Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. III, br. 15— Beograd, 30. decembar 2020. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

NOVO

- ✓ Povećanje plata u javnom sektoru, te i u JLS u 2021. godini od 5%
- ✓ Ublažavanje mera ograničenja zapošljavanja od 01. januara 2021. godine
- ✓ Uvođenje prekršajnih odredaba koje se odnose na nepoštovanje mera ograničenja zapošljavanja u periodu od 2021. godine do kraja 2023. godine
- ✓ Jačanje odgovornosti za preuzete obaveze
- ✓ Produženje roka za uvođenje rodno odgovorno budžetiranje do kraja 2024. godine

NAJVAŽNIJE IZMENE I DOPUNE

POVEĆANJE PLATA U JLS U 2021. GODINI OD 5%

Dopunom člana 27e Zakona (novi stavovi 57. i 58.), omogućava se povećanje plata u javnom sektoru. Dopunom je predviđeno da se ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava (korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti) plata uveća za 3,5%, počev od plate za decembar 2020. godine, s tim što će se od plate za mart 2021. godine osnovica za obračun i isplatu plata iz 2019. godine uvećati za 5%.

U skladu sa odredbama Zakona Vlada RS je na sednici dana 24.12.2020. godine donela zaključak kojim je utvrdila osnovicu za obračun i isplatu plata zaposlenih u predškolskom obrazovanju, ustanovama socijalne zaštite čiji je osnivač lokalna vlast, ustanovama kulture koje se finansiraju iz budžeta lokalne vlasti i ostalim javnim službama koje se finansiraju iz budžeta lokalne vlasti, počev od isplate plata za decembar 2020. godine i počev od plate za mart 2021. godine, i to:

Plate zaposlenih u predškolskom obrazovanju, obračunavaće se i isplaćivati po osnovici koja, počev od plate za decembar 2020. godine, iznosi neto 3.531,40 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za socijalno osiguranje, a počev od plate za mart 2021. godine po osnovici koja iznosi — neto 3.582,58 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Plate zaposlenih u ustanovi kulture, čiji je osnivač lokalna vlast, obračunavaće se i isplaćivati po osnovici koja, počev od plate za decembar 2020. godine, iznosi — neto 3.366,73 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima

za obavezno socijalno osiguranje, a počev od plate za mart 2021. godine po osnovici koja iznosi — neto 3.415,52 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Plate zaposlenih u ustanovi socijalne zaštite, čiji je osnivač lokalna vlast, obračunavaće se i isplaćivati po osnovici koja, počev od plate za decembar 2020. godine, iznosi:

- za doktora medicine, doktora stomatologije/doktora dentalne medicine, magistra farmacije i magistra farmacije medicinskog biohemičara sa završenim integrisanim akademskim studijama zdravstvene struke neto 3.901,59 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- za medicinsku sestru, zdravstvenog tehničara, odnosno druga lica sa završenom odgovarajućom visokom, odnosno srednjom školom zdravstvene struke neto 4.078,94 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- za negovateljice neto 3.866,12 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- za ostale zaposlene (nemedicinsko osoblje) — neto 3.464,45 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, a počev od plate za mart 2021. godine po osnovici koja iznosi — neto 3.514,65 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Plate zaposlenih u ostalim javnim službama, čiji je osnivač lokalna vlast, obračunavaće se i isplaćivati po osnovici koja, počev od plate za decembar 2020. godine, iznosi neto 2.974,12 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, a počev od plate za mart 2021. godine po osnovici koja iznosi — neto 3.017,23 dinara, sa pripadajućim porezom i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

UBLAŽAVANJE MERA OGRANIČENJA U ZAPOŠLJAVANJU OD 01. JANUARA 2021. GODINE

Dopunom Zakona (novim članom 27k Zakona) ublažene su mere ograničenja zapošljavanja u javnom sektoru, koje je uvedeno 2013. godine. Ovim rešenjem omogućeno je korisnicima javnih sredstava da imaju određenu slobodu prilikom zapošljavanja.

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da se korisnicima javnih sredstava (korisnika sredstava budžeta JLS) dozvoljava u periodu od 01. januara 2021. godine do 31. decembra 2023. godine, da bez posebnih saglasnosti u tekućoj kalendarskoj godini prime u radni odnos na neodređeno vreme i radni odnos na određeno vreme u svojstvu pripravnika do 70% ukupnog broja lica kojima je prestao radni odnos na neodređeno vreme po bilo kom osnovu u prethodnoj kalendarskoj godini.

Ovaj broj se umanjuje za broj novozaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika u toj kalendarskoj godini. Ukoliko bi broj novozaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika bio iznad navedenog procenta, utvrđeno je da saglasnost za zapošljavanje daje telo Vlade RS, na predlog nadležnog organa uz prethodno pribavljeno mišljenje ministarstva. Navedene odredbe ne primenjuju se na: izabrana, postavljena i imenovana lica u organima jedinica teritorijalne autonomije i lokalne samouprave.

Takođe, utvrđeno je da počev od 01. januara 2021. godine ukupan broj zaposlenih na određeno vreme (izuzev u svojstvu pripravnika), lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge, kao i posredstvom agencije za privremeno zapošljavanje i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava ne može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih na neodređeno vreme.

Samo izuzetno uz saglasnost tela Vlade RS ovaj broj može ići iznad navedenog procenta.

Članom 27k, predviđen je još jedan izuzetak. Korisnici javnih sredstava koji imaju manje od 50 zaposlenih na neodređeno vreme mogu da imaju najviše do sedam zaposlenih na određeno vreme ili radno angažovanih.
Ove odredbe se primenjuju počev od 01. januara 2021. godine.

PREKRŠAJNE ODREDBE KOJE SE ODNOSE NA NEPOŠTOVANJE MERA OGRANIČENJA ZAPOŠLJAVANJA U PERIODU OD 2021-2023. GODINE

Dopunom člana 103b Zakona dodate su i prekršajne odredbe koje se odnose na nepoštovanje mera ograničenja zapošljavanja u periodu od 2021. godine do kraja 2023. godine (član 27k), i to:

- novčanom kaznom u iznosu od 500.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj korisnik javnih sredstava;
- novčanom kaznom od 30.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice korisnika javnih sredstava.

U slučaju da direktni, odnosno indirektni korisnici budžetskih sredstava i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje ne poštuju mere ograničenja zapošljavanja, ministar će rešenjem:

- privremeno obustaviti izvršenje aproprijacija namenjenih za isplatu plata, odnosno primanja zaposlenim, izabranim, postavljenim i angažovanim licima kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje;
- privremeno obustaviti prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajućeg dela poreza na zarade i poreza na dobit pravnih lica jedinici lokalne vlasti.

Na osnovu navedenih izmena u delu koji se odnosi na zapošljavanje, zaključuje se da izmene Zakona predstavljaju umerenu relaksaciju ograničenog zapošljavanja, kako u pogledu delimičnog popunjavanja upražnjenih radnih mesta, tako i pojednostavljenoj proceduri (za zapošljavanje do 70% od ukupnog broja upražnjenih radnih mesta bez traženja saglasnosti nadležnih institucija).

Izmenama Zakona su posebno prepoznati mladi bez radnog iskustva (pripravnici) i stvoren prostor za njihovo uključivanje u rad. Sa druge strane, pred rukovodiocima JLS je posebna odgovornost u vođenju kadrovske politike, kao i uključivanja određenog broja mladih bez radnog iskustva u proces rada. Istovremeno, pooštravanjem prekršajnih odredbi se povećava odgovornost rukovodioca JLS u primeni odredbi za novo zapošljavanje.

JAČANJE ODGOVORNOSTI ZA PREUZETE OBAVEZE

Odredbama člana 54. stav 1. Zakona definisano je da „obaveze koje preuzimaju direktni, odnosno indirektni korisnici budžetskih sredstava i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje moraju odgovarati aproprijaciji koja im je odobrena za tu namenu u toj budžetskoj godini“.

Dopunom člana 54. Zakona propisano je da se izuzetno od stava 1. ovog člana, rashodi za zaposlene, penzije, energetske usluge, usluge komunikacije, komunalne usluge i rashodi za zakup imovine i opreme planiraju do iznosa koji dospeva na plaćanje u tekućoj budžetskoj godini.

To znači da se obaveze za plate za decembar 2020. godine, kao i računi za decembar 2020. godine čiji je rok plaćanja januar 2021. godine preuzimaju u 2020. godini, a planiraju u budžetu za 2021. godinu.

Ovom dopunom Zakona otklonjena je dilema koja se javljala kod JLS u delu planiranja obaveza koje se odnose na tekuću budžetsku godinu, a plaćaju u narednoj budžetskoj godini.

Ovo je naročito značajno ako se uzme u obzir da je preuzimanje obaveza preko odobrenih aproprijacija prekršaj prema odredbama Zakona do iznosa od milion dinara, a preko tog iznosa i krivično delo prema odredbama Krivičnog zakonika.

PRODUŽENJE ROKA ZA PRIMENU RODNO ODGOVORNOG BUDŽETIRANJA U CELINI – DO 2024. GODINE

Produžen je rok u pogledu odredaba o rodno odgovornom budžetiranju – naime, odredbe Zakona o rodno odgovornom budžetiranju nastavljaju da se primenjuju na budžetske korisnike u skladu sa godišnjim planom postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja, a u celini do donošenja budžeta Republike Srbije i budžeta lokalnih vlasti za 2024. godinu (prethodno je rok bio - 2021. godina).

Produženje roka za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja za još tri godine treba da doprinese boljem razumevanju ovog veoma značajnog pitanja i kvalitetnijem i obuhvatnijem planiranju u budžetima JLS.

OSTALE IZMENE I DOPUNE

Članom 1. Zakona o izmenama i dopunama vrši se definisanje hedžinga, kao zaštite od rizika, a koji predstavlja transakcije u vezi sa finansijskim derivatima, koje imaju za cilj upravljanje rizikom od promene deviznog kursa i/ili rizikom od promene kamatne stope, kao i drugim rizicima u vezi sa zaduživanjem Republike Srbije kroz zaključivanje ugovora o kreditu i emitovanja državnih hartija od vrednosti. Poslovi u vezi sa finansijskim derivatima se zaključuju u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi.

Dopunom člana 27e Zakona je pored navedenih, omogućeno povećanje plata zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u sistemu vojnog zdravstva, zaposlenima na poslovima zdravstvene zaštite u ustanovama socijalne zaštite, lekarima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, negovateljicama u ustanovama socijalne zaštite i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije.

VAŽENJE I PRIMENA

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu objavljen je u Službenom glasniku RS, broj 149/2020 od 11.12.2020. godine **i stupio je na snagu narednog dana od dana objavljivanja.**

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: mailto:maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko: