Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZ GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu
God. IX, br. 8 — Beograd, 18. septembar 2026. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O PLANIRANJU I IZGRADNJI

Izmene i dopune Zakona o planiranju i izgradnji su manjeg obima, ali su za jedinice lokalne samouprave značajne jer utiču na: način računanja rokova u postupcima koje vode lokalni organi; postupanje u vezi sa solarnim elektranama za sopstvene potrebe; upravljanje otpadom od građenja i rušenja.

KLJUČNE NOVINE

- **Promena načina računanja zakonskih rokova**
- **Solarne elektrane za sopstvene potrebe bez lokacijskih uslova**
- **Upravljanje otpadom od građenja i rušenja**

NAJVAŽNIJE IZMENE I DOPUNE KOJE SE ODNOSE NA JLS

PROMENA NAČINA RAČUNANJA ZAKONSKIH ROKOVA

Izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji obrisana je je odredba prema kojoj su se svi rokovi propisani Zakonom o planiranju i izgradnji računali u radnim danima, osim rokova određenih u mesecima ili godinama. Brisanjem ovog posebnog pravila, sada se u upravnim postupcima primenjuju opšta pravila o računanju rokova iz Zakona o opštem upravnom postupku: rok počinje da teče prvog narednog dana od dana događaja od kojeg se računa, a ako poslednji dan roka pada u dan kada organ ne radi, rok ističe prvog narednog radnog dana. Ova izmena je značajna za zaposlene u lokalnim upravama, posebno za one koji postupaju u objedinjenoj proceduri za izdavanje građevinskih dozvola.

SOLARNE ELEKTRANE ZA SOPSTVENE POTREBE BEZ LOKACIJSKIH USLOVA

Investitor nije dužan da pribavi lokacijske uslove za građenje solarne elektrane snage do 1 MW za sopstvene potrebe u okviru privredno-industrijskog kompleksa, ako nema mogućnosti dalje isporuke električne energije u distributivni sistem, odnosno deo distributivnog sistema.

Ovaj izuzetak obuhvata i radove na premeštanju postojećeg priključka, pod uslovom da se izvode isključivo za potrebe solarne elektrane. Ako se privredno-industrijski kompleks nalazi u zaštitnom pojasu linijskog infrastrukturnog objekta, obavezno se pribavljaju uslovi upravljača te infrastrukture.

Oslobađanje od pribavljanja lokacijskih uslova ne znači oslobađanje od pribavljanja drugih akata propisanih Zakonom, zavisno od vrste i obima radova.

UPRAVLJANJE OTADOM OD GRAĐENJA I RUŠENJA

U postupku izdavanja rešenja o odobrenju za izvođenje radova investitor je dužan da, pored ostale dokumentacije, dostavi i rešenje o saglasnosti na Plan upravljanja otpadom od građenja i rušenja.

Obaveza se odnosi na radove i objekte za koje je izrada takvog plana propisana posebnim propisima. Tako, je Uredbom o načinu i postupku upravljanja otpadom od građenja i rušenja propisano da saglasnost na Plan, za objekte iz nadležnosti JLS, daje organ JLS nadležan za zaštitu životne sredine.

Za lokalni organ nadležan za izdavanje rešenja po članu 145. to znači da, kada postoji obaveza izrade plana, nije dovoljno da investitor dostavi samo Plan upravljanja otpadom, već je neophodno i da dostavi rešenja nadležnog organa kojim je na taj plan data saglasnost. Dakle, sada se ovo izričito zahteva i uz zahtev za odobrenje za izvođenje radova, a ne samo za građevisnku dozvolu. Ova izmena zahteva usklađivanje postupanja lokalnih organa u objedinjenoj proceduri.

Članom 168. stav 2. tačka 3) i stav 7. propisano je da se uz zahtev za izdavanje dozvole za uklanjanje objekta, kada je posebnim propisom utvrđena obaveza izrade plana, podnosilac dostavlja rešenje kojim je nadležni organ dao saglasnost na taj plan.

Takođe je propisano da se dokaz o skladištenju otpada od građenja i rušenja dostavlja organu koji je izdao dozvolu za uklanjanje objekta.

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije je 31. avgusta 2026. godine donela **Zakon o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji**, koji je objavljen u Službenom glasniku istog dana („Sl.glasnik RS“, br. 80/2026) i koji je stupio na snagu 1. septembra 2026. godine.

Zakon ne sadrži posebne prelazne odredbe. Zbog toga lokalni organi treba da nove odredbe primenjuju od dana stupanja Zakona na snagu, uz posebnu pažnju na novi način računanja rokova i na dokumentaciju koja se zahteva u postupcima po čl. 145. i 168. Zakona.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, sekretar Predsedništva SKGO
Elektronska pošta: mailto:maja.stojanovic@skgo.org

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru programa „Partnerstvo za dobru lokalnu samoupravu“, koji podržava Vlada Švajcarske