Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. IV, br. 11 — Beograd, 12. oktobar 2021. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE

NOVO

- ✓ Preciznije definisan pojam „korupcije“
- ✓ Precizirane nadležnosti Agencije za davanje saglasnosti javnom funkcioneru za obavljanje drugog posla ili delatnosti
- ✓ Proširivanje kruga pravnih lica koja imaju obavezu prijavljivanja Agenciji određenih podataka
- ✓ Uvođenje definicije „nedozvoljenog uticaja na javnog funkcionera u Agenciji“
- ✓ Preciznije utvrđivanje pravila za ograničenje za zasnivanje radnog odnosa i poslovne saradnje za javnog funkcionera
- ✓ Preciziranje odredbe koja se odnosi na vrste mera koje se mogu izreći javnom funkcioneru
- ✓ Proširena radnja krivičnog dela - neprijavljivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini

NAJVAŽNIJE IZMENE I DOPUNE

Izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije **preciznije je definisan pojam „korupcije“** i to tako što je dopunjena je odredba člana 2. tačka 1. koja utvrđuje pojam „korupcije”, tako što se taj pojam određuje kao odnos koji nastaje korišćenjem službenog ili društvenog položaja ili uticaja radi sticanja nedozvoljene koristi za sebe ili drugoga.

U pogledu odredbi koje se odnose na obavljanje drugog posla ili delatnosti (član 46.) od strane javnog funkcionera za vreme vršenja javne funkcije, predviđeno je da javni funkcioner, čija javna funkcija zahteva rad sa punim radnim vremenom ili stalni rad, ne može da obavlja drugi posao ili delatnost. Od ovog pravila postoji izuzetak, tako da je i ranije bilo utvrđeno da se javni funkcioner može baviti naučnoistraživačkim radom, nastavnom, kulturno-umetničkom, humanitarnom i sportskom delatnošću, bez saglasnosti Agencije, ako time ne ugrožava nepristrasno vršenje i ugled javne funkcije. Prihode od ovih poslova, odnosno delatnosti, javni funkcioner je dužan da prijavi Agenciji. Izmenama i dopunama je propisano da, izuzev poslova koji se odnose na naučnoistraživački rad, nastavnu, kulturno-umetničku, humanitarnu i sportsku delatnost, agencija može, na zahtev javnog funkcionera, da da saglasnost za obavljanje i drugih poslova, odnosno delatnosti. Uz zahtev javni funkcioner dostavlja pozitivno mišljenje organa koji ga je izabrao, postavio ili imenovao na javnu funkciju. Državni službenik na položaju dužan je

da, uz zahtev, dostavi saglasnost neposredno pretpostavljenog. O potpunom i urednom zahtevu agencija je dužna da odluči u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

Ukoliko Agencija utvrdi da se obavljanjem posla, odnosno delatnosti koja se odnosi na naučnoistraživački rad, nastavni, kulturno-umetničkom, humanitarnu i sportsku delatnost, kao i za one za koje je dobijena saglasnost, ugrožava nepristrasno vršenje ili ugled javne funkcije, odnosno da predstavlja sukob interesa, agencija određuje rok u kojem je javni funkcioner dužan da prestane sa obavljanjem tog posla, odnosno delatnosti.

Izmenama i dopunama Zakona se krug pravnih lica, koja imaju obavezu prijavljivanja Agenciji određenih podataka, proširuje na sva pravna lica u kojim javni funkcioner ili član porodice, za vreme javne funkcije i dve godine od njenog prestanka, ima udeo ili akcije, a koje učestvuje u postupku javne nabavke ili privatizacije ili drugom postupku čiji je ishod zaključivanje ugovora sa organom javne vlasti, drugim korisnikom budžeta ili drugim pravnim licem u kojem Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave ili gradska opština ima udeo ili akcije. Takođe se, u cilju veće transparentnosti, propisuje vođenje posebne evidencije od strane Agencije o predmetnim pravnim licima, kao i javna dostupnost podataka iz te evidencije. Zakonom je utvrđeno da su podaci koji su javno dostupni iz evidencije pravnih lica: 1) ime i prezime javnog funkcionera i člana porodice; 2) javna funkcija koju vrši; 3) naziv pravnog lica, matični broj, sedište, ime i prezime odgovornog lica i podaci o podnosiocu obaveštenja; 4) naziv organa javne vlasti koji je naručilac posla; 5) vrsta i predmet postupka; 6) datum početka i okončanja postupka; 7) broj i vrednost ugovora o javnoj nabavci, postupku privatizacije ili drugom postupku. Saglasno ovoj izmeni, izvršeno je i usklađivanje sa članom 100. Zakona koji uređuje evidencije koje vodi Agencija.

Zakonom je definisan pojam „nedozvoljeni uticaj na javnog funkcionera u Agenciji“ tako što je propisano da se pod njim podrazumeva svaki uticaj koji nije zasnovan na zakonu ili drugom propisu, kojim se utiče na zakonito i pravilno postupanje javnog funkcionera agencije u vršenju javne funkcije.

Kod odredbi koje se odnose na ograničenja po prestanku javne funkcije, preciziraju se pravila za ograničenje za zasnivanje radnog odnosa i poslovne saradnje za javnog funkcionera, po prestanku javne funkcije (član 55. Zakona). S tim u vezi, propisano je da lice kome je prestala javna funkcija, dve godine po prestanku javne funkcije, ne može, bez saglasnosti agencije, da zasnuje radni odnos, odnosno poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom organizacijom koji imaju poslovni odnos sa organom javne vlasti u kojem je javni funkcioner vršio javnu funkciju. Pored toga, precizirano je da Agencija u postupku davanja saglasnosti bivšem javnom funkcioneru, za zasnivanje radnog odnosa i poslovne saradnje, naročito ceni koja ovlašćenja je imao taj javni funkcioner u vršenju javne funkcije.

Odredba koja se odnosi na sadržinu izveštaja o imovini koji podnosi javni funkcioner (član 71. Zakona) dopunjena je tako što je propisana obavezna prijava gotovog novca, digitalne imovine i dragocenosti, kao i druge pokretne imovine čija vrednost prelazi 5.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Izvršeno je usklađivanje člana 77. Zakona sa članom 43. Zakona, tako što je propisan objektivni i subjektivni rok za pokretanje postupka za povredu Zakona. Naime, utvrđeno je da postupak u kome se odlučuje o postojanju povrede ovog zakona vodi se u slučaju sumnje u postojanje sukoba interesa (čl. 40–44), postojanje nespojivosti (čl. 45–55), kumulaciju javnih funkcija (član 56), prijema poklona (čl. 57–66) i prijavljivanja imovine i prihoda (čl. 67–76) i može da se pokrene u roku od dve godine od dana saznanja za postojanje povrede ovog zakona, a ne može se pokrenuti ili okončati, ako je od postupanja ili nepostupanja javnog funkcionera, kojim je učinjena povreda ovog zakona, proteklo pet godina.

U pogledu odredbi koje se odnose na vrste mera koje se mogu izreći javnom funkcioneru (član 82. Zakona) precizirana su pravila za Agenciju za izricanje mera protiv javnog funkcionera koji povredi Zakon. Kao posebnu činjenicu koju Agencija ceni pri izricanju mera za povredu zakona uvodi se i činjenica da li je javni funkcioner postupio po prethodno izrečenoj meri opomene do isteka roka koji mu je u odluci određen.

Odredba kojom je **propisano krivično delo neprijavljivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini se precizira,** tako što se radnja ovog krivičnog dela proširuje i na neprijavljivanje prihoda ili davanje lažnih podataka o

prihodima. Dakle, ukoliko javni funkcioner koji suprotno odredbama ovog zakona ne prijavi agenciji imovinu i prihode ili daje lažne podatke o imovini i prihodima, u nameri da prikrije podatke o imovini i prihodima, kazniće se zatvorom od šest meseci do pet godina.

Povećani su minimumi novčanih kazni za prekršaje propisane Zakonom (čl. 103. do 106. Zakona).

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije donela je **Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije 23. septembra 2021. godine koji je objavljen u „Službenom glasniku Republike Srbije“ 27. septembra 2021. godine** („Sl. glasnik RS“, br. 94/2021), a stupio je na snagu **5. oktobra 2021. godine.**

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: mailto:maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko: