ISSN 2217-6985

LOKALNA SAMOUPRAVA

60 godina
OSNOVANA 1953. GODINE

BESPLATAN PRIMERAK Broj 64 Januar 2014. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE



41. SKUPŠTINA SKGO

NOVI SASTAV ORGANA SKGO

NA 41. SKUPŠTINI SKGO, 11. DECEMBRA 2013. ODRŽANI SU REDOVNI IZBORI ZA ORGANE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA - SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE

PREDSEDNIŠTVO

Predsedništvo je izvršni organ SKGO, koji se stara o sprovođenju ciljeva koji su utvrđeni Statutom SKGO, programskih opredeljenja, odluka i zaključaka Skupštine. Predsedništvo ima 23 člana. Generalni sekretar je član Predsedništva po funkciji. Predsednik SKGO bira se iz redova članova Predsedništva izabranih na Skupštini.

Predsedništvom SKGO predsedava:

- Grad Niš

Članovi Predsedništva SKGO:

- Opština Aleksandrovac
- Opština Arilje
- Opština Beočin
- Grad Beograd
- Opština Kikinda
- Grad Kragujevac
- Grad Kruševac
- Grad Leskovac
- Opština Mladenovac
- Grad Novi Pazar
- Grad Novi Sad
- Opština Paraćin
- Opština Pirot
- Grad Smederevo
- Grad Sombor
- Grad Subotica
- Opština Surdulica
- Grad Valjevo
- Opština Vračar
- Grad Vranje
- Grad Zrenjanin

ODBORI

Odbori su stalna radna tela SKGO koja razmatraju pitanja iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu. Broj, delokrug odbora i njihovo funkcionisanje uređuje Skupština. Predsednike odbora bira Skupština.

Odborima SKGO predsedava:

Odbor za sistemska pitanja i upravu
- Opština Požega

Odbor za finansije i javnu imovinu
- Opština Sečanj

Odbor za ekonomski razvoj
- Opština Golubac

Odbor za urbanizam izgradnju i stanovanje
- Opština Apatin

Odbor za komunalne delatnosti i energetiku
- Opština Trstenik

Odbor za životnu sredinu i vanredne situacije
- Opština Batočina

Odbor za zdravlje i socijalnu politiku
- Grad Pančevo

Odbor za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport
- Opština Bač

NADZORNI ODBOR

Nadzorni je organ Skupštine koji vrši kontrolu nad radom SKGO i njenim materijalno-finansijskim poslovanjem. Nadzorni odbor ima 5 članova koje bira Skupština iz redova članova SKGO. Predsednika Nadzornog odbora bira Skupština iz redova izabranih članova Nadzornog odbora.

Nadzornim odborom SKGO predsedava:

- Grad Kraljevo

Članovi Nadzornog odbora SKGO:

- Opština Čoka
- Opština Prijepolje
- Opština Rača
- Opština Žitište

Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Ovaj broj časopisa podržala je Kraljevina Švedska u okviru programa "Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji u procesu evropskih integracija". Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović, Željko Krnetić i Katarina Arambašić Pivić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Aleksandar Marković; Štampa: Birograf Comp d.o.o.

/skgo.sctm

ĐORĐE STANIČIĆ
generalni sekretar SKGO

SKGO JUČE, DANAS I SUTRA

Ovogodišnja Skupština Stalne konferencije gradova i opština protekla je u posebno svečanoj atmosferi, kao kruna u nizu događaja kojima je obeležena šezdeseta godišnjica SKGO. Osim obeležavanja šest decenija dugog postojanja Stalne konferencije gradova i opština i njenog istrajnog rada i zalaganja za bolji status i jače kapaciteta gradova i opština, decembarsko okupljanje bilo je posvećeno i razgovoru najviših državnih, lokalnih i međunarodnih predstavnika o ulozi lokalne samouprave u sadašnjim i budućim političkim, ekonomskim i društvenim procesima.

Pod nazivom „Lokalna samouprava u Srbiji juče, danas i sutra", 41. skupština SKGO održana je 11. decembra 2013. u beogradskom Sava centru, i kao najveće najznačajnije godišnje okupljanje čelnih ljudi gradova i opština i brojnih partnera Stalne konferencije. Ove godine Skupština SKGO okupila je više od 600 učesnika i učesnica - predstavnika državnih organa, gradova i opština, međunarodnih institucija i diplomatskog kora, kao i organizacija sa kojima Stalna konferencija već dugi niz godina uspešno sarađuje.

Drugi o nama

Ono što je bio nepodeljen utisak svih prisutnih, a na šta smo mi u Stalnoj konferenciji gradova i opština posebno ponosni, jeste činjenica da su svi zvaničnici koji su se sa govornice obratili učesnicima 41. skupštine Stalne konferencije gradova i opština, nedvosmisleno iskazali podršku Stalnoj konferenciji i potvrdili da SKGO predstavlja ključnog aktera i pouzdanog partnera u svim procesima i aktivnostima vezanim za razvoj i unapređenje lokalne samouprave.

Tako je, na primer, ministar regionalnog razvoja i lokalne samouprave Igor Mirović, jasno ukazao na značaj SKGO kao institucije, rekavši da ne postoji alternativa Stalnoj konferenciji gradova i opština kada je reč o zastupanju interesa gradova i opština. Ovako nedvosmisleno iskazan stav ministra Mirovića potvrda je da će SKGO i u narednim godinama biti prepoznata kao partner državi kada je reč o unapređenju statusa i kapaciteta lokalne samouprave.

Podrška donatorske zajednice

Stalna konferencija gradova i opština posebno je ponosna na uspešnu saradnju sa institucijama i organizacija koje su finansijski i tehnički podržale razvoj lokalne samouprave u Srbiji, poput Evropske unije, vlada Švajcarske, Švedske, Norveške, Nemačke, SAD i drugih, kao i Saveta Evrope, UNDP i OEBS. Zahvaljući njihovoj podršci SKGO je tokom poslednjih 10 godina sprovela oko 80 donatorski podržanih projekata i programa namenjenih gradovima i opštinama.

Obraćajući se učesnicima 41. skupštine SKGO, šef Delegacije EU u Srbiji Majkl Devenport, istakao je da je Evropska unija do sada podržala regionalni i lokalni razvoj Srbije sa 330 miliona evra. Kada je reč o Stalnoj konferenciji, to znači da je u prva tri ciklusa programa EU Exchange gradovima i opštinama dodeljeno oko 14 miliona evra za različite projekte, dok će u okviru četvrte faze ovog programa samo za grantove opštinama biti na raspolaganju 4,5 miliona evra.

Takođe, Žan Danijel Ruh, ambasador Švajcarske Konfederacije u Srbiji, naveo je da je Švajcarska u proteklom periodu donirala 2,2 miliona švajcarskih franaka i obećao nastavak podrške SKGO i Srbiji na njenom putu ka EU. Pomoć donatora bila je presudna i kada je reč o brojnim drugim aktivnostima Stalne konferencije gradova i opština, poput pomoći opštinama u izradi strateških planova, izdavanju municipalnih obveznica i svim ostalim aktivnostima kojima je zajednički imenitelj jaka lokalna samouprava koja je na usluzi svojim građanima.



SKGO ĆE BITI AKTIVNIJE UKLJUČENA U PREGOVORE SRBIJE SA EVROPSKOM UNIJOM UPRAVO ZBOG KLJUČNE ULOGE KOJU LOKALNI NIVO IMA U PRIMENI EVROPSKIH PROPISA - BRANKO RUŽIĆ

Upravo zbog ove podrške međunarodnih institucija i organizacija lokalnoj samoupravi u Srbiji, jasno je da će Stalna konferencija gradova i opština i u budućnosti biti odgovoran i jak partner svima onima koji procese decentralizacije i jačanja lokalne samouprave i ukupan prosperitet gradova i opština smatraju važnim preduslovima demokratizacije i razvoja našeg društva na putu u Evropsku uniju .

Zadatak pred nama

Pred Stalnom konferencijom su važni zadaci i u budućnosti. Upravo na 41. skupštini SKGO u okviru panela „Lokalna samouprava danas i sutra", dobili smo i čvrsto obećanje ministra u Vladi Republike Srbije zaduženog za evropske integracije, gospodina Branka Ružića, da će SKGO, upravo zbog ključne uloge koju lokalni nivo ima i primeni evropskih propisa, biti aktivnije uključena u pregovore Srbije sa Evropskom unijom, i to kroz radne grupe za 21 od ukupno 35 pregovaračkih poglavlja.

Svesni smo koliko je važno da se glas lokalne samouprave čuje u pregovorima naše zemlje sa Evropskom unijom, te ovaj, iako veoma zahtevan i odgovoran posao, sa zadovoljstvom prihvatamo.

Jasno je da šest decenija trajanja Stalne konferencije gradova i opština predstavlja kvalitet koji ćemo u godinama pred nama samo potvrđivati. ■

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA PROSLAVILA 60 GODINA POSTOJANJA I ODRŽALA 41. SKUPŠTINU

NE POSTOJI ALTERNATIVA SKGO

Stalna konferencija gradova i opština (SKGO) obeležila je 11. decembra 2013. u prepunoj sali beogradskog Sava centra poseban jubilej - 60 godina postojanja i rada na unapređenju uslova za funkcionisanje lokalne samouprave i kvalitetnijeg života građana na lokalu. Ključni događaj u obeležavanju ove značajne godišnjice bila je redovna godišnja skupština SKGO, najznačajnije okupljanje predstavnika lokalne smaouprave u Srbiji. Tema ovogodišnje skupštine bila je „Lokalna samouprava u Srbiji juče, danas i sutra", a najviši državni zvaničnici, gradonačelnici i predsednici opština, ambasadori i predstavnici međunarodnih institucija još jednom su potvrdili značaj i ulogu SKGO proverenu kroz šest decenija kontinuiranog delovanja. Na svečanom otvaranju 41. skupštine SKGO dečiji hor Kolibri otpevao je himnu Srbije, nakon čega je prikazan kratak dokumentarni film koji su činili izvodi iz Filmskih novosti posvećeni momentima iz istorije SKGO.

SKGO pouzdan partner

Igor Mirović, ministar za regionalni razvoj i lokalnu samoupravu, pozdravio je prisutne i izrazio zadovoljstvo što im se obraća u ime Ministarstva. Povodom obeležavanja 60-godišnjice rada SKGO, Mirović je rekao da su to „zrele godine i godine za poštovanje". Kako je dodao, u narednim godinama SKGO će i dalje biti pouzdan partner kako lokalnim samoupravama, tako i samom Ministarstvu. „Ako pogledamo na 'juče', ostalo je dosta problema, ali ako pogledamo na 'danas' hrabro ćemo da se suočimo sa njima i pokušamo da ih rešimo. Samo ćemo zajedno moći da obezbedimo bolji život građanima Srbije", istakao je Mirović. On je ukazao i na to da budžetska sredstva za lokalne samouprave treba racionalno rasporediti, kako bi dobit bila radna mesta i investicije. Takođe, naveo je Mirović, gradovi i opštine moraju sami da smanje svoje troškove kako bi sredstva usmerili na razvoj svojih lokalnih jedinica. Prema njegovim rečima, posebna pažnja Ministarstva na čijem je čelu biće nerazvijene lokalne samouprave. On je podsetio da je u toku i izrada Nacionalnog plana za regionalni razvoj, koji će predstavljati jedan od ključnih elemenata za dobijanje sredstava iz fondova Evropske unije. „Ako imamo razvijenu viziju i spremne projekte, moći ćemo da iskoristimo pomoć EU", poručio je prisutnima ministar Mirović i istakao da lokalne samouprave treba da udruže svoje kapacitete pri čemu će imati i podršku Ministarstva. Mirović je naveo da SKGO artikuliše stavove velikog broja lokalnih jedinica i da je zato saradnja sa Ministarstvom nužna. „Da se razumemo, ne postoji alternativa Stalnoj konferenciji. Svi smo usmereni ka ostvarivanju istog cilja – boljem životu naših građana", rekao je na kraju svog izlaganja ministar Mirović.



Igor Mirović, ministar regionalnog razvoja i lokalne samouprave



Žan Danijel Ruh, ambasador Švajcarske u Srbiji

POSEBNA PAŽNJA MINISTARSTVA REGIONALNOG RAZVOJA I LOKALNE SAMOUPRAVE BIĆE NERAZVIJENE LOKALNE SAMOUPRAVE.

SRBIJA SE NALAZI NA DOBROM PUTU KADA JE REČ O EVRO-INTEGRACIJAMA

SKGO je ključna organizacija

Žan Danijel Ruh, ambasador Švajcarske u Srbiji, naglasio je da je SKGO izuzetna organizacija koja radi već 60 godina i koja se nedavno modernizovala. „SKGO je ključna organizacija između centralnih i lokalnih vlasti. SKGO poznaje potrebu i potencijal svojih članica i važan je resurs za pristupne pregovore Srbije sa EU", istakao je Danijel Ruh. Prema njegovom mišljenju, Srbija se nalazi na dobrom putu kada je reč o evrointegracijama. Međutim, kako je dodao, potrebno je konsultovati lokalne samouprave pre usvajanja propisa Unije. On je podsetio da upravo 60 do 70 odsto propisa EU treba da sprovode gradovi i opštine, te da je SKGO od ključne važnosti



za osnaživanje lokalnih samouprava u Srbiji. Ambasador Švajcarske je objasnio da je njegova zemlja prepoznala važnost SKGO i rekao da je dosad donirana pomoć u iznosu od 2,2 miliona švajcarskih franaka Srbiji. Danijel Ruh je obećao da će Švajcarska nastaviti da održava partnerstvo sa SKGO i podržava Srbiju na njenom putu ka EU.

Srbija treba da bude ponosna

Majkl Devenport, šef Delegacije EU u Srbiji, izrazio je veliko zadovoljstvo što je pozvan na proslavu 60 godina od osnivanja SKGO. Kako je rekao, ovo je važan istorijski trenutak za Srbiju i EU, i to samo sedam dana pre održavanja samita Evropskog saveta u Briselu. „Srbija treba da bude ponosna na sve što je postigla poslednjih godinu dana. Treba da bude ponosna na strateški iskorak ka EU. U toku su pripreme za okvir o pregovorima, a prva međunarodna konferencija o Srbiji biće održana najkasnije u januaru, nakon čega će početi pregovori sa EU", ukazao je Devenport. On je istakao da sve učesnike u pregovorima očekuje naporan rad, ali da će on uroditi plodom. Šef Delegacije EU u Srbiji je objasnio da je započet proces skrininga, da je u Briselu u toku i bileteralni skrining, a da će za većinu poglavlja biti određena merila za njihovo otvaranje i zatvaranje. „U sklopu opšteg procesa pridruživanja EU i dalje će prioritet biti vladavina prava, sloboda medija, prava manjina. Uključivanje lokalnih samouprava u proces pregovora biće od suštinskog značaja, i to u tri oblasti - sprovođenje zakona EU, komunikacija sa građanima i nastavak reformi administracije", naveo je Devenport. On je prisutnima poručio da će njihove lokalne jedinice morati da intenziviraju napore u zaštiti voda, upravljanju otpadom i čistijim vazduhom, ali i da će svojim sugrađanima morati da objasne proces pristupanja Srbije EU na otvoren i transparentan način. Devenport je ukazao da je potrebna bolja međuinstitucionalna saradnja između centralnih i lokalnih vlasti, kao i da bi nekoliko nadležnih ministarstava trebalo da se uključe u funkcionisanje lokalnih samouprava. „EU će nastaviti da bude vaš glavni partner. Za unapređenje regionalnog i lokalnog razvoja, do ovog trenutka, EU je

SRBIJA TREBA DA BUDE PONOSNA NA SVE ŠTO JE POSTIGLA POSLEDNJIH GODINU DANA



Majkl Devenport, šef Delegacije EU u Srbiji



Irena Vojačkova Solorano, stalna koordinatorka Ujedinjenih nacija i stalna predstavnica Programa za razvoj UN u Srbiji

donirala 330 miliona evra. Strategija za Srbiju u budžetskom periodu EU za 2014-2020. stavlja akcenat na teme lokalnih samouprava – na reformu u administraciji, zaštitu životne sredine, ruralni razvoj i jačanje kapaciteta gradova i opština", naglasio je Devenport i poručio da vlasti u Srbiji moraju da stvore institucionalni okvir za sprovođenje ovih programa. „Šansa Srbije u EU će doneti mnogo toga - putovanja, bolji prostor za rad kompanijama, potrošači će biti više zaštićeni...", zaključio je Devenport na kraju svog govora.

UNDP promoviše dobru upravu

Irena Vojačkova Solorano, stalna koordinatorka Ujedinjenih nacija i stalna predstavnica Programa za razvoj UN u Srbiji, objasnila je da UNDP promoviše dobru upravu, koja može da bude uspešna ako se uspostavi i na centralnom i na lokalnom nivou. Kako je ukazala, UNDP više od deset godina sarađuje sa lokalnim samoupravama u Srbiji, a jedna od tema je i socijalna inkluzija. „Mi razumemo vašu ulogu, naročito u procesu pristupanja Srbije EU. Nastavićemo da delimo savete o evrointegracijama, regionalnom i ruralnom razvoju...", rekla je prisutnima u Sava centru Vojačkova Solorano. Ona je podsetila da UNDP od 2002. sarađuje sa SKGO, i da je uz podršku ove organizacije dostignuto novo partnerstvo sa opštinama i gradovima u Srbiji u oblastima poput energetske efikasnosti, zaštite životne sredine, poljoprivrede, turizma, unapređenja položaja žena i borbe protiv diskriminacije. Ona je istakla da na pitanjima o razvijanju kapaciteta lokalnih jedinica UNDP radi kroz razne projekte i programe, a da se posebno bavi pregovaračkim poglavljima 23, 24 i 11 u pristupnim pregovorima sa EU.

Đorđe Staničić

Nakon uvodnih obraćanja, predstavnici lokalnih samouprava imali su priliku da povodom proslave 60. godišnjice rada pogledaju projekciju kratkog filma o SKGO pod nazivom „SKGO – Kuća gradova i opština". Generalni sekretar SKGO Đorđe Staničić podsetio je da je ova organizacija gradova i opština osnovana aprila 1953. godine u Beogradu. „Mnogo toga je urađeno. Dosta ljudi je prošlo kroz SKGO", naglasio je Staničić i zahvalio se svima koji su radili i koji trenutno rade u SKGO. Generalni sekretar SKGO iskoristio je priliku da predstavi monografiju o šest decenija postojanja Stalne konferencije gradova i opština, kao i Gastronomski vodič kroz gradove i opštine Srbije u kome je, kako je rekao, na najlepši način prikazano šta sve Srbija ima da ponudi.

Paunović: Lokalne samouprave u teškom trenutku

Saša Paunović, prethodni predsednik SKGO, pre nego što je predstavio rezultate Stalne konferencije gradova i opština u proteklom periodu, ocenio je da se lokalne samouprave nalaze u „teškom trenutku", baš kao i Srbija. On je podsetio da su opštinama i gradovima ukinuti brojni izvorni prihodi, da im je smanjen porez na zarade, da će sledeće godine biti ukinuta i naknada za korišćenje zemljišta, kao i da će biti povećani troškovi za plate, posebno u predškolskim ustanovama. „Republika je povećala svoje prihode na teret lokalnih samouprava čiji će budžeti biti kraći za 50 milijardi dinara u odnosu na 2012. godinu", naglasio je Paunović. U ovom teškom trenutku, naveo je Paunović, SKGO je vredno radila na zastupanju interesa lokalnih samouprava, unapređenju kapaciteta gradova i opština, kao i u oblasti evropske i međunarodne saradnje. „Učestvovali smo u radu preko 30 državnih tela, Vladi Srbije smo uputili desetine inicijativa, na naš predlog izmenjen je deo Predloga zakona o finansiranju lokalnih samouprava, a unapređen je i Zakon o porezu na imovinu", ukazao je Paunović. SKGO je, prema njegovim rečima, između ostalog pomogla da se opštinama i gradovima omogući kreditiranje učenika i studenata, izmenjen je Zakon o trgovini, a usvojeni su amandmani na Zakon o legalizaciji. Pored brojnih aktivnosti SKGO, Paunović je izdvojio 135 obuka na različiite teme, dodajući da su razvijena nova 24 programa obuke. „Učestvovali smo u sedam studijskih poseta Briselu, na više od 20 međunarodnih konferencija, a uspostavili smo i saradnju sa mnogim međunarodnim institucijama", naveo je Paunović. Što se tiče saradnje sa medijima, između ostalog, objavljeno je preko 1000 tekstova u vezi sa SKGO, koja je objavila više od 15 pripručnika. Paunović je podsetio i na konkurs za nabolji medijski prilog o temama sa lokala koji organizuje SKGO. On je istakao i to da mesečno sajt SKGO ima preko 8.500 pregleda. Paunović se na podršci zahvalio EU, Švajcarskoj, Švedskoj, Norveškoj, Nemačkoj, Savetu Evrope, Svetskoj banci... Kada je reč o budućem radu SKGO, Paunović je istakao da trenutna teška situacija nije nova, ali da je dramatičnija. Prema njegovom mišljenju, izmena Zakona o finansiranju lokalnih samouprava je najvažnija tema SKGO za sledeću godinu. „Ukoliko ne bude pritiska lokalnih vlasti, biće nam još teže u budućnosti. Glavna stvar novog Predsedništva SKGO treba da bude borba za lokalne budžete", naglasio je Paunović. On je istakao da prema kadrovima nema bolje organizacije od SKGO. Na kraju svog izlaganja, Paunović se zahvalio timu SKGO s kojim je radio, kao i svim članovima. „Poznat sam kao tvrdica kada je reč o opštinskom budžetu, ali nije mi žao ni jedne pare koju sam dao za članarinu Stalnoj konferenciji", zaključio je Paunović. ■



Saša Paunović, predsednik opštine Paraćin

„UČESTVOVALI SMO U RADU PREKO 30 DRŽAVNIH TELA, VLADI SRBIJE SMO UPUTILI DESETINE INICIJATIVA, NA NAŠ PREDLOG IZMENJEN JE DEO PREDLOGA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNIH SAMOUPRAVA, A UNAPREĐEN JE I ZAKON O POREZU NA IMOVINU" - SAŠA PAUNOVIĆ



Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO

Prof. dr Zoran Perišić

predsednik Stalne konferencije gradova i opština i gradonačelnik Niša



PRIORITET GRADOVA I OPŠTINA DA BUDE ZAPOŠLJAVANJE

TREBA ULOŽITI VREME DA SE PRE SVEGA UVEDE RED I DISCIPLINA U SVIM SFERAMA LOKALNE SAMOUPRAVE * MOJ ANGAŽMAN U SKGO JE PRINCIP RADA KAO I U ŽIVOTU * KLJUČNU ULOGU PRI IZRADI ZAKONA IMAJU STRUČNI, KOLEGIJALNI ORGANI, ODBORI SKGO, KAO I CIVILNI SEKTOR I PREDSTAVNICI SINDIKATA U ZEMLJI * NAJVEĆI PROBLEMI SU NEZAPOSLENOST, LOŠA KOMUNALNA OPREMLJENOST, PROBLEMI MLADIH I VISOKOKVALIFIKOVANIH GRAĐANA BEZ POSLA PREKO 50 GODINA ŽIVOTA, KAO I TRANSPARENTNOST PRI DONOŠENJU LOKALNIH PROGRAMA

Lokalna samouprava: Čestitamo na izboru na čelo Stalne konferencije gradova i opština. Mislite li da će predstojeći mandat biti težak s obzirom na godinu i izazove koji su pred nama?

Svesno sam prihvatio mesto predsednika SKGO, bez obzira na teškoće vremena u kome živimo, jer problemi jesu i izazov. Svaki mandat je pravi trenutak, ukoliko postoji opredeljenje da se ozbiljno bavimo poslom. Izazovi su moj način života i u profesiji kojom se bavim i funkciji gradonačelnika grada Niša, drugog grada po veličini u Srbiji. Međutim izazov je mogućnost da se učini sve što se može, da se krene napred. Treba postaviti crtu ispod koje se ne sme ići. Smatram da sam se prihvatanjem ove funkcije suočio sa tim da treba uložiti vreme da se pre svega uvede red i disciplina u svim sferama lokalne samouprave, da sam sa puno hrabrosti i odlučnosti krenuo i sa uverenjem da ću uz političku volju svih aktera na političkoj sceni, da se upustim u izazove koje savremeni svet zahteva od nas, jer to je deo uspeha. Ako želimo nešto više, svako od nas mora postati nešto više i dati doprinos - kaže u razgovoru za časopis SKGO "Lokalna samouprava" Zoran Perišić, predsednik Stalne konferencije gradova i opština i gradonačelnik Niša.

Lokalna samouprava: Na kojim principima ćete zasnivati Vaš angažman u SKGO?

Moj angažman u SKGO je princip rada kao i u životu. Spreman sam na lično angažovanje, poštovanje stavova, mišljenja, dijalog, argumente i iznalaženje činjenica, kako bi na načelima održivog razvoja i podrške bilo omogućeno svim sugrađanima izgradnja i jačanje pre svega osnovnih vrednosti u društvu i razvoj osnova za reformske procese na svim nivoima društva.

Lokalna samouprava: Koliko je po Vašem mišljenju glas lokalne samouprave uvažen u procesu donošenja zakona?

Vrlo malo. Pri izradi zakona ću insistirati da ljudi sa radnim iskustvom u lokalnim samoupravama budu uključeni u kreiranje jer je njihov doprinos nemerljiv. Rad sa strankama, usaglašenost procesa i primenljivost zakona koji se donose treba da prate usklađenost sa realnim životom građana. Zalagaću se za plansko uključivanje i preduzimanje aktivnosti svih gradova i opština u procesu donošenja zakona, jer to je osnov za unapređenje kvaliteta pružanja usluga. U tom smislu mišljenja sam da ključnu ulogu imaju i stručni, kolegijalni organi, odbori SKGO, kao i civilni sektor i predstavnici sindikata u zemlji. Osnovni smisao usvajanja određenih zakona dolazi do izražaja pre svega oglašavanjem dokumenata, sprovođenjem javnih rasprava, kao i mogućnošću da javnost, ali i pre svega stručnost u određenoj fazi donošenja akata uzme svoje učešće.

Lokalna samouprava: Poznato je da postoje razlike u standardu i stepenu razvoja u Srbiji različite, ali po Vašem mišljenju kojih pet problema su zajednički za sve gradove i opštine?

- Mišljenja sam da su problemi: nezaposlenost, loša komunalna opremljenost, problemi mladih - neusklađenost sistema obrazovanja sa potrebama za zaposlenje, problemi visokokvalifikovanih građana koji su bez posla a imaju preko preko 50 godina života, transparentnost pri donošenju lokalnih programa. Takođe, smatram da treba unaprediti mesto i ulogu građana u sistemu lokalne i mesne samouprave, nesmetano funkcionisanje komunalnog sistema, jačati javno privatno partnerstvo, omogućiti održivi razvoj kroz učešće u projektima i van granica i prilagoditi donošenje zakona stepenu razvoja društva kod nas.

Lokalna samouprava: Šta po Vašem mišljenju treba da budu prioriteti gradova i opština u Srbiji?

- Pre svega, prioritet ove zemlje je zapošljavanje, ali ne samo uz pomoć Republike, nego i spremnost lokalnih samouprava da svojim propisima i akcionim planovima, doprinesu poboljšanju klime za otvaranje radnih mesta. Takođe, treba jačati stvaranje mogućnosti da svi građani aktivno učestvuju u kreiranju i rešavanju lokalnih problema. Po mom mišljenju prioriteti svih gradova i opština treba da budu zajednička saradnja i zajedničko istupanje u procesu pripreme suštinskih i sistemskih zakona u zemlji. Svaka lokalna samouprava treba da teži pre svega da identifikuje svoje potrebe, ali i mogućnosti za ostvarenje ciljeva. Veoma važna je pravna stabilnost i izvesnost u sprovođenju propisa kako na republičkom i lokalnom nivou, koja zahteva politički konsenzus i mehanizme za njeno ostvarenje. Osnov za uspeh je približavanje poslova, odnosno usluga građanima, pojednostavljenje procedura u njihovom ostvarivanju, efikasnost u pružanju usluga, transparentnost u radu, a što pre svega zahteva živu diskusiju o pitanjima kada treba sprovoditi strukturne reforme. Samo učešćem svakog od nas, ali zajedničkim delovanjem omogućićemo povoljne uslove da lokalna samouprava bude servis u službi svih svojih građana. ■

PANEL "LOKALNA SAMOUPRAVA DANAS I SUTRA"

LOKALNE SAMOUPRAVE SU KLJUČNE ZA PREGOVORE SA EU

Lokalne samouprave su od ključnog značaja za uspešnost procesa pregovora između Srbije i EU, rekao je Branko Ružić, ministar bez portfelja zadužen za evropske integracije, na panel diskusiji „Lokalna samouprava danas i sutra", u okviru 41. skupštine Stalne konferencije gradova i opština (SKGO). Budući da se više od 60 odsto evropskih propisa i standarda primenjuje na lokalnom i regionalnom nivou, opštine i gradovi imaju važnu ulogu u pregovaračkom procesu. Zato je važno da lokalna samouprava ima zdravu, transparentnu i funkcionalnu komunikaciju sa centralnom i pokrajinskom vlašću na polju evropskih integracija kako bi izgradili sistem koji će funkcionisati.



Ružić je naglasio da je Vlada Srbije početkom septembra formirala Koordinaciono telo za proces pristupanja EU, Savet Koordinacionog tela i pregovaračke grupe za svako od 35 poglavlja. Napominjući da se u pregovaračkoj strukturi mora definisati i mesto za lokalne samouprave, kao i za predstavnike SKGO.

Prema ministrovim rečima, učešće gradova i opština doprineće stvaranju realne slike situacije na terenu, jasnog uvida u kapacitete, ali i slabe tačke, a samim tim doprineće i legitimitetu pregovaračkog procesa. Dakle lokalne samouprave treba da imaju stručne i reprezentativne predstavnike.

"Bez obzira što smo pozvali SKGO da uzme aktivnije učešće, moram da pohvalim da ste išli u korak sa vremenom ili čak u susret nekim temama. SKGO je pokazala zainteresovanost za dvadesetak poglavlja, mislim da je to najvažnije sa aspekta opredeljenosti, sa aspekta svesti onoga šta vas očekuje", rekao je Ružić i ukazao na značaj jačanja kapaciteta lokalnih samouprava u smislu stalnih edukacija i usavršavanja.

Kada je reč o pretpristupnim fondovima EU, oni ne znače potrošnju novca, već, kako je rekao, predstavljaju sredstvo u primeni evropskog zakonodavstva, a od naredne godine EU će vršiti samo nadzor nad upravljanjem tim sredstvima.



Branko Ružić, ministar bez portfelja zadužen za evropske integracije



Nikola Ćorsović, državni sekretar u Ministarstvu finansija



Radoje Savićević, državni sekretar u Ministarstvu regionalnog razvoja i lokalne samouprave



„Za projektovanje, za ceo proces finansiranja i realizaciju projekata bićemo zaduženi mi, i to će biti ispit na kojem ćemo pokazati da li imamo potrebne kapacitete, zakonodavni okvir i da li primenjujemo zakone", rekao je Ružić i naglasio da će Srbija naredne godine dobiti 200 miliona evra iz IPA fondova.

On je, međutim, upozorio predstavnike lokalnih vlasti da je izbor projekata za finansiranje od ključnog značaja i da ne sme biti pod političkim uticajem.

„Ne smemo da dođemo u zamku da se zbog političkih razloga opredeljujemo za neki projekat kao prioritetan





Boban Đurović, predsednik opštine Vrnjačka Banja

"NE SMEMO DA DOĐEMO U ZAMKU DA SE ZBOG POLITIČKIH RAZLOGA OPREDELJUJEMO ZA NEKI PROJEKAT KAO PRIORITETAN" BRANKO RUŽIĆ:



Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO

i onda shvatimo posle dve-tri-četiri godine da smo napravili grešku. I šta smo uradili? Dobili smo neke glasove, a kad vidite da ste napravili grešku ti glasovi se preliju nekoj drugoj partiji, a projekat nije realizovan ili je realizovan na rogobatan način", rekao je ministar Ružić.

Nikola Ćorsović, državni sekretar u Ministarstvu finansija, rekao je da će se fiskalna strategija za narednu godinu, koja podrazumeva štednju, odraziti i na finansiranje lokalne samouprave, pre svega u vidu smanjenja subvencija.

On smatra da je potrebno sačiniti novi Zakon o finansiranju lokalnih samouprava koji će ispraviti sve anomalije koje su se desile u prethodnih nekoliko godina. Potrebno je najpre utvrditi koji je pravi nivo decentralizacije u smislu raspodele sredstava i kako objektivizirati kriterijume prilikom raspodele tih sredstava.

Drugi deo budžetskih reformi vezan je za povećanje stepena finansijske kontrole u celom sistemu javnih finansija.

"SISTEM FINANSIRANJA LOKALNIH SAMOUPRAVA JE NESTABILAN I NEPREDVIDIV I ZATO JE POTREBNO IZMENITI ZAKON O FINANSIRANJU LOKALNIH SAMOUPRAVA" BOBAN ĐUROVIĆ



"Sa finansijske tačke gledišta, problemi su svuda i jedini način da ih rešimo jeste da svi počnemo da radimo na njihovom rešavanju, to jest da se uspostavi veći nivo odgovornosti na republičkom i na lokalnom nivou", rekao je Ćorsović i najavio da će novi Zakon o lokalnoj samoupravi i veći stepen finansijske kontrole biti fokus Ministarstva finansija u narednom periodu kada je reč o decentralizovanju potrošnje.

Nacrt zakona o zapošljavanju u lokalnoj samoupravi i autonomnim pokrajinama uskoro će se naći u skupštinskoj proceduri, najavio je Radoje Savićević, državni sekretar u Ministarstvu regionalnog razvoja i lokalne samouprave.

Taj zakon bi prvi put uredio radnopravni status službenika i funkcionera u lokalnim samoupravama, a trebao bi da doprinese profesionalizaciji i depolitizaciji u zapošljavanju na lokalnom nivou.

Savićević je naveo da se priprema i Strategija stručnog osposobljavanja zaposlenih na lokalu, izrazivši nadu da će imati finansijsku podršku evropskih institucija jer se radi o projektu čija je



vrednost oko dva miliona evra.

Ponovo će biti pokrenuto i pitanje izmene Zakona o lokalnoj samoupravi, a predstoji i otvaranje dijaloga u pogledu promene zakona o izborima na lokalnom nivou.

„U svim aktivnostima očekujemo podršku SKGO, ali i svih predstavnika gradova i opština, jer samo zajedno možemo doći do kvalitetnih zakona koji se tiču lokala", rekao je Savićević.

Boban Đurović, predsednik opštine Vrnjačka Banja, istakao je da se lokalne samouprave u Srbiji nalaze u lošem stanju. Drugim rečima, sve pozicije su im maksimalno opterećene u budžetima i većina ih je prezadužena. On je upozorio da postoje mnogi slučajevi gde su obaveze prenete iz ove godine u budžete za 2014. godinu bez obezbeđenih sredstava.

„Sistem finansiranja lokalnih samouprava je nestabilan i nepredvidiv i zato je potrebno izmeniti Zakon o finansiranju lokalnih samouprava. U okviru ovog zakona treba rešiti pitanje nenamenskih transfera, kao i pitanje finansijske stabilnosti kako bi se omogućilo planiranje budžeta. U ovom trenutku planiranje investicija je otežano, pa čak i nemoguće", rekao je predsednik opštine Vrnjačka Banja.

Posebno je skrenuo pažnju da pri opredeljivanju transfera treba uzeti u obzir da pojedine lokalne samouprave koje se bave turizmom dupliraju broj stanovnika tokom turističke sezone te im treba mnogo više novca za komunalnu delatnost.

On takođe smatra da posebnu pažnju treba posvetiti vraćanju izvornih prihoda lokalnim samoupravama. Problem je, kako kaže, prenos nadležnosti bez prenosa adekvatnih sredstava.

„Ključni izazov za sve lokalne samouprave u 2014. godini jeste primena novog Zakona o porezu na imovinu. Veliki problem lokalnih samouprava su neplaćeni porezi javnih komunalnih preduzeća, jer iz tekućeg poslovanja kod većine njih nije moguće servisirati postojeće obaveze. Došlo se do toga da idu u stečaj, da se gase bitne funkcije, zato smo sa resornim ministarstvima došli do dogovora o reprogramu poreskog duga koji je bio jedino moguće rešenje. Nažalost, takav sporazum se ubrzo pokazao kao neodrživ. Podneli smo Ministarstvu finansija drugi predlog i očekujemo odgovor", rekao je Đurović.

Prema njegovim rečima, sve lokalne samouprave treba da se razvijaju na osnovu svojih prirodnih resursa, da koncipiraju svoje projekte i da sa njima apliciraju kod određenih ministarstava i drugih institucija, a od resornih ministarstava očekuju da prilikom opredeljivanja sredstava gledaju da se ona ostvaruju tamo gde zaista dobijaju svoju primenu.

Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO, podsetio je da su svi predlozi i sugestije lokalnih samouprava sadržani u strategiji SKGO. Taj dokument, kako je objasnio, upravo je nastao tako što su marljivo slušani i beleženi svi predlozi gradova i opština, ili na odborima i sednicama Predsedništva SKGO.

„Imamo odličnu strukturu unutar organizacije koja može da prihvati sve predloge koji stižu i dileme koje nastaju kako bi definisali svoj pristup i mogućnosti da se resornim ministarstvima predstavi šta je problem i da se ponudi rešenje. Ono što je za nas veoma važno, a to postoji u našim dokumentima, jeste ratifikacija i primena Povelje o lokalnoj samoupravi i uvođenje principa supsidijarnosti u unutrašnje zakonodavstvo. Kada to uradimo više nam se neće dešavati preklapanje nadležnosti ili da se ne zna ko je za šta nadležan ili da se ne obezbeđuju dovoljna sredstva za prenete nadležnosti lokalnim samoupravama.

"IMAMO ODLIČNU STRUKTURU UNUTAR ORGANIZACIJE KOJA MOŽE DA PRIHVATI SVE PREDLOGE KOJI STIŽU I DILEME KOJE NASTAJU KAKO BI DEFINISALI SVOJ PRISTUP I MOGUĆNOSTI DA SE RESORNIM MINISTARSTVIMA PREDSTAVI ŠTA JE PROBLEM I DA SE PONUDI REŠENJE" - ĐORĐE STANIČIĆ

Sa druge strane, čuli smo da ministarstvo ima sluha da učestvuje u ovakvim aktivnostima. Zajedno sa resornim ministarstvom pripremamo strategiju za decentralizaciju i vidi se opredeljenje države i vlade. U tom smislu možemo da budemo sigurni da će ukupna aktivnost ići u pravcu rešavanja problema. Ono na šta bih ukazao jeste primena Zakona o javnoj svojini i popis imovine lokalnih samouprava. Moramo da znamo šta je čije jer je to uslov da idemo dalje u privlačenju investicija, planiranju svojih poslova i svega onoga što želimo da uradimo. Takođe, važan je Zakon o javno privatnim partnerstvima i Zakon o uređenju prostora i izgradnji. Građevinske dozvole su večita tema u našoj zemlji. Verujem da ćemo kroz javnu raspravu sa ministarstvom doći do rešenja koja su prihvatljiva i koja će biti primenljivija nego do sada.

Ono što je za mene važna tema je cena komunalnih usluga, održivosti tih sistema... Mi smo uradili metodologiju za izračunavanje cena usluga i ponudili je svim lokalnim samoupravama i ministarstvu sa idejom da konačno izađemo iz sistema državne



kontrole", ukazao je Staničić.

Posle izlaganja panelista, prvi se u diskusiju uključio Saša Paunović, predsednik opštine Paraćin. On je rekao da mu je drago što je Ministarstvo finansija priznalo da je pogrešilo prilikom obračuna transfera lokalnim samoupravama.

„Mi razumemo da nema para, ali nemamo razumevanja za greške koje nastaju prilikom obračuna transfera", rekao je Paunović i skrenuo pažnju da sledeća greška može da nastane kod izmene Zakona o budžetskom sistemu, gde se ograničava zapošljavanje na određeno vreme u javnom sektoru na 30 odsto.

On takođe ukazuje da mora da bude izmenjen i Zakon o uređenju prostora i izgradnji gde se kaže da će ministar doneti odluku i utvrditi maksimalni iznos za konverziju zemljišta.

Ćorsović mu je odgovrio da kod transfera nije bilo vremena da se ispravi ono što je rađeno prethodnih godina unazad raznim krivljenjima zakona.

„Kada je reč o ograničenju zapošljavanja bili smo prinuđeni na ovakvu meru, s tim što će biti uvažene sve specifičnosti. Činjenica je da mi imamo 740.000 ljudi zaposlenih u javnom sektoru, a procene su bile da ih ima 250.000, što je prilično alarmantno", odgovorio je Ćorsović.

Miroslav Mićić, predsednik opštine Ljubovija tražio je od Ministarstva finansija da postavi parametre na početku godine za sledeću, odnosno kako da se ponašaju tokom same godine.

„Sa jedne strane nam se sugeriše da moramo da poboljšamo kvalitet radne snage pri procesu pridruživanja EU i sa druge, kontra argument da nema novog prijema u radni odnos. Ja bih u mojoj opštini slobodno mogao da otpustim 20-30 ljudi i da primim 10-15 ljudi sa kojima bih mnogo bolje funkcionisao, ali to ne mogu da uradim. Zakon štiti ljude koji ne rade, a sa druge strane ne možete da primite ljude koji su vam potrebni", rekao je Mićić i zatražio veću transparentnost pri dodeli sredstava Ministarstva za regionalni razvoj i lokalnu samoupravu.

"KADA JE REČ O OGRANIČENJU ZAPOŠLJAVANJA BILI SMO PRINUĐENI NA OVAKVU MERU, S TIM ŠTO ĆE BITI UVAŽENE SVE SPECIFIČNOSTI" - NIKOLA ĆORSOVIĆ

Zoran Perišić, gradonačelnik Niša i novi predsednik SKGO ukazao je na lošu komunikaciju ministarstava i lokalnih samouprava i nemogućnosti dobijanja blagovremenih informacija. Stoga je predložio da u svakom ministarstvu postoji po jedna osoba zadužena za komunikaciju sa gradovima i opštinama.

„Pokušavamo da se ponašamo odgovorno, da napravimo nešto iza nas. Ali kako ćemo da napravimo obdanište ako nismo u stanju da obezbedimo plate za zaposlene u tim obdaništima. Lokalne samouprave su obično okružene imovinom republike ili javnih preduzeća i kada se pojavi neko ko hoće da investira može da se desi da mu poklonite nešto što nije vaše jer je teško naći sagovornika u republičkoj administraciji koji bi vam brzo odgovorio i otklonio eventualnu dilemu", rekao je Perišić. ■





IZABRANE LOKALNE SAMOUPRAVE KOJE ĆE UPRAVLJATI STALNOM KONFERENCIJOM GRADOVA I OPŠTINA U NAREDNOM PERIODU

NIŠ NA ČELU SKGO

U NAREDNOM PERIODU SKGO ĆE VODITI GRAD NIŠ. * ĐORĐE STANIČIĆ DOBIO POVERENJE ZA JOŠ JEDAN MANDAT GENERALNOG SEKRETARA. * USVOJENI STRATEŠKI DOKUMENTI

Stalna konferencija gradova i opština, na svojoj 41. skupštini, dobila je novog predsednika. U narednom periodu SKGO će voditi grad Niš, u čije ime će na čelu organizacije biti prof. dr Zoran Perišić, gradonačelnik ovog grada.



Perišić je članovima Skupštine Stalne konferencije gradova i opština obećao da će se truditi da sve postulate rada ove institucije koja postoji već 60 godina sprovodi na pravi način, da neće imati miljenike, kao i da će obezbediti jednak i ravnomeran razvoj svih delova Srbije.

- U ovoj godini, kada Stalna konferencija gradova i opština puni 60 godina, moramo da nađemo što više načina da u ovako osiromašenim budžetima pomognemo jedni drugima – ocenio je Perišić. – Moramo da iznađemo mogućnosti za sve ono što se postavlja pred nas kao cilj, pogotovo sledeće godine kada počinju novi pristupni fondovi Evropske unije sa ciklusom od narednih šest godina. Treba da iskoristimo svaku priliku da popravimo naše budžete. Nadam se da ću u zajedničkom radu sa Predsedništvom SKGO opravdati poverenje onih ljudi koji su svoj glas dali Nišu.

Stalna konferencija gradova i opština, osim novog predsednika, dobila je i predsednika Nadzornog odbora - grad Kraljevo.

Na sednici održanoj u jubilarnoj, 60. godini rada, članovi SKGO su Đorđu Staničiću dali poverenje da bude generalni sekretar u još jednom mandatu. Njega je predložilo Predsedništvo, na sednici održanoj 26. novembra. Nije bilo drugih predloga za ovu funkciju. Stanićić, koji će još četiri godine da bude generalni sekretar, zahvalio se na jednoglasnoj podršci članova Skupštine SKGO.

Novi organi SKGO

U prvom krugu glasanja, delegati gradova i opština u Skupštini birali su članove Predsedništva i Nadzornog odbora SKGO, kao i predsednike odbora. Predsednik izborne komisije bio je Zlatko Milić, predstavnik Grada Kragujevca. Svoje članove u komisiji imali su i Beograd, Novi Sad i Niš. Milić je prisutne podsetio da u Predsedništvu SKGO zagarantovana mesta imaju Beograd, Novi Sad, Niš, Kragujevac, Arilje, Leskovac, Novi Pazar i Subotica, a nakon prvog kruga izbora u Predsedništvo su izabrani i Zrenjanin, Sombor, Kikinda, Beočin, Kruševac, Paraćin, Valjevo, Aleksandrovac, Smederevo, Vranje, Pirot, Surdulica, Mladenovac i Vračar.

Članovi Nadzornog odbora SKGO u naredne dve godine su: Rača, Žitište, Prijepolje, Čoka i Kraljevo.

Takođe, izabrani su i predsednici resornih odbora SKGO:

Predsednici odbora SKGO:

- Odbor za sistemska pitanja i upravu - Požega
- Odbor za finansije i javnu imovinu - Sečanj
- Odbor za ekonomski razvoj – Golubac
- Odbor za urbanizam izgradnju i stanovanje - Apatin
- Odbor za komunalne delatnosti i energetiku - Trstenik
- Odbor za životnu sredinu i vanredne situacije - Batočina
- Odbor za zdravlje i socijalnu politiku - Pančevo
- Odbor za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport - Bač.

Kada je izabrano članstvo u rukovodećim organima, aktivnosti Skupštine usmerene su na usvajanje strateških dokumenata, koji uređuju rad organizacije. Svi dokumenti usvojeni su jednoglasno. Nijedan član nije imao primedbe, niti komentare na predložene tekstove.

Radni deo Skupštine SKGO vodio je Saša Paunović. On je rekao da je pomenute dokumente, pre dolaska pred Skupštinu, razmatralo Predsedništvo SKGO na sednicama održanim 02. oktobra i 26. novembra, kao i Nadzorni odbor na sednici 6. decembra ove godine. Prvo je usvojen Zapisnik 40. redovne skupštine SKGO.

Bez ijednog glasa protiv usvojen je i Izveštaj o radu između dva zasedanja Skupštine SKGO, kao i Izveštaj Nadzornog odbora SKGO o materijalno-finansijskom poslovanju za 2012. godinu i za period od 01. januara do 31. oktobra 2013. godine.

- Ovaj dokument usvojen je odlukom Predsedništva o finansijskom izveštaju za 2012. godinu i rasporedu viška prihoda. Ovlastili smo predsedništvo SKGO da u skladu sa svojim statutarnim pravima razmatra finansijske izveštaje za 2013. godinu i finansijski plan za 2014. godinu – objasnio je Saša Paunović.

Strateški plan SKGO

Nije bilo sporenja ni oko usvajanja Strateškog plana SKGO za period 2014–2017. godina. Kako je plan nastao i u kom pravcu će se, prema ovom dokumentu, kretati Stalna konferencija gradova i opština, delegatima je predstavio njen generalni sekretar Đorđe Staničić.

- Veoma je važno da organizacija ima dobar plan šta će da radi u narednom periodu. Metodologija i način pripreme ovog strateškog plana bili su na visokom nivou, uz učešće velikog broja gradova i opština, kroz naše mreže, odbore i sednice Predsedništva – napomenuo je Staničić. – Ovaj strateški plan ponudili smo i široj javnosti kroz naše veb portale, tako da sve što je predviđeno za naredne četiri godine odražava želje, volju, ali i ono što su naša tela i organi predlagali da je

neophodno da se radi u narednom periodu. Naravno, nismo samo sopstvene predloge ugradili u ovaj dokument. On je deo i ukupnih planova koje država ima na različitim poljima, a koja se tiču lokalne samouprave. Kada listate ovaj strateški plan možete da vidite da imamo nekoliko načela za koja se zalaže SKGO.

Ključni principi su, objasnio je generalni sekretar, pre svega supsidijarnost i održiva decentralizacija. Naglašeno je i poštovanje depolitizacije, profesionalizacije, modernizacije, dobrog, odgovornog i transparentnog upravljanja. Na listi osnovnih načela su i participacija i saradnja, rodna ravnopravnost i sprečavanje svih oblika diskriminacije.

- To su osnovna načela na kojima počiva ovaj strateški dokument i sve ono što proizilazi iz toga, a to su pravci delovanja i strateški ciljevi organizacije koji su predstavljeni u 18 tačaka i daju odličan okvir za dalji rad i za donošenje odgovarajućih akcionih planova – naglasio je Staničić. - Po metodologiji, po našim pravilima, za svaku godinu rada, na osnovu strateškog plana, donosimo odgovarajući akcioni plan. Već smo u pripremi akcionog plana za 2014. godinu. Nastojaćemo da ga već u januaru podnesemo novoizabranom Predsedništvu na razmatranje i usvajanje, zato što će to biti osnova za dalji rad kako samog Predsedništva i cele organizacije, tako i njegovih organizacionih delova, resornih odbora i mreža koje imamo uspostavljene u okviru naše organizacije.

Prema njegovom mišljenju, upravo ovakav dokument treba da postoji u organizaciji koja želi da zastupa interese lokalnih samouprava, da učestvuje u pripremama zaposlenih u lokalnim samoupravama kroz njihove obuke, kao i da priprema svoje ljude u gradovima i opštinama za period koji dolazi, period pristupanja Evropskoj uniji. To je važno, dodao je, zbog pisanja projekata i korišćenja evropskih fondova. Strateški plan predočava i na koji način će organizaciona struktura podržati ovaj ambiciozni dokument, koji je pre Skupštine prihvatilo Predsedništvo SKGO.

Poštovanje rodne ravnopravnosti

Jedan od ključnih principa ovog plana je i poštovanje ljudskih prava i rodne ravnopravnosti. U skladu sa tim tendencijama, inicirane su i promene Statuta organizacije. Odlukom Predsedništva SKGO, sa sednice održane 26. novembra, pokrenut je postupak izmene i dopune Statuta SKGO. Predložene su izmene koje se odnose na povećavanje broja obaveznih članova Predsedništva sa 23 na 24, tako što bi jedno mesto bilo dato jedinici lokalne samouprave na čijem čelu se nalazi manje zastupljen pol, a sve u duhu poštovanja principa rodne ravnopravnosti. Saša Paunović naglasio je da je reč o inicijativi Gradske opštine Vračar. Druga važna dopuna Statuta, dodao je, odnosi se na otvaranje mogućnosti da SKGO zastupa i predstavlja interese gradova i opština kao poslodavac, u pregovoru sa sindikatima zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave, u lokalnim službama. Delegati su se složili i oba predloga usvojili bez ijedne ruke podignute protiv. Novi, izmenjeni Statut, generalni sekretar će dostaviti Agenciji za privredne registre.



Prof. dr Zoran Perišić, predsednik Stalne konferencije gradova i opština i gradonačelnik Niša

U skladu sa izmenama i dopunama statuta, na dnevnom redu našle su se i izmene i dopune Pravila za izbor članova Predsedništva, predsednika SKGO, članova Nadzornog odbora, predsednika Nadzornog odbora i predsednika odbora SKGO. Paunović je objasnio da je to logična posledica izmena statuta i da se izmene tiču pravila o manje zastupljenom polu.

- Broj obaveznih članova Predsedništva koji po ključu postoje povećava se sa osam na devet. Osim velikih gradova, najsiromašnijih opština po budžetu i broju stanovnika i jedinica lokalne samouprave sa velikim procentom nacionalnih manjina, jedno mesto trebalo bi, po ovim pravilima, da pripada jedinici lokalne samouprave u kojoj je na čelu izvršnog organa predstavnik manje zastupljenog pola sa najdužim mandatom. u ovom slučaju to je ženski pol – pojasnio je Paunović prisutnim delegatima.

Još jedna tačka bila je posvećena jednakosti polova. Reč je o Politici SKGO u oblasti rodne ravnopravnosti. Inicijativa je stigla iz radne grupe za rodnu ravnopravnost, zatim je o nacrtu dokumenta raspravljano na konferenciji „Građani, građanke i lokalne politike" u maju ove godine, a 26. novembra predlog je potvrdilo Predsedništvo SKGO.

- Ovaj dokument daje smernice za budući rad i daje smernice da je pitanje rodne ravnopravnosti veoma važno u procesu evropskih integracija, ne samo kao pitanje ljudskih prava, već i kao pitanje efektivne i efikasne lokalne samouprave. Rodna ravnopravnost i sprečavanje svih oblika diskriminacije na lokalnom nivou, kako individualne, tako i institucionalne, predstavljaju jedno od polaznih načela strateškog plana SKGO – obrazložili su predlagači dokumenta.

SKGO i evropske integracije

I ove promene usvojene su bez ijednog glasa protiv. Pogovora nije bilo ni kada je reč o Okvirnom dokumentu SKGO o evropskim integracijama. Polazne osnove za njegovu izradu usvojene su na prethodnoj Skupštini. Saša Paunović je objasnio da su tokom ove godine analizirani uticaji evropskih propisa i politika na lokalne samouprave u nekoliko ključnih oblasti. Okvirni dokument prošao je širok okvir konsultacija kroz niz ekspertskih okruglih stolova i sastanaka sa predstavicima gradova i opština, a bio je postavljen i na internet prezentaciji SKGO tokom mesec dana, dostupan za komentare šire javnosti. Dokument je, pre delegata na Skupštini, potvrdilo predsedništvo na sednici 26. novembra.

- Nadamo se da će ovaj dokument da posluži kao putokaz lokalnim samoupravama i SKGO u procesu evropskih integracija – zaključio je Paunović.

Usvajanjem strateških dokumenata i imenovanjima gradova i opština za čelne pozicije u Stalnoj konferenciji gradova i opština, u Sava centru zatvorena je 41. skupština SKGO. Bila je svečanija od prethodnih, jer je ovo godina jubileja, 60 godina postojanja Stalne konferencije gradova i opština. ■

NOVA IZDANJA U



MONOGRAFIJA SKGO

Stalna konferencija gradova i opština, kao specifičan demokratski oblik dogovaranja, međusobne saradnje, pomoći i zajedništva, nastala je pre 60 godina, na inicijativu predstavnika nekoliko najvećih jugoslovenskih gradova, a kao izraz i rezultat traženja novih sadržaja i metoda rada lokalnih samouprava.Danas je Stalna konferencija gradova i opština moderna i razvijena organizacija, veoma ponosna na svoju tradiciju dugu šest decenija. Savremena tehnologija omogućava da SKGO sa svojim članicama komunicira putem veb sajta, društvenih mreža, časopisa i medija, te da ujedno informiše širu javnost o tome koliku važnu ulogu gradovi i opštine imaju u našim svakodnevnim životima. Ova monografija je nastala u želji da se, ne samo obeleži značajan jubilej SKGO, već i da se trajno povežu tradicija, savremeno delovanje i pogled u budućnost.

EVROPSKA POVELJA O RODNOJ RAVNOPRAVNOSTI



Savet evropskih opština i regiona (CEMR), asocijacija lokalnih i regionalnih vlasti iz više od trideset zemalja Evrope, usvojio je 2006. godine Evropsku povelju o rodnoj ravnopravnosti na lokalnom nivou, koja u ovom trenutku ima više od 1330 potpisnica iz 30 zemalja Evrope.

Izdanje je štampano u okviru projekta „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji u procesu evropskih integracija“ koji finansira Kraljevina Švedska, a sprovodi SKGO u saradnji sa Švedskom asocijacijom lokalnih vlasti i regiona. Jedna od pet programskih komponenti upravo je posvećena rodnoj ravnopravnosti na lokalnom nivou.

PRIRUČNIK O REALIZACIJI GODIŠNJEG PROGRAMA ZAŠTITE, UREĐENJA I KORIŠĆENJA POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA



Priručnik o realizaciji Godišnjeg programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta je nastavak Priručnika za izradu Godišnjeg programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta. Naravno, izazovi i problemi s kojima se suočavaju nadležni organi jedinica lokalne samouprave i svi uključeni u postupak realizacije (sprovođenja) Godišnjeg programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta jednaki su, ako ne i veći, od onih u postupku izrade ovog programa. Smatramo da je celishodno pojasniti postupak realizacije Godišnjeg programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta, kao i redosled i način donošenja i izrade akata u tom postupku. Publikacija je nastala u okviru projekta „Institucionalna podrška SKGO“, koji finansira Švajcarska posredstvom Švajcarske agencije za razvoj i saradnju (SDC).

PRIRUČNIK ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU



Stalna konferencija gradova i opština godinama unazad trudi se da javnosti približi rad i aktivnosti lokalnih administracija. U tu svrhu pripremili smo i ovaj PRiručnik za odnose s javnošću, čiji je cilj da teme evropskih integracija, zaštite životne sredine, rodne ravnopravnosti i poslovnog okruženja na jednostavan, pitak i interesantan način budu predstavljene našim građanima.

Pokušali smo da izbegnemo teoretisanje o PR (public relations), jer ono je do¬stupno u gotovo svakom priručniku za odnose s javnošću, već smo želeli da pokažemo da teme koje su zahtevne za promociju (kao što su EU integracije, rodna ravnopravnost i sl.) ipak mogu biti predstavljene na način koji će pobuditi interesovanje medija i građana.

KA ČLANSTVU SRBIJE U EU - ULOGA LOKALNIH SAMOUPRAVA I SKGO U PRISTUPNIM PREGOVORIMA



Ka članstvu Srbije u EU - Uloga lokalnih samouprava i Stalne konferencije gradova i opština u pristupnim pregovorima

Pristupanje Evropskoj uniji (EU) podrazumeva postepeni preobražaj Srbije u modernu evropsku državu. U tom smislu evropska integracija ne predstavlja spolja nametnuti standard, nego model kvalitetnijeg života koji želimo da postignemo radi sebe samih.

Priručnik Ka članstvu Srbije u EU - uloga lokalnih samouprava i Stalne konferencije gradova i opština u pristupnim pregovorima je osmišljen tako da pruži čitaocu jasne i primenljive informacije. Priručnik sadrži posebne segmente koji prate osnovni tekst s ciljem da se čitaocu pruži pregledan, lak pristup tekstu i istovremeno omoguće jezgrovite informacije ali i smernice za one koji žele više.

BIBLIOTECI SKGO



GASTRONOMSKI VODIČ KROZ GRADOVE I OPŠTINE SRBIJE

Stalna konferencija gradova i opština predstavila je „Gastronomski vodič kroz gradove i opštine Srbije" koji su za SKGO priredili Dejan Zagorac i Slobodan Marjanović. U vodiču je, kako se navodi u uvodu, prikazan onaj deo nematerijalne kulture našeg naroda koji se odražava u bogatstvu na koje smo svi ponosni: u punoći i raznolikosti ukusa, boja i mirisa hrane koju proizvodimo i koju – kroz tradicionalna jela i kulinarske odgovore na neke savremene izazove – nudimo svojim prijateljima i gostima. „Ova publikacija je posvećena našim lokalnim sredinama i njihovim jelima. Ona ima za cilj da predstavi bogatstvo i šarolikost različitih područja Srbije – karakteristike podneblja, tla, kulture i tradicije, kako u proizvodnji zdravih i ukusnih poljoprivrednih proizvoda, tako i u pripremanju jela i specijaliteta kojima se, još, možemo pohvaliti i pred bogatijim i uspešnijim od sebe", piše u uvodniku ovog vodiča. Knjiga se sastoji iz dva dela, oba najvećim delom napisana na osnovu podataka i recepatura dobijenih iz gradova i opština: Gastronomsko putovanje Srbijom, autora Dejana Zagorca i Kuvar gradova i opština Srbije, autora Slobodana Marjanovića. Knjiga je ilustrovana fotografijama Bratislava Kostića i, delom, fotografijama drugih autora, koje je na raspolaganje dala Turistička organizacija Srbije, ali i pojedini članovi Stalne konferencije gradova i opština.

Zamišljena kao neka vrsta gastronomskog vodiča kroz sve naše gradove i opštine, ova publikacija posvećena je našim lokalnim sredinama i njihovim jelima. Ona ima za cilj da predstavi bogatstvo i šarolikost različitih područja Srbije – karakteristike podneblja, tla, kulture i tradicije, kako u proizvodnji zdravih i ukusnih poljoprivrednih proizvoda, tako i u pripremanju jela i specijaliteta kojima se, još, možemo pohvaliti i pred bogatijima i uspešnijima od sebe.

MARKETING ...I RURALNI RAZVOJ ...I TURIZAM



Namena priručnika je da se koristi kao sredstvo za edukaciju iz oblasti marketinga u okviru ruralnog razvoja, pružajući mogućnost za obogaćivanjem opšteg znanja konceptualnim sagledavanjem marketinga, kao jedne od osnovnih funkcija menadžmenta. Cilj priručnika je pružanje pomoći kreatorima lokalnih politika i drugim učesnicima u ruralnom razvoju prilikom donošenja odluka i kreiranja ponude za privlačenje direktnih stranih investicija.

INSTRUMENTI ZA PROCENU I UNAPREĐENJE USLUGA U OBLASTI DRUŠTVENIH DELATNOSTI



Priručnik je nastao kao rezultat rada na realizaciji projekta „Podrška lokalnim samoupravama u decentralizaciji društvenih delatnosti" koji finansira Vlada Norveške, a sprovodi Stalna konferencija gradova i opština Srbije u saradnji sa Norveškom asocijacijom lokalnih i regionalnih vlasti i Centrom za liberalno-demokratske studije.

Cilj ovog Priručnika je da doprinese unapređenju usluga u oblastima društvenih delatnosti – pre svega u oblastima obrazovanja, zdravstvene i socijalne zaštite – na nivou lokalnih samouprava u Republici Srbiji.

VODIČ ZA POSLOVNE SAVETE



U okviru Komponente 4 – Unapređenje poslovne klime na lokalnom nivou kao dela Programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji u procesu evropskih integracija", koji sprovodi SKGO uz podršku švedske Agencije za međunarodnu razvojnu saradnju (Sida), SKGO je pristupio izradi Analize funkcionalnosti poslovnih saveta odnosno drugih oblika institucionalizovane saradnje sa privatnim sektorom na lokalnom nivou, iz koje je proistekao predlog metodologije rada poslovnih saveta i modela saradnje sa privatnim sektorom radi njenog unapređenja i postizanja merljivih rezultata. Nakon prezentacije rezultata i razmatranja predložene metodologije sa relevantnim zainteresovanim stranama, rezultat analize je izrada ovog Vodiča za poslovne savete.

SVE PUBLIKACIJE MOŽETE PREUZETI U ELEKTRONSKOM OBLIKU NA STRANICI
http://www.skgo.org/biblioteka
* sve publikacije su u PDF formatu









41. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE





