Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. II, br. 12 — Beograd, 11. oktobar 2019. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

NOVO

- ✓ Preciznije definisanje pojedinih odredbi
- ✓ Povećanje plata u javnom sektoru u 2019. godini
- ✓ Produžetak rokova za pojedine obaveze korisnika budžetskih sredstava

NAJVAŽNIJE IZMENE I DOPUNE ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

PRECIZNIJE DEFINISANJE POJEDINIH ODREDBI

Izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu preciznije su definisane i dopunjene sledeće odredbe:

- dopunjena je definicija evidencionog računa, tako što je sada dodata definicija evidencionog računa koji se otvara u okviru sistema izvršenja budžeta lokalne vlasti (član 2. tačka 49a));
- preciziran je član 27g koji se odnosi na procedure u donošenju Fiskalne strategije, tako što je propisano da se Fiskalna strategija dostavlja na razmatranje odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja budžetskih sredstava. Sa ovom izmenom izvršeno je upodobljavanje člana 31. koji se odnosi na budžetski kalendar, tj. posebno kalendar za nivo Republike Srbije;
- precizirano je da se svi prihodi i primanja naplaćuju na gotovinskoj osnovi, s tim što se ostavlja mogućnost da se drugim zakonom ili aktom Vlade može predvideti drugačiji model (čl. 49. koji se odnosi na naplatu prihoda i primanja budžeta).

POVEĆANJE PLATA U JAVNOM SKETORU

Ovim izmenama i dopunama omogućava se još jedno povećanje plata u javnom sektoru u 2019. godini, s obzirom na to da su fiskalna kretanja bolja od planiranih. Naime, odgovorno vođenje fiskalne politike u prethodnom periodu, u kombinaciji sa povoljnim makroekonomskim ambijentom, omogućilo je umerenu relaksaciju fiskalne politike, u tom smislu stvoren fiskalni prostor je upotrebljen, između ostalog, za povećanje plata u javnom sektoru.

Propisano je da će se u 2019. godini povećati plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, između ostalih, kod:

- visokoškolskih ustanova, ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja i ustanova učeničkog i studentskog standarda – za 9%;
- ustanova kulture – za 10%;
- predškolskih ustanova – za 9%;
- ustanova socijalne zaštite (osim zdravstvenih radnika) – za 9%;
- korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti– za 8% (osim ustanova kulture, predškolskih ustanova i ustanova socijalne zaštite i zdravstvenih radnika u ustanovama socijalne zaštite, budući da su za njih povećanja posebno drugačije predviđena);
- organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika – za 8%;
- zdravstvenih ustanova, osim vojnozdravstvenih ustanova, i to:
  1) doktoru medicine, doktoru stomatologije/doktoru dentalne medicine, magistru farmacije i magistru farmacije – medicinskom biohemičaru sa završenim integrisanim akademskim studijima zdravstvene struke – za 10%;
  2) medicinskoj sestri, zdravstvenom tehničaru, odnosno drugom licu sa završenom odgovarajućom visokom, odnosno srednjom školom zdravstvene struke – za 15%;
  3) ostalim zaposlenim (nemedicinskom osoblju) – za 8%.

Predviđeno je i da zdravstveni radnici koji su zaposleni u ustanovama socijalne zaštite ostvaruju pravo na povećanje plate u procentima koji su predviđeni za zaposlene u zdravstvenim ustanovama.

Propisano je da će se povećanje plata za utvrđene korisnike vršiti počev od plate za novembar 2019. godine.

PRODUŽETAK ROKOVA ZA POJEDINE OBAVEZE KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA

Usvojenim izmenama i dopunama produženi su rokovi za određene obaveze koje predviđa Zakon, i to:

- produženo je važenje zabrane zapošljavanja kod korisnika javnih sredstava do kraja 2020. godine;
- produžen je rok za primenu odredaba Zakona o budžetskom sistemu koje se odnose na programski budžet od strane zdravstvenih i apotekarskih ustanova čiji je osnivač Republika Srbija odnosno lokalna vlast do 2021. godine;
- produžen je predviđeni rok za primenu međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor do 2023. godine;
- produžen je rok za primenu odredaba Zakona koje se odnose na rodno odgovorno budžetiranje u celini – do donošenja budžeta za 2021. godinu, a do tada se nastavlja sa njihovom primenom u skladu sa godišnjim planom postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja;
- odredbe koje se odnose na preuzimanje obaveze za podsticaje u poljoprivredi i ruralnog razvoja iz IPARD 2 programa primenjivaće se od budžeta Republike Srbije za 2020. godinu.

Među važnim izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu, treba istaći i da je:

- brisan deo posebnog fiskalnog pravila koji se odnosi na indeksaciju penzija, s obzirom na to da će se počev od 2020. godine penzije usklađivati na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.
- izbrisana obaveza Uprave za trezor odnosno trezora lokalne vlasti da daje saglasnost direktnim korisnicima budžetskih sredstava za raspodelu sredstava svojim indirektnim korisnicima, s obzirom da su direktni korisnici odgovorni, u budžetskom smislu, za indirektne korisnike budžetskih sredstava.

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije je 7. oktobra 2019. godine usvojila Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu. Predviđeno je ranije stupanje na snagu kako bi predložena rešenja počela da se primenjuju u 2019. godini, tako da je Zakon **stupio na snagu 8. oktobra 2019**.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: mailto:maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza“, koji podržava Vlada Švajcarske