СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА

ЕУ БИЛТЕН

БРОЈ 2

ЕУ билтен Сталне конференције градова и општина се издаје у оквиру пројекта „Припрема локалних власти у Србији за процес европских интеграција" који се финансира из средстава Европске уније. Овај билтен је намењен свим јединицама локалне самоуправе у Србији, са циљем да им пружи корисне информације из области сарадње Србије и ЕУ, као и најважније вести из Европе које су од значаја за локалне власти. Друго издање ЕУ билтена СКГО је посвећено Комитету региона, саветодавној институцији Европске уније, која има велики значај за локалне и регионалне власти свих земаља ЕУ

Комитет Региона Европске уније

Комитет Региона је основан Уговором из Мастрихта 1994. године и чине га изабрани представници регионалних и локалних власти Европске уније. Један од разлога његовог оснивања лежи у чињеници да се **2/3 прописа Европске уније директно примењује на локалном и регионалном нивоу**, као и да је укључивање представника локалних и регионалних власти у процес доношења одлука један од начина превазилажења јаза између грађана и доносилаца одлука. Такође, један од разлога је и омогућавање изабраним представницима локалних и регионалних власти да учествују у креирању политике и процесу израде нацрта правних аката Европске уније.

Активности Комитета региона почивају на три водећа принципа:
Принцип субсидијарности који подразумева да се све одлуке које се доносе на нивоу Европске уније морају доносити тако да буду најближе интересима грађана, као и то да се на нивоу Европске уније неће доносити одлуке у циљу регулисања одређене политике, а које би могле бити боље и ефикасније прописане и регулисане на националном, регионалном или локалном нивоу.
Принцип блискости који подразумева блискост свих нивоа власти према грађанима, у смислу да грађани знају ко је и за шта одговоран на свим нивоима власти, али и у смислу да се глас грађана приликом доношења одлуке што боље и јасније чује.
Принцип партнерства који подразумева да у процесу одлучивања сви нивои власти почев од европског, до националног, регионалног и локалног нивоа раде заједно.

Уговори Европске уније обавезују Европску комисију и Савет министара да, када се предлажу мере и доносе одлуке које имају директан утицај на локалне и регионалне власти, обавезно консултује Комитет региона по датим питањима. Мастришки уговор је определио пет области обавезних консултација, а то су: *економска и социјална кохезија, транс-европска инфраструктурна мрежа, здравство, образовање и култура*. Амстердамским уговором (1999.) додато је још пет области обавезних консултација, а то су: *политика запошљавања, социјална политика, политика заштите животне средине и политика транспорта.*



Поред ових области, Европска комисија, Комитет министара и Европски парламент могу консултовати Комитет региона увек када сматрају да неко питање може бити од значаја за локални и регионални ниво власти.

Комитет региона може на своју иницијативу да достави мишљења на одговарајуће предлоге одлука европских институција која, у том случају, постају предмет разматрања на дневном реду приликом доношења одлука.

Комитет региона данас има 344 чланова и исто толико заменика, а њихово седиште се налази у Бриселу. Земље кандидати за чланство у Европској унији имају статус посматрача у Комитету региона.

Рад Комитета региона организован је кроз активности шест Комисија које су задужене да припреме консултативна мишљења на предлоге Европске комисије. Комисије заправо раде на нацртима мишљења или резолуција које се подносе на усвајање пленарној скупштини Комитета региона.

Комитет региона има следеће Комисије:

Комисија за територијалну кохезију (Commission for Territorial Cohesion - COTER) бави се регионалном политиком, структуралним фондовима, економском и социјалном кохезијом, урбаном политиком, транспортом и европском транспортном мрежом и просторним планирањем.
Комисија за економску и социјалну политику (Commission for economic and social policy - ECOS) се бави питањима запошљавања, социјалне политике и социјалне заштите, политике у области рада предузећа, конкуренције, пореских питања и јединственог тржишта.
Комисија за одрживи развој (Commission for Sustainable Development - DEVE) бави се заједничком пољопривредном политиком и руралним развојем, рибарством и поморским питањима, потом питањима из области енергије и транс-европске енергетске мреже, политиком заштите потрошача, јавним здрављем, заштитом животне средине

Рад Комитета региона организован је кроз активности шест Комисија које су задужене да припреме консултативна мишљења на предлоге Европске комисије

ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА ЕВРОПСКА УНИЈА
Ова публикација не представља званичан став Европске уније.
Издавач је искључиво одговаран за информације које се налазе у публикацији.

и природних ресурса, цивилном заштитом и туризмом.

Комисија за културу, европско управљање и област образовања и истраживања (Commission for Culture, Education and Research - EDUC) се бави питањима образовања, младима, културом и културном разноликошћу, истраживањем и развојем технологија, информатичким друштвом, комуникацијама и тржиштем медија и аудиовизуелне индустрије.

Комисија за уставна питања, европско управљање и област слободе безбедности и правде (Commission for Constitutional Affairs, European Governance and the Area of Freedom, Security and Justice - CONST) се бави европским интеграцијама и улози локалних и регионалних власти у овом процесу, применом оснивачких уговора, институционалним последицама проширења, људским правима, питањима безбедности и правосуђа, имиграције, азила и визног режима итд.

Комисија за спољне послове и децентрализовану сарадњу (Commission for External Relations and Decentralised Cooperation - RELEX) се бави свим питањима везаним за проширење Европске уније, односима локалних и регионалних власти земаља које претендују на чланство у ЕУ, суседском политиком, питањем Балкана, децентрализоване сарадње итд.

На основу одобрења бироа Комитета региона, RELEX комисија је оформила неколико радних група:

Радна група за Западни Балкан има за циљ праћење политике проширења Европске уније на Западни Балкан, као и све импликације и последице које носи са собом овај процес, а у циљу свеукупне стабилизације овог подручја. Кроз ову Радну групу одвија се стални политички дијалог политичких представника Западног Балкана, а посебно представника регионалних и локалних власти. Један од најважнијих задатака ове Радне групе је да све информације и комуникације о процесу проширења стигну до сваког региона и града Западног Балкана.

Поред ове Радне групе постоји и Радна група за Хрватску и Турску, као и заједнички саветодавни Комитет за Бившу Југословенску Републику Македонију.

Комитет за административна и финансијска питања (Committee for Administrative and Financial Affairs - CAFA) разматра административна и финансијска питања.

Локалне власти у Србији могу, по позиву и на неформалан начин, да учествују у раду Комитета региона, нарочито у Комисији за Западни Балкан и RELEX Комисији. Статус земље посматрача у Комитету региона Србија ће добити онда када званично постане кандидат за чланство у Европској унији. Од тог тренутка, Србија ће моћи и на формалан начин да учествује у раду Комитета региона. Јединице локалне самоуправе у Србији требало би да континуирано прате рад ове саветодавне институције и, у том смислу, предузмају адекватне кораке у циљу припреме за тренутак отварања могућности формалног учешћа у њеном раду.

Важни датуми

1992: Уговор из Мастрихта
Лидери Европске уније су донели одлуку да образују Комитет региона као консултативну скупштину која ће обезбедити, градовима и регионима, глас у процесу доношења одлука на европском нивоу. На овај начин, Комитет региона представља директну везу између Брисела и грађана. Овај Уговор обавезује Европску комисију и Савет министара да консултују Комитет региона у областима које су кључне на регионалном нивоу. Чланове Комитета региона именују државе чланице, на период од четири године. У марту 1994. године Комитет региона је одржао своју прву пленарну седницу у Бриселу.

1995: Проширење Европске уније
Након приступања Аустрије, Финске и Шведске број чланова Комитета се повећао са 189 на 222 члана.

1997: Уговор из Амстердама
Комитет региона покрива око 2/3 предлога европског законодавства, али и добија могућност да буде консултован од стране Европског парламента.

2001: Уговор из Нице
Наглашава демократску легитимност Комитета региона тако што захтева да његови представници буду изабрана или политички одговорна лица која су изабрана у регионалну или локалну скупштину. Укупан број чланова Комитета је ограничен на 350 чланова.

2002/03: Конвенција о будућности Европске уније
Чланови Комитета региона учествују у конвенцији која је радила на нацрту устава Европске уније. Текст јасно наглашава улогу и надлежности локалних и регионалних власти, али такође и даје могућност Комитету региона да се обрати Европском суду правде, уколико сматра да неки закони нису у складу са принципом субсидијарности.

Мај 2004: Проширење Европске уније
Број чланова Комитета региона је повећан са 222 на 317 чланова, након приступања 10 нових држава Европској унији.

Фебруар 2006:
Политички приоритети Комитета су јачање улоге локалних и регионалних власти у складу са Стратегијом из Лисабона у областима запошљавања и раста, јачање кохезије и солидарности, као и предвођење кампање „Communicating Europe – Going local" која за циљ има приближавање Европе њеним грађанима.

Јануар 2007:
Након приступања Бугарске и Румуније Европској унији, број чланова Комитета је повећан са 317 на 344.

Децембар 2007: Уговор из Лисабона
Уговор из Лисабона потврђује право Комитета региона да се обраћа Европском суду правде у циљу очувања својих права и принципа субсидијарности – право које је претходно уређено Конвенцијом о будућности Европе. Ово право јача политичку улогу Комитета тако што му омогућава да ефикасније делује за потребе локалних и регионалних власти на нивоу Европске уније. Уговор из Лисабона предвиђа продужавање мандата чланова Комитета са четири, на пет година.

За више информација о Комитету региона можете посетити интернет страницу:
www.cor.europa.eu/en/index.htm

НАЦИОНАЛНЕ ДЕЛЕГАЦИЈЕ У КОМИТЕТУ РЕГИОНА

Државе чланице	Број места
Француска, Немачка, Италија и Уједињено Краљевство	24
Пољска и Шпанија	21
Румунија	15
Аустрија, Белгија, Бугарска, Република Чешка, Грчка, Мађарска, Холандија, Португал и Шведска	12
Данска, Финска, Ирска, Литванија и Словачка	9
Естонија, Летонија и Словенија	7
Кипар и Луксембург	6
Малта	5

ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА ЕВРОПСКА УНИЈА
Ова публикација не представља званичан став Европске уније.
Издавач је искључиво одговаран за информације које се налазе у публикацији.

МИШЉЕЊЕ КОМИТЕТА РЕГИОНА, 80. ПЛЕНАРНА СЕДНИЦА, 17 – 18. ЈУН 2009.

Мишљење Комитета региона о Стартегији проширења и главним изазовима у периоду 2008/09 за потенцијалне земље кандидате

Известилац: Гордон Кејмер

Опште препоруке

Комитет региона поздравља извештај Европске комисије на тему Стратегије проширења и главних изазова у период од 2008/09. године земаља потенцијалних кандидата.

Комитет региона позива Европску комисију да пружи више информација о реформама, као и укључивању локалних и регионалних власти у процес проширења. Питање децентрализације, у складу са правним тековинама Европске уније, као и напредак локалних власти заврећују више пажње у појединачним извештајима о напретку земаља.

Комитет региона примећује да су локалне и регионалне власти, у земљама потенцијалним кандидатима, на неки начин и даље удаљене од процеса проширења и не успевају да извуку пуну корист од истог, што неминовно има утицај и на грађане. Стога, Комитет региона позива Европску комисију да пружи подршку програмима који за циљ имају информисање грађана о изазовима, користима и утицају будућег чланства њихове земље у Европској унији, као и утицају на њихове животе.

Комитет региона примећује противречност између контаката који се успостављују на релеацији непосредне комуникације, са једне стране, и примене стриктног визног режима са друге стране. Стога, Комитет региона позива Европску комисију да убрза свој рад у области укидања визног режима за земље које су недавно остварили напредак у испуњавању потребних критеријума, дефинисаних у појединачним мапама пута.

Комитет региона позива чланице Европске уније да наставе са пружањем подршке локалним властима у земљама потенцијалним кандидатима, у њиховом даљем изграђивању капацитета непристрасне и одговорне државне управе.

Комитет региона позива Европску комисију да пружи помоћ владама земаља које имају потешкоће у управљању последицама тренутне финансијске и економске кризе, јер ће то неизбежно имати директан утицај на ниво локалних власти и грађана.



Комитет региона позива чланице Европске уније да обезбеде сталну подршку процесу проширења јер „он служи стратешким интересима Европске уније у погледу стабилности, безбедности и превенцији конфликата“.

Комитет региона позива све заинтересоване земље да уложе додатне напоре ка прихватању европских вредности, реформи, као и да прихвате дијалог као начин помирења. Посебно апелујемо на земље потенцијалне кандидате да наставе рад на решавању билатералних проблема који се односе на питање граница, као и да обезбеде повратак избеглица и интерно расељених особа. Локалне и регионалне власти се сматрају за најодговарајуће сфере власти који могу да спроведу такве промене.

Комитет региона подржава развој путних транспортних мрежа и ревитализацију регионалних аеродрома у перспективи добијања потенцијалних нових радних места, бољег приступа, развоја туризма и уједначеног регионалног економског развоја.

Комитет региона поново подсећа да би напредак земаља потенцијалних кандидата, ка статусу кандидата, требало да се деси само онда када те земље покажу напредак који је у складу са успостављеним критеријумима.

Посебне напомене Комитета региона за Србију

Комитет региона поздравља повећано консултовање Сталне конференције градова и општина (СКГО) од стране централних власти, као и успостављање Службе за европске интеграције и међународну сарадњу у оквиру СКГО, која ће бити задужена за израду акционог плана за укључивање локалних власти у процес приступања.

Комитет региона позива Владу Републике Србије да настави са радом у области децентрализације. Корак у правом смеру представља решавање питања општинске својине. Тренутна ситуација локалних власти у Србији је таква да општине, заправо, нису власници своје имовине.

Комитет региона позива Европску комисију и Владу Републике Србије да наставе са подршком изградњи капацитета локалних власти кроз додатна финансијска средства и тренинге који ће им омогућити да изнесу повећани обим дужности и обавеза.

Комитет региона позива Европску комисију да настави са подршком програмима изградње капацитета локалних власти, као што је, на пример програм “Exchange“ који спроводи СКГО.

ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА ЕВРОПСКА УНИЈА
Ова публикација не представља званичан став Европске уније.
Издавач је искључиво одговаран за информације које се налазе у публикацији.

КРАТКЕ ВЕСТИ У ОКВИРУ ПРОЈЕКТА

Чланови радне групе на пројекту „Припрема локалних власти у Србији за процес европских интеграција“ су посетили Брисел и главне институције Европске уније у периоду од 12. до 16. маја ове године. Домаћин студијске посете је била представничка канцеларија у Briселу летонске асоцијације локалних власти, један од партнера на Пројекту. Ова студијска посета је имала за циљ да се чланови Радне групе упознају са радом Комитета региона, Савета министара ЕУ, као и радом Европске комисије.

У Комитету региона чланови делегације су имали прилику да се упознају са радом и функционисањем овог тела, као и да се сретну и размене мишљење са известиоцем Комитета региона за Србију, господином Гордоном Кејмером. Овом приликом било је речи о извештају који је господин Кејмер припремио за Комитет региона, а искоришћена је прилика да се укаже на одређене делове извештаја који се тичу стања људских права Срба и другог неалбанског живља на Косову и Метохији.



Чланови делегације испред зграде Европске комисије

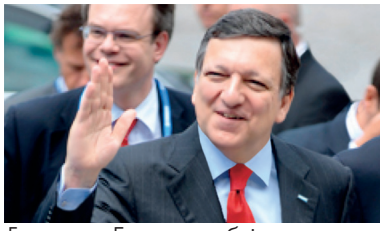
Делегација се састала и са господином Јонасом Џонсоном, шефом одељења за Западни Балкан и господином Томасом Ортегом, шефом одсека за Србију у Савету министара ЕУ. Том приликом разговарано је о могућности примене прелазног Споразума и изгледима Србије за стицања статуса кандидата за чланство у ЕУ. Такође, било је речи и о току процеса стављања наше земље на белу шенген листу. О горе поменутим темама је било речи и на састанку са господином Ларсом Форсбергом, замеником шефа за Србију у Директорату за проширење Европске комисије.

Делегацију је, на крају посете, примила Њена екселенција амбасадор Роксанда Нинчић, шеф Мисије Републике Србије при ЕУ. Она је чланове делегације упознала са током процеса европских интеграције и фазом у којој се наша земља налази, као и препрекама на том путу и даљим корацима које треба предузети.

КРАТКЕ ВЕСТИ ИЗ ЕУ

Лидери ЕУ земаља предлажу Хозе Мануел Бароса за нови мандат

Лидери европских земаља су једногласно подржали председника Бароса за други петогодишњи мандат. Његова кандидатура је прослеђена Европском парламенту. Нова скупштина ће одржати своју прву седницу у јулу, те уколико председник Баросо добије подршку за нови мандат, биће одговоран за састав нове Комисије.



Господин Баросо добија подршку Савета за нови петогодишњи мандат.

Изабран нови Европски парламент

Избори за Европски парламент, одржани су од 4. до 7. јуна у 27 земаља чланица Европске уније. Током четири изборна дана 375 милиона грађана изабрало је 734 посланика који ће, у наредном периоду, представљати своје земље у ЕУ. Улога Европског парламента веома је важна за Србију када је у питању спровођење Споразума о стабилизацији и придруживању, доношењу одлуке о томе да ли ће Србија ући у Европску унију и одлучивању о процесу визне либерализације за српске грађане. Постоји опадајући фактор кад је у питању излазност грађана на ове изборе и о томе треба размислити. Према статистикама, 1979. године је на изборе изашло 63 одсто бирача, 1999. - 60 одсто, а ове године 43 одсто.

Шведско председавање Европском унијом

Шведска је спремна да преузме председавање Европском унијом од 1. јула 2009. године и поставила је динамичан програм који је усмерен на економски опоравак и питања климатских промена.



Више о председавању Шведске у наредном броју ЕУ билтена.

Издавач **Стална конференција градова и општина** Адреса издавача **Македонска 22/VIII, 11000 Београд, Србија** Телефон **011 32 23 446** Факс **011 32 32 326** e-mail secretariat@skgo.org
Припрема **„СООВО“**