

ЕУ билтен Сталне конференције градова и општина издаје се у оквиру пројекта ВПрипрема локалних власти у Србији за процес европских интеграција који се финансира из средстава Европске уније. Овај билтен намењен је свим јединицама локалне самоуправе у Србији, са циљем да им пружи корисне информације из области сарадње Србије и ЕУ, као и најважније вести из Европе од значаја за локалне власти. Треће издање ЕУ билтена СКГО посвећено је Нацрту акционог плана СКГО за припрему јединица локалне самоуправе за процес европских интеграција

Акциони план СКГО за припрему јединица локалне самоуправе за процес европских интеграција

У оквиру пројекта „Припрема локалних власти у Србији за процес европских интеграција“ формирана је Радна група из редова чланова Одбора за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО, која је радила на изради овог Нацрта акционог плана. Кључну улогу у изради истог имала је Служба за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО, уз помоћ господина Томаса Пророка из Истраживачког центра за јавну управу (КДЗ) из Аустрије и господина Питера Мура, експерта ангажованог за потребе пројекта Exchange 2 из Велике Британије.

Овај Акциони план врло амбициозно поставља задатке и активности пред СКГО и локалну самоуправу у Србији, са циљем да што боље и ефикасније припреми СКГО и њене чланице за процес европских интеграција. Овако конципиран план је неопходан управо из разлога што искуства земаља које су недавно постале чланице ЕУ показују да локалне самоуправе оних земаља које су благовремено почеле са припремама за чланство, лакше усвајале стандарде и правила ЕУ, а самим тим су лакше и пребродили препреке и тешкоће које овај транзициони период са собом носи.

Акциони план је припремљен тако да избалансирано води рачуна како о неопходности институционалне припреме јединица локалне самоуправе, тако и о јачању унутрашњих капацитета СКГО и оспособљавања за заступање интереса њених чланица, као и пружања помоћи и услуга у овом процесу.

Акциони план је подељен у три дела: 1. „Позиционирање СКГО као релевантног партнера у процесу европских интеграција“ и у складу са тим су предложене и одговарајуће активности и мере за реализацију овог задатка.

У оквиру овог задатка предвиђене су активности са циљем припреме јединица локалне самоуправе за приступање Европској унији кроз тренинге, обуке, семинаре и презентације. Одговарајуће мере за реализацију ових активности су:

- Утврђивање приоритета потреба локалних самоуправа у процесу припреме за европске интеграције
- Развијање тренинг плана и програма за запослене у локалним администрацијама, као и за руководиоцима локалних самоуправа из области европских интеграција
- Развијање пројеката за реализацију ЕУ обука
- Спровођење ЕУ обука

Веома важна мера предвиђена овим планом је **формирање мреже ЕУ службеника**. У питању су људи запослени у градским и општинским администрацијама који би били задужени за праћење процеса европских интеграција и контакт са СКГО када је у питању овај процес. Активност СКГО би се односила на пружање подршке приликом њихове идентификације и селекције, утврђивање њиховог описа посла, као и изради посебног модела обука за ова лица. Циљ тих обука је да пруже неопходна знања и вештине за обављање наведених послова.

Такође, у оквиру првог задатка предвиђена је и организација **европског форума за локалне политичаре**, што у практичном смислу значи годишње окупљање градоначелника и председника општина у циљу информисања и разматрања тема из области европских интеграција. Потом су предвиђене мере интерног карактера у функцији јачања унутрашњих капацитета СКГО као што су утврђивање потреба едукације запослених СКГО и матичног одбора, развијање тренинга и обука за запослене, реализација студijsких посета и сл.

Скренули бисмо пажњу на врло важну активност - на **могућност отварања представничке канцеларије СКГО у**

Бриселу. План предвиђа да се ово врло озбиљно размотри, поготово у светлу постојећих бројних искустава других канцеларија асоцијација локалних самоуправа, као и већих градова из Европе, у Бриселу. Овакве канцеларије се отварају у циљу лобирања и праћења процеса европских интеграција од значаја за локалну самоуправу на самом извору уобличавања европских политика. У том смислу, предложена је и мера **израде анализе оправданости** отварања једне овакве канцеларије која би представљала интересе српских градова и општина у Бриселу.

Такође, овом приликом бисмо желели да скренемо пажњу на предложене мере које имају за циљ **активније укључивање јединица локалне самоуправе, посредством СКГО, у процес европских интеграција, а који се одвија на централном нивоу**. Наиме, неопходно је налажење механизма за **укључивање јединица локалне самоуправе у рад 35 радних група министарстава**, подељених по поглављима за преговоре о приступању ЕУ.

Нацрт плана предвиђа активно укључивање у овај механизам, било у својству члана радних група или у својству посматрача. **СКГО би свакако пружала стручну и техничку подршку представницима својих чланица у овим радним групама.**

Акциони план предвиђа и **мере праћења рада Комитета региона Европске уније**, развој модела сарадње са овим саветодавним телом ЕУ и његовим Комисијама, као што је **РЕЛЕКС комисија, Комисија за Западни Балкан** итд. Ово је посебно важно у фази статуса потенцијалног кандидата за чланство у Европској унији, јер недостају механизми институционалне сарадње са овим саветодавним телом. Од тренутка стицања статуса кандидата, Србија добија статус посматрача у овом телу и тада се отварају могућности шире институционалне сарадње. План предвиђа и укључивање СКГО у

**НАЦРТ АКЦИОНОГ ПЛАНА СКГО ЗА ПРИПРЕМУ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ ЗА ПРОЦЕС ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА**

АКТИВНОСТ	МЕРЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА
Припрема локалних самоуправа за приступање ЕУ (презентације, обуке, семинари, публикације)	Утврђивање приоритета потреба у процесу припреме за ЕУ интеграције локалне самоуправе у Србији
	Развијање тренинг плана и програма обука за запослене и руководиоце у локалним самоуправама у Србији из области ЕУ (у трајању од 2-3 дана)
	Развој пројекта за реализацију програма ЕУ обука
	Реализација обука
	Подршка СКГО заинтересованим општинским и градским администрацијама за формирање мреже ЕУ службеника
	Дефинисање оквира активности ЕУ службеника и њихова обука
	Развој посебног модела тренинга за ЕУ службенике
	Израда публикација и водича на ЕУ теме од непосредног значаја за локалну самоуправу (заштита животне средине, енергетска ефикасност, социјална и здравствена заштита итд.)
Јачање капацитета СКГО за процес европских интеграција	Организација европског форума за локалне политичаре
	Утврђивање приоритета потреба запослених у СКГО и Одбора из области европских интеграција
	Развијање тренинг програма за ЕУ за запослене у СКГО (2 дана) и за сваки Одбор (1 дан)
	Развој пројекта за реализацију програма обука
Учешће СКГО у раду Савета за европске интеграције Владе Републике Србије	Реализација обука
	Студијска посета Службе за ЕИ и МС и секретара Одбора СКГО институцијама ЕУ и представничким канцеларијама асоцијација локалних самоуправа у Бриселу
	Израда анализе оправданости отварања представничке канцеларије СКГО у Бриселу
	Стална подршка председнику СКГО као представнику СКГО у Савету за европске интеграције
Редовна сарадња са Комитетом региона Европске уније и другим ЕУ институцијама	Развој плана укључивања СКГО у рад 35 радних група министарства за процес европских интеграција
	Активно учешће у 35 радних група министарства
	Пружање стручне подршке представницима СКГО у радним групама
	Анализа годишњег плана рада Европске комисије
Израда мишљења, препорука и ставова поводом питања која произилазе из процеса европских интеграција од интереса за локални ниво власти	Дефинисање области сарадње са Комитетом региона и другим ЕУ институцијама у фази статуса потенцијалног кандидата РС
	Сарадња са Комитетом региона у својству посматрача
	Организација састанка са председником RELEX комисије у Београду
	Развој сарадње са Радном групом за Западни Балкан и RELEX Комисијом
Учешће у раду међународних мрежа и њихово редовно информисање о активностима СКГО	Успостављање комуникације са Комитетом за Западни Балкан Европског парламента
	Праћење законодавних активности Владе РС који се односе на процес приступања Србије ЕУ
	Праћење релевантних активности из ЕУ и процеса европских интеграција од стране свих одбора СКГО
	Ширење информација од значаја за европске интеграције јединицама локалне самоуправе у Србији и одборима СКГО
Координација учешћа делегације Србије у Конгресу локалних и регионалних власти	Скрининг прописа из националног и ЕУ законодавства које се тичу локалне самоуправе и израда базе података
	Израда анализе о утицају приступања Србије ЕУ на локалну самоуправу
	Праћење активности организације CEMR и њених Комитета
	Сарадња са одобраним Комитетима организације CEMR
Активно учешће у активностима Савета Европе	Анализирање могућности сарадње са Саветом Европе, са акцентом на сарадњи са Центром за експертизу локалних власти
	Анализа сарадње са европским партнерима - асоцијацијама и НВО
	Споразуми о сарадњи са релевантним институцијама
	Развој заједничких пројеката
Преводње важних докумената и размена информација	Праћење активности партнера, као и потенцијалних партнера СКГО и праћење извештаја где се помиње СКГО
	Редовна размена информација о догађајима и активностима партнера
	Развој базе података потенцијалних партнера у Србији и иностранству
	Развој и праћење тренинг програма за област братимљења
Јачање сарадње на међународном нивоу (асоцијације локалних власти, НВО и консултантске агенције, институти и др)	Спровођење тренинга наменених братимљењу
	Редовно одржавање и ажурирање базе података и праћење
	Израда плана и постављање циљева за остваривање сарадње са асоцијацијама у регионима
	Развој заједничких пројеката
Редовно извештавање о постојећим и потенцијалним партнерима СКГО и њихово извештавање о улози и активностима СКГО	Учешће у раду заједничких надзорних одбора у оквиру шест програма прекограничне сарадње
	Редовно присуствовање скупштини, састанцима, конференцијама и сл. у организацији NALAS
	Тренинзи за запослене у СКГО у области писања пројеката за програме и фондове ЕУ и управљање пројектним циклусима
	Развој пројектног плана за спровођење тренинга
Организовање активности, размена информација и узајамно учешће на догађајима које организују партнери	Реализација тренинга
	Израда и одржавање базе експерата из области европских интеграција
	Понуда базе општинских и СКГО експерата националним и страним партнерима

процес скрининга прописа за локални ниво власти. Скрининг прописа је анализа усклађености прописа са правним тековинама Европске уније. Процес скрининга може бити организован заједно са активностима скрининга на националном нивоу, али може бити и посебан пројекат СКГО.

2. „Учешће у раду међународних мрежа од значаја за локалну самоуправу“.

У оквиру овог задатка предвиђене су мере праћења активности Савета европских општина и региона и њених Комитета, односно сарадња са одобраним Комитетима кроз учешће представника локалних самоуправа, а уз стручну и техничку подршку СКГО. Мере предвиђају сарадњу са НАЛАС – Мрежом асоцијација локалних власти Југоисточне Европе, ALDA – Асоцијацијом агенција локалне демократије и ICLEI – Међународна асоцијација локалних власти за одрживи развој. Мере предвиђају и стручну и техничку подршку нашој Делегацији у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе. Наиме, до сада је из редова запослених СКГО Делегација именovala секретара Делегације.

3. „Јачање билатералне сарадње СКГО са партнерима од значаја за локалну самоуправу, као што су асоцијације локалних самоуправа, невладиних организација, консултантске агенције, институти“.

У оквиру овог задатка, предложене су мере сарадње са асоцијацијама локалних самоуправа других земаља на темељу обостраног интереса, као и сарадња са НВО, институтима итд. Ове мере предвиђају праћење активности партнера, информисање чланства СКГО о њиховим активностима, развој базе података потенцијалних партнера у иностранству и у земљи, развој заједничких пројектних активности у циљу укључивања чланства у пројектне активности, помоћ чланству у програму братимљења, развој тренинга за област братимљења, учешће у раду заједничких надзорних одбора за програме прекограничне сарадње, СКГО има своје представнике у свих 6 програма прекограничне сарадње, учешће у међународним Конференцијама, годишњим скупштинама и састанцима.

Одбор за европске интеграције и међународну сарадњу СКГО је, на својој последњој седници одржаној 14. јула ове године, дао подршку овом Нацрту акционог плана и једногласно одлучио да га у форми предлога проследи и препоручи Председништву СКГО на усвајање.





ШВЕДСКО ПРЕДСЕДАВАЊЕ ЕВРОПСКОМ УНИЈОМ

Шведска је 1. јула 2009. године преузела од Чешке шестомесечно председавање Европском унијом

Шведска ће председавати Саветом Европске уније у другој половини 2009. Визија Европе током шведског председавања је јака и продуктивна Европа која се фокусира на заједничку одговорност у прихватању изазова за данас и сутра, укључујући и спремност за управљање у кризним ситуацијама. Сарадња на европском нивоу је ретко када била толико важна у мери у којој је то данас. Живимо у времену када се свет око нас веома брзо мења и када се са главним заједничким изазовима морамо суочавати на светском и регионалном нивоу. Европска унија уклања баријере и ствара могућности, стога морамо да радимо заједнички како бисмо створили Европу која преузима одговорност за економију, социјалне програме, животну средину, сигурност и мир.

Према речима амбасадора Шведске у Републици Србији, господина Нилса Кристера Брингеуса, приоритети предстојећег шведског председавања ЕУ, када је реч о Западном Балкану и Србији, биће „визна либерализација, реактивирање Споразума о стабилизацији и придруживању са Србијом и подстицање регионалне сарадње.“

РАДНИ ПРОГРАМ ПРЕДСЕДАВАЊА ШВЕДСКЕ ЕВРОПСКОМ УНИЈОМ

„Европска унија се налази у једном веома озбиљном тренутку. Заједно, морамо да се суочимо са економском кризом и великом стигмом незапосле-

ношћу, али ипак морамо и ујединити свој у решавању проблема климатских промена. Шведско председавање је спремно да прихвати овај изазов.“ Премијер Шведске Фредерик Рајнфелд

Долазећих шест месеци обележиће и промене и обнова. Новоизабрани Европски парламент ће започети свој рад и нова Комисија ће бити именована. Услови за сарадњу ће бити промењени уколико Уговор из Лисабона ступи на снагу. Највећи и најважнији изазови су економија, запошљавање и климатске промене – питања која се, без изузетка, тичу сваког грађанина Европске уније. Основни циљеви председавања Шведске Европском унијом:

- Европска унија мора да изађе из економске кризе са јачом позицијом. Свет тренутно пролази кроз једну од најозбиљнијих финансијских и економских криза у модерном времену. Економска ситуација је и даље веома тешка. Јавне финансије су у све већој мери затегнуте, док се на јесен очекује пораст стопе незапослености. У циљу решавања последица кризе на продуктиван начин, Европска унија мора да разматра свој заједнички потенцијал за акцију, како у финансијској и економској области, тако и на тржишту рада. председавање, као и све државе чланице, заједнички ће радити на неутралисању негативног утицаја кризе на раст и послове, са циљем да оствари економски опоравак што је пре могуће.

- Европска унија мора да преузме одговорност за претњу која долази због климатских промена. Највећи изазов нашег времена је како избећи и побе-

дети климатске промене. Климатске промене имају веома велик утицај на друштво, појединце, али и генерације које долазе. Европска унија ће наставити са напорима у циљу смањења глобалних последица климатских промена. Задатак председавања Шведске, заједно са осталим заинтересованим странама, је да ради на усвајању новог климатског споразума током међународних преговора у Копенхагену у децембру 2009.

Преузимање оба ова задатака представља једну веома амбициозну радну агенду за Европску унију, али истовремено представља и прилику за Европску унију да ојача своју конкурентност, створи нова радна места и допринесе квалитетнијој животној средини.

Амбиција Председавања Шведске Европском унијом је да развије размену између различитих области политике како би позитиван економски раст могао да се комбинује са смањеним теретом у погледу климатских промена и заштите животне средине. Ово захтева унапређене инструменте политике, повећан иновативни капацитет и обнову европског бизнис сектора.

Током шведског председавања радиће се на развоју прекограничне сарадње у циљу заштите демократских вредности и права појединаца, али и на суочавању са изазовима који се налазе пред Европом.

Наставак проширења

Наставак процеса проширења има стратешку важност у смислу осигуравања мира и напретка у Европи. Имајући то у виду, од највеће важности је да Европа настави да подржава своје опредељење у погледу већ постављених принципа из области политике проширења. Брзина процеса европских интеграција ће зависити од процеса на-



претка реформи који оствари свака земља. Хрватски преговори са Европском унијом би могли да уђу у завршну фазу током јесени. Шведско председавање Европском унијом намерава да настави са напретком Турске у преговорима за приступање. Решење проблема Кипра би у великој мери убрзало процес европских интеграција када је у питању Турска. Током шведског председавања наставиће се са напорима у постизању напретка у процесу европских интеграција земаља Западног Балкана, у складу са напретком реформи у свакој од земаља, као и успостављеним процедурама.



КРАТКЕ ВЕСТИ У ОКВИРУ ПРОЈЕКТА

У Свечаној сали општине Нови Београд, 3. јула 2009. организована је јавна расправа у циљу представљања Нацрта акционог плана СКГО за припрему јединица локалних самоуправа за процес европских интеграција свим градоначелницима и председницима општина у Србији. Овом догађају присуствовали су представници Канцеларије за европске интеграције и Делегације Европске комисије у Београду, као и релевантни представници невладиног сектора.

Састанак Радне групе на Пројекту одржан је 14. јула 2009. са темом разматрања коментара и сугестија на Нацрт акционог плана СКГО за припрему локалних власти за процес европских интеграција који су дати током јавне расправе о овом документу.



КРАТКЕ ВЕСТИ ИЗ ЕУ

Комисија предлаже укидање виза за грађане земаља Западног Балкана

Европска комисија је 15. јула 2009. дала на усвајање предлог за укидање виза грађанима Бивше Југословенске Републике Македоније, Црне Горе и Србије. То значи да грађани поменуте три земље могу да уђу у простор Шенгенског споразума са новим биометријским пасошима. Овај предлог Европске комисије мора да одобри Савет, након консултација са Европским парламентом.

Комисија ће и даље радити на либерализацији визног режима за грађане Албаније и Босне и Херцеговине, међутим ове земље још увек морају да раде на испуњавању неопходних услова како би биле укључене у предлог за укидање виза. Уколико се процес реформи настави, као и уколико се испуне неопходни услови, Комисија би могла да предложи укључивање ових земаља до средине 2010.

Током представљања предлога Комисије, господин Жак Баро, потпредседник Комисије за правду, слободу и безбедност, истакао је следеће „Наш предлог доноси заиста јако добре вести за грађане Западног Балкана, пре свега за

грађане Бивше Југословенске Републике Македоније, Црне Горе и Србије. Знам колико њима значи могућност путовања без виза. Данашњи предлог је резултат једног веома интензивног и напорног рада представника власти, као и становника ових земаља. Овом приликом упућујем им честитке за постигнути напредак“.

Укидање виза за путовања представља основу европске интеграционе политике за Западни Балкан. Олакшавање директних контаката између људи појачава њихове пословне прилике и омогућава људима из региона да боље упознају Европску унију. Међутим, потребно је рећи да је путовања без виза могуће само уколико су задовољене неопходне безбедносне мере. Управо из тог разлога Комисија је започела дијалог у вези са визном либерализацијом за земље Западног Балкана. На основу мапа пута представљених од стране Комисије, земље су оствариле значајан напредак у побољшању сигурности па-



соша, јачању граничних контрола, потом јачању институционалних оквира за борбу против организованог криминала и корупције, као и у погледу спољних односа и основних права. Комисије је веома пажљиво пратила њихове припреме. Услови су исти за све земље. Бивша Југословенска Република Македонија је испунила потребне услове. Ступање на снагу визне либерализације за Србију и Црну Гору ће зависити од испуњавања свих отворених питања које се налазе у њиховим мапама пута до датума усвајања овог предлога од стране Савета. Албанија и Босна и Херцеговина морају да наставе са напорима у циљу добијања позитивне препоруке од стране Комисије.

Становници Косова још увек неће имати користи од визне либерализације из разлога што се технички услови на тој територији још увек нису стекли. У овом погледу, Комисија ће наставити да сарађује са властима у Србији и Косову, као и да ради на проналажењу опција за решавање питања виза.