ISSN 2217-6985

LOKALNA SAMOUPRAVA

BESPLATAN PRIMERAK Broj 66 Januar 2015. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE



42. SKUPŠTINA SKGO









42. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE







Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Ovaj broj časopisa podržala je Kraljevina Švedske i Program Ujedinjenih nacija za razvoj u okviru programa "Unapređenje mehanizama odgovornosti u javnim finansijama". Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

SWEDEN

Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović, Željko Krnetić i Katarina Arambašić Pivić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Aleksandar Marković; Štampa: Birograf Comp d.o.o.

ĐORĐE STANIČIĆ
generalni sekretar SKGO

IZAZOVI KOJI NUDE VELIKE RAZVOJNE ŠANSE

Godina pred nama je godina u kojoj ćemo otvarati prva pregovaračka poglavlja u procesu pristupanja Srbije EU i napraviti prve korake koji će nas voditi ka punom preuzimanju standarda i uspostavljanju lokalne samouprave kao servisa građana kakav treba da bude. Do sada smo mnogo toga uradili, ali imajući u vidu da se najveći broj propisa unutar EU primenjuje upravo na lokalnom i regionalnom nivou, naši sugrađani sa pravom očekuju da budemo spremni za ono što nas čeka. Predstavnici gradova i opština na 42. skupštini SKGO jasno su pokazali da su svesni izazova, ali, takođe, pokazali su i svest da upravo ti izazovi nude i veliku razvojnu šansu za lokalnu samoupravu u Srbiji.

Zbog značaja za lokalne samouprave, nadamo se da će ove godine biti otvoreno i Poglavlje 27 koje je posvećeno usklađivanju sa evropskim standardima u oblasti zaštite životne sredine i ruralnog razvoja, te je shodno tome tema 42. skupštine SKGO „Lokalna samouprava, životna sredina i ruralni razvoj na putu ka evropskim standardima“ bila logičan izbor. Srbija, koja je nekad nosila epitet „žitnice Evrope“, poslednjih decenija gubila je trku sa zemljama koje su zahvaljujući pristupu evropskim fondovima razvile poljoprivrednu proizvodnju, izgradile irigacione sisteme, obnovile mehanizaciju i primenile nove standarde u radu. Očekujemo da ćemo u godinama pred nama ruralnom razvoju i poljoprivredi posvetiti punu pažnju i omogućiti lokalnoj samoupravi da na pravi način stimuliše poljoprivredne proizvođače, kao i da uz pomoć države iskoristi puni potencijal koji nosi preferencijalni status u trgovini sa određenim evropskim državama koji Srbija ima. Takođe, ne možemo zaboraviti da ruralni razvoj ne znači samo razvoj poljoprivrede, već celokupan razvoj ruralnih područja, uključujući razvoj turizma i ostalih uslužnih i privrednih delatnosti. IPARD program, za koji očekujemo zeleno svetlo u januaru, jedan je od programa od kojih Srbija očekuje veliku korist, jer ovaj program prvenstveno služi za unapređenje ruralnog razvoja i smanjenje regionalnih razlika.

Osim ruralnog razvoja, veliki izazov će biti i u oblasti zaštite životne sredine, procena je da je za potpunu implementaciju evropskih standarda u ovoj oblasti potrebno više od 10 milijardi evra. Ovaj izazov je veoma delikatan jer mnoge lokalne samouprave nisu u mogućnost da se samostalno nose sa problemima odlaganja komunalnog otpada, prečišćavanja otpadnih voda, ali i industrijskog zagađenja. Do sada je Evropska unija uložila velika sredstva u otvaranje savremenih regionalnih centara za odlaganje otpada (Duboko, Srem-Mačva, Pirot), a svedoci smo izgradnje velikog postrojenja za preradu otpadnih voda u Jablaničkom okrugu, koji će gradu Leskovcu i okolnim opštinama omogućiti zdraviju životnu sredinu. Naš posao je da omogućimo da investicije u životnu sredinu budu i ekonomski održive, te moramo raditi i na stvaranju uslova da javna komunalna preduzeća budu finansijski nezavisna i da uspešno posluju.

U periodu 2014-2020., Srbiji će na raspolaganju biti sredstva iz pretpristupnih IPA 2 fondova u okviru kojih ćemo moći da računamo na oko 200 miliona evra godišnje, dok je za životnu sredinu do 2020. godine na raspolaganju oko 160 miliona evra. Za ova sredstva moći ćemo da konkurišemo kroz nacionalne, ali i projekte prekogranične saradnje za koje će lokalne samouprave moći samostalno da apliciraju. Stalna konferencija gradova i opština će kao i do sada, a u saradnji sa resornim ministarstvima i Kancelarijom za evropske integracije, pružati gradovima i opštinama punu podršku u implementaciji projekata i učestvovati u planiranju sredstava. Uvođenjem programskog budžeta otvaraju nam se nove mogućnosti u realizaciji značajnih infrastrukturnih projekata, prvenstveno što se ovakvi projekti realizuju kroz duži period. SKGO je u saradnji sa Ministarstvom finansija pružila značajnu podršku opštinama u planiranju lokalnih budžeta za 2015. godinu, a očekujemo da se ova podrška nastavi i u narednom periodu, pogotovo imajući u vidu značaj programskog budžetiranja za realizaciju projekata.



NAŠ POSAO JE DA OMOGUĆIMO DA INVESTICIJE U ŽIVOTNU SREDINU BUDU EKONOMSKI ODRŽIVE

Na kraju 2014. godine zahvaljujem se kolegama iz Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu, Ministarstva finansija, Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine, Ministarstva zdravlja, Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, Kancelariji za evropske integracije, šefici Pregovaračkog tima Srbije sa EU i drugima na izvanrednoj saradnji i na razumevanju potreba lokalne samouprave. A na početku 2015. godine svim kolegama želim da zajedničkim snagama napravimo odlučujuće korake na putu evropskih integracija i da ova godina bude prekretnica na evropskom putu Srbije. ■

ODRŽANA 42. SKUPŠTINA SKGO – LOKALNA SAMOUPRAVA, ŽIVOTNA SREDINA I RURALNI RAZVOJ NA PUTU KA EVROPSKIM STANDARDIMA

SPREMNOST OPŠTINA ZA VELIKE KORAKE NA EVROPSKOM PUTU

Čak 70 odsto evropskih propisa tiču se lokalne samouprave i primenjuju se na lokalnom nivou, a Poglavlje 27 posvećeno usklađivanju sa evropskim standardima u oblasti zaštite životne sredine i ruralnog razvoja, zbog svog značaja za lokalne samouprave trebalo bi da bude otvoreno tokom 2015. godine. Koliko su opštine do sada uradile i na kakvu pomoć države i evropskih IPA fondova mogu da računaju, razmatrali su predstavnici gradova i opština na 42. skupštini SKGO.

Najveći skup lokalne samouprave u 2014. godini, 42. skupština Stalne konferencije gradova i opština, održana je 10. decembra u Sava centru. Tema ovogodišnje Skupštine SKGO „Lokalna samouprava, životna sredina i ruralni razvoj – na putu ka evropskim standardima“ okupila je oko 400 učesnika, a prisutne je ispred grada domaćina pozdravio Andreja Mladenović, zamenik gradonačelnika Beograda.

Mladenović: Podrška Beograda SKGO

Andreja Mladenović, zamenik gradonačelnika Beograda, u ime grada domaćina poželeo je dobrodošlicu lokalnim predstavnicima na najznačajniji skup lokalne samouprave ove godine u našoj zemlji. On je podsetio da institucije opština ili gradova građanima predstavljaju najznačajnije institucije za svakodnevni život, „ne zato što su im najbliže, već prvenstveno zato što su odgovorne za njihove ključne životne potrebe“. „Naša je dužnost da odgovorimo na sve probleme sa kojima se susreću naši gradovi, opštine i društvo u celini. Pored brojnih pozitivnih rezultata, pred nama su i mnogobrojni zadaci i izazovi na poslovima koje obavljamo da bi naši građani bili u potpunosti zadovoljni“, kazao je Mladenović u uvodnom izlaganju.

Da bi se unapredio rad lokalnih samouprava, neophodno je da gradovi i opštine imaju sve potrebne resurse, sredstva i nadležnosti da bi svojim građanima obezbedili kvalitetniji život i okruženje, istakao je Mladenović. „Nažalost, teška ekonomska situacija ima uticaj na naše postojeće, ali i buduće aktivnosti. Njeni negativni efekti se posebno osećaju u nerazvijenijim opštinama. Pored prevazilaženja ekonomske krize, neophodno je konstantno unapređivanje poslovnog ambijenta, kako bismo zainteresovali potencijalne investitore da ulažu u naše opštine, gradove i našu zemlju. Na taj način ćemo povećati broj realizovanih projekata koji doprinose razvoju infrastrukture i povećanju broja radnih mesta“, naveo je Mladenović i dodao da je grad Beograd prepoznao specifičnu potrebu da bude solidaran sa ostalim opštinama i gradovima u Srbiji kao najrazvijenija jedinica lokalne samouprave – ekonomski i politički centar u Srbiji.



Andreja Mladenović, zamenik gradonačelnika Beograda

MORAMO DA POJEDNOSTAVIMO REGULATIVU I DA POJAČAMO ADMINISTRATIVNE KAPACITETE NA LOKALNOM NIVOU KAKO BI MOGLI DA KORISTIMO FONDOVE EU

„Da bismo to dostigli, saradnja je osnovni put. Zato će Beograd nastaviti da podržava SKGO kao mesto saradnje svih lokalnih samouprava u Srbiji“, zaključio je zamenik gradonačelnika Beograda.

Udovički: Pojednostaviti regulativu i pojačati administrativne kapacitete na lokalu

Potpredsednica Vlade i ministarka državne uprave i lokalne samouprave Kori Udovički ocenila je da je sada prilika da se stvori prosperitetna Srbija i sprovedu obećane reforme za koje su, kako je rekla, građani glasali na izborima. Ona je rekla i da je u preispitivanju resursa i kapaciteta kakve Srbija ima zaključeno da su oni veoma različiti iz razloga što su na nekim mestima vrlo često birani najbolji ljudi, a negde su pojedinci zapošljavani po političkoj liniji.

"Nema više prilika i vremena za to", re-



kla je Udovički i dodala da je štednja prilika da se preispita i da se promeni dosadašnji način rada tamo gde on nije valjao. Kako je rekla, štednja ne sme da se shvati kao sputavanje i kao nešto što treba da se "pregrmi" tako što će teret štednje da pređe na nekog drugog. Ona je ukazala da će akcenat u 2015. biti na reformi državne uprave budući da je to treći stub u strategiji Evropske komisije za reforme zemalja u regionu. "Jasno nam je da moramo da pojednostavimo regulativu i da pojačamo administrativne kapacitete na lokalnom nivou kako bi mogli da koristimo fondove EU", rekla je ona i dodala da je Vlada Srbije odlučna da sprovede reformu državne uprave "u čijoj je srži da se stvori prosperitetna država".

ZELENO SVETLO ZA IPARD PROGRAM, OD KOGA NAŠA ZEMLJA OČEKUJE POMOĆ ZA UNAPREĐENJE RURALNOG RAZVOJA I SMANJENJE REGIONALNIH RAZLIKA

Udovički kaže da promene koje su neophodne u našoj zemlji nisu u nekom drugom, već u svakome od nas. "Ne sme da se desi da neko čeka na posao 12 godina, svaki građanin mora da uzme odgovornost u svoje ruke, a država mora da pruži podršku umesto što je vrlo često obeshrabrivala građane", rekla je ona.

Bogosavljević-Bošković: Spremnost za IPA fondove

Dobra vest je da su direktori Evropske komisije za poljoprivredu, dali zeleno svetlo IPARD programu, od koga naša zemlja očekuje pomoć za unapređenje ruralnog razvoja i smanjenje regionalnih razlika. Konačna odluka očekuje se u januaru. Najveći deo propisa koji treba da se usklade sa standardima EU, a koje će sprovoditi opštine, odnosi se na oblasti zaštitite životne sredine i probleme ruralnog razvoja. Pojednostavljenjem pravne regulative i obukom lokalne administracije, postepeno se stvaraju uslovi za efikasno korišćenje sredstava iz evropskih fondova. Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine u ovoj godini organizovalo je veći broj takvih obuka za lokalnu administraciju. Resorna ministarka Snežana Bogosavljević-Bošković, rekla je da su Nacionalnim programom u tim oblastima predviđeni i budžetski podsticaji za napredak u ruralnom razvoju



Kori Udovički, potpredsednica Vlade Srbije i ministarka državne uprave i lokalne samouprave



Snežana Bogosavljević Bošković, ministarka poljoprivrede i zaštite životne sredine

i zaštiti životne sredine. Bogosavljević-Bošković je naglasila da je prošlo vreme kada je bilo dovoljno samo donositi propise jer smo na evropskom putu ušli u proces u kome se sve aktivnosti prate i ocenjuju, a od brzine, načina i kvaliteta sprovođenja tih procesa zavisiće i datum našeg pristupanja EU. Za utvrđivanje strategije podizanja domaćih standarda ka evropskim, lokalne samouprave su uz pomoć Stalne konferencije gradova i opština tražile u proteklom periodu partnere među lokalnim vlastima u regionima evropskih zemalja. U oblasti zaštite životne sredine dragocena su bila iskustva Švedske.

Devenport: Srbija da bude ponosna

Bez obzira na tešku godinu i probleme sa kojima su se država i lokalne samouprave zbog katastrofalnih poplava suočile, Srbija na kraju 2014. godine može da bude ponosna i na postignute rezultate u procesu evropskih integracija, rekao je predstavnicima gradova i opština, šef Delegacije EU u Beogradu Majkl Devenport. "Do sada smo naporno radili na skriningu i intenzivno se spremamo za otvaranje prvih pregovaračkih poglavlja u narednim mesecima, kao što znate proces evropskih integracija se odigrava u samom srcu lokalnih samouprava", poručio je Devenport. U oblasti zaštite životne sredine i razvoja sela fondovi EU pomogli su izgradnji regionalnih centara za upravljanje otpadom Duboko, Srem-Mačva i Pirot i sada se radi na održivosti tih investicija, a šest lokalnih samouprava je uspostavilo sisteme primarnog odvajanja otpada. EU je pomogla i razvoj u vezi sa sedam razvojnih planova na lokalnom nivou, unapređuje javnih finansija kroz programsko budžetiranje, dok se sa 32 lokalne samouprave radi na unapređenju upravljanja imovinom i primeni Zakona o javnoj svojini sa ciljem privlačenja ulaganja. Šef Delegacije EU podsetio je da je EU od 2000. godine do danas obezbedila donacije veće od 330 miliona evra za programe unapređenja lokalnog i regionalnog razvoja u Srbiji.

Svenungson: Švedska dosledna u pružanju pomoći Srbiji

Torgni Svenungson, predstavnik ambasade Kraljevine Švedske u Beogradu, rekao je da će ta zemlja ostati dosledna u pružanju pomoći i podrške Srbiji i to do 2020 godine. Srbija mora da reši problem otpadnih voda i čvrstog otpada na način kako je to započeto u Vranju. Smatra i da nijedno komunalno preduzeće ne sme da finansira država, već da to ono ostvaruje sopstvenim poslovanjem i prihodom.

Perišić: SKGO približila standarde EU opštinama

Stalna konferencija gradova i opština u proteklom periodu pokazala se kao dobar servis između lokalnih samouprava i složenih zahteva na putu usklađivanja sa standardima Evropske unije, ocenili su predstavnici Vlade Srbije i Delegacije Evropske unije u Beogradu. Predsednik SKGO Zoran Perišić kaže da je ono što je relativno lako uraditi u Beogradu ili Nišu ponekad teško izvodljivo u nekoj drugoj lokalnoj samoupravi i upravo je Stalna konferencija gradova i opština kroz svoje programske aktivnosti našla način da svima bar približi standarde EU koje treba dostići na putu ka članstvu u Evropskoj uniji. Mora se jasno apostrofirati uloga lokalne samouprave i njena decentralizacija koja se u zemljama Unije ne dovodi u pitanje. Veliki posao tek predstoji i kao važnu tekovinu te saradnje Perišić ističe to što su lokalne samouprave prepoznale prednosti zajedničkog učešća u projektima koji su od značaja za građane šireg područja ili regiona. Mnogi projekti su u proteklom periodu baš zbog takvog nastupa dobili finansijsku podršku evropskih fondova. Za 2015. godinu najavljuje veći broj javno-privatnih partnerstava koja će biti reprezentativni primeri takvog zajedništva na projektima od opšteg interesa, pre svega u oblasti zaštite životne sredine. ■



Torgni Svenungson, ambasada Kraljevine Švedske

EU JE OD 2000. GODINE DO DANAS OBEZBEDILA DONACIJE VEĆE OD 330 MILIONA EVRA ZA PROGRAME UNAPREĐENJA LOKALNOG I REGIONALNOG RAZVOJA U SRBIJI



Majkl Devenport, šef Delegacije EU u Republici Srbiji



Zoran Perišić, predsednik SKGO i gradonačelnik Niša

LOKAL KLJUČAN ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

Programski deo 42. skupštine Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije bio je posvećen evropskim integracijama Srbije odnosno ulozi lokalne samouprave u ovom procesu. Predstavnicima lokalnih samouprava detaljno je predstavljen sam proces pristupnih pregovora i sled koraka koje naši pregovarački timovi preduzimaju na putu pridruživanja Evropskoj uniji, a poseban akcenat stavljen je na pregovaračka poglavlja koja se bave zaštitom životne sredine, poljoprivredom i ruralnim razvojem.

Uloga lokalne samouprave ključni izazov u procesu EU integracija

Sam postupak pregovaranja predstavnicima gradova i opština objasnila je Tanja Miščević, šefica Pregovaračkog tima za vođenje pregovora o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji. Prema njenim rečima, za svako od 35 poglavlja postoji posebna radna grupa koju čine zaposleni iz državne uprave, ali i administracije autonomne pokrajine, agencija, nezavisnih regulatornih tela i veliki broj ljudi koji ima nadležnost u predlaganju, usvajanju i sprovođenja zakona.

„Taj krug direktnih pregovarača mnogo je širi kada se vratimo u Beograd i pripremamo se za razgovore u Briselu", objasnila je Tanja Miščević. „Tada je, na primer, uključena i SKGO. Iz tog razloga pokrenuta je inicijativa uvođenja evropskoj službenika u lokalne samouprave. Uvođenje evropskog službenika nismo izmislili sami. To je dalo jako dobre rezultate kod nekih država koje su ranije pregovarale. Nadamo se da će ova pozicija biti uvedena izmenama zakona", izjavila je Miščević.

Ona je objasnila da bi uloga evropskog službenika bila da uspostavi direktan kontakt sa pregovaračkim timovima, kako bi lokalne samouprave, pre nego što se završi proces, znale šta je ispregovarano. Za taj kanal komunikacije rekla je da će biti nemerljivo važan u svim narednim koracima.

„Često ističem da ključni izazov u procesu integracija Evropskoj uniji predstavljaju uloga, mesto, značaj, obaveze i zadaci lokalne samouprave u ovom procesu", naglasila je Tanja Miščević. „Prva faza integracija je sve ono što radimo do momenta ulaska u Evropsku uniju, istakla je šefica Pregovaračkog tima, druga faza je prvih nekoliko godina snalaženja u Evropskoj uniji i treća, prava faza je korišćenje potencijala iz članstva Srbije u Evropskoj uniji. Za tu treću fazu se već sada pripremamo, spremamo strukture i institucije, obračunavamo troškove i rokove".



KLJUČNE IZAZOVE U PROCESU INTEGRACIJA EVROPSKOJ UNIJI PREDSTAVLJAJU ULOGA, MESTO, ZNAČAJ, OBAVEZE I ZADACI LOKALNE SAMOUPRAVE



Tanja Miščević, šefica Pregovaračkog tima za vođenje pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji

Tu je, naglasila je Miščević, važno da pregovarački tim ima dobre kontakte i veze sa Stalnom konferencijom gradova i opština i pojedinačno, na lokalu, kako bi što bolje razmenjivali informacije. Ona je naglasila da je proces skrininga zapravo učenje najrazličitijih stvari iz mnogo oblasti. Najavila je da, kada je reč o saradnji sa lokalnim samoupravama u ovom procesu, neće biti zanemareni ni u pregovorima oko obrazovanja, nauke i istraživanja.

Kao dobru vest navela je i to da sadašnji potencijal razvojnih fondova od 192 miliona evra godišnje, koliko Srbija može da koristi, kada budemo članica EU, ima potencijal i petostruko da naraste.

„Mi pregovaramo zato što će Srbija biti članica EU jednog dana. Niko od nas nema mandat da se zatvori u Nemanjinu i odatle priča sa Briselom. Naš mandat je da što više čujemo lokalne samouprave i tako nađemo najbolje rešenje", poručila je šefica Pregovaračkog tima.



200 miliona evra godišnje na raspolaganju do 2020.

Sanja Knežević Mitrović iz Kancelarije za evropske integracije objasnila je gradonačelnicima, predsednicima opština i ostalim predstavnicima lokalne samouprave kako će Srbija moći da koristi sredstva u okviru pretpristupnih IPA 2 fondova, u periodu od 2014. do 2020. godine. Podsetila je da, kao i u IPA 1, svrha ovih sredstava jeste pretpristupna pomoć zemljama kandidatima. Sredstva na koja ćemo moći da računamo do 2020. godine ista su kao i u prethodnom IPA ciklusu, približno 200 miliona evra godišnje za sve sektore. Za životnu sredinu su do 2020. godine planirana sredstva do 160 miliona evra. U prvom delu ciklusa, do 2017. godine, moći ćemo da raspolažemo sa 85 miliona, i dodatnih 75 miliona evra od 2018. do 2020 godine.

Ova sredstva moći ćemo da dobijamo kroz dva modaliteta - nacionalne IPA projekte, gde nacionalne institucije koriste ta sredstva. Drugi oblik su prekogranični projekti, u kojima lokalne samouprave mogu direktno da konkurišu.

Sanja Knežević Mitrović objasnila je da i kroz nacionalne IPA projekte lokalne samouprave mogu da ostvare svoje interese, da se obrate Kancelariji za integracije ili resornim ministarstvima. Svoje potrebe mogu da kanališu kroz sektorske radne grupe, u kojima sedi i delegat iz SKGO, kao predstavnik lokala, i u tom smislu, objasnila je, kontakt tačke za lokalne samouprave jesu jedinice za upravljanje projektima u resornom ministarstvu i SKGO.

„Svesni smo da nacionalna IPA ima limite u pogledu toga koliko lokalne samouprave mogu da koriste ta sredstva, ali je ulagan kontinuiran napor kroz IPA 1 da se ta sredstva kanališu ka lokalu kroz programe EU Exchange, Evropski progres i Program podrške opštinskoj infrastrukturi“, objasnila je Sanja Knežević Mitrović. „Ostaju isti programi prekogranične saradnje, u okvoru kojih će predstavnici lokalnih samouprava i dalje aplicirati direktno. Tu su ugovori o uslugama koji podrazumevaju konsultantske usluge za različite obuke, izrade i implementacije strategije, jačanje kapaciteta, ugovori za nabavku opreme i infrastrukturne projekte, kao i grant šeme“.

Usledilo je i objašnjenje da se u okviru IPA 2 od Srbije očekuje da poboljša višegodišnje planiranje koje bi podrazumevalo predvidivost aktivnosti u narednih nekoliko godina. Ona je naglasila da nacionalne institucije rade na tome da se sredstva ne programiraju za jednu, nego za tri godine. Do sada su planirali jednogodišnji budžeti i to je bio element koji je Srbiju kočio.

„Sada, sa programskim budžetom, stvari počinju da se menjaju i u tom smislu lokalne samouprave će i u narednom periodu dobijati podršku za programsko budžetiranje na lokalu“, najavila je Sanja Knežević Mitrović. „To je jako važno, posebno kada govorimo o infrastrukturnim projektima. Oni zahtevaju dug period pripreme tehničke dokumentacije i implementacije tih projekata. Sve to traje po nekoliko godina tako da je jako važno da znamo planove za taj period“, rekla je Knežević Mitrović.

U OKVIRU IPA 2 OD SRBIJE SE OČEKUJE DA POBOLJŠA VIŠEGODIŠNJE PLANIRANJE KOJE BI PODRAZUMEVALO PREDVIDIVOST AKTIVNOSTI U NAREDNIH NEKOLIKO GODINA

Još jedna novina, o kojoj je govorila, jeste i sektorski pristup, gde se ne procenjuju pojedinačni projekti, ciljevi i rezultati tih projekata, nego se aktivnosti gledaju u sklopu šireg sektora i doprinose ostvarenju nekih širih sektorskih ciljeva.

„To znači da nacionalne institucije ne planiraju aktivnosti za pojedinačne elemente, već čitav spektar aktivnosti. Ako govorimo o grant šemama, u IPA 2 različito će se meriti uspešnost“, najavila je Sanja Knežević Mitrović. „Do sada je, na primer u oblasti životne sredine, indikator uspešnosti izvesnog projekta bio da li je određeni broj ljudi obučen i da li ima svest o reciklaži otpada na određenoj opštini. Kroz IPA 2 moraćemo da dokažemo da su ti ljudi koji su se obučili kroz projekat doprineli povećanju količine reciklažnog otpada“, izjavila je Knežević Mitrović.



Sanja Knežević Mitrović, Kancelarija za EU integracije Vlade Republike Srbije



Na polovini IPA 2, 2017. godine, biće urađen presek uspešnosti sektora i projekata i tada će se odlučivati da li će neki sektor, ako je bio jako uspešan, dobiti više sredstava ili, ako nije bio uspešan, da li će mu deo sredstava biti uskraćen.

Na primeru oblasti životne sredine, gde ima dosta zastoja, objasnila je kako će pristup višegodišnjeg planiranja pomoći da dobijemo zrele projekte koji će biti podržani kroz IPA 2. Posledica nespremnih projekata su, naglasila je, različite vrste kašnjenja koje dovode do dodatnog plaćanja, što iz sredstava EU, što iz budžeta, pa se sredstva koriste ne za implementaciju, nego za plaćanje penala.

Da se to ne bi događalo, Vlada Srbije usvojila je metodologiju za selekciju i prioritetizaciju projekata, i samo projekti koji prođu tu selekciju moći će da budu podržani kroz IPA 2. Obrazovan je i nacionalni savet za investicije kao dodatna podrška na nacionalnom i lokalnom nivou, a opštine i gradovi će potpisivati ugovore kojima će biti u obavezi da ispune preuzete obaveze.

10,5 milijardi evra za dostizanje eko-standarda

Više o oblasti životne sredine govorila je Stana Božović, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i zaštite životne sredine i šefica pregovaračke grupe za Poglavlje 27 - zaštita životne sredine i klimatske promene. Ona je naglasila da se u okviru ovog poglavlja svi projekti tiču lokalnih samouprava. Za ovo poglavlje u septembru je završen eksplanatorni skrining, na kome su predstavnici Evropske komisije predstavili zakonodavstvo EU u ovoj oblasti. U novembru je održan i bilateralni skrining, u okviru kojeg je naš tim izvestio kakvo je stanje životne sredine u Srbiji. Obaveza Srbije je da do 2018. godine iz evropskog transponuje u domaće zakonodavstvo sve standarde u oblasti zaštite životne sredine.

OBAVEZA SRBIJE JE DA DO 2018. GODINE IZ EVROPSKOG TRANSPONUJE U DOMAĆE ZAKONODAVSTVO SVE STANDARDE U OBLASTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

„Ova oblast je najteža, najkompleksnija, najobimnija, najskuplja i najzahtevnija i obuhvata trećinu svih obaveza koje Republika Srbija ima u procesu pristupanja evropskim integracijama“, objasnila je Stana Božović. „Ona ima i tranzicione periode, rokove u kojima treba da ispunimo određene obaveze. Republika Srbija moraće da uloži 10,5 milijardi evra da bi dostigla standarde EU. Prioritet nacionalnog i lokalnog nivoa biće vode, otpadne vode, upravljanje otpadom, industrijsko zagađenje i klimatske promene. Tu nas očekuju najveće investicije i obaveze i brzo ćemo pregovarati oko rokova. Za prečišćavanje voda i pitanje otpada planirano je 5,5 milijardi evra za dostizanje standarda u narednih 20 godina. Praveći strategiju finansiranja oblasti životne sredine, izbrojali smo koliko je





Stana Božović, državna sekretarka u Ministarstvu poljoprivrede i zaštite životne sredine



Radiša Milošević, predsednik Odbora SKGO za životnu sredinu i vanredne situacije i opštine Batočina



Danilo Golubović, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i zaštite životne sredine

potrebno sredstava. Imaćemo fondove IPA, kredite, zajmove, a Srbija ima obavezu da izvesti koja su to sredstva sa kojima će ona učestvovati u oblasti životne sredine. Važno je da ćemo oko 30 posto u ovih 20 godina učestvovati u finansiranju životne sredine, kako javni, tako i privatni sektor", izjavila je Božović.

Ona je izdvojila dve "slabe karike" - pitanje finansiranja životne sredine i administrativni kapaciteti. Pozvala je lokalne samouprave da podnesu izveštaje o tome koliko sredstava izdvajaju za ove projekte.

„Administracija je slaba tačka, kako na nacionalnom, tako i na lokalnom nivou. To nam pokazuju i neki loši rezultata iza nas. Nedostatak stručnih ljudi oseća se posebno kada je reč o inženjerima za sisteme upravljanja otpadom i otpadnim vodama", ocenila je državna sekretarka.

Kako bi se svi i sa lokala dobili garancije o ispunjavanju ciljeva, ministarstva poljoprivrede i finansija pripremila su ugovor koji će potpisivati sa svim lokalnim samoupravama čiji projekti budu finansirani sredstvima EU.

Sledi izmena oko 200 propisa

Projekti u oblasti životne sredine trebalo bi da dobiju veći značaj, ocenio je Radiša Milošević, predsednik Odbora SKGO za životnu sredinu i vanredne situacije i predsednik opštine Batočina. Prema njegovom mišljenju, i činjenica da smo samo jedan kratak period imali ministarstvo životne sredine govori u prilog toj tezi. On je naveo da nas u ovoj oblasti, u procesu pridruživanja, očekuje izmena oko 200 propisa, raznih vrsta podzakonskih akata. A oko 70 odsto primene svih podzakonskih akata direktno se primenjuje na lokalu.

EU NE ŽELI DA VIDI DA SMO SAMO DONELI ZAKONE, VEĆ DA SU ONI PRIMENLJIVI I DA JE ADMINISTRACIJA SHVATILA ZNAČAJ DONOŠENJA I SPROVOĐENJA TIH ZAKONA

„Problemi se mogu podeliti u nekoliko grupa. Prva je nedovršeni pravni okvir u oblasti životne sredine. Druga je nedostatak finansijskih resursa na lokalnom nivou. Slede tehnički nedostaci na lokalu", naglasio je Milošević. Samo jedan do tri odsto zaposlenih u lokalnim samoupravama bavi se životnom sredinom, a 0,3 do 0,4 odsto BDP-a ili 45 evra po glavi stanovnika, umesto potrebnih 1.400 evra, izdvaja se za zaštitu životne sredine.

Potrebna primena zakona

O evrointegracijama u oblasti poljoprivrede govorio je Danilo Golubović, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i životne sredine i šef pregovaračkih timova za poglavlja 11, 12 i 13. Za pregovore o poljoprivredi važna su i finansijska pitanja, a pogotovu izdvajanja i primanja iz evropskog budžeta, jer poljoprivreda je jedina oblast gde se direktno iz budžeta EU izdvajaju sredstva. Pregovara se o uslovima i vremenu usvajanja primene propisa EU. Srbija je, prema njegovim rečima, u drugoj fazi pregovora, kada usvaja propise EU i priprema se da ih sprovodi. Pregovori se sprovode na tehničkom i političkom nivou.

Grupa za poljoprivredu i ruralni razvoj pregovara sa Generalnim direktoratom za poljoprivredu i ruralni razvoj, a završeni su i eksplanatorni i bilateralni skrininzi za Poglavlje 11. Kada se u toku skrininga pokaže da još neke stari treba pojačati ili doraditi, uvode se početna merila gde kandidat mora da odredi budžet i tajming kada će da ispuni početna merila. Inače, pre početka pregovora i zemlja kandidat i EU usvajaju svoje pregovaračke pozicije. Završna merila predstavljaju dogovor kandidata i EU da li su početna merila ispunjena. I na kraju sledi ugovor o pristupanju, koji se ne potpisuje dok se svih 35 poglavlja ne zatvori.

„EU ne želi da vidi da smo samo doneli zakone, već da su primenljivi i da je administracija shvatila značaj donošenja i sprovođenja tih zakona. Imali smo jedan period kada smo doneli veliki broj proevropskih zakona, a kasnije se pokazalo da se oni ne primenjuju u praksi, što je vrlo opasno", ocenio je Golubović i dodao da je uloga u čitavom procesu veoma značajna.

Naveo je i da je proces pridruživanja veoma skup i pored svih podsticaja koje dobijamo. Dostizanje standarda će koštati i preduzeća na lokalu, pa će mnogima u prvi čas doneti i gubitke.

„Bez podrške na lokalu nećemo moći ovaj posao da završimo", smatra Golubović. Nemanje koordinacije na lokalu, politizacija, nepoštovanje ekonomskih principa i osnovnih faza pregovora u procesu pristupanja može dugoročno da šteti i lokalu i čitavoj državi.

Državni sekretar naveo je da svi naši akti u oblasti agrara moraju da se usklade sa zajedničkom agrarnom politikom EU. Zato, dodao je, prvo moraju da se usklade akti sa lokalnog i nacionalnog nivoa.

Inđija dobar primer

Model sa lokala koji bi mogle da



Biljana Zec, direktorka Agencije za ruralni razvoj opštine Inđija

primene i druge opštine predstavila je Inđija. Biljana Zec, direktorka Agencije za ruralni razvoj opštine Inđija, upoznala je kolege sa radom ove institucije, osnovane 2008. godine, čiji cilj je informisanje 2.300 gazdinstava koje raspolaže sa 30.000 hektara poljoprivrednog zemljišta. Osnivač i finansijer je opština, a suosnivači su dve zadruge - iz Beške i Slankamena.

„Osim što informišemo proizvođače, zadruge i mesne zajednice, pomažemo im u izradi dokumentacije za subvencije i podsticaje", objasnila je Biljana Zec. Predstavljamo servis poljoprivrednim proizvođačima i sponu između njih i viših nivoa vlasti. Jedinstveni smo u Srbiji po bazi podataka registrovanih gazdinstava.

Ona je objasnila kako su popisali sva domaćinstva, na koji način mogu da pretražuju podatke iz baze, da vide tačnu lokaciju parcele, kako im uz pomoć softvera šalju SMS poruke i mejlove, putem kojim ih obaveštavaju o svim važnim stvarima.

Predstavila je sisteme za navodnjavanje, hladnjače, zasade i voćnjake na teritoriji Inđije i najavila da bi sledeće godine trebalo da bude završen veliki projekat navodnjavanja vodom iz Dunava.

Usvojeni dokumenti u radnom delu Skupštine

U radnom delu Skupštine Stalne koferencije gradova i opština jednoglasno su usvojeni svi dokumenti. Na početku se glasalo o Zapisniku sa 41. skupštine SKGO i Izveštaju o radu SKGO za 2014. godinu. Generalni sekretar Đorđe Staničić predstavio je dokument „Vanredne situacije, lokalna samouprava i SKGO", ocenjujući da je neophodno da se kao društvo bolje organizujemo kada je reč o vanrednim situacijama. On je naveo da je na inicijativu Predstavništva SKGO održana velika konferencija „Lokalne samouprave u vanrednim situacijama", na kojoj se iskristalisala potreba da se uđe u rešavanje pitanja vanrednih situacija i ta ideja je dobila podršku ministarstava, Sektora za vanredne situacije, akademske zajednice, a očekuje se i od donatora.

SAMO JEDAN DO TRI ODSTO ZAPOSLENIH U LOKALNIM SAMOUPRAVAMA BAVI SE ŽIVOTNOM SREDINOM, A 0,3 DO 0,4 ODSTO BDP-A ILI 45 EVRA PO GLAVI STANOVNIKA, UMESTO POTREBNIH 1.400 EVRA IZDVAJA SE ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

Jednoglasno je usvojen i izveštaj Nadzornog odbora SKGO o materijalno-finansijskom poslovanju za 2013. godinu i prvih deset meseci 2014. godine, zatim Odluka o pokretanju postupka upisa SKGO u registar Udruženja poslodavaca, kao i Politika SKGO u oblasti zaštite životne sredine u kontekstu evropskih integracija.

Đorđe Staničić obrazložio je predlog da se SKGO upiše u Registar udruženja poslodavaca, kako bi se SKGO u kolektivnom pregovaranju pojavila pred državom, štiteći interese lokalne samouprave. Po ovom pitanju biće zatražena prethodna saglasnost o zastupanju svakog grada i opštine.

Miodrag Gluščević, šef Odeljenja za komunalna i pitanja urbanizma i životne sredine SKGO, govorio je o potrebi da SKGO usvoji politiku u oblasti zaštite životne sredine, kako bi bila ravnopravan partner resornom ministarstvu u procesu priprema pregovora za Poglavlje 27. ■

UPIS SKGO U REGISTAR UDRUŽENJA POSLODAVACA

Skupština SKGO je usvojila Odluku o pokretanju postupka upisa SKGO u Registar udruženja poslodavaca. Shodno tome, pozivamo gradove/opštine da dostave SKGO posebno ovlašćenje za zastupanje i predstavljanje opštine, grada i gradske opštine kao poslodavca.

U skladu sa procedurom potrebno je da gradonačelnik/predsednik opštine potpiše izjavu o pristupanju i da se original dostavi poštom SKGO, kako bi se pokrenuo postupak upisa u Registar udruženja poslodavaca

Dokumenti se mogu preuzeti sa sajta SKGO (www.skgo.org).



Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO



Miodrag Gluščević, šef Odeljenja SKGO za komunalna pitanja, urbanizam i životnu sredinu

UNAPREĐENJE UPRAVLJANJA JAVNIM FINANSIJAMA NA LOKALNOM NIVOU



Stalna konferencija gradova i opština učestvuje kao partner na Programu „Unapređenje mehanizama odgovornosti u javnim finansijama", koji realizuje Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), a finansira Vlada Švedske.

U saradnji sa Državnom revizorskom institucijom (DRI), vodećim partnerom na Programu, organizovano je pet regionalnih sastanaka najviših predstavnika lokalnih vlasti pod nazivom „Unapređenje upravljanja javnim finansijama na lokalnom nivou". Ovi skupovi održani su u periodu od 18. novembra do 2. decembra u Nišu, Kragujevcu, na Zlatiboru, Novom Sadu i Beogradu. Seriju događaja u Nišu otvorio je prof. dr Zoran Perišić, predsednik Stalne konferencije gradova i opština i gradonačelnik Niša, dok su na poslednjem skupu u Beogradu učestvovali: Radoslav Sretenović, predsednik DRI i generalni državni revizor, Irena Vojačkova Solorano, stalna predstavnica UNDP, Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO, Ivan Bošnjak, državni sekretar u Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave i Goran Cvejić, pomoćnik ministra finansija.

Na regionalnim sastancima, prisutni su imali priliku da čuju prezentaciju dr Duška Pejovića, vrhovnog državnog revizora iz Sektora za reviziju budžeta lokalnih vlasti DRI i da učestvuju u diskusiji koju je vodila Vesna Ivić, članica Gradskog veća grada Beograda.

Dr Duško Pejović predstavio je učesnicima ključne pojmove vezane za rad DRI: revidiranje poslovanja kroz objašnjenja o vrstama revizije (revizija finansijskih izveštaja, revizija pravilnosti poslovanja i revizija svrsishodnosti poslovanja), statistiku izvršenih revizija DRI, i pojasnio mišljenja i date preporuke revizora po oblastima.

Tokom diskusija pokrenute su brojne teme kako bi se dobili odgovori na sporna pitanja sa krajnjim ciljem da se određeni problemi u funkcionisanju jedinica lokalne samouprave (JLS) institucionalno reše. Neka od pitanja su: učešće osnivača u dobiti javnih preduzeća i drugih pravnih lica osnovanih od strane JLS, neophodnost standardizacije softvera za rad u službama finansija JLS, javna svojina i njeno evidentiranje i procena; odgovornost lica ovlašćenog za potpisivanje; sagledavanje kadrovskog kapaciteta JLS itd.

Oko 90 odsto gradova i opština imalo je svoje predstavnike na ovim radionicama, a značajan broj gradonačelnika i predsednika opština, pozitivno je ocenio efekat postignut nakon kontrole koju je DRI obavila u njihovim lokalnim samoupravama. Jedinstven stav učesnika je preporuka i predlog da se ovakve radionice organizuju za sve funkcionere jedinica lokalne samouprave, naročito nakon izbornog ciklusa.

Nastavak podrške lokalnim vlastima za unapređenje upravljanja javnim finansijama predstavljaju i druge ključne aktivnosti SKGO planirane da se sprovedu do kraja Programa, odnosno tokom 2015. godine:

- 15 regionalnih obuka za oko 450 načelnika i nadležnih u jedinicama lokalne samouprave za administriranje javnim finansijama od februara od juna,
- on-line obuka zainteresovanih zaposlenih u JLS na temu upravljanja javnim finansijama koja će se održati u prvoj polovini godine, i
- nacionalna konferencija sa predlozima Vladi RS za unapređenje upravljanja javnim finansijama na lokalnom nivou u novembru 2015. godine.

Tokom ovih događaja, biće predstavljene i distribuirane studije koje su kreirane tokom ove godine:

1. „Analiza dosada šnjih izveštaja DRI u vezi sa radom JLS i teritorijalne autonomije",
2. „Analiza uticaja procesa pristupanja Srbije EU na lokalne samouprave u oblasti finansijske kontrole relevantne za pregovaračko poglavlje 32", kao i
3. Priručnik „Unapređenje upravljanja javnim finansijama na lokalnom nivou". ■







VELIKO INTERESOVANJE ZA MUNICIPALNE OBVEZNICE GRADA ŠAPCA

Emisija dugoročnih municipalnih obveznica grada Šapca, vrednosti 400 miliona dinara, u potpunosti je realizovana, a potražnja je bila 50 odsto veća od ponude. Na konferenciji za medije održanoj u Gradskoj upravi sa objavljeni su zvanični rezultati prve emisije municipalnih obveznica javnom ponudom u Srbiji.

„Zadovoljan sam uspehom zajedničkog projekta Grada Šapca i SKGO koji se odnosi na emisiju municipalnih obveznica. S obzirom na činjenicu da je Grad Šabac prvi grad u Srbiji koji se upustio u ovaj posao, postojala je blaga neizvesnost. Zahvalan sam svim kupcima municipalnih obveznica, kako građanima koji su kupili obveznice u vrednosti od 26 miliona dinara,tako i poslovnim licima, odnosno privrednim subjektima koji su ovu ponudu prepoznali kao način zarade. Sada smo obezbedili sve uslove za rekonstrukciju i izgradnju gradskog bazena", istakao je gradonačelnik Šapca Nebojša Zelenović.



Đorđe Staničić, generalni sekretara SKGO je izjavio: „Grad Šabac je prva lokalna samouprava u Srbiji koja je javnom ponudom emitovala obveznice namenjene domaćim i stranim, pravnim i fizičkim licima, i tako pružila odličan primer ostalim gradovima i opštinama. Građani su u prilici da vide kako se, ulaganjem sopstvenih sredstava, realizuju kapitalni infrastrukturni objekti u njihovim sredinama, i da im se, po isteku roka, vrati novac sa kamatom značajno većom od kamate na štednju u banci".

Aleksandar Bućić, pomoćnik generalnog sekretara SKGO za finansije istakao je da je Grad Šabac prvi grad u Srbiji čijim se hartijama od vrednosti trgovalo na Beogradskoj berzi, što je značajno za tržište kapitala u čitavoj Srbiji. On je naglasio da je Šabac prva lokalna samouprava u Srbiji bila spremna da ispuni stroge kriterijume i prođe kroz komplikovane procedure koje su prethodile emisiji.

Prvi put u Srbiji obveznice jedne lokalne samouprave mogli su da otkupe sva domaća i strana, pravna i fizička lica, a grad Šabac je to učinio uz podršku Stalne konferencije gradova i opština u okviru programa EU Exchange 4 koji finansira Evropska unija, kao i Banke Inteza kao izabranog pokrovitelja. Šabac je bio prvi grad u Srbiji koji je emitovao obveznice za tržište, jer je do sada to bila praksa za poznatog kupca, a zahvaljujući tome biće nastavljena rekonstrukcija i dogradnja zatvorenog bazena.

Emisija municipalnih obveznica javnom ponudom opštine Stara Pazova

Nakon prva tranše municipalnih obveznica u vrednosti od 125 miliona dinara koje su realizovane početkom 2014. godine, opština Stara Pazova i UniCredit Banka potpisale su 11. decembra 2014. godine ugovor o emitovanju druge tranše u vrednosti od 125 miliona dinara.



Đorđe Radinović, predsednik opštine Stara Pazova je ovom prilikom izjavio: „Mi smo eto prepoznali da interes u ovome da možemo da investiramo u našu infrastrukturu naše opštine, da mogu naši građani faktički da investiraju ono što je njima potrebno. Ovog puta su to vrtić, hala, uređenje određenih mesta na teritoriji naše opštine, sledeći put može biti i nešto drugo naravno sve je vezano za infrastrukturu, mislimo da to je najpotrebnije građanima".

Municipalne obveznice iz druge tranše biće dostupne građanima u prvom kvartalu 2015. godine uključujući ovu drugu tranšu opština Stara Pazova do sada je emitovala 250 miliona dinara i ukupan iznos je namenjen radovima na realizaciji infrastrukturnih projekata i koristiće se za uređenje centra naselja Nova Pazova, izgradnju sportske hale sa kuglanom u naselju Golubinci i izgradnju vrtića u naselju Belegiš. ■

ODRŽANA SASTANAK MREŽE NAČELNIKA LOKALNIH PORESKIH ADMINISTRACIJA

Stalna konferencija gradova i opština (SKGO), uz podršku projekta Institucionalna podrška SKGO - druga faza i programa EU Exchange 4 organizovala je sastanak Mreže načelnika lokalnih poreskih administracija 17. decembra 2014. godine. Na sastanku je razmatrana primena Zakona o porezima na imovinu tokom 2014. godine, kao i predstavljanje studije slučaja iz konkretnih lokalnih samouprava. Sastanku je prisustvovala



i Ljiljana Petrović, rukovodilac grupe za poreze na imovinu u Ministarstvu finansija.

Ovom prilikom predstavljeni su rezultati popisa imovine za potrebe oporezivanja u opštini Negotin, kao aktivnosti u okviru GIZ projekta „Opštinski ekonomski razvoj u Istočnoj Srbiji", kao i iskustva LPA u primeni Zakona o porezima na imovinu tokom 2014. godine i predlozi za izmene u narednom periodu. ■

ČETVRTI SASTANAK MREŽE NAČELNIKA GRADSKIH I OPŠTINSKIH UPRAVA

Četvrta sednica Mreže načelnika gradskih/opštinskih uprava i uprava gradskih opština SKGO, održana je 4. decembra 2014. godine, u Beogradu, a na sednici je prisustvovalo više od 100 načelnika uprava opština/gradova/gradskih opština.

Veliko interesovanje prisutnih izazvala je primena odredbi o minulom radu na zaposlene u upravama gradova, opština i gradskih opština, odnosno na zaposlene u javnim preduzećima ustanovama koje osnivaju jedinice lokalne samouprave. Tim povodom, na adresu SKGO stigao je značajan broj pitanja na koja je ovom prilikom dala odgovor pomoćnica ministra za državnu upravu i lokalnu samoupravu Ivana Savićević.

Ivana Savićević je navela da se očekuje zaključak Vlade RS u vezi sa primenom odredbi koje se tiču obračuna minulog rada u državnim organima, organima lokalne samouprave, kao i ustanovama i javnim preduzećima kako bi se otklonile brojne nedoumice i različita tumačenja nadležnih ministarstava rešila na sistemski način.

Aleksandar Bućić, pomoćnik generalnog sekretara Stalne konferencije gradova i opština za finansije predstavio je prvu javnu ponudu municipalnih obveznica u Srbiji, koje je emitovao grad Šabac. Po prvi put u Srbiji obveznice jedne lokalne samouprave moći će da otkupe



sva domaća i strana, pravna i fizička lica. Stalna konferencija gradova i opština kroz program EU Exchange 4, koji finansira Evropska unija, pružila je podršku celom procesu pripreme prvih emisija municipalnih obveznica u Srbiji javnom ponudom.

Marko Tomašević, sekretar Mreže načelnika uprava je ukratko predstavio novi Priručnik za Komisije jedinice lokalne samouprave koje učestvuju u postupku izrade i realizacije godišnjeg programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta koji je SKGO pripremila ove godine u cilju pružanja normativne podrške gradovima i opštinama u pripremi i realizaciji godišnjeg programa.

Na kraju skupa Nikola Tarbuk, pomoćnik generalnog sekretara Stalne konferencije gradova i opština za zastupanje predstavio je pripremljenu elektronsku poslovnu društvenu mrežu SKGO pomoću koje će članovi mreža biti u mogućnosti da na dnevnoj bazi komuniciraju sa SKGO, kao i sa drugim kolegama iz opština, gradova i gradskih opština koji se bave srodnim temama. ■

PREDSTAVLJANJE STUDIJE „ANALIZA MOGUĆNOSTI ZA KOMPENZACIJU PRIHODA OD NAKNADE ZA KORIŠĆENJE GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA KROZ POREZ NA IMOVINU"

SKGO u saradnji sa Fondacijom za razvoj ekonomske nauke (FREN) predstavila je 29. decembra 2014. godine studiju „Analiza mogućnosti za kompenzaciju prihoda od naknade za korišćenje građevinskog zemljišta kroz porez na imovinu", u prostorijama Medija centra u Beogradu.

Ovom prilikom autori studije prof. dr Milojko Arsić, mr Dušan Vasiljević, dr Saša Ranđelović i Aleksandar Bućić, predstavili su rezultate studije koja je pokušala da da odgovore na neka od najvažnijih pitanja od značaja za rad lokalne samouprave: Koji gradovi i opštine mogu kroz povećanje poreza na imovinu da kompenzuju gubitak



prihoda od naknade za korišćenje građevinskog zemljišta, treba li povećati porez na imovinu, koje se izmene u režimu poreza na imovinu mogu očekivati u narednom periodu?

Studiju možete preuzeti sa internet prezentacije SKGO (www.skgo.org). ■

ŠESTI SASTANAK MREŽE ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ SKGO

Dvodnevni sastanak Mreže za lokalni ekonomski razvoj SKGO održan je 16. i 17. decembra 2014. godine, u Beogradu. Tema prvog dana sastanka bila je politika i instrumenti ruralnog razvoja u Srbiji, a drugog politike, mere i aktivnosti ministarstava usmerene na podršku lokalnom ekonomskom razvoju i državna pomoć.

U delu sastanka koji je bio vezan za ruralni razvoj u Srbiji, Aleksandar Bogunović iz Ministarstva poljoprivrede predstavio je instrument za pretpristupnu pomoć i ruralni razvoj (IPARD), načine realizacije lokalnih planova ruralnog razvoja i akreditovane mere. Branimir Milić, ekspert GIZ predstavio je analizu spremnosti opština i gradova za sprovođenje mere 301 IPARD koja se tiče ruralne infrastrukture. Predstavljena su iskustva opština Kanjiža i Arilje u oblasti saradnje sa poljoprivrednim proizvođačima, rad Fonda za razvoj poljoprivrede u Kanjiži i Centra za razvoj poljoprivrede u Arilju.

Prisutni su ovom prilikom dali predloge za dalju saradnju i dogovoreno je da se predstavnici Mreže za LER uključe u aktivnosti vezane za izradu pojedinih zakonskih akata i drugih programskih dokumenta vezanih za izradu mera podrške ruralnom razvoju.

Tokom drugog dana Tamara Samardžić, viša savetnica u Ministarstvu trgovine, turizma i telekomunikacija predstavila je Zakon o zaštiti potrošača. Zakon je počeo da se primenjuje od septembra 2014. godine, a predviđa i određene obaveze lokalne samouprave kao jednog od nosilaca zaštite potrošača. Obaveza lokalne samouprave je da planira finansijsku i nefinansijsku podršku i za ove namene, a ciljna grupa treba da budu potrošači i udruženja potrošača. Lokalna samouprava će moći da pomaže u osnivanju novih udruženja, kao i da pruži podršku već osnovanim udruženjima ili da ima zaduženu osobu koja će primati potrošače. Dobar



primer je opština Lučani koja je osnovala Korisnički savet javnih službi, ali i grad Kragujevac koji je osnovao Savetovalište za potrošače.

Marija Janković iz Kancelarije za evropske integracije je istakla da sektorske strategije imaju prioritet u finansiranju, a ne pojedinačni projekti. Po njenim rečima u periodu 2015 – 2020, lokalne samouprave će na raspolaganju imati nastavak programa Progres (za 34 opštine iz III i IV grupe nerazvijenosti u tri segmenta: unapređenje upravljanja, unapređenje konkurentnosti i unapređenje pristupa zapošljavanju i socijalnoj inkluziji), petu fazu programa Exchange (popis imovine i programsko budžetiranje), programe prekogranične i transnacionalne saradnja, IPARD program.

Inga Šuput Đurić, predsednica Komisije za kontrolu državne pomoći predstavila je informacije u vezi sa aktivnostima i nadležnostima Komisije kojoj se dostavljaju prijave državne pomoći kroz popunjavanje Obrasca i poštovanje procedura definisanih Uredbom, a Odeljenje za kontrolu državne pomoći pruža stručno-administrativnu podršku. Odgovarajući na pitanja prisutnih, predsednica Komisije je saopštila da je uređenje infrastrukture za JPP državna pomoć, kao i pomoć poslovnim inkubatorima, a da se lokalni akcioni planovi zapošljavanja moraju označiti kao državna pomoć male vrednosti, osim javnih radova. Što se tiče agrarnog lokalnog fonda, do ulaska u Evropsku uniju poljoprivreda ne potpada pod državnu pomoć, a sportske organizacije nisu uzete u razmatranje.

Veliku pažnju prisutnih privukla je Analiza efekata i mogućnosti unapređenja primene subvencija kao mehanizma za podsticanje lokalnog ekonomskog razvoja u kojoj su predstavljene subvencije koju se pružaju postojećoj privredi, a prikazana je i između ostalog i analiza uticaja subvencija na zapošljavanje, kao najčešća subvencija koju daje lokalna samouprava i njen kvantitativni efekat na lokalni ekonomski razvoj.

Podršku održavanju sastanaka Mreže pružili su Kraljevina Švedska, u okviru programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji u procesu evropskih integracija" i Švajcarska agencija za razvoj i saradnju (SDC) u okviru projekta „Institucionalna podrške SKGO – druga faza". ■

ZAJEDNIČKA SEDNICA ODBORA SKGO

Zajednička sednica Odbora SKGO za komunalne delatnosti i energetiku i Odbora za životnu sredinu i vanredne situacije, održan je 5. decembra 2014. godine u Nišu. Sednicom je predsedavao Miroslav Aleksić, predsednik opštine Trstenik, a prisustvovali su predstavnici iz 23 lokalne samouprave, kao i gosti iz Arhus centra za Južnu i Istočnu Srbiju iz Niša.

Najvažnija tema ove sednice odnosila se na usvajanje Plana podizanja kapaciteta za primenu zakona iz oblasti zaštite životne sredine na lokalnom nivou. Predlog plana pripremljen je na osnovu Analize kapaciteta jedinica lokalne samouprave za primenu zakona u domenu zaštite životne sredine i preporuka koje iz tog dokumenta proističu, a koja je urađena u prethodnom periodu. Predloženi plan je izazvao vrlo sadržajnu diskusiju. Svi učesnici u diskusiji su se složili da su predložene mere i aktivnosti dobro postavljene i da ih treba podržati. Pored toga, pojedini učesnici sastanak su predložili da se, sa jedne strane predlog dopuni aktivnostima koje bi pomogle pri realizaciji projekata koji postoje na lokalnom nivou, a sa druge, da se uputi inicijativa državnim organima koja bi se odnosila na podršku izgradnje kapaciteta za obavljanje poslova iz domena zaštite životne sredine. ■









42. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE





