Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZ GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu
God. IX, br. 9 — Beograd, 22. septembar 2026. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Izmenama i dopunama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji (u daljem tekstu : ZPPPA) izvršeno je preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje postojećih normi, sa ciljem obezbeđivanja jednoobraznije, efikasnije i doslednije primene poreskog postupka, uz smanjenje potrebe za dodatnim tumačenjima u praksi.

KLJUČNE NOVINE

- **Podnošenje poreske prijave po službenoj dužnosti**
- **Izmenjena poreska prijava – ukida se ograničenje broja izmena**
- **Produženje roka za podnošenje poreske prijave**
- **Poreska prijava nakon sprovedene poreske kontrole**
- **Obračun kamate na obavezu utvrđenu u poreskoj kontroli**
- **Privremeno poresko rešenje**
- **Zastarelost prava poreskog obveznika**

NAJVAŽNIJE IZMENE I DOPUNE KOJE SE ODNOSE NA JLS

PODNOŠENJE PORESKE PRIJAVE PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI

Izmenom člana 38. stav 8. ZPPPA precizirani su slučajevi u kojima poreski organ podnosi poresku prijavu umesto poreskog obveznika. Prema novom rešenju, poreska prijava umesto poreskog obveznika podnosi se po službenoj dužnosti, kao i po osnovu nalaza kontrole, sa danom donošenja rešenja iz člana 54. stav 2. tačka 2) podtačka (1) ZPPPA.

Dosadašnji član 38. takođe je uređivao podnošenje poreske prijave po službenoj dužnosti, odnosno u slučaju kada poreski obveznik propusti da prijavu podnese po nalogu kontrole, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom. Novim tekstom odredbe ta dva osnova su jasno razdvojena. Prvi osnov je podnošenje prijave po službenoj dužnosti, na osnovu podataka kojima poreski organ raspolaže

u službenim evidencijama. Drugi osnov vezan je neposredno za poresku kontrolu i za činjenice utvrđene u postupku kontrole.

Jedna od značajnijih novina odnosi se i na zakonom određen trenutak podnošenja prijave – sa danom donošenja rešenja iz člana 54. stav 2. tačka 2) podtačka (1) ZPPPA. Na taj način podnošenje prijave po osnovu nalaza kontrole neposredno se povezuje sa donošenjem rešenja kojim se, u postupku kontrole, utvrđuje poreska obaveza.

IZMENJENA PORESKA PRIJAVA – UKIDA SE OGRANIČENJE BROJA IZMENA

Izmenama člana 40. st. 1. i 3. ZPPPA promenjena su pravila koja se odnose na izmenjenu poresku prijavu. Dopunom stava 1. omogućeno je da poreski obveznik, pod uslovima propisanim tim članom, izmeni i poresku prijavu koju je umesto njega Poreska uprava podnela po službenoj dužnosti, a ne samo prijavu koju je sam podneo. Time je omogućeno da poreski obveznik, kada utvrdi da prijava sadrži grešku koja za posledicu ima pogrešno utvrđenu visinu poreske obaveze ili propust druge vrste, izmeni i prijavu koju nije sam prvobitno podneo, već ju je umesto njega podnela Poreska uprava po službenoj dužnosti, a najkasnije do isteka roka zastarelosti.

Istovremeno su u članu 40. stav 3. brisane reči „najviše dva puta“, čime je ukinuto dosadašnje ograničenje broja podnošenja izmenjene poreske prijave. Poreski obveznik može podnositi izmenjenu poresku prijavu bez ograničenja u broju podnošenja, do isteka roka zastarelosti.

Prelaznom odredbom propisano je da se predložena izmena odnosi i na sve poreske prijave podnete do dana stupanja na snagu ovog zakona.

PRODUŽENJE ROKA ZA PODNOŠENJE PORESKE PRIJAVE

Dopunama člana 39. ZPPPA precizirana su pravila u vezi sa produženjem roka za podnošenje poreske prijave, načinom podnošenja zahteva i uticajem odobrenog produženja roka na dospelost poreske obaveze.

Novim stavom 2. propisano je da se zahtev za produženje roka podnosi posebno za svaki poreski oblik i svaki poreski period. Novim stavom 4. propisano je da se, ako Poreska uprava odobri produženje roka za podnošenje poreske prijave, to odobrenje odnosi i na dospelost poreske obaveze na koju se prijava odnosi. Time se produženje roka za podnošenje prijave neposredno povezuje i sa dospelošću obaveze iz te prijave, odnosno odobreno produženje ne proizvodi dejstvo samo u odnosu na procesnu obavezu podnošenja prijave.

Novim stavom 5. propisano je da, ako poreski obveznik podnese poresku prijavu po isteku roka odobrenog zaključkom iz stava 3. tog člana, poreska obaveza iz navedene prijave dospeva u roku propisanom posebnim zakonom. Na taj način se jasno razgraničava dejstvo odobrenog produženja od situacije u kojoj ni produženi rok nije poštovan.

PORESKA PRIJAVA NAKON SPROVEDENE PORESKE KONTROLE

Izmene člana 129. stav 3. ZPPPA uređuju postupanje sa poreskom prijavom nakon što su u postupku poreske kontrole utvrđene nepravilnosti.

U skladu sa članom 129. stav 1., kada se u postupku poreske kontrole utvrdi da poreski obveznik nije primenio ili nije pravilno primenio propise prilikom utvrđivanja poreza na osnovu zapisnika o izvršenoj

kontroli, dopunskog zapisnika, odnosno dodatka zapisnika o poreskoj kontroli, donosi se rešenje iz člana 54. stav 2. tačka 2) podtačka (1) ZPPPA.

Prema dosadašnjem rešenju iz člana 129. stav 3, poreskom obvezniku se nalagalo da podnese poresku prijavu u kojoj će otkloniti utvrđene nepravilnosti, ako je poreska prijava osnov za evidentiranje iznosa utvrđenog poreza. Tek ukoliko obveznik ne postupi po tom nalogu, poresku prijavu umesto njega podnosio je poreski organ.

Izmenjenim članom 129. stav 3. postupak je promenjen. Na osnovu rešenja donetog u postupku poreske kontrole, poreski organ podnosi poresku prijavu umesto poreskog obveznika i u njoj otklanja utvrđene nepravilnosti, ako je poreska prijava osnov za evidentiranje iznosa utvrđenog poreza iz člana 62. stav 2. tačka 1) ZPPPA. Istovremeno je brisan dosadašnji stav 4. člana 129.

Cilj ove izmene jeste da se obezbedi tačnost poreskih evidencija i efikasno sprovođenje rešenja donetog u postupku poreske kontrole. Na taj način podaci u poreskim evidencijama usklađuju se sa činjeničnim stanjem utvrđenim u kontroli, bez potrebe za dodatnim radnjama poreskog obveznika.

OBRAČUN KAMATE NA OBAVEZU UTVRĐENU U PORESKOJ KONTROLI

Izmenom člana 75. stav 7. ZPPPA preciziran je način obračuna kamate kada se u toku poreske kontrole utvrdi razlika poreske obaveze. Prema novom tekstu odredbe, kamata se obračunava za period počev od narednog dana od dana dospelosti obaveze do dana uplate.

Ovom izmenom vrši se izjednačavanje obračuna kamate na novoutvrđene javne prihode u postupku kontrole sa načinom obračuna kamate u ostalim postupcima.

PRIVREMENO PORESKO REŠENJE

Dopunom člana 63. ZPPPA dodat je novi stav 4., kojim se uređuje pravna posledica ako u zakonom propisanom roku ne bude doneto rešenje kojim se zamenjuje privremeno poresko rešenje.

Rok od tri godine od dana donošenja privremenog rešenja za donošenje rešenja kojim se ono zamenjuje bio je propisan i pre ove izmene. Izmena se odnosi na posledicu isteka tog roka - ako Poreska uprava u roku od tri godine od dana donošenja privremenog rešenja ne donese rešenje kojim se ono zamenjuje, poreska obaveza utvrđena privremenim rešenjem smatraće se konačno utvrđenom poreskom obavezom.

Ovom dopunom precizira se postojeća odredba tako što se jasno uređuje status poreske obaveze nakon isteka trogodišnjeg roka.

ZASTARELOST PRAVA PORESKOG OBVEZNIKA

Izmenama su dopunjeni naziv iznad člana 114z i izmenjen je stav 1. ovog člana. Time su pravila o zastoju zastarelosti, pored prava na utvrđivanje i naplatu poreza i sporednih poreskih davanja, proširena i na povraćaj, poreski kredit, refakciju, refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza.

Ovom izmenom ne uvode se nova prava poreskog obveznika, već se postojeća pravila o zastoju zastarelosti proširuju i na navedena prava. Izmenom se obezbeđuje odgovarajuća pravna zaštita poreskom obvezniku u smislu nastupanja zastoja zastarelosti prava na povraćaj, preknjižavanje, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza, odnosno

jednaka primena načela zakonitosti u okviru ZPPPA kako prema poreskom organu, tako i prema poreskom obvezniku.

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije je 31. avgusta 2026. godine donela **Zakon o izmenama i dopunama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji** istog dana („Sl.glasnik RS“, br. 80/2026) i koji je stupio na snagu 8. septembra 2026. godine.

Odredbe zakona koje uređuju namirenje obaveza po osnovu akcize primenjivaće se od 1. februara 2027. godine.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, sekretar Predsedništva SKGO
Elektronska pošta: maja.stojanovic@skgo.org

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru programa „Partnerstvo za dobru lokalnu samoupravu“, koji podržava Vlada Švajcarske