Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

PRAVNE NOVOSTI

Bilten SKGO za propise od značaja za lokalnu samoupravu

God. I, br. 10 — Beograd, 17. decembar 2018. godine

IZMENE I DOPUNE ZAKONA O ZAPOSLENIMA U AP I JLS

Usvojene izmene i dopune imaju za cilj veću fleksibilnost uprave, kretanje službenika unutar uprave i službi i njihova profesionalna afirmacija, jasnije procedure, definisanje organa odnosno tela koji su nadležni za odlučivanje o pravima službenika, tj. službenika na položaju, i ukupno poboljšanje procedura prilikom zapošljavanja i funkcionisanja uprave/a i službi.

NOVO

- ✓ Preciznije i jasnije uređenje položaja funkcionera
- ✓ Uvedene izmene u sistemu ocenjivanja rada službenika
- ✓ Unapređene odredbe koje se odnose na vrste disciplinskih mera

ULOGA SKGO U PROCESU IZRADE ZAKONA

Tokom procesa izrade izmena i dopuna Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave i definisanja pitanja koja treba unaprediti, Stalna konferencija gradova i opština – Savez gradova i opština Srbije (SKGO) je aktivno sarađivala sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) i svojim predlozima umnogome doprinela konačnom sadržaju Zakona.

Najznačajniji predlozi SKGO, koji su prihvaćeni i integrisani u konačan tekst Zakona su: (a) *određivanje pojma poslodavca koji odlučuje o pravima i dužnostima službenika na položaju koji ne rukovode organom, odnosno službenika koji rukovode službom*; (b) *definisanje korišćenja prava na stalni rad i radno iskustvo u struci*; (c) *preciznije uređenje oblasti internog konkursa u slučaju postojanja više uprava, službi i organizacija*; (d) *otvaranje mogućnosti napredovanja službenika sticanjem višeg zvanja u slučajevima kada je zaposleni stekao viši stepen obrazovanja*; (e) *uvođenje nove regulative koja se tiče donošenja novog pravilnika odnosno izmene i dopune pravilnika čime se otvara mogućnost premeštaja službenika na radno mesto u nižem zvanju*; (f) *određivanje predsednika opštine, gradonačelnika kao organa koji zaključuje kolektivni ugovor kod poslodavca*; (g) *određivanje skupštine opštine/grada kao organa nadležnog za donošenje Etičkog kodeksa službenika*; (h) *jasnije definisanje odredbi kojima se reguliše obaveza polaganja državnog stručnog ispita odnosno nepostojanje obaveze službenika da mora imati položen državni stručni ispit prilikom zapošljavanja* i (i) *definisanje uslova za rad na poslovima u određenim zvanjima*.

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza“, koji podržava Vlada Švajcarske

NOVINE KOJE DONOSI ZAKON

U pogledu preciznijeg uređenja položaja funkcionera, a posebno vezi pitanja koje se odnosi na prestanak radnog odnosa funkcionera, precizirano je da se zaposlenima, u smislu ovog zakona, smatraju funkcioneri koji na osnovu zakonom ili pokrajinskim propisom utvrđene obaveze ili ovlašćenja, imaju obavezu, odnosno koriste pravo da budu na stalnom radu. Pored toga, u pogledu predmeta uređenja ovog zakona, potrebno je bilo preciznije definisati primenu zakona na pojedine organizacione oblike, pa je tako sada jasnije definisano da se odredbe ovog zakona, pored zaposlenih u privrednim društvima, preduzećima, ustanovama, javnim agencijama, fondovima, fondacijama, ne primenjuju ni na zaposlene u mesnim zajednicama.

Imajući u vidu dosadašnju primenu zakona i određene nedoumice usvojenim izmenama se precizira ko odlučuje o pravima i obavezama službenika na položaju koji ne rukovode organom, službom ili organizacijom, dopunjuju se odredbe koje se odnose na učešće zaposlenih na internom konkursu, preciznije se uređuje položaj zaposlenih u slučaju donošenja novog Pravilnika, odnosno izmene postojećeg i s tim u vezi položaj neraspoređenih službenika kao i uslovi za rad na poslovima u određenim zvanjima. S tim u vezi propisano je da u slučaju donošenja novog Pravilnika propisano je da se svi službenici raspoređuju na odgovarajuća radna mesta u istom zvanju. Ako novim pravilnikom neka radna mesta budu ukinuta ili smanjen broj službenika, u tom slučaju ovim članom se propisuje da se prekobrojni službenici raspoređuju na druga odgovarajuća radna mesta u istom zvanju, s tim da prednost imaju oni sa boljim ocenama u poslednje tri uzastopne godine. Ako promenom pravilnika neka radna mesta budu ukinuta ili broj službenika smanjen, prekobrojni službenici se u tom slučaju premeštaju na druga odgovarajuća radna mesta, a prednost imaju oni sa boljim ocenama u poslednje tri uzastopne godine.

Definiše se da se može zaposliti i lice koje nema položen državni stručni ispit, a sa tim u vezi precizira se rok za polaganje državnog stručnog ispita za službenika kome probni rad nije obavezan.

Kada je u pitanju ocenjivanje rada službenika, usvojenim izmenama zakona, prestaje shodna primena propisa kojima se uređuje ocenjivanje državnih službenika i u potpunosti se uređuje sistem ocenjivanja službenika na način da se definiše cilj i predmet ocenjivanja, vreme i izuzeci od ocenjivanja, vrste ocena i određivanja ocene prevremeno i vanredno ocenjivanje kao i posledice ocenjivanja odnosno posledice ocene „ne zadovoljava" i „zadovoljava". Usvojene su izmene u sistemu ocenjivanja, napredovanja i nagrađivanja na taj način što se uvodi četvorostepena skala za ocenjivanje uz mogućnost napredovanja na više izvršilačko radno mesto i nagrađivanja službenika određivanjem većeg koeficijenta u okviru platne grupe u koju je svrstano njegovo zvanje.

Unapređene su odredbe Zakona u delu koji se odnosi na vrste disciplinskih mera za teže povrede dužnosti iz radnog odnosa, vođenje disciplinskog postupka u smislu preciziranja nadležnosti disciplinske komisije i poslodavca za odlučivanje o disciplinskoj odgovornosti, odnosno o izboru, odmeravanju i izricanju disciplinske mere. Dopunjene su odredbe koje se odnose na prestanak radnog odnosa po sili zakona na način da je predviđen još jedan osnov za prestanak radnog odnosa na ovaj način i to u slučaju neopravdanog nedolaska na posao tri uzastopna radna dana.

Pored pomenutih, jedan broj novina odnosi se na izmene koje se odnose na preciziranje podataka koje sadrži Evidencija o programima stručnog usavršavanja u jedinicama lokalne samouprave u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, tako što je posebno propisano koji su to podaci o ličnosti koji se upisuju u Evidenciju o programima stručnog usavršavanja u jedinicama lokalne samouprave, o učesnicima obuke, realizatorima i sprovodiocima programa stručnog usavršavanja. Takođe, uređena su i pitanja u vezi sa obradom podataka koje sadrži Evidencija o programima stručnog usavršavanja u jedinicama lokalne samouprave, tj. uređene su radnje koje se odnose na prikupljanje i stavljanje na uvid, kao i druge radnje obrade ovih podataka u svrhu izvršavanja poslova iz nadležnosti Nacionalne akademije za javnu upravu, u skladu sa zakonom koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti.

VAŽENJE I PRIMENA

Narodna skupština Republike Srbije je 7. decembra 2018. godine usvojila **Zakon o izmenama i dopunama Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave** kojim se uspostavljaju osnovna načela službeničkog sistema, obezbeđuju uslovi za punu profesionalizaciju i depolitizaciju kadrova u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave i uvode se principi rada koji omogućuju da se poslovi iz nadležnosti autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave vrše stručno i zakonito. **Izmene i dopune stupaju na snagu 17. decembra 2018. godine, a počeće da se primenjuju od 1. januara 2019. godine**.

Urednik biltena Pravne novosti: Maja Stojanović Kerić, šef Odeljenja za pravni sistem lokalne samouprave
Kontakt: mailto:maja.stojanovic@skgo.org i 011/735-79-35

Možete nas pratiti i preko:

Ovu uslugu SKGO realizuje u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO – treća faza“, koji podržava Vlada Švajcarske