Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. II, br. 1 — Beograd, 11. januar 2019. godine

USVOJEN SET PODZAKONSKIH AKATA NA OSNOVU ZAKONA O ELEKTRONSKOJ UPRAVI

UREDBA O BLIŽIM USLOVIMA ZA USPOSTAVLJANJE ELEKTRONSKE UPRAVE

Ova Uredba sadrži odredbe kojom se bliže uređuju uslovi za uspostavljanje elektronske uprave, odnosno izvršavanje dužnosti (državni organi i organizacije, organi i organizacije JLS, organi i organizacije AP, ustanove, javna preduzeća, posebni organi preko koji se ostvaruje regulatorna funkcija i pravna i fizička lica kojima su poverena javna ovlašćenja). Najvažnije obaveze organa i organizacija JLS koja su propisana ovom Uredbom su:

- ***uspostavljanje odgovarajuće organizacije poslova i radnih zadataka kroz imenovanje administratora organa za poslove koje obavlja elektronskim putem***, u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi;
- ***obezbeđivanje adekvatne stručnosti kadrova*** sa iskustvom i kvalifikacijama za administrativne i upravljačkih poslove koji odgovaraju standardima u elektronskoj upravi;
- ***obezbeđivanje obuke za zaposlene*** u oblastima: korišćenje informaciono-komunikacionih tehnologija, primena standarda informacione bezbednosti, otvoreni podaci i informacije od javnog značaja;
- ***korišćenje infrastrukture elektronske uprave koju će obezbediti služba Vlade*** nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave;
- ***korišćenje sistema za elektronsko plaćanje taksi i naknada u elektronskoj upravi***, u skladu sa propisima kojima se uređuju platne usluge;
- ***uspostavljanje mehanizama za autentikaciju i autorizovan pristup sistemu***, u skladu sa propisima kojima se uređuje informaciona bezbednost i elektronska identifikacija;
- ***omogućavanje interoperabilnosti informacionih sistema*** koji se koriste u elektronskoj upravi u skladu sa Listom standarda interoperabilnosti koje će propisati ministarstvo nadležno za razvoj elektronske uprave.

Primenom ove Uredbe biće uspostavljena i jedinstvena elektronska pisarnica (uspostavlja je služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave), kojom će se omogućiti evidencija o podnetim elektronskim podnescima, elektronska arhiva, statistika i sl. Takođe, služba Vlade će, između ostalog, uspostaviti i infrastrukturu za pouzdanu i bezbednu razmenu podataka iz registara i evidencija u elektronskom obliku, kao i sistem za elektronsko plaćanje taksi i naknada u elektronskoj upravi.

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza“, koji podržava Vlada Švajcarske

UREDBA O ORGANIZACIONIM I TEHNIČKIM STANDARDIMA ZA ODRŽAVANJE I UNAPREĐENJE JEDINSTVENE INFORMACIONO-KOMUNIKACIONE MREŽE ELEKTRONSKE UPRAVE I POVEZIVANJE ORGANA NA TU MREŽU

Uredba sadrži odredbe kojom se bliže uređuju koji su to organizacioni i tehnički standardi koje je neophodno ispuniti u cilju održavanja i unapređenja Jedinstvene informaciono-komunikacione mreže elektronske uprave (u daljem tekstu: Mreža elektronske uprave) i na koji način se organi međusobno povezuju i pristupaju samoj Mreži.

Najvažnije odredbe Uredbe odnose se na:

- **Pristup Mreži elektronske uprave omogućava** služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave na više načina koji su navedeni Uredbom kroz ostvarivanje različitih vrsta saobraćaja, preko internog, eksternog, domaćeg saobraćaja, međunarodnog i tranzitnog.
- **Povezivanje organa na Mrežu elektronske uprave** podrazumeva povezivanje komunikacionih i računarskih uređaja koji pripadaju organu, skupu organa koji je organizovan u jedinstvenu komunikacionu infrastrukturu organa ili krajnjem korisniku organa koji pristupa Mreži elektronske uprave.
- **Postupak povezivanja organa na Mrežu elektronske uprave** odvija se tako što najpre organ obaveštava službu Vlade o svim podacima koja su od značaja za pristup, a koji su taksativno nabrojani Uredbom. Prilikom povezivanja neophodno je da se organ saglasi sa Uslovima korišćenja Mreže elektronske uprave, koje propisuje ministarstvo nadležno za razvoj elektronske uprave. Služba Vlade u roku od 30 dana dužna je da izradi predlog tehničkog rešenja za pristup, odnosno povezivanje organa na Mrežu elektronske uprave. O predlogu tehničkog rešenja organ se izjašnjava u roku od 8 dana od prijema predloga i o tome obaveštava službu Vlade, a služba Vlade u roku od 8 dana od dana prijema obaveštenja omogućava pristup Mreži elektronske uprave.
- **Smeštanje opreme** službe Vlade koja je potrebna za povezivanje organa na Mrežu elektronske uprave omogućava organ ili organizacija JLS u svojim prostorijama i pri tom je dužan da fizički prostor bude obezbeđen u skladu sa standardima koji se odnose na pristup prostoriji i opremi.
- **Isključenje sa Mreže elektronske uprave** se dešava ukoliko organ prestane da ispunjava propisane uslove ili ako vrši druge radnje koje su propisani Uredbom.
- **Tačka razdvajanja zona odgovornosti** je definisana Uredbom kao mesto gde se završava odgovornost službe Vlade, a počinje odgovornost organa za ispravno funkcionisanje skupa sopstvenih informaciono komunikacionih resursa.

UREDBA O NAČINU VOĐENJA METAREGISTRA, NAČINU ODOBRAVANJA, SUSPENDOVANJA I UKIDANJU PRISTUPA SERVISNOJ MAGISTRALI ORGANA I NAČINU RADA NA PORTALU E UPRAVA

Uredba sadrži odredbe koje se, između ostalog, odnose na uspostavljanje i vođenje Metaregistra i na koji način se podaci unose u njega, sadržaj Portala eUprava i kako se vrši dodela korisničkih prava organu na Portalu, kako se upravlja elektronskim podacima na Portalu, koji su sve načini za elektronsko plaćanje i koje uslove treba da ispuni organ za korišćenje Portala, ko vrši autentikaciju i autorizaciju korisnika.

Primenom Uredbe, ***služba Vlade će uspostaviti Metaregistar*** u koji organ preko imenovanog administratora organa upisuje registar koji vodi.

Uredbom je ***bliže uređen postupak odobravanja, suspendovanja i ukidanja pristupa Servisnoj magistrali organa (sadašnji eZUP)***, tako da sada organ koji želi da dobije pristup korišćenju Servisne magistrale, službi Vlade podnosi zahtev za dobijanje saglasnosti za pristup. O zahtevu služba Vlade dužna je da odgovori u roku od 8 dana od dana prijema zahteva i ukoliko je data saglasnost, omogući pristup podacima preko veb servisa koji su upisani u Katalog veb servisa. Ukidanje pristupa Servisnoj magistrali moguće je u slučaju nepoštovanja Uslova korišćenja.

Uredbom je propisano da Portal eUprava sadrži Katalog postupaka i Katalog veb servisa, kao i softversko rešenje za elektronsko plaćanje preko Portala (tzv. ePlaćanje). Katalog postupaka uspostavlja i vodi služba Vlade, a organ preko imenovanog administratora postupka objavljuje postupak u Katalogu, dok imenovani administrator organa definiše postupak za svaki postupak iz svoje nadležnosti.

UREDBA O NAČINU RADA PORTALA OTVORENIH PODATAKA

Sadrži odredbe kojima se na bliži način uređuju uslovi, organizacioni i tehnički standardi za uspostavljanje i način rada Portala otvorenih podataka, na kome informacije o skupovima podataka objavljuju organi (državni organi i organizacije, organi i organizacije JLS, organi i organizacije AP, ustanove, javna preduzeća, posebni organi preko koji se ostvaruje regulatorna funkcija i pravna i fizička lica kojima su poverena javna ovlašćenja).

Prema Uredbi, organ je dužan da na Portalu objavljuje otvorene podatke iz delokruga svoje nadležnosti na način koji omogućava njihovo lako pretraživanje i ponovnu upotrebu, a sve u skladu sa Listom standarda interoperabilnosti koju će propisati ministarstvo nadležno za razvoj elektronske uprave. Pristup podacima biće omogućen bez naknade.

Ovom Uredbom omogućen je kontinuitet korisničkog naloga, što znači da korisnik koji već ima korisnički nalog na portalu eUprave i pre stupanja na snagu ove Uredbe ne podnosi zahtev za registraciju na Portalu eUprava.

UREDBA O BLIŽIM USLOVIMA ZA IZRADU I ODRŽAVANJE VEB PREZNETACIJE ORGANA

Ovom Uredbom se na bliži način uređuju pitanja koja se odnose na uslove za izradu i održavanje veb prezentacija organa, sadržaja koji treba da bude postavljen na veb prezentaciji, poštovanje principa pristupačnosti u izradi veb prezentacija organa u smislu korišćenja asistivnih tehnologija od strane osoba sa invaliditetom, kako treba da izgleda grafičko rešenje i dizajn veb prezentacije, upotrebljivost i dostupnost veb prezentacije, bezbednost veb prezentacije, određivanje i registracija domena, održavanje veb prezentacija i usaglašenost veb prezentacija.

Cilj ovih podzakonskih akata je da se građanima i privredi omogući elektronska dostupnost najrazličitijih servisa po principu pune transparentnosti, a istovremeno pruža im se prilika da utiču na javni život iskazivanjem stava u vezi sa funkcionisanjem javne uprave.

VAŽENJE I PRIMENA

Vlada Republike Srbije je 28. decembra 2018. godine usvojila **set podzakonskih akata – uredbi kojima se preciznije uređuje oblast rada elektronske uprave**, a koji su **stupili na snagu 7. januara 2019. godine**.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza“, koji podržava Vlada Švajcarske