Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. III, br. 5 — Beograd, 19. mart 2020. godine

UREDBA
o sastavu, načinu i organizaciji rada štabova za vanredne situacije

Na osnovu Zakona o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama (87/2018-3) i Zakona o Vladi (55/2005-3, 71/2005-25 (ispravka), 101/2007-3, 65/2008-3, 16/2011-3, 68/2012-27 (US), 72/2012-12, 74/2012-38 (US - ispravka), 7/2014-3 (US), 44/2014-12, 30/2018-3 (dr. zakon)), Vlada Republike Srbije donela je 12. marta 2020. godine Uredbu o sastavu, načinu i organizaciji rada štabova za vanredne situacije.

STRUKTURA PROPISA

Nova Uredba reguliše:

- ✓ Sastav Republičkog štaba za vanredne situacije, Pokrajinskog štaba za vanredne situacije, Okružnog štaba za vanredne situacije, Gradskog štaba za vanredne situacije, Štaba za vanredne situacije gradske opštine i sastav Opštinskog štaba za vanredne situacije
- ✓ 3 faze u radu štabova: preventivnu fazu, operativnu fazu i faza oporavka
- ✓ Zakazivanje sednica štaba za vanredne situacije
- ✓ Dokumenta štaba za vanredne situacije: poslovnik o radu, godišnji plan rada, godišnji izveštaj itd.
- ✓ Vrste akata (naredbe, zaključci i preporuke)
- ✓ Vrste sednica (redovne i vanredne)
- ✓ Obuku štaba za vanredne situacije
- ✓ Obrazovanje stručno-operativnih timova
- ✓ Formiranje operativnog štab za vanredne situacije na republičkom nivou

ODREDBE KOJE SE ODNOSE NA JLS

SASTAV GRADSKOG, OPŠTINSKOG I ŠTABA ZA VANREDNE SITUACIJE GRADSKE OPŠTINE

Uredba propisuje sastav gradskog štaba za vanredne situacije, sastav štaba gradske opštine i sastav opštinskog štaba za vanredne situacije.

Uredbom je detaljno propisan **sastav Gradskog štab za vanredne situacije** koga čine komandant, zamenik komandanta, načelnik i članovi štaba. Komandant Gradskog štaba je gradonačelnik, dok zamenici komandanta

alternativno mogu biti zamenik gradonačelnika, pomoćnik gradonačelnika ili član gradskog veća. Načelnik Gradskog štaba je predstavnik organizacione jedinice Nadležne službe SVS MUP-a za teritoriju grada. Načelnik Gradskog štaba Grada Beograda je rukovodilac organizacione jedinice Nadležne službe za teritoriju Grada Beograda.

Članovi gradskog štaba su:

1) predstavnici organa grada u čijem delokrugu su poslovi iz oblasti: odbrane; informisanja; inspekcije; komunalnih delatnosti; stambenih poslova; zdravstva; poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva; rada; socijalne politike; zaštite životne sredine; obrazovanja; urbanizma; građevinarstva; saobraćaja; energetike i drugi u skladu sa predlogom gradske uprave odnosno komandanta i nadležne službe;

2) rukovodioci javnih preduzeća, privrednih društava, predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, predstavnik Vojske Srbije, Crvenog krsta Srbije, udruženja građana, drugih pravnih lica i ustanova i drugi u skladu sa predlogom gradske uprave odnosno komandanta i nadležne službe.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe rada Gradskog štaba obavlja stručna služba grada, u saradnji sa načelnikom Štaba i organizacionom jedinicom nadležne službe za teritoriju grada.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe rada Gradskog štaba za vanredne situacije Grada Beograda obavlja organizaciona jedinica Nadležne službe za teritoriju Grada Beograda, u saradnji sa stručnom službom Grada Beograda.

Posebno je regulisan i **sastav Opštinskog štaba za vanredne situacije** koji, takođe, čine komandant, zamenik komandanta, načelnik i članovi štaba. Komandant Opštinskog štaba je predsednik opštine. Zamenik komandanta Opštinskog štaba može biti zamenik predsednika opštine, pomoćnik predsednika opštine ili član opštinskog veća. Načelnik opštinskog štaba je predstavnik nadležne službe.

Ovde se ostavlja i jedan izuzetak. Naime, u ovom slučaju, izuzetno, načelnik Opštinskog štaba može biti lice van nadležne službe, a po prethodno dobijenoj saglasnosti rukovodioca Nadležne službe.

Članovi Opštinskog štaba su:

1) predstavnici organa opštine u čijem delokrugu su poslovi iz oblasti: odbrane; informisanja; inspekcije; komunalnih delatnosti; stambenih poslova; zdravstva; poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva; rada; socijalne politike; zaštite životne sredine; obrazovanja; urbanizma; građevinarstva; saobraćaja; geologije, rudarstva i energetike i drugi u skladu sa procenom opštinske uprave odnsosno komandanta i organizacione jedinice Nadležne službe;

2) rukovodioci javnih preduzeća, privrednih društava, predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, predstavnik Vojske Srbije, Crvenog krsta Srbije, udruženja građana, drugih pravnih lica i ustanova i drugi u skladu sa predlogom opštinske uprave i organizacione jedinice nadležne službe za teritoriju opštine.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe rada Opštinskog štaba obavlja stručna služba opštine, u saradnji sa načelnikom Opštinskog štaba i organizacionom jedinicom Nadležne službe u čijoj nadležnosti je teritorija opštine.

Kada je reč o **Štabu za vanredne situacije gradske opštine** propisano je da se on obrazuje, organizuje i radi u skladu sa zakonom, statutom grada i drugim propisima kojima se definiše nadležnost gradskih opština. Štab gradske opštine čine komandant, zamenik komandanta, načelnik i članovi štaba. Komandant Štaba gradske opštine je predsednik gradske opštine. Zamenik komandanta može biti zamenik predsednika gradske opštine, odnosno pomoćnik predsednika gradske opštine ili član veća gradske opštine. Načelnik Štaba gradske opštine je predstavnik organizacione jedinice Nadležne službe.

Članovi Štaba gradske opštine su:

1) predstavnici organa gradske opštine u čijem delokrugu su poslovi iz oblasti: odbrane; informisanja;

inspekcije; komunalnih delatnosti; stambenih poslova; zdravstva; poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva; rada; socijalne politike; zaštite životne sredine; obrazovanja; urbanizma; građevinarstva; saobraćaja; geologije, rudarstva i energetike i drugi u skladu sa predlogom gradske opštine i organizacione jedinice nadležne službe za teritoriju grada;

2) rukovodioci javnih preduzeća, privrednih društava, predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, predstavnik Vojske Srbije, Crvenog krsta Srbije, udruženja građana, drugih pravnih lica i ustanova i drugi u skladu sa predlogom gradske opštine i organizacione jedinice nadležne službe za teritoriju grada.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe rada Štaba gradske opštine obavlja stručna služba gradske opštine, u saradnji sa načelnikom Štaba gradske opštine i organizacionom jedinicom Nadležne službe za teritoriju grada.

FAZE U RADU ŠTABOVA ZA VANREDNE SITUACIJE

Aktivnosti štaba za vanredne situacije su podeljene u tri faze koje se međusobno smenjuju i to:

1. **preventivnu fazu,**
2. **operativnu fazu, koja podrazumeva poslove koordinacije i rukovođenja i**
3. **fazu oporavka zajednice.**

Preventivna faza obuhvata aktivnosti koje se odnose na organizaciju i sprovođenje zadataka i mera koje štab realizuje u periodu pre vanredne situacije. Na redovnim sednicama štaba razmatra se stanje spremnosti za organizovani odgovor na rizike i pretnje i upoznaje se sa dostignutim stepenom razvoja i izgradnje sistema smanjenja rizika i upravljanja vanrednim situacijama.

Operativna faza podrazumeva neposredno rukovođenje i koordinaciju subjektima i snagama sistema smanjenja rizika i upravljanje vanrednim situacijama na pogođenoj teritoriji radi zaštite i spasavanja života i zdravlja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara, životne sredine, infrastrukture i drugih štićenih vrednosti.
Štab za vanredne situacije ove aktivnosti razmatra i realizuje na vanrednim sednicama koje se sazivaju po potrebi. Nakon ukidanja vanredne situacije pristupa se analizi situacije na pogođenoj teritoriji, u pogledu broja i stanja ugroženog i nastradalog stanovništva, domaćinstava, infrastrukture, analizi rada učesnika kao i drugih potrebnih podataka u skladu sa procenom štaba za vanredne situacije. Analiza situacije dostavlja se štabu za vanredne situacije neposredno višeg nivoa obrazovanja.
Kada je reč o vanrednoj situaciji proglašenoj na celoj teritoriji Republike Srbije, Republički štab za vanredne situacije nakon vanredne situacije sačinjava analizu situacije koju dostavlja Vladi.

Treću fazu čine **mere oporavka**: organizacija i sprovođenje mera i zadataka obnove, rekonstrukcije i rehabilitacije, uzimajući u obzir smanjenje rizika od budućih katastrofa.
Po sprovedenim merama oporavka pristupa se izradi izveštaja o stanju pogođenih štićenih vrednosti sa predlogom mera za smanjenje rizika od budućih katastrofa.
Izveštaj se dostavlja štabu za vanredne situacije neposredno višeg nivoa obrazovanja.
Republički štab za vanredne situacije izveštaj dostavlja Vladi, na upoznavanje.

DOKUMENTA I AKTI ŠTABOVA ZA VANREDNE SITUACIJE

U svome radu Štab za vanredne situacije sačinjava i donosi određena dokumenta odnosno akte. Uredbom se taksativno navodi sledećih 9 dokumenata i akata i bliže uređuje njihova sadržina:

1. **poslovnik o radu** je dokument kojim se utvrđuje: broj redovnih sednica; način pripremanja redovnih i vanrednih sednica; način utvrđivanja dnevnog reda; zakazivanje sednice; pozivanje članova štaba i tok sednice; način rasprave i odlučivanja o donošenju naredbi, zaključaka preporuka i drugih dokumenata štaba.
2. **godišnji plan rada** je dokument kojim se planiraju aktivnosti na godišnjem nivou kroz predložene teme koje su dostavljene od nadležnih subjekata pisanim putem, koje će se razmatrati na redovnim sednicama. Godišnji plan rada razmatra se na poslednjoj redovnoj sednici u tekućoj godini za narednu

godinu. Predlog godišnjeg plana rada štaba za vanredne situacije opština i gradova izrađuje taj štab, usvaja se na sednici tog štaba, nakon čega Godišnji plan rada usvaja nadležni organ u jedinici lokalne samouprave i Grada Beograda.

3. **godišnji izveštaj o radu** je dokument koji sadrži podatke o realizovanim aktivnostima štaba za vanredne situacije tokom prethodne godine prevashodno kroz realizaciju tema iz godišnjeg plana rada, kao i aktivnosti tokom vanredne situacije. Godišnji izveštaj o radu razmatra se na prvoj redovnoj sednici u tekućoj godini.
4. **izveštaji,**
5. **analize,**
6. **informacije,**
7. **naredbe** se koriste u operativnoj fazi rada i njima se nalaže:
   1) izvršavanje zadataka, odnosno mera zaštite i spasavanja;
   2) upotreba snaga i sredstava zaštite i spasavanja;
   3) upotreba sredstava pomoći i drugih sredstava koja se koriste u vanrednim situacijama na svojoj teritoriji.
8. **Zaključci** se koriste u sve tri faze rada štabova: preventivnoj, operativnoj i fazi oporavka i njima se:
   1) utvrđuje određeni stav o pitanjima iz oblasti zaštite i spasavanja,
   2) obrazuje stručno-operativni tim i operativni štab i utvrđuju njegovi zadaci;
   3) procenjuje ugroženost od nastanka vanredne situacije;
   4) utvrđuje mišljenje na određena akta koje štab razmatra;
   5) odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje naredbom.
9. **Preporuke** se, takođe, koriste u sve tri faze rada štaba i njima se:
   1) predlažu mere za poboljšanje stanja i organizacije zaštite i spasavanja;
   2) predlaže preduzimanje mera, radnji i postupaka kojima se umanjuje rizik od opasnosti.

Pri donošenju naredbe, zaključka i preporuke, ovi akti obavezno moraju da imaju pravni osnov, dispozitiv, obrazloženje i poku o pravnom leku, kako bi sve bilo usklađeno sa postojećim zakonskim propisima.

SEDNICE ŠTABA ZA VANREDNE SITUACIJE

Uredba reguliše sednice štabova za vanredne situacije, propisujući da se održavaju redovne i vanredne sednice. Redovne sednice se održavaju najmanje dva puta godišnje i na njima se razmatraju teme koje su predviđene Planom rada. Na redovnim sednicama se razmatraju i teme koje nisu planirane ukoliko njihovo razmatranje ne trpi odlaganje.
Vanredne sednice se održavaju zbog najave ili nastanka opasnosti koja može ugroziti živote i zdravlje ljudi i materijalna dobra sa ciljem organizovanja i preduzimanja mera koordinacije i rukovođenja u vanrednim situacijama.
Propisano je da komandant štba nalaže zakazivanje sednica štaba za vanredne situacije, dok u njegovom odsustvu to mogu učiniti zamenik komandanta ili načelnik štaba, a na predlog Nadležne službe, odnosno nadležnog organa jedinice lokalne samouprave. Nadležna služba ili služba jedinice lokalne samouprave neposredno poziva članove štaba.

STRUČNO-OPERATIVNI TIMOVI

Ukoliko određeni specifični zadaci u oblasti smanjenja rizika od katastofa i upravljanje vanrednim situacijama nalažu, štab za vanredne situacije može da formira stručno-operativni tim koji će izršavati mere civilne zaštite, kao što su: evakuacija; zbrinjavanje; sklanjanje; radiološko-hemijsko-biološku zaštitu; zaštitu i spasavanja od požara i eksplozija; zaštitu i spasavanje od poplava i nesreća na vodi i pod vodom; zaštitu i spasavanje od tehničko-tehnoloških nesreća, odnosno udesa, kao i za izvršavanje drugih zadataka zaštite i spasavanja koje odredi nadležni štab za vanredne situacije.

Ovaj tim čine stručnjaci iz sastava: organa ili institucija koje se nadležne za određene opasnosti; nadležne službe; organa državne uprave, pokrajinskih i organa jedinica lokalne samouprave; posebnih organizacija;

naučnih ustanova, organizacija, privrednih društava i drugih pravnih lica u čijem delokrugu su poslovi od značaja za zaštitu i spasavanje u vanrednim situacijama. Rukovodioca tima imenuje štab za vanredne situacije. Stručno-operativni tim odgovara načelniku štaba.

VAŽENJE I PRIMENA

Uredba **je objavljena** u Službenom glasniku **13. marta 2020. godine i stupa na pravnu snagu** osmog dana od dana objavljivanja odnosno **23. marta 2020. godine** kada počinje i primena ("Sl. glasnik RS, br. 27/2020). Novom Uredbom je u potpunosi stavljena van snage i prestala da važi Uredba o sastavu i načinu rada štabova za vanredne situacije („Službeni glasnik RS", broj 98/10).

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: mailto:maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza", koji podržava Vlada Švajcarske