеката можете пронаћи у оквиру Приручника за примену Уредбе о КП у ЛС на страници СКГО
<https://www.skgo.org/strane/225>

Уколико у периоду извештавања на који се односи извештај о раду није спроведен пројектни циклус локалних капиталних пројеката, Локална комисија је дужна да и о тој чињеници обавести МФИН (доставити извештај о раду у којем констатовати наведену чињеницу).



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC**



**СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА**

САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

Македонска 22/VIII
11000 Београд, Србија

T: 011 32 23 446
E: secretariat@skgo.org

www.skgo.org

