Program podrške opštinama IPA 2007

Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga

www.msp-ipa2007.org

Стална конференција градова и општина

Савез градова и општина Србије

Program podrške opštinama IPA 2007 „Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga“ finansira Evropska unija, a realizuje ga konzorcijum koji vodi GIZ International Services. Projekat je počeo u januaru 2010. i završiće se u januaru 2013. godine.

OPŠTI CILJ

Da doprinese unapređenju upravljanja i ekonomskom razvoju u Srbiji, kroz podršku širokom spektru aspekata koji se odnose na decentralizaciju odgovornosti i kompetencija sa centralnog na lokalni nivo.

Projekat se sastoji iz 4 komponente:

- Opštinsko planiranje
- Opštinske finansije
- Administrativna efikasnost
- Podrška grant šemi Exchange 3

Komponenta Opštinske finansije sastoji se iz pet ključnih aktivnosti:

1. Uspešno uvođenje programskog budžetiranja u jedinice lokalne samouprave i njegova primena od strane lokalnih vlasti
2. Unapređenje i pojednostavljenje lokalnih poreskih politika
3. Uspešno pokretanje pilot inicijative municipalnih obveznica tokom koje bi do pet opština izdalo obveznice
4. Procena naučenih lekcija iz pilot inicijative municipalnih obveznica kao i priprema javnih ponuda za široku bazu investitora kao što su građani, penzioni i investicioni fondovi, osiguravajuće kompanije i drugi domaći i strani investitori
5. Jačanje kapaciteta za administriranje lokalnih prihoda, planiranje kapitalnih investicija i upravljanje opštinskim finansijama

Program podške opštinama IPA 2007 finansira Evropska unija, a realizuje ga konzorcijum koji vodi nemački Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH International Services uključujući i VNG International, Project Management Group i Halifax Consulting.

MSP IPA 2007

Cincar Jankova 3
11000 Beograd, Srbija
Tel. +381 11 3284 160
Fax. +381 11 3282 269
www.msp-ipa2007.org
office@msp-ipa2007.org

giz IS International Services · VNG International · PM GROUP · Halifax Consulting

Projekat MSP IPA 2007 - *Komponenta opštinske finansije*

MSP IPA 2007

Program podrške opštinama IPA 2007

Dobra uprava, planiranje i pružanje usluga

Programsko budžetiranje

Integracija strateškog planiranja u proces budžetiranja jedinica lokalne samouprave



Komponenta
Opštinske finansije ↘

Aktivnost
Programsko budžetiranje

Projekat finansira Evropska unija

Zašto programsko budžetiranje?

Građani od političkih predstavnika i rukovodstva opštine očekuju određene rezultate. Razmišljanje u okvirima klasičnog linijskog budžeta često čini da je administracija usredsređena na rukovođenje unosima u bužet a ne na ostvarivanje očekivanih ciljeva.
Upravo o ovome se radi u programskom budžetiranju: dogovor oko rezultata. Glavni cilj programskog budžetiranja je da uspostavi vezu između strateških dokumenata i budžeta lokalnih samouprava i da postane instrument strateškog upravljanja u praksi.

Šta je programsko budžetiranje?

Programsko budžetiranje zasnovano je na postavci da budžetske rashode i izdavanja treba prikazati u skladu sa rezultatima i doprinosom realizaciji ciljeva koji su postavljeni od strane političara i rukovodstva opštine. Ovaj pristup manifestuje se kroz prikazivanje budžetskih rashoda u programskoj strukturi, koja je razvijena u skladu sa smernicama razvoja. Tokom procesa izrade budžeta, izabrani projekti grupišu se u skladu sa svojim doprinosom ostvarenju cilja.
Moguća konkurencija i „borba" za sredstva među različitim predloženim alternativama (projektnim zahtevima budžetskih korisnika) rešiće se kroz korišćenje date logike kao pokušaja da se nađe najbolji način da se određeni cilj postigne, ali i da se to učini na najisplativiji način.

Kako funkcioniše programsko budžetiranje?

Programsko budžetiranje uvodi orijentisanost na rezultate u javnom sektoru, uz odgovornost za realizaciju programa i kroz sve to značajno unapređen proces trošenja budžetskih sredstava. Takođe programski budžet omogućava transparentnije praćenje realizacije strateških planova kroz definisanje projekata i njihovih očekivanih rezultata, kao i neophodnih sredstava i lične odgovornosti za njihovu realizaciju tokom trajanja projekta, transparentnije nego ikada ranije. Tačnije programsko budžetiranje omogućava:

1) Logičnu vezu između traženih sredstava, strategija, programa i rezultata.
2) Transparentniji mehanizam za praćenje budžetskih troškova.
3) Bolju alokaciju resursa u skladu sa prioritetima javne vlasti.

MSP IPA 2007 & PB

Tokom 2012 i 2013 godine, kroz seriju radionica i obuka na radnom mestu, Projekat je podržao 16 pilot opština u razvijanju budžetskih programa i projekata i njihovom uključivanju u zvaničnu odluku o budžetu. Opštine Pirot i Ivanjica su čak dva puta prošle kroz ovaj proces usvojivši odluku o budžetu sa programskim delom i za 2012. i za 2013. godinu uz dodavanje budžetskih projekata i programa. U saradnji sa stručnjacima Projekta koristili su poseban obrazac izveštaja za praćenje realizacije budžeta u prvoj godini i time su uspeli da unaprede planiranje za 2013. godinu.



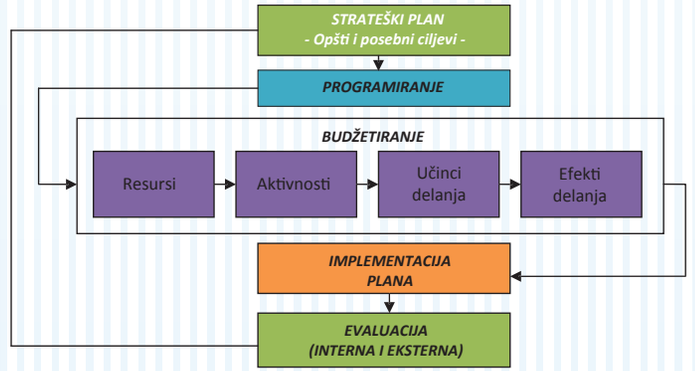
Metodologija za integraciju procesa strateškog planiranja u sistem budžetiranja lokalne samouprave kroz programsko budžetiranje razvijena je od strane Projekta MSP IPA 2007 i predstavlja rezultat zajedničkog rada stranih i domaćih stručnjaka na projektu. Metodologija je prikazana u priručniku *Integracija strateškog planiranja u proces budžetiranja jedinica lokalne samouprave*, koji pored prikaza modela programskog budžeta sadrži i obrasce neophodne za realizaciju čitavog procesa.

Saradnja sa Ministarstvom finansija i privrede

Tokom implementacije Projekat MSP IPA 2007 je sarađivao sa Ministarstvom finansija i privrede kako bi predloženi model uskladio sa procesom budžetiranja na republičkom nivou vlasti. Stručnjaci Projekta su razvili metodologiju koja se može inkorporirati u nacionalni sistem programskog budžetiranja, kada standardna klasifikaciona šema bude definisana.

Proces programskog budžetiranja

Strateškim planom definišu se glavni pravci delovanja opštine ili grada, programiranjem se detaljnije utvrđuju smernice razvoja, tekuće aktivnosti i projekti reflektuju opšte i posebne ciljeve iz strateškog plana, a budžetiranjem se obezbeđuju sredstva potrebna za njihovu realizaciju.
Važno je napraviti što čvrstu vezu između strateških dokumenata i drugih upravljačkih akata sa budžetom i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Strateški plan se može dalje podeliti na oblasti delovanja (programe) kao što su socijalna zaštita ili infrastruktura, koje se takođe dalje mogu podeliti na projekte i tekuće aktivnosti sa unapred određenim rezultatima.
Uspostavljanje ove veze može se videti u sledećem grafičkom prikazu.



Glavni koraci u procesu implementacije programskog budžeta za jedinice lokalne samouprave su:

1) Analiza strateških dokumenata opštine/grada
2) Analiza organizacione strukture opštine/grada
3) Utvrđivanje potencijalnog obima sredstava u budžetu za finansiranje budžetskih programa/projekata
4) Prioritizacija budžetskih programa/projekata
5) Definisanje budžetskih programa/projekata:
   - Izbor potencijalnih budžetskih programa projekata
   - Izrada „logičke matrice"
   - Utvrđivanje sadržaja budžetskih programa/projekata
6) Kreiranje sadržaja odluke o budžetu opštine/grada koja će u sebi imati:
   - Inkorporirane programske elemente u poseban deo odluke o budžetu opštine/grada,
   - Opšti pregled budžetskih programa/projekata,
   - Usklađene odredbe normativnog dela odluke o budžetu opštine/grada sa programskim budžetiranjem.