Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. II, br. 2 — Beograd, 5. april 2019. godine

ZAKON O UGOSTITELJSTVU

NOVO

- ✓ Uvođenje Centralnog informacionog sistema (E-turista)
- ✓ Poslove određivanje kategorije ugostiteljskog obavlja nadležni organ JLS kao poveren posao
- ✓ Usaglašavanje sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru

OBAVEZE JLS

Zakon o ugostiteljstvu definiše niz obaveza i ovlašćenja za JLS, koja se, između ostalih, odnose na vođenje evidencija, korišćenja centralnog informacionog sistema u oblasti ugostiteljstva i turizma, sprovođenje postupka određivanja kategorija ugostitelsjkih objekata, sprovođenje inspekscijskog nadzora.

U pogledu evidentiranja ugostitelja i ugostiteljksih objekata, Zakonom je predviđeno da ***evidenciju ugostitelja i nekategorisanih i kategorsanih ugostiteljksih objekata vodi JLS kao poveren posao***. S tim u vezi, svaku promenu podataka, koji se evidentiraju kod JLS ugostitelj je dužan da prijavi, a JLS je dužna da kvartalno ili na zahtev ministarstva u elektronskoj formi dostavi ministarstvu podatke iz evidencije ugostiteljskih objekata koju vodi. Takođe, predviđeno je da su JLS dužne da Registru turizma kvartalno dostavljaju evidenciju o ugostiteljima i nekategorisanim i kategorisanim objektima, kao i evidenciju o svakoj promeni podataka. Ujedno, predviđeno je da JLS vode evidenciju ugostiteljskih objekata nautičkog tiruzma i evidenciju objekata lovnog tirizma kao poveren posao.

Zakonom je propisano da ***poslove određivanje kategorije ugostiteljskog objekta (kuća, apartman, soba ili seosko turističko domaćinstvo) obavlja nadležni organ JLS kao poveren posao***. U postupku određivanje kategorije ugostiteljskog objekta nadležni organ JLS donosi rešenje koje važi tri godine od dana dostavljanja rešenja podnosiocu zahteva. Nadležni organ JLS rešenjem odlučuje po podnetom zahtevu pojedinačno za svaki objekat.

Zakon je predvideo određene mogućnosti za JLS kada su u pitanju posebni uslovi za ugostiteljske objekte, pa tako:

- ***JLS može posebnim aktom*** bliže da uredi uslove za uređenje i opremanje ugostiteljskog objekta u zavisnosti od načina usluživanja i vrste usluga koje se pretežno pružaju u ugostiteljskom objektu, a koji

se odnose na uređenje i opremanje uređajima za odvođenje dima, pare i mirisa, kao i drugih neprijatnih emisija.

- ***JLS može posebnim aktom*** bliže da uredi uslove za uređenje i opremanje ugostiteljskog objekta u kojima se emituje muzika ili izvodi zabavni program, a kojima se obezbeđuje zaštita od buke.
- ***JLS može posebnim aktom*** bliže da uredi tehničke i druge uslove u ugostiteljskom objektu, koji se nalazi u stambenoj zgradi, kao i način obavljanja ugostiteljske delatnosti, u zavisnosti od načina usluživanja i vrste usluga koje se pretežno pružaju u tom ugostiteljskom objektu.

Predviđeno je da JLS donosi poseban akt za svaki od ovih slučaja, ako je organizovala obavljanje poslova inspekcijskog nadzora preko ovlašćenih inspektora, na način propisan ovim zakonom, i pre objavljivanja svakog od ovog akta dužna je da pribavi mišljenje ministarstva.

Zakon definiše da ***visinu boravišne takse utvrđuje JLS*** u zavisnosti od kategorije turističkog mesta ili u različitoj visini po delovima opštine odnosno grada u zavisnosti od izgrađenosti komunalne, saobraćajne i turističke infrastrukture. Zakon je precizno odredio kategorije lica koja ne plaćaju boravišnu taksu, s tim da je data mogućnost JLS da svojom odlukom proširi krug lica, ali samo kod određenih kategorija što je definisano u zakonu. Sredstva od naplaćene boravišne takse su prihod budžeta JLS na čijoj teritoriji su pružene usluge smeštaja.

Ako je određena JLS proglašena za prioritetnu turističku destinaciju ili za turističko mesto I i II kategorije, prema zakonu, JLS može svojim aktom u određenoj turističkoj zoni, odnosno lokaciji da utvrdi bliže uslove za ugostiteljski objekat za smeštaj vrste hotel i motel. Ovaj akt naročito sadrži opis lokacija, sa utvrđenim granicama, način procene usaglašenosti, rokove usaglašavanja i druge uslove koje ugostiteljski objekat vrste hotel i motel treba da ispuni, visinu penala, način naplate penala, obveznika plaćanja i dr.

CENTRALNI INFORMACIONI SISTEM U OBLASTI UGOSTITELJSTVA I TURIZMA E-TURISTA

Imajući u vidu prioritete digitalizacije privrede Republike Srbije, ali i dalji razvoj elektronske uprave, Zakonom se uvodi ***centralni informacioni sistem u oblasti ugostiteljstva i turizma*** (E- turista), kao jedinstven i centralizovan elektronski informacioni sistem, koji sadrži sve relevantne podatke o pružaocima usluge smeštaja i objektima za smeštaj, i preko koga se vrši njihova evidencija i unose drugi podaci proistekli iz obavljanja ugostiteljske, nautičke i lovnoturističke, odnosno turističke delatnosti.

JLS je dužna da u centralni informacioni sistem unese podatke o nekategorisanim ugostiteljskim objektima, kategorisanim ugostiteljskim objektima (vrste kuća, apartman, soba, seosko turističko domaćinstvo), nekategorisanim objektima nautičkog turizma i nekategorisanim objektima lovnog turizma. Takođe, u ovaj sistem JLS unosi podatke i o ugostitelju, odnosno pružaocu usluge smeštaja.

Preko centralnog informacionog sistema ugostitelj podnosi zahtev za određivanje kategorije ugostiteljskog objekta (kuća, apartman, soba ili seosko turističko domaćinstvo). Zahtev se podnosi za svaki objekat posebno.

USAGLAŠAVANJE SA ZAKONOM O INSPEKCIJSKOM NADZORU

Prema zakonu, Ministarstvo vrši inspekcijski nadzor na primenom ovog zakona, preko turističkih inspektora.

Prema zakonu, JLS vrši inspekcijski nadzor nad primenom ovog zakona preko ovlašćenh inspektora, kao povereni posao, u delu kojim se uređuje: obavljanje ugostiteljske delatnosti pružanja usluga smeštaja u kućama, apartmanima, sobama, stanovima i drugim prostorima za koje nije izdato rešenje o kategorizaciji; ispunjenost propisanih uslova i načina obavljanja ugostiteljske delatnosti u objektima domaće radinosti, seoskom turističkom domaćinstvu i hostelu; ispunjenost propisanih uslova u pogledu uređenja i opremanja ugostiteljskog objekta, koji se odnose na odvođenje dima, pare i mirisa, kao i drugih neprijatnih emisija, u delu koji JLS bliže uređuje svojim aktom; ispunjenost propisanih uslova u pogledu uređenja i opremanja ugostiteljskog objekta u kojima se emituje muzika ili izvodi zabavni program, a kojima se obezbeđuje zaštita od buke, u delu koji JLS bliže uređuje svojim aktom; ispunjenost propisanih tehničkih i drugih uslova u ugostiteljskom objektu, koji se nalazi u stambenoj zgradi, kao i način obavljanja ugostiteljske delatnosti, u zavisnosti od načina usluživanja i vrste usluga koje se

pretežno pružaju u tom ugostiteljskom objektu, u delu koji JLS bliže uređuje svojim aktom; boravišne takse (naplata i uplata, isticanje u računu i dr.); ispunjenost uslova i rokova usaglašenosti ugostiteljskih objekata sa aktom o određenoj turističkoj zoni, odnosno lokaciji; isticanje i pridržavanje propisanog radnog vremena u ugostiteljskom objektu.

Zakonom su propisana prava i dužnosti ovlašćenog inspektora JLS, kao i njegova ovlašćenja, a prilikom vršenja nadzora ovlašćeni inspektor JLS prilikom ima službenu legitimaciju, značku i odgovarajuću vrstu odeće, obuće i opreme. Nadležni organ JLS propisuje izgled značke i odgovarajuću vrstu odeće, obuće i opreme koju nosi ovlašćeni inspektor JLS.

S druge strane, turistički inspektor vrši nadzor nad poverenim poslovima u oblasti ugostiteljstva ako jedinica lokalne samouprave nije organizovala obavljanje poslova inspekcijskog nadzora koji su joj povereni ovim zakonom ili ga ne vrši pravilno i blagovremeno, izuzev onih poslova koje JLS, svojim aktom bliže uređuje u pogledu posebnih uslova za ugostiteljske objekte.

KAZNENE POLITIKE

U delu kaznene politike nema značajnijih novina, osim propisanih kazni u višem iznosu za sve one subjekte, koji po ovim odredbama, ali i odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru imaju tretman neregistrovanih subjekta, odnosno u slučaju bespravnog rada. Međutim, imajući u vidu uspostavljene proritete digitalizacije privrede, kao i dalji razvoj elektronske uprave propisana je prekršajna odgovornost za odgovorna lica u JLS, za one prekršaje kojima se odstupa od navedenog prioriteta.

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije je 14. marta 2019. godine usvojila **Zakon o ugostiteljstvu** sa ciljem da se unapredi konkurentnost Srbije kao turističke destinacije, poslovni ambijent i pojednostavi poslovanje za fizička lica kao pružaoce ugostiteljskih usluga. Zakon je **stupio na snagu 22. marta 2019. godine**, **dok će za pojedine odredbe primena početi 1. jula 2019**.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko: