СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА

НАЦИОНАЛНА АСОЦИЈАЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА У СРБИЈИ

СКГО

ШТА ЈЕ СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА

Стална конференција градова и општина (СКГО) је национална асоцијација локалних власти у Србији, основана у Београду, априла 1953. године.

У Асоцијацију се добровољно удружују градови и општине са циљем развоја и унапређења локалне самоуправе, повезивања и сарадње градова и општина ради остваривања заједничких интереса, успостављања сарадње на локалном и међународном новоу и утврђивања заједничких интереса и циљева чланица.

У раду Асоцијације, која данас броји 167 чланова, пуноправно учествују сви чланови.

Основна улога Асоцијације је обједињавање интереса и пружање услуга свим члановима, као и њихово заступање пред државним органима.

У остваривању својих циљева, Асоцијација учествује у изради модела закона, предлога прописа и националних стратегија који су од значаја за локалну самоуправу, организује јавне расправе односно даје стручно мишљење или предлог за допуну и измену постојећих закона, прописа или стратегија.

Стална конференција градова и општина представља место на којем се окупљају градови и општине у циљу размене мишљења и побољшања положаја локалне самоуправе у Србији.

Кроз рад Одбора СКГО и кроз спровођење пројектних активности, Асоцијација је ангажована на питањима јачања капацитета локалне самоуправе, увођења праксе ЕУ у рад локалних власти, модернизације комуналних услуга, реформи система јавних финансија, јачања грађанског учешћа на локалном нивоу, заштити животне средине, унапређења етничке једнакости на локалном новоу, етичком кодексу понашања локалних функционера, успостављања међународне сарадње и многим другим активностима које помажу развоју локалних заједница и њиховом приближавању европским стандардима.

У сврху остваривања циљева у оквиру поменутих активности, Асоцијација спроводи програме и пројекте, организује конференције, округле столове, јавне расправе и радна тела која су ангажована на одређеним питањима.

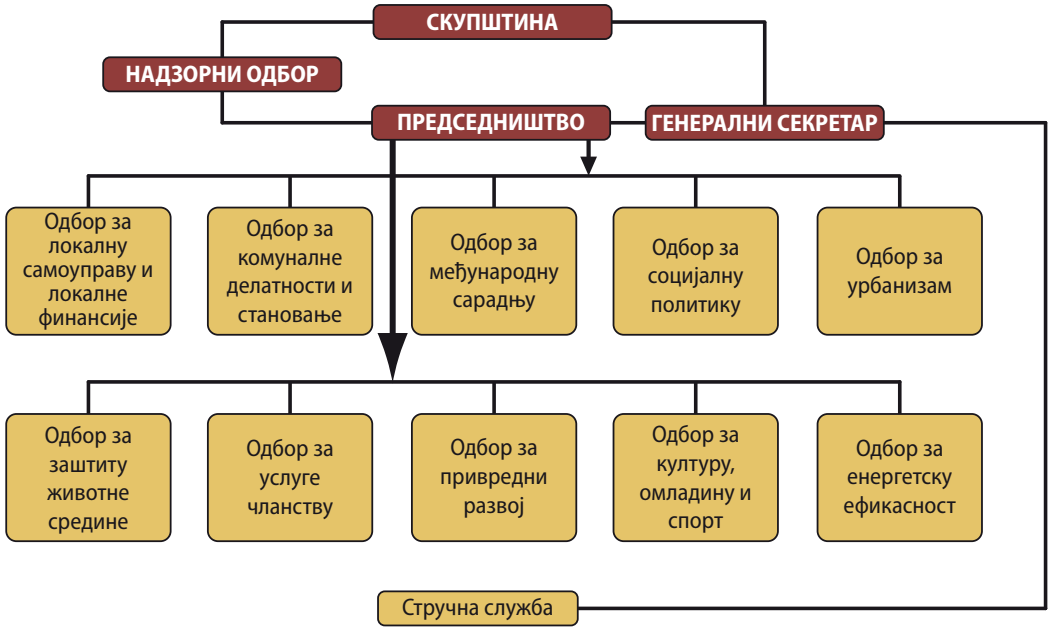
У свом раду, Асоцијација се стара о: подједнакој заступљености и равноправном учешћу свих својих чланова, без обзира на њихову величину односно развијеност; поштовању политичке разноликости; родној равноправности; поштовању етничке и националне разноликости и благовременом и правовременом приступу информацијама од значаја.

Коначно, Стална конференција градова и општина пружа саветодавну и стручну подршку у формулисању и остваривању стратешких циљева и пројеката локалне самоуправе, обезбеђује потребну обуку и подржава своје чланове у приступу донаторским средствима.

СТРУКТУРА СКГО

Скупштина је највиши орган Сталне конференције градова и општина и сачињавају је представници градова и општина (чланова СКГО). Скупштина се одржава најмање једном у две године а по потреби и чешће.

Сви делегати равноправно учествују у раду Скупштине, а сваки члан СКГО, без обзира на број делегата, има само један глас при одлучивању у Скупштини. Одлуке се доносе већином гласова присутних делегата. Скупштина, тајним гласањем, бира председника, потпредседнике, чланове Председништва, Надзорни одбор и председнике одбора.



Председништво је извршни орган Скупштине који управља радом Асоцијације, представља њене интересе и доноси кључне одлуке од значаја за њен рад. Чланове Председништва бира Скупштина и они имају једнака права, дужности и одговорности. Председништво има 21 члана, и чине га председник, два потпредседника, изабрани представници градова и општина и генерални секретар, који је члан Председништва по положају.

Председник, уз подршку два потпредседника, представља СКГО на националном и међународном плану и председава седницама Скупштине и Председништва.

Надзорни одбор, као орган Скупштине, образује се у циљу вршења контроле над радом органа и тела Асоцијације и контроле материјално-финансијског пословања. Овај одбор има пет чланова, са мандатом од две године.

Генерални секретар непосредно извршава одлуке и закључке органа Сталне конференције градова и општина, а именује га Скупштина, на предлог Председништва, на период од 4 године. Генерални секретар руководи радом Стручне службе и стара се да целокупна активност СКГО буде у складу са законом, Статутом и другим актима Асоцијације.

Одбори Сталне конференције градова и општина су радна тела која окупљају представнике градова и општина око битних питања из надлежности локалне самоуправе у циљу размене искустава и формулисања законодавних и других врста иницијатива за побољшање положаја и функционисања локалне самоуправе.

У Сталној конференцији тренутно функционише 10 одбора: Одбор за локалну самоуправу и локалне финансије, Одбор за међународну сарадњу, Одбор за комуналне делатности и становање, Одбор за заштиту животне средине, Одбор за урбанизам, Одбор за енергетску ефикасност, Одбор за социјалну политику, Одбор за привредни развој, Одбор за културу, омладину и спорт и Одбор за услуге чланству.

САРАДЊА СА ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА И ДОНАТОРИМА

У процесу заступања интереса својих чланова и успостављања институционалног дијалога, Стална конференција градова и општина сарађује са многобројним државним органима- Владом Републике Србије, министарствима и другим органима државне управе, Народном Скупштином Републике Србије, организацијама цивилног друштва, владиним агенцијама и донаторима активним у области локалне самоуправе.

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Као и националне асоцијације локалних власти свих других европских земаља, Стална конференција градова и општина учествује у избору и доприноси раду националне делегације Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе (CLRAE).

СКГО је активно укључена у Мрежу асоцијација локалних власти Југоисточне Европе (NALAS),

СКГО је чланица најзначајнијих светских и европских организација локалних и регионалних власти - Савета европских општина и регија (CEMR) и Светске асоцијације Уједињени градови и локалне власти (UCLG).

СКГО је чланица Међународног савета за локалне еколошке иницијативе (ICLEI).

СКГО сарађује са многобројним националним асоцијацијама локалних власти других земаља, пре свега са асоцијацијама из региона Западног Балкана, али и са:

ALDA (Асоцијација агенција локалне демократије); ENTO (Асоцијација организација за обуку локалних представника); LOGON (Мрежа асоцијација локалних власти); Асоцијацијом локалних и регионалних власти Норвешке; Уједињеним градовима Француске; Савезом италијанских општина; Националном асоцијацијом општина Републике Бугарске; Савезом општина Чешке Републике; Асоцијацијом локалних власти Словачке Републике, Савезом аустријских градова, Асоцијацијом локалних власти Холандије, Заједницом општина Црне Горе, Савезом општина Словеније и многим другим.

ПРОГРАМИ И ПРОЈЕКТИ

Програм Јачање капацитета Сталне конференције градова и општина, друга фаза

Партнерство између Сталне конференције градова и општина, Програма за развој Уједињених нација (UNDP) и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (SIDA) започело је пре више од три године, пројектом „**Изградња капацитета Сталне конференције градова и општина“.**

Друга фаза овог програма је свеобухватнија и подразумева шири и целовит приступ јачања капацитета не само СКГО већ и општина у Србији, и представља логички и програмски наставак успешно спроведене прве фазе програма.

Реализација друге фазе Програма започела је крајем 2006. и трајаће 3 године, а главни циљеви су:

- пружање подршке даљој институционализацији и функционалном јачању Сталне конференције градова и општина
- пружање подршке имплементацији Стратегије реформе државне управе и процесу децентрализације у Србији, као и подршка процесима приступања Србије Европској унији.

Јачање локалне самоуправе у Србији

Савет Европе и Европска агенција за реконструкцију реализују заједнички програм "Јачање локалне самоуправе у Србији".

Програм се састоји из два дела:

1. **Јачање институционалног оквира за локалну самоуправу – реформа законодавства**

   Прву компоненту програма реализује Савет Европе у блиској сарадњи са Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Министарством финансија. Циљ пројекта је пружање подршке Влади Републике Србије у изради нових закона и остале регулативе, кроз припрему препорука и предлога у следећим областима: расподела надлежности и одговорности између различитих нивоа власти у складу са принципом субсидијарности и успостављање транспарентног и стабилног система доделе прихода локалним властима у складу са стандардима Европске уније; расподела надлежности између општинских органа; успостављање ефикасних и објективних механизама прерасподеле трансфера и система уједначавања; успостављање имовине локалне самоуправе и јачање статуса запослених у локалној самоуправи. Улога Сталне конференције је да пружи подршку у предвиђеним активностима, од прикупљања потребних података до помоћи у организовању радионица и састанака и дисеминацији резултата међу својим члановима, а представници СКГО учествују у раду пројектних радних тела.



2. **Изградња капацитета локалних власти**

   Реализација овог дела програма је поверена Сталној конференцији градова и општина, у сарадњи са Саветом Европе и Министарством за државну управу и локалну самоуправу.

   Ова компонента програма обухвата три пројекта:

- **Пример најбоље праксе у локалној самоуправи**
  На иницијативу Савета Европе, а са циљем унапређења локалних власти, слични пројекти су већ реализовани у неколико западноевропских и транзиционих земаља (Велика Британија, Босна и Херцеговина, Хрватска, Молдавија, Бугарска).
  Циљ пројекта је да се омогући локалним властима у Србији да унапреде квалитет живота грађана, побољшају своју ефикасност кроз међуопштинску сарадњу и размену искустава, и створе основу за испуњавање услова за приступање Европској унији.



- **Упоредна процена капацитета општинског руководства**
  Циљ пројекта је да омогући пилот општинама да напредују у области управљања на основу екстерне процене од стране њихових колега и Инструмента Савета Европе за упоредну процену капацитета у областима управљања, пружања услуга грађанима и укључивања заједнице. Пројекат користи „peer review" методологију, испробану у европским и земљама из нашег непосредног окружења, а састоји се у консултацијама са колегама из других општина.
- **Процена капацитета и унапређење рада општинских администрација**
  Програм представља систематични приступ унапређења страндарда услуга општина, биће спроведен у 20 пилот општина током ове и наредне године. У циљу унапређења рада и побољшања квалитета услуга које пилот општине пружају грађанима биће формиран тим за процену капацитета и унапређење рада општина који ће се састојати од представника пилот општина и националних експерата. Експерти Савета Европе ће обучити чланове Тима како да примене методологију процене капацитета и предложе мере за унапређење рада пилот општина. Након обуке, чланови Тима ће у мањим групама посетити пилот општине и спровести процену капацитета пилот општина. На основу прикупљених података из свих пилот општина, СКГО ће у сарадњи са експертима Савета Европе развити националне стандарде за сваку од услуга општина.

Програм „EXCHANGE"

Програм „Exchange" је покренут у циљу усаглашавања најбоље постојеће праксе у области локалне самоуправе у Европској унији са локално иницираним захтевима за јачањем и иновацијама из српских општина. Крајњи циљ Програма „Exchange" је да допринесе напорима Србије за бржу интеграцију у европске токове јачењем капацитета локалне самоуправе у складу са стандардима Европске уније. Програм „Exchange"

спроводи Стална конференција градова и општина у блиској сарадњи са својим партнером из Европске уније - VNG International, Агенцијом за међународну сарадњу Асоцијације холандских општина. Програм финансира Европска унија посредством Европске агенције за реконструкцију.

У оквиру програма финансијски је подржана реализација 49 општинских пројеката у вредности од 3,3 милиона евра. Општине и градови са територије целе Србије реализовале су пројекте у области побољшања услуга грађанима (оснивање Услужних и Инфо центара), развоја стратешких планова и стратегија локалног економског развоја, заштите животне средине и успостављања система одношења чврстог отпада, унапређења социјалних услуга и рад са младима. Сви пројекти су реализовани у сарадњи са партнерским градовима и општинама из Европске уније, а већина локалних самоуправа наставила је сарадњу и након завршетка реализације пројеката.

До краја програма биће организована и обука у 10 тематских области и припремљени приручници који ће понудити моделе ЕУ праксе усаглашене са локалним законодавством.

У току је и припрема друге фазе програма чија би реализација требало да почне у 2008. години.

Подршка јачању грађанског учешћа на локалном нивоу

Стална конференција градова и општина, уз финансијску и стручну помоћ Владе Швајцарске, а посредством Швајцарске агенције за развој и сарадњу у Србији (SDC), реализује пројекат `Јачање грађанског учешћа` са свеобухватним циљем да допринесе демократском управљању на локалном нивоу.

Како је партиципација грађана у политичком животу Србије на врло ниском нивоу, пројекат који спроводе SDC и Стална конференција градова и општина тежи управо стварању услова за активније укључивање грађана у политички живот у својим локалним срединама.



Главни циљеви пројекта су:

1. подизање нивоа свести о потреби већег учешћа грађана у локалном политичком животу и промовисање принципа демократског управљања на локалном нивоу;
2. покретање усвајања националне стратегије о учешћу грађана у локалном јавном животу од стране Владе Републике Србије;
3. повећање партиципације грађана на локалном нивоу, посебно обезбеђујући учешће младих, жена, мањина и сиромашних;

4. проширење знања Сталне конференције градова и општина у овој области и њена консолидација као професионалне организације која представља српске градове и општине.

Програм подршке у области заштите животне средине и одрживог развоја

Пројекат спроводи Стална конференција градова и општина у сарадњи са Асоцијацијом локалних и регионалних власти Норвешке, а финансира га Министарство иностраних послова Норвешке. Циљ пројекта је побољшање квалитета живота у градовима и општинама у Србији кроз израду стратешких планова у пилот општинама, допринос изради Националне стратегије одрживог развоја, јачање капацитета општина у области заштите животне средине и одрживог развоја и повезивање општина, груписаних по сродним проблемима, кроз специјализоване мреже "Коалиција ЛА21" И "Мрежа угрожених градова и општина"

Модернизација комуналних услуга

Пројекат "Модернизација комуналних услуга", има за циљ јачање способности локалних власти у Србији за пружање основних услуга грађанима из области комуналних услуга, са тежиштем на подршци одборима СКГО за комуналне делатности и становање и енергетску ефикасност и посебно на управљању чврстим комуналним отпадом, водоснабдевању и управљању отпадним водама, те енергетској ефикасности у општинама.

Немачка агенција за техничку сарадњу (GTZ) реализује овај Пројекат у име немачког Савезног Министарства за економску сарадњу и развој (BMZ). Пројекат успоставља структуре одрживог развоја у циљу промовисања функција локалних управа и побољшања управљања у општинама, као и кроз унапређење знања у Сталној конференцији градова и општина. Поред СКГО пројекат блиско сарађује са Владом Републике Србије, у првом реду са Министарством за економске односе са иностранством, Министарством науке и заштите животне средине, Министарством рударства и енергетике, научним институцијама, приватним сектором и организацијама цивилног друштва у Србији.

Управљање земљиштем - Катастар у Србији

У децембру 2005. године потписан је Меморандум о сарадњи са пројектом Немачке агенција за техничку сарадњу (GTZ) "Управљање земљиштем/Катастар у Србији", са циљем подршке општинама у Србији у њиховом настојању да побољшају управљање комуналним земљиштем коришћењем географских информационих система (ГИС). Сарадња је успешно успостављена и трајала током 2006. године, а сарадња се наставља и у 2007. години.

Општински ГИС је резултат сарадње између општинске администрације, локалних комуналних предузећа, националних комуналних предузећа, Републичког геодетског завода и других носилаца информација о земљишту. Као такав, представља средство за боље управљање земљиштем. ГИС је рачунарски систем намењен прикупљању, обради, управљању, анализи и одржавању просторно оријентисаних информација.

Подршка реформи система јавних финансија у Србији

Пројекат подршке реформи система јавних финансија у Србији има за циљ заснивање општинских финансија на чврстој и поузданој основи, како би градови и општине у већој мери сопственим приходима финансирале законски додељене задатке. Осим тога, циљ пројекта је и да се нови Закон о финансирању локалне самоуправе ефикасно спроведе, те да порез на имовину постане прави и ефективан општински порез.



Пројекат је настао на предлог Министарства финансија Републике Србије, GTZ имплементира овај пројекат у Србији, а финансијски подржава Савезно министарство за економску сарадњу и развој Републике Немачке.

Министарство финансија Републике Србије је политички носилац пројекта, а партнер Министарства у процесу реализације пројекта је Стална конференција градова и општина. Преп-оручени партнери у реализацији овог пројекта су још и Министарство за државну управу и локалну самоуправу Републике Србије и Одбор за локалну самоуправу Скупштине Републике Србије.

Успостављање општинских савета за праћење примене етичког кодекса понашања у 10 пилот општина

Стална конференција градова и општина, у сарадњи са Вестминстер фондацијом за демократију из Велике Британије, реализује пројекат „Успостављање општинских савета за праћење примене етичког кодекса".

Циљ овог пројекта је да се у оквиру пилот општина образују радна тела која ће пратити примену одредби етичког кодекса понашања локалних функционера, као и подизање нивоа свести грађана о постојању етичког кодекса, као средства за борбу против корупције, који обавезује локалне функционере да свој посао обављају одговорно и часно.

У оквиру прве фазе пројекта, радна тела за праћење примене етичког кодекса формирале су следеће општине: Зрењанин, Шабац, Ариље, Лесковац, Пирот, Врање и Младеновац.



Подршка Вестминстер фондације за демократију се наставља и овај пројекат улази у другу фазу која носи назив „Јачање мреже општинских савета за праћење примене етичког кодекса". У овој фази, акценат ће бити стављен на јачање капацитета чланова општинских савета путем организовања семинара и тренинга, уз подршку стручњака из Велике Британије.

Подршка локалном развоју

Стална конференција градова и општина је у сарадњи са Тимом Владе Републике Србије за имплементацију Стратегије смањења сиромаштва и Центром за либерално-демократске студије (ЦЛДС) у марту 2006. године започела реализацију пројекта „Подршка локалном развоју малих и недовољно развијених општина". Циљеви пројекта су примена Стратегије за смањење сиромаштва на нивоу локалне заједнице и стварање мреже малих и недовољно развијених општина. Пројекат се реализује уз финансијску подршку Краљевине Норвешке, којом руководи International Management Group (IMG).

Поред обуке, техничке помоћи и стратешког планирања, за десет пилот општина предвиђена су и финансијска средства за реализацију одабраних активности за смањење сиромаштва.

Пројекат – Подршка спровођењу стратегије реформе система социјалне заштите у Србији

Пројекат представља континуитет у спровођењу Стратегије смањења сиромаштва у Србији са посебним акцентом на имплементацију ове стратегије на нивоу локалне самоуправе. Кључну улогу у имплементацији овог пројекта имају Министарство за рад, запошљавање и социјалну политку, Фонд за социјалне иновације, Стална конференција градова и општина, Одељење за међународни развој Владе Велике Британије (DFID) и Норвешко Министарство иностраних послова, уз сарадњу са UNDP, EAR, Светском банком, као и Министарством за државну управу и локалну самоуправу, Министарством за економске односе са иностранством и Министарством финансија.

Имплементација овог пројекта започела је крајем 2006. године, објављивањем јавног позива општинама да узму учешће у његовој реализацији. Пројектним меморандумом предвиђена су средства за инвенцију и операционализацију алтернативних приступа финансирања услуга социјалне заштите.

Основни циљеви пројекта су подизање капацитета и оспособљавање локалне самоуправе за остваривање:

1. партиципативног планирања социјалне политике (уз формирање мултисекторског општинског тела за креирање социјалне политике, по угледу на Општинске координационе одборе за социјалну политику- ОКОСП, што подразумева учешће свих релевантних актера локалне заједнице а не само општинских администрација)
2. буџетирање и финансирање услуга социјалне заштите на локалном нивоу
3. подизање свести јавности о реформи социјалне политике

Пројекат - Превазилажење законских препрека за локални економски развој у Србији

Крајем јануара 2007, СКГО је започела реализацију пројекта „Превазилажење законских препрека за локални економски развој у Србији“ који финансира Институт за отворено друштво. Циљ пројекта је изградња капацитета представника локалних самоуправа у Србији у области локалног економског развоја, као и истраживање и анализирање регионалних и међународних искуства у коришћењу различитих финансијских инструмената који могу да унапреде локални економски развој. Поред овога, биће припремљен приказ иновативних примера из праксе у области финансијског менаџмента који се већ примењује у развијенијим општинама у Србији, а све у циљу јачања

економског развоја. Пројекат предвиђа и студију неопходних законских промена које је потребно спровести и на републичком и на локалном нивоу као претпоставку за примену најбољих пракси из претходних студија.

ЕУ Тренинг и Програм јачања капацитета тренинг центра СКГО

Стална конференција градова и општина је у сарадњи са Фондом за отворено друштво почетком јуна 2006. започела са радом на једногодишњем пројекту „ЕУ Тренинг и програм изградње капацитета Тренинг центра СКГО".

Пројекат има за циљ да допринесе развоју капацитета локалних власти и шире локалне заједнице у Србији како би се адекватно припремиле за предстојећи процес придруживања ЕУ.

Пројекат братимљења општина Програма ЛОГО Исток за Србију

Стална конференција градова и општина учествује у ЛОГО Исток програму који спроводи VNG International (Агенција за међународну сарадњу Асоцијације локалних власти Холандије).

Програм се ослања на постојећа партнерства холандских локалних власти са локалним властима Румуније, Бугарске, Турске, Украјине и Србије, али је усмерен и на успостављање нових и чвршћих веза. Циљ програма ЛОГО исток је јачање квалитета локалних и регионалних власти у наведеним земљама кроз децентрализовану сарадњу. Циљ програма у Србији ће бити постигнут путем:

1. Јачања административних капацитета пилот општина у Србији
2. Повећања квалитета и броја успостављених партнерстава између регионалних и локалних власти у Холандији и Србији

У оквиру ЛОГО исток програма финасираће се два холандско-српска братимљења и то Београда и Хага и Ваљева и Ситард-Галена.

ЛОГО исток програм је финансијски подржан од стране Програма за друштвену трансформацију централне и источне Европе (Матра) холандског Министарства иностраних послова.

ЛОГИН

ЛОГИН је успостављен као електронска библиотека на нивоу југоисточне Европе у коју се редовно похрањују документи и публикације који се односе на функционисање локалне самоуправе у региону. Све институције, организације и појединци у Србији су позвани да преко Сталне конференције градова општина допринесу јачању ЛОГИН базе и обогаћивању садржајима. Наш циљ је да библиотека буде доступна свим заинтересованима у Србији, а пре свега запосленима и доносиоцима одлука у нашим градовима и општинама. Такође, ЛОГИН је добар начин да домаћа и страна јавност буде упозната не само са садржајима докумената него и са радом организација и институција, односно појединаца који њеном богатству и разноврсности доприносе.

УСЛУГЕ ЧЛАНСТВУ

Тренинг Центар

Мисија Тренинг центра СКГО је да успостави одржив систем обуке на локалном нивоу и да својим члановима пружи обуку која треба да допринесе развоју високо професионалне, одговорне и ефикасне локалне самоуправе.

Главни приоритети Тренинг центра СКГО су:

- Јачање и изградња капацитета локалних заједница путем обуке
- Рад на проценама и истраживањима на локалном нивоу ради квалитетног праћења промена и ефикасног одговора на потребе јединица локалне самоуправе у Србији
- Развој одрживе и ефикасне комуникационе мреже и успостављање оквира за размену информација између централних и локалних институција, укључујући донаторе и друге заинтересоване стране, а у циљу успостављања квалитетнијег система обуке представника локалне самоуправе
- Рад на развоју Националне стратегије обуке за локалне власти и обезбеђење квалитета обука
- Реализација иницијатива везаних за обуку које подржавају донаторске организације;
- Подизање капацитета запослених у Сталној конференцији градова и општина пружањем адекватне обуке за запослене
- Јачање и развој Тренинг центра у области унапређења квалитета обука, тренинг материјала и реализатора обука



У овом тренутку Тренинг центар може понудити једнодневне или вишедневне обуке на више тема које су од користи општинама у Србији: улога општинске скупштине у подршци стратешком процесу и локалном економском развоју; улога и одговорност одборника; усавршавање вештина јавног говора; комуникација са грађанима и јавни наступ; управљење пројектним циклусом; управљање људским ресурсима; улога савета за међунационалне односе у управљању етничком различитошћу; припрема пројеката у складу са ЕУ процедурама; дебатовање; тренинг за реализацију пројеката, стратешки план социјалне заштите; општински форум о стратегији одрживог развоја; инструменти за планирање и управљање комуналним отпадом; међусобна процена капацитета локалних самоуправа.

Саветодавни центар

Пратећи и анализирајући свеобухватну слику актуелног стања у локалној самоуправи, Стална конференција градова и општина је уз подршку Немачке агенције за техничку сарадњу (GTZ), CUF (Cités Unies France) и Швајцарске агенције за развој и сарадњу у Србији (SDC) основала Саветодавни центар (СЦ). Циљ оснивања Саветодавног центра (СЦ) је пружање саветодавних услуга изабраним, именованим и постављеним лицима у општинама и градовима, запосленима у општинској администрацији, као и јавним и приватним институцијама укљученим у развојне активности локалних заједница. Циљ оснивања СЦ је такође да покреће реализацију разноврсних обука, дискусија, предавања, публикација и других начина за унапређење знања и способности, односно задовољавање препознатих потреба локалне администрације и локалних политичара.

Идеја Саветодавног центра је да се знања и искуства која постоје у оквиру саме СКГО и њених чланица, као и на универзитетима, институтима, министарствима и у локалним срединама, идентификујемо, повежу и ставе на располагање представницима и запосленима у локалним самоуправама. СЦ ће у све активности укључити предаваче, стручњаке из релевантних министарстава и агенција, локалних администрација, са универзитета и из пословног сектора, формирајући на тај начин сопствену мрежу експерата. Поред експертских знања користиће се и знања, практичне вештине и искуства из локалних средина. У мрежу ће бити укључени како домаћи стручњаци, тако и реномирани стручњаци из иностранства, ради коришћења искустава стечених у земљама које су успешно прошле фазу транзиције.

МЕЂУНАРОДНИ И ДОМАЋИ СКУПОВИ

У оквиру својих активности, Стална конференција градова и општина организује конференције, округле столове, јавне расправе, семинаре, симпозијуме и радионице, посвећене темама које су значајне за унапређење рада и побољшање положаја локалне самоуправе. Осим представника градова и општина, овим скуповима присуствују и представници државних органа, међународних организација, организација цивилног друштва и донатора.

Осим организовања скупова у земљи, СКГО учествује на многобројним скуповима у иностранству који су посвећени питањима локалне самоуправе.

ИНФОРМИСАЊЕ И ИЗДАВАШТВО

„Локална самоуправа“ – У циљу што бољег информисања својих чланица, државних органа, међународних организација, донатора и најшире јавности, Стална конференција градова и општина издаје месечник „Локална самоуправа“, који садржи информације о раду СКГО, о значајнијим активностима на пројектима, о активностима Владе, међународних организација, партнера и о свим актуелним збивањима од значаја за градове и општине. Овај часопис излази једном месечно, као додатак недељника „Време“.

„Локална самоуправа - Прописи и пракса“ је правни билтен покренуту у циљу пружања подршке СКГО у побољшању саветодавних способности, квалитета пружања услуга чланству, као и повећању активне комуникације са чланством, медијима и широм јавношћу. Правни билтен је публикација која представља средство информисања запослених у локалној самоуправи и садржи анализе и коментаре закона и других прописа, правне савете, одговоре на питања, примере добре праксе локалне самоуправе, као и међународне документе и стандарде

До сада је правни билтен, између осталог обрађивао и следеће теме: слободан приступ информацијама од јавног значаја, реформа система финансирања локалне самоуправе, процес децентрализације у Србији, рационализација општинске/градске управе, локални економски развој, развој тржишта кредита локалне самоуправе, електронска управа у локалној самоуправи у Србији, као и многе друге теме.

Веб сајт СКГО *(www.skgo.org)* обилује свим релевантним информацијама које могу бити од користи члановима Асоцијације. Поред представљања активности СКГО, сајт садржи документа, прописе и публикације везане за локалну самоуправу, базу података градова и општина у Србији, корисне линкове и многе друге корисне информације.

Веб сајт Програма заштите животне средине и одрживог развоја *(www.la21serbia.org)* садржи информације о мрежи „Коалиција ЛА21", одрживом развоју, корисне линкове, публикације и остале релевантне информације везане за одрживи развој и заштиту животне средине.

Веб сајт програма „Exchange" *(www.exchange.org.yu)* поред осталог садржи: информације о носиоцу пројекта и партнерима, контакте; секцију за припрему пројеката која укључује Приручник за припрему пројеката у складу са процедурама Европске комисије, примере успешно припремљених предлога пројеката који су поднети, примере пројеката који укључују међуопштинску сарадњу, а који су реализовани у регији; описи 49 општинских пројеката који се финансирају из програма, као и најзначајније постигнуте резултате; документацију за реализацију пројеката...

Публикације, лифлети и брошуре су саставни део активности СКГО у циљу што боље информисаности и проширивања знања пре свега представника локалних самоуправа о темама од значаја за њихов развој и напредак. Нека од наших издања су: ***Брошура о Програму „Exchange"*** са листом и описом свих подржаних општинских пројеката на српском и енглеском језику; Приручник за реализацију пројеката у складу са процедурама ЕК са допунама; ***Грађанско учешће на локалном нивоу – анализа правног оквира и политике у Србији и другим европским земљама;*** Документ ***Непосредно учешће грађана у јавном животу на локалном нивоу; Водич кроз рад општинских савета за међунационалне односе;*** Водич за представнике јединица локалне самоуправе **„Ка Европској унији"**; Приручник за радна тела за праћење примене етичког кодекса понашања функционера локалне самоуправе **„Јавност рада"**; ***„Водич кроз рад општинских савета за међунационалне односе"*** на српском, ромском, мађарском, албанском, словачком, русинском, румунском и енглеском језику; ***„Локална агенда 21 – увод у планирање одрживог развоја"***; ***„Приручник за развој визије општине у процесима стратешког планирања одрживог развоја"***; **„Водич кроз поступак рада"** за радна тела за праћење примене етичког кодекса понашања функционера локалне самоуправе...

Ова, као и многа друга издања Сталне конференције градова и општина могу се преузети на сајту *www.skgo.org* (рубрика публикације).

Електронски билтен који садржи информације о свим активностима и публикацијама Асоцијације на месечном нивоу, уређује се једном месечно и шаље на преко 1 000 адреса путем e-mail.

Поред поменутог, СКГО одржава редовну дневну комуникацију са представницима градова и општина, представницима државних органа, партнерима, међународним организацијама, донаторима и организацијама цивилног друштва, и одржава округле столове, конференције и радне састанке на које се позивају представници медија у циљу упознавања и информисања најшире јавности о актуелним активностима на којима је Асоцијација ангажована.

ПРОГРАМСКИ ЦИЉЕВИ СКГО
У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

ИНИЦИЈАТИВЕ У ОБЛАСТИ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Најзначајнији резултат рада у 2006. години за Сталну конференцију и општине и градове у Србији представља доношење Закона о финансирању локалне самоуправе, чија се пуна примена очекује од почетка 2007. године. Овај закон обезбедиће општинама и градовима стабилне и предвидиве изворе прихода, порез на имовину као изворни приход и ефикасан систем уједначавања. За асоцијацију је овај закон посебно значајан јер представља први целовит модел успешне и сштинске сарадње између различитих нивоа власти. Посебно квалитетна сарадња је успостављена са Министарством финансија и Одбором за локалну самоуправу Народне скупштине на изради и усвајању Закона.

Закон је установио Комисију за финансирање локалне самоуправе као прво државно, консултативно тело у којој представници локалних и централне власти утврђују основе система финансирања локалне самоуправе. У реализацији својих активности ово тело би требало да демонстрира све користи заједничког и координираног рада различитих нивоа власти на достизању зацртаних циљева јавне политике.

Са друге стране, актуелна збивања, а пре свега усвајање новог Устава Србије, пред локалну самоуправу постављају нове изазове.

Посебно радује гарантија имовине локалне самоуправе која је коначно нашла место у уставном систему Србије. Усвајањем закона о имовини локалне самоуправе коначно ће бити употпуњени темељни услови за децентрализацију у Србији и самосталан развој наших општина и градова.

Одбори и тела Сталне конференције градова и општина су, у склопу потреба за реформама у ресорним областима, у претходном периоду формулисали многобројне закључке и иницијативе које су редовно упућиване надлежним државним органима – пре свега, Влади Републике Србије и надлежним министарствима.

С тим у вези и имајући у виду да је *Стратешким планом СКГО 2005-2008.* заступање идентификовано као први стратешки приоритет Конференције, и то пре свега кроз равноправно учешће и консултовање СКГО у припреми, усвајању и примени закона, Председништво је *дефинисало приоритете у областима јавне политике, односно прописе из свог делокруга чије доношење или ревизију сматрају неопходним за даљу децентрализацију и напредак локалне самоуправе.*

УСПОСТАВЉАЊЕ МЕХАНИЗАМА КОНСУЛТАЦИЈЕ ИЗМЕЂУ ЦЕНТРАЛНЕ И ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

Председништво СКГО је на својој Дванаестој седници одржаној са Владом Републике Србије 16. септембра 2005. године, усвојило **Предлог о мерама за успостављање механизама консултације локалних власти од стране републичких органа,** којим је предложило низ мера – пре свега измене и допуне важећих прописа, као и доношење нових прописа – које би могле да доведу до успостављања сталних механизама консултације између представника централне и локалних власти.

Део препорука Председништва СКГО које су предложене у овом документу је реализован у току 2005. и 2006. године:

- **Сарадња са Одбором за локалну самоуправу Народне скупштине Републике Србије**
  Одбор за локалну самоуправу је формиран у новембру 2005. године (на основу измена Пословника Народне Скупштине РС од јуна 2005. године), када је одржана конститутивна седница којој је присуствовао генерални секретар СКГО, као особа задужена од стране Председништва за комуникацију са Одбором и представљање СКГО на седницама Одбора.
  Формирање Одбора представља први конкретан корак у успостављању консултативних механизама и резултат иницијативе коју је Председништво СКГО упутило председнику Народне скупштине, априла 2005. године.

- **Посебан механизам консултација за питања локалних финансија**
  Комисија за финансирање локалне самоуправе предвиђена Законом о финансирању локалне самоуправе који је усвојен у јулу 2006. године у Народној Скупштини РС, формирана је

октобра 2006. године, када је одржана конститутивна седница. Комисија има 11 чланова, од којих председника и пет чланова именује Влада, а пет чланова Стална конференција градова и општина. Комисијом председава Министарство финансија. Комисија је основана у циљу обезбеђења начела правичности, ефикасности и отворености система финансирања локалне самоуправе и давања препорука за његово унапређење, а њено формирање је примена одредаба Закона о финансирању локалне самоуправе, чији модел је израдила Радна група СКГО.

Преостале препоруке требало би да буду примарни циљ СКГО у области заступања у 2007. години

- **Закључивање и обнављање споразума о сарадњи са одговарајућим државним органима**
  Потребно је успоставити одређени политички оквир за консултације између представника различитих нивоа власти. У том смислу, требало би закључити **споразуме између асоцијације локалних власти и:**
  - Владе Републике Србије (уз могући посебан споразум са министарством надлежним за локалну самоуправу)
  - Народне скупштине Републике Србије, и
  - председника Републике Србије.

  Овакви споразуми би требало да буду обнављани, односно поново закључивани са сваким следећим мандатаром, скупштинским сазивом, односно носиоцем функције. Споразум би требало да садржи основна правила, односно механизме комуникације између асоцијације и одговарајућег државног органа као и области и правце у којима ће се сарадња развијати за период трајања мандата конкретног потписника споразума.
  Предлог споразума о сарадњи Владе РС и СКГО једногласно је усвојен на Четрнаестој седници Председништва СКГО, одржаној у новембру 2005. године, након чега је прослеђен кабинету председника Владе Републике Србије на усаглашавање, са намером да буде потписан на 35. Скупштини СКГО. Међутим, Кабинет председника Владе је обавестио СКГО да у том тренутку то није било могуће услед уобичајене Владине процедуре.
  У току 2006. године, текст споразума је био усаглашаван са Министарством за државну управу и локалну самоуправу, при чему су многи предлози Председништва СКГО били уграђени у текст споразума. СКГО је у току јула 2006. године, упутила предлог за одржавање још једног заједничког састанка представника СКГО са представницима Кабинета председника Владе и Министарства за државну управу, како би се усагласио коначан текст Споразума. До тренутка усвајања овог документа до поменутог састанка није дошло.

- **Дефинисање и усвајање адекватног правног оквира за консултације**
  Правни оквир би требало да буде садржан у **Закону о локалној самоуправи,** којим би се регулисало неколико питања:
  - обавезу државних органа да, на захтев, информишу представнике локалних власти о одлукама и питањима релевантним за општине и градове;
  - обавезу државних органа да консултују представнике локалних власти о питањима релевантним за општине и градове. Исту обавезу требало би дефинисати и Законом о Влади и **Пословником Владе Републике Србије;**
  - обавезу државних органа да благовремено прибаве мишљење представника локалних власти о одређеним нацртима закона;
  - одређење прописа (закона) при чијем доношењу је обавезно прибављање мишљења локалних власти;
  - дефинисање легитимних представника локалних власти, односно репрезентативне асоцијације локалних власти.

- **Редовни састанци/конференције**
  Споразуми са државним органима могли би да дефинишу и одржавање редовних састанака или конференција представника локалних власти и свих горе наведених представника државних органа, уз могуће укључивање и представника покрајинских власти.

ПРИОРИТЕТИ У ПОЈЕДИНИМ ОБЛАСТИМА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

ОСНОВНИ ПРИОРИТЕТИ

- **Ратификација Европске повеље о локалној самоуправи**
  Србија је једна од ретких земаља чланица Савета Европе – укључујући Андору, Монако и Сан Марино – које нису ратификовале најважнији европски документ о локалној самоуправи усвојен 1985. године.

Стална конференција градова и општина се, од 2003. године, неколико пута обраћала органима Државне заједнице СЦГ и надлежним републичким органима са иницијативом за ратификацију Европске повеље о локалној самоуправи. Председништво СКГО је, у септембру 2006. године, поново упутило исту иницијативу Министарству за државну управу и локалну самоуправу и Народној скупштини Републике Србије. **Влада Републике Србије је недавно утврдила предлог Закона о ратификацији Европске повеље о локалној самоуправи.**
Стална конференција градова и општина ће инсистирати на овој иницијативи све до коначне ратификације Повеље.

- **Потпуно законско регулисање положаја локалне самоуправе и изборног система на нивоу локалне самоуправе**
  Одбор за локалну самоуправу и локалне финансије је на својој Четвртој седници, одржаној у октобру 2006. године, именовао Радну групу за израду анализе досадашње примене Закона о локалној самоуправи и других сродних прописа, састављену од стручњака за локалну самоуправу и чланова Одбора. У овом документу је анализирана досадашња примена Закона о локалној самоуправи и Закона о локалним изборима, као и правног оквира за положај запослених у органима локалне самоуправе и дате препоруке за унапређење тих прописа. Анализа је достављена Министарству за државну управу и локалну самоуправу и Одбору за локалну самоуправу Народне Скупштине Републике Србије.
  Међутим Закон о спровођењу Устава Републике Србије (Службени гласник РС, 98/2006.) прописао је обавезу за председника Народне скупштине Републике Србије да распише изборе за одборнике у скупштинама јединица локалне самоуправе до 31. децембра 2007. године односно, најкасније у року од 60 дана од дана ступања на снагу последњег од закона којима се уређује територијална организација Републике Србије, локална самоуправа, локални избори и положај главног града. То значи да у првој половини 2007. године предстоји доношење новог Закона о локалној самоуправи, територијалној организацији и локалним изборима. **СКГО верује, да би горе поменута анализа могла бити од користи приликом конципирања нових Закона о локалној самоуправи и локалним изборима и изражава своју спремност да да активан допринос у том процесу.**

- **Успостављање имовине локалне самоуправе**
  Новим Уставом Републике Србије (чл. 190 ст. 3), створена је уставна претпоставка за успостављање имовине локалне самоуправе. У ревидираном **Меморандуму о буџету и економској и фискалној политици за 2007. годину са пројекцијама за 2008. и 2009. годину** ("Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2006, стр. 234) стоји да је у припреми Закон о изменама Закона о

средствима у својини Републике Србије. СКГО је у свим досадашњим активностима и анализама, које је достављала надлежним државним органима, непрестано указивала на разлоге и неопходност доношења **Закона о имовини локалне самоуправе** и какве и колике штете наноси локалним самоуправама непостојање овог закона. И овим путем СКГО има намеру да истраје у иницијативи за доношење посебног Закона о имовини локалне самоуправе.

- **Регулисање статуса запослених у локалној самоуправи**
  Меморандум о буџету и економској и фискалној политици за 2007. годину са пројекцијама за 2008. и 2009. годину ("Службени гласник РС", бр. 101/2006, стр. 234) предвиђа доношење Закона о службеницима у органима локалне самоуправе. У анализи о досадашњој примени Закона о локалној самоуправи и другим сродним прописима анализиран је и радноправни и материјални положај запослених у локалној самоуправи. Министарство за државну управу и локалну самоуправу, ангажовало је експерта из Немачке ради израде компаративне анализе статуса запослених у локалној самоуправи у европским земљама и Одбор за локалну самоуправу и локалне финансије је имао прилике да се изјасни о тој анализи и сугестијама експерта за регулисање ове материје у Србији. СКГО ће наставити да се преко Одбора активно укључи и да свој допринос у процесу израде поменутог закона.

ДРУГЕ МЕРЕ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ У ПОГЛЕДУ КОЈИХ ЋЕ СЕ СКГО АНГАЖОВАТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

У наредном периоду, радна тела СКГО би требало да иницирају доношење и разматрање предложених решења прописа у следећим областима:

СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ ФИНАНСИЈЕ

- **Закон о територијалној организацији Републике Србије –** за питања везана за повећање броја, односно смањење величине општина, повећања броја градова итд;

- **Закон о градовима,** којим би се дефинисали критеријуми за статус града и утврдио правни положај градова, у светлу уставних решења;
- **Закон о граду Београду,** ради дефинисања правног положаја главног града;
- **Закони којима је регулисано коришћење природних богатстава и добара од општег интереса –** нпр. прописи о водама, о шумама итд. – потребно је ускладити ове прописе са Законом о локалној самоуправи и новим Законом о финансирању локалне самоуправе у смислу одређивања удела локалне самоуправе у накнадама за коришћење ових добара;
- **Секторски закони у областима образовања и социјалне заштите** - потребно је ускладити ове прописе са Законом о локалној самоуправи и створити услове за стваран пренос надлежности у овим областима на локалну самоуправу.
- Ради заокруживања правног оквира финансијског положаја јединица локалне самоуправе и отклањања препрека за примену Закона о финансирању локалне самоуправе у целости, потребно је доношење **Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину и Закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији.** С обзиром да се оба предлога закона налазе у редовној процедури Народне скупштине Републике Србије, Одбор за локалну самоуправу и локалне финансије и Председништво СКГО ће формулисати коментаре и сугестије за унапређење ова два предлога закона и проследити их Влади и Народној скупштини.
- Како се очекује и доношење **Закона о реституцији,** Председништво СКГО подржава ту иницијативу и поново наглашава да доношење Закона о имовини локалне самоуправе не дира у права лица која очекују реституцију.

РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ

У области регионалног развоја, а у циљу дефинисања основних институција и механизама за подстицање равномерног регионалног развоја, као и критеријума за одређивање подручја помоћи, потребно је усвојити:

- **Стратегију регионалног развоја Србије и**
- **Закон о подстицању равномерног регионалног развоја Србије**

Нарочито, имајући у виду процес придруживања Европској унији, Стална конференција градова и општина сматра да је приликом усвајања ових докумената неопходно размотрити европске моделе регионализације и могућност њихове примене у Србији.

ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Стална конференција градова и општина сматра да је неопходно употпунити правни оквир у области заштите животне средине, односно усвојити, пре свега Закон о управљању отпадом, Закон о заштити ваздуха, Закон о заштити природе и Закон о заштити од буке.

Такође, СКГО ће наставити да учествује у изради Националне стратегије одрживог развоја и очекује да ће на адекватан начин бити укључена и у израду других стратешких докумената у области заштите животне средине. Коначно, очекује се и усвајање Националног програма заштите животне средине у Народној скупштини Републике Србије. Коначно, Влада Републике Србије би у наредном периоду требало да подржи имплементацију локалних стратегија одрживог развоја у општинама које су усвојиле или ће у првој половини 2007. године усвојити своје локалне стратегије.

ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

За већи прилив страних инвестиција, поред имплементације Стратегије подстицања и развоја страних улагања, потребно је донети **Закон о страним улагањима и Закон о индустријским парковима.**

У циљу даљег унапређења пољопривредног развоја, потребно је донети **- Закон о пољопривреди.** Овим прописима у наредном периоду бавиће се Одбор за привредни развој СКГО.

СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА

- **Закон о изменама и допунама Закона о социјалној заштити,** ради стварања правног оквира за развој интегрисаних социјалних услуга и децентрализације система социјалне заштите;
- Даља имплементација Стратегије развоја социјалне заштите и Стратегије за смањење сиромаштва;
- Израда националних смерница за унапређење положаја особа са инвалидитетом, уз доношење прописа о радном оспособљавању и запошљавању инвалида;
- Усвајање националних смерница за подстицај наталитета, са циљем да се локалној самоуправи омогући да у одређеној мери сама развија популациону политику;
- Доношење Закона о родној равноправности.

УРБАНИЗАМ

СКГО се мора активно укључити у припрему и доношење **Закона о грађевинском земљишту,** што подразумева и његову приватизацију, односно изједначавање свих облика својине над грађевинским земљиштем и успостављања слободног тржишта, као предуслов за даљи развој локалних заједница.

С тим у вези, очекује се да ће значајне измене претрпети и **Закон о планирању и изградњи,** што ће највероватније резултирати доношењем потпуно новог закона.

Такође, СКГО указује на неопходност скорог усвајања **Закона о социјалном становању,** који би пружио инструменте локалним властима да стварају и спроводе локалне стамбене политике и обезбеђују економски одрживо становање за најугроженије категорије становништва. Ова питања разматраће и подржавати одбори СКГО за урбанизам и комуналне делатности и становање.

КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Закон о изменама Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса. Овим законом је потребно укинути контролу цена комуналних услуга или дати јасне смернице за формирање цена комуналних услуга. Из сличних разлога, Одбор за комуналне делатности и становање СКГО је дефинисао и иницијативу за измену **Закона о комуналним делатностима,** која ће бити прослеђена релевантним државним органима.

У области Управљања чврстим комуналним отпадом потребно је доношење **Закона о управљању отпадом и Закона о инспекцијском надзору.** Новим законским решењем потребно је обезбедити услове за ефикасније и квалитетније пружање комуналних услуга у области управљања чврстим комуналним отпадом

У области комуналних вода, потребно је доношење **Закона о водама.** Овим законским решењем је потребно регулисати захватање вода за потребе водоснабдевања, као и проблематику враћања искоришћених вода у водотокове.

ЕНЕРГЕТСКА ЕФИКАСНОСТ

У области енергетске ефикасности, очекује се доношење **Закона о изменама и допунама Закона о енергетици,** јер постојећим законом није довољно добро дефинисана улога јединица локалне самоуправе у спровођењу енергетске политике. Осим тога новим законским решењем је потребно

и предвидети формирање Националног фонда за енергетску ефикасност, као и дефинисати улогу општинског енергетског менаџера. **Законом о рационалној употреби енергије** треба ближе уредити предметну област, а **Законом о истраживању и експлоатацији минералних сировина** потребно је поједноставити добијање експлоатационог права за коришћење хидро-геотермалних ресурса. У припрему и доношење ових прописа укључиће се ресорна тела СКГО.

Председништво СКГО посебно напомиње да сви прописи или мере јавне политике који се односе или имају последице на локалну самоуправу могу бити донети једино у консултацији са Сталном конференцијом градова и општина – како у фази предлагања од стране ресорних министарстава и Владе Републике Србије, тако и приликом усвајања у Народној скупштини Републике Србије.

Македонска 22/VIII
11000 Београд
tel: 011 32 23 446
fax: 011 32 21 215
secretariat@skgo.org
www.skgo.org