Program podrške opštinama IPA 2007

Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga

www.msp-ipa2007.org

Стална конференција градова и општина

Савез градова и општина Србије

Program podrške opštinama IPA 2007 „Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga“ finansira Evropska unija, a realizuje ga konzorcijum koji vodi GIZ International Services. Projekat je počeo u januaru 2010. i završiće se u januaru 2013. godine.

OPŠTI CILJ

Da doprinese unapređenju upravljanja i ekonomskom razvoju u Srbiji, kroz podršku širokom spektru aspekata koji se odnose na decentralizaciju odgovornosti i kompetencija sa centralnog na lokalni nivo.

Projekat se sastoji iz 4 komponente:

- Opštinsko planiranje
- Opštinske finansije
- Administrativna efikasnost
- Podrška grant šemi Exchange 3

Komponenta Opštinske finansije sastoji se iz pet ključnih aktivnosti:

1. Uspešno uvođenje programskog budžetiranja u jedinice lokalne samouprave i njegova primena od strane lokalnih vlasti
2. Unapređenje i pojednostavljenje lokalnih poreskih politika
3. Uspešno pokretanje pilot inicijative municipalnih obveznica tokom koje bi do pet opština izdalo obveznice
4. Procena naučenih lekcija iz pilot inicijative municipalnih obveznica kao i priprema javnih ponuda za široku bazu investitora kao što su građani, penzioni i investicioni fondovi, osiguravajuće kompanije i drugi domaći i strani investitori
5. Jačanje kapaciteta za administriranje lokalnih prihoda, planiranje kapitalnih investicija i upravljanje opštinskim finansijama

Program podške opštinama IPA 2007 finansira Evropska unija, a realizuje ga konzorcijum koji vodi nemački Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH International Services uključujući i VNG International, Project Management Group i Halifax Consulting.

MSP IPA 2007

Cincar Jankova 3
11000 Beograd, Srbija
Tel. +381 11 3284 160
Fax. +381 11 3282 269
www.msp-ipa2007.org
office@msp-ipa2007.org

giz IS International Services

VNG International

PM GROUP

Halifax Consulting

Projekat MSP IPA 2007 - *Komponenta opštinsko finansiranje*

MSP IPA 2007

Program podrške opštinama IPA 2007

Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga

Bolje odluke kroz planiranje kapitalnih investicija



Komponenta
Opštinsko finansiranje

↘

Aktivnost
Planiranje kapitalnih investicija

Projekat finansira Evropska unija

CILJEVI • PRISTUP • AKTIVNOSTI

Zašto planiranje kapitalnih investicija?

Za razliku od opštinskog budžeta, koji se priprema samo za jednu fiskalnu godinu, investicioni projekti (priprema, izgradnja i početak rada), se sprovode tokom dugog niza godina. Osim toga, ispostavilo se da su selekcija i definisanje prioriteta kod infrastrukturnih projekata izuzetno složeni zbog uticaja različitih interesnih grupa. Planiranje kapitalnih investicija je alat koji usklađuje godišnji karakter opštinskog bužeta sa dugoročnim investicionim projektima i pomaže pri odabiru projekata kroz transparentnije donošenje odluka.

Šta je planiranje kapitalnih investicija?

Planiranje kapitalnih investicija je izuzetno struktuiran proces odabira strateških investicija tokom dužeg vremenskog perioda, sa ciljem ostvarenja najvećih mogućih koristi (finansijskih, društvenih, ekoloških i drugih), tokom sprovođenja ovih projekata. Plan kapitalnih investicija (PKI) je lista prioritetnih investicionih projekata, određenih za realizaciju od strane jedinica lokalne samouprave, koja uključuje obim i izvore finansiranja ovih projekata prema godinama njihovog sprovođenja.

Čemu služi planiranje kapitalnih investicija?

Planiranje kapitalnih investicija, prvenstveno, obezbeđuje najobjektivniji izbor prioriteta između velikog broja investicionih projekata. Osim toga, iskustvo je pokazalo da finansijska pomoć donatora ima tendenciju da se kreće prema jedinicama lokalne samouprave koje pokazuju inicijativu i u stanju su da daju sveobuhvatne informacije o svojim investicionim projektima. Kroz dokazivanje da njihovi investicioni projekti imaju solidnu osnovu u dugoročnim strateškim i investicionim planovima, koji su razvijeni pre objavljivanja dostupnosti spoljašnjeg kofinansiranja, jedinice lokalne samouprave povećavaju svoje šanse da privuku eksterno finansiranje.

MSP IPA 2007 & PKI

Projekat MSP IPA 2007 pruža podršku 10 jedinica lokalne samouprave u realizaciji svih 7 koraka planiranja kapitalnih investicija. Na početku projekta za pilot opštine je organizovano studijsko putovanje, sa ciljem da se, u poljskim lokalnim samoupravama, koje predstavljaju primer najbolje prakse u Evropi, sagledaju rezultati sprovođenja PKI. Nakon toga, tokom realizacije projekta u Srbiji, lokalnim samoupravama su eksperti, na individualnoj osnovi, pružili podršku kroz seminare i obuke na radu. Takođe je razvijen i skup alata za pripremu PKI, koji bi trebalo da jedinicama lokalne samouprave obezbedi metode i znanje za samostalnu realizaciju procesa PKI, bez pomoći eksternih stručnjaka.

Pomenuti skup alata se sastoji od Priručnika za PKI i alata za budžetske projekcije i upravlja nje lokalnim finansijama.

Osnovni alat predstavlja softver CAT 3.0 (unapređena verzija CAT 2.0 softvera koji je razvio program USAID-a), zajedno sa pratećim priručnikom.



Softver CAT 3.0



Softver CAT 3.0 je do sada instaliran u pilot opštinama i njihovi zaposleni u sektorima finansija su obučeni da ga koriste za pripremu budžetskih projekcija, izradu analiza kreditne sposobnosti, kao i za analizu različitih scenarija finansiranja.

Ukoliko je zainteresovana za softver, bilo koja opština može da podnese zahtev SKGO, koja je vlasnik prava na distribuciju CAT softvera.

Namena softvera CAT 3.0 je da pomogne lokalnim samoupravama u Srbiji da na pravi način analiziraju svoje finansijske kapacitete i procene svoju kreditnu sposobnost.

Softver CAT 3.0 je lak za korišćenje i prilagođen je planiranju kapitalnih investicionih projekata za period od 10 godina. On uključuje mogućnost višegodišnjih budžetskih projekcija u skladu sa makroekonomskim i fiskalnim indikatorima, kao i praćenje i ažuriranje podataka o postojećim kreditima iz prethodnih godina i izračunavanje indikatora zaduživanja.



Proces PKI

Planiranje kapitalnih investicija je sprovedeno kroz proces koji je struktuiran i formalizovan, a sve da bi se obezbedio maksimalan uspeh vezan za ovu tematiku, koji se sastoji od sedam koraka:

1) **Organizovanje planiranja i budžetiranja kapitalnih investicija** (priprema formulara i procedura i određivanje ko će i kada biti angažovan na razvijanju PKI),
2) **Identifikacija projekata za PKI** (prikupljanje i razrada informacija vezanih za kapitalne investicione projekte),
3) **Identifikacija opcija vezanih za finansiranje kapitalnih investicija** (priprema budžetskih projekcija i analiza kreditne sposobnosti),
4) **Odabir projekata kapitalnih investicija za PKI** (davanje prioriteta projektima, kao i odabir najvažnijih projekata),
5) **Priprema i davanje preopruka za Plan kapitalnih investicija i za budžet** (uklapanje odabranih projekata sa projektovanim sredstvima i priprema nacrta PKI),
6) **Usvajanje PKI i Kapitalnog budžeta** (organizovanje procesa javne rasprave i usvajanje PKI od strane skupštine jedinice lokalne samouprave),
7) **Praćenje izvršavanja PKI** (praćenje izvršenja kapitalnog budžeta).