ISSN 2217-6985

LOKALNA SAMOUPRAVA

BESPLATAN PRIMERAK Broj 69 Januar 2016. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE



43. SKUPŠTINA SKGO

NOVI SASTAV ORGANA SKGO

NA 43. SKUPŠTINI SKGO, 9. DECEMBRA 2015. ODRŽANI SU REDOVNI IZBORI ZA ORGANE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA - SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE

PREDSEDNIŠTVO

Predsedništvo je izvršni organ SKGO, koji se stara o sprovođenju ciljeva koji su utvrđeni Statutom SKGO, programskih opredeljenja, odluka i zaključaka Skupštine. Predsedništvo ima 24 člana. Generalni sekretar SKGO je član Predsedništva po funkciji. Predsednik SKGO bira se iz redova članova Predsedništva izabranih na Skupštini.

Predsedništvom SKGO predsedava:
- Grad Niš

Članovi Predsedništva SKGO:
- Grad Beograd
- Grad Novi Sad
- Grad Niš
- Grad Kragujevac
- Opština Smederevska Palanka
- Opština Novi Pazar
- Grad Leskovac
- Grad Subotica
- Opština Svrljig
- Grad Zrenjanin
- Opština Kovin
- Opština Stara Pazova
- Opština Beočin
- Opština Kruševac
- Grad Užice
- Opština Aranđelovac
- Opština Vrnjačka Banja
- Grad Smederevo
- Grad Vranje
- Opština Pirot
- Opština Sokobanja
- Gradska opština Mladenovac, Beograd
- Gradska opština Surčin, Beograd

ODBORI

Odbori su stalna radna tela SKGO koja razmatraju pitanja iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu. Broj, delokrug odbora i njihovo funkcionisanje uređuje Skupština. Predsednike odbora bira Skupština.

Odborima SKGO predsedava:

Odbor za sistemska pitanja i upravu
- Gradska opština Palilula, Niš

Odbor za finansije i javnu svojinu
- Opština Kula

Odbor za ekonomski razvoj
- Gradska opština Niška Banja, Niš

Odbor za urbanizam, izgradnju i stanovanje
- Opština Kuršumlija

Odbor za komunalne delatnosti i energetiku
- Gradska opština Medijana, Niš

Odbor za životnu sredinu i vanredne situacije
- Opština Koceljeva

Odbor za zdravlje i socijalnu politiku
- Opština Titel

Odbor za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport
- Opština Knić

NADZORNI ODBOR

Nadzorni je organ Skupštine koji vrši kontrolu nad radom SKGO i njenim materijalno-finansijskim poslovanjem. Nadzorni odbor ima 5 članova koje bira Skupština iz redova članova SKGO. Predsednika Nadzornog odbora bira Skupština iz redova izabranih članova Nadzornog odbora.

Nadzornim odborom SKGO predsedava:
- Grad Kraljevo

Članovi Nadzornog odbora SKGO:
- Grad Čačak
- Grad Valjevo
- Gradska opština Crveni Krst - Niš
- Opština Trstenik

Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović, Željko Krnetić i Katarina Arambašić Pivić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Aleksandar Marković;

/skgo.sctm

DECENIJE TRADICIJE U UNAPREĐENJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Grad Niš je u prethodne dve godine predsedavao Stalnom konferencijom gradova i opština, a godine koje su za nama bile su pune izazova za lokalne vlasti. Stalna konferencija gradova i opština aktivno je zastupala interese lokalnih samouprava pred Narodnom skupštinom i Vladom Republike Srbije, resornim ministarstvima, pokrajinskim institucijama.

U prethodnoj godini, učestvovali smo u pripremi i formulisanju velikog broja nacrta i predloga propisa odnosno strateških dokumenata. U sklopu podrške izradi različitih propisa, SKGO je u saradnji sa resornim ministarstvima organizovala i niz javnih rasprava o predloženim propisima. Zahvaljujući ovim aktivnostima, veliki broj predstavnika lokalne samouprave imao je mogućnost da doprinese izradi različitih propisa od interesa za lokalnu samoupravu. Ovakvo aktivno uključivanje svih naših članova je nešto na šta smo mi posebno ponosni, jer uvek nastojimo da propisi koji se odnose na lokal i primenjuju se na lokalnom nivou zapravo odgovaraju mogućnostima i potrebama gradova i opština odnosno našim građanima.

Tokom 2015. godine SKGO započela je realizaciju niza novih projekata, a trenutno sprovodimo 12 donatorski podržanih programa i projekata kojima su obuhvaćene gotovo sve nadležnosti lokalnih samouprava. Organizovali smo više od 70 besplatnih regionalnih obuka, kojima je prisustvovalo preko 2500 učesnika iz lokalnih samouprava. Pored regionalnih, organizujemo i obuke na daljinu (e-obuke), a sa takvom praksom ćemo nastaviti u godinama pred nama, sa namerom da stručno usavršavanje bude dostupno što većem broju zaposlenih u lokalnim samoupravama.

Nastojali smo da osnažimo kapacitete gradova i opština za korišćenje EU fondova. Učestvovali smo u procesu programiranja i planiranja programa prekogranične saradnje EU. Analizirali smo uticaj procesa pristupanja EU na lokalne samouprave i o tome obaveštavali naše članove sa željom da ih što bolje pripremimo za proces pristupanja.

Grad Niš je izabran kao grad koji će i u narednе dve godine nastaviti predsedavanje Stalnom konferencijom gradova i opština — Savezom gradova i opština Srbije, a ja želim da Vam zahvalim na ukazanom velikom poverenju, i obećam da ćemo i u godinama pred nama biti aktivni na svim poljima koji se tiču lokalne samouprave.

Naša organizacija je već 62 godine nacionalni savez lokalne samouprave, a decenije tradicije obavezuju nas da radimo na razvijanju i unapređenju mesta i uloge koju ova organizacija ima u našoj državi i društvu. Samim tim, da radimo na unapređenju položaja i funkcionisanja lokalne samouprave u Republici Srbiji.

Izbori održani na 43. skupštini, predstavljaju priznanje radu Stalne konferencije u prethodne dve godine. Želim stoga da zahvalim svim članovima prethodnog saziva Predsedništva, kao i dosadašnjim članovima Nadzornog odbora i predsednicima osam resornih odbora. Imao sam čast da sa svima njima zajedno radim na unapređenju položaja i funkcionisanja lokalne samouprave.

Vaše poverenje predstavlja za mene veliku obavezu, da radim na ostvarenju naših planova. Moja je namera da i u narednom periodu uložim napor da ovu obavezu nosim na najbolji mogući način. Podrška svih gradonačelnika i predsednika opština meni i SKGO biće potrebna da bismo ostvarili sve naše planove i ciljeve, unapredili svaku od lokalnih samouprava i time ih učinili povoljnim mestom za investicije, zapošljavanje i bolji život građana.

Čestitam svim izabranim članovima Predsedništva i Nadzornog odbora i predsednicima resornih odbora. Veoma se radujem našoj budućoj saradnji. Posebno čestitam kolegama koje dosad nisu imale tu čast i obavezu, već prvi put ulaze u organe Stalne konferencije. Verujem da će se oni veoma brzo prilagoditi svojim novim ulogama i zadacima, baš kao što sam i ja to učinio pre dve godine. ■



PROF. DR ZORAN PERIŠIĆ
Predsednik SKGO i gradonačelnik Niša

43. SKUPŠTINA SKGO I ZAVRŠNA KONFERENCIJA PROGRAMA EU EXCHANGE 4

EKONOMSKI I KREATIVNI POTENCIJAL LEŽI U LOKALNIM SAMOUPRAVAMA

Najveće godišnje okupljanje gradonačelnika i predsednika opština - 43. skupština Stalne konferencije gradova i opština održana je 9. decembra 2015. godine u Beogradu. Ovom skupu koji je istovremeno bio i završna konferencija programa EU Exchange 4, prisustvovalo je više od 500 učesnika, visokih predstavnika gradova i opština, državnih institucija, međunarodnih organizacija, diplomatskog kora i dr.

U uvodnom delu skupa prisutnima su se obratili Kori Udovički, potpredsednica Vlade Srbije i ministarka državne uprave i lokalne samouprave, Siniša Mali, gradonačelnik Beograda, Majkl Devenport, šef Delegacije Evropske unije u Republici Srbiji i Zoran Perišić, predsednik SKGO i gradonačelnik Niša.

UDOVIČKI: Strategija decentralizacije do sredine 2016. godine

Kori Udovički, potpredsednica Vlade Srbije i ministarka državne uprave i lokalne samouprave ovom prilikom je istakla da je odluka o određivanju maksimuma zaposlenih na lokalu doneta na republičkom nivou kako bi se kupilo vreme, dodajući da već iduće godine treba naći bolje rešenje.

„Mora se nastaviti i produbiti restrukturiranje javnih preduzeća i od njih napraviti motori podrške privrednom rastu, umesto što su vrlo često teret tom rastu, a promene treba sprovesti i u javnim uslugama, od prosvete, socijalne zaštite, zdravstva, do bezbednosti. "Lokalne vlasti su zatekle vrlo lošu finansijsku situaciju, velike dugove, neuređeni sistem, koja se zahvaljujući naporima vlade i lokalnih vlasti u 2015. godini malo popravila i ide na bolje", ocenila je Udovički.

Ona je primetila da je na papiru veliki deo nadležnosti na vlastima na lokalnom nivou, a da u praksi to nije tako, jer se često, kada treba da donesu neku odluku, obraćaju republičkim organima, ministarstvima, itd. Ministarka je, takođe, rekla da veliki ekonomski i kreativni potencijal leži u lokalnim samoupravama, ali da energija nije usmerena da se taj potencijal na najbolji mogući način i iskoristi. Prema njenim rečima, proces decentralizacije je zakočio i neće moći da se unapredi tako što će poslovi lokalnih samouprava biti prebačeni u nadležnost republike. "Ja ne krijem da je i Zakon o načinu određivanja maksimalnog broja zaposlenih još jedan primer nametanja, mešanja republičkih vlasti u nešto što bi trebalo da je u potpunosti stvar uređivanja i suverenog rada lokalnih samouprava", kazala je Udovički, i dodala da je to jedno iznuđeno rešenje. Kori Udovički rekla je da to što je 2015. godine na republičkom nivou određen maksimalni broj zaposlenih za jedinice lokalne samouprave je "iznuđeno rešenje" i da će 2016. biti poslednja godina sa takvim rešenjima. "Ja ne krijem da je Zakon o načinu određivanju maksimalnog broja zaposlenih za lokalne samouprave još jedan primer mešanja republičke vlasti u nešto što bi trebalo da je stvar uređivanja i suverenog rada lokalnih samouprava", rekla je Kori Udovički.



Kori Udovički, potpredsednica Vlade Srbije i ministarka državne uprave i lokalne samouprave

UDOVIČKI: PROCES DECENTRALIZACIJE JE ZAKOČIO I NEĆE MOĆI DA SE UNAPREDI TAKO ŠTO ĆE POSLOVI LOKALNIH SAMOUPRAVA BITI PREBAČENI U NADLEŽNOST REPUBLIKE

Volela bih da je bilo više konsultacija u vezi nacrta zakona o finansiranju lokalnih samouprava, ali je dobro što je on stavljen na javnu raspravu četiri meseca pre roka koji je dogovoren sa MMF-om, a u kome bi trebalo da bude usvojen (zakon)". Ministarka je dodala da je cilj bio da se pojednostavi sistem prihoda, da privreda nailazi na manje troškove kod plaćanja obaveza, da se stvori predvidiv privredni ambijent. "Druga namera je bila da se finansiranje lokalnih samouprava unapredi i uskladi sa praksom koja na duži rok proizvodi više prihoda". Udovički je navela da cilj nije bio da kad se neki od prihoda ukida ili smanjuje da lokalni budžeti gube, već da se nađu alternativni instrumenti i izvori prihoda za njihove kase. Ukoliko bude usvojen u skupštini, Zakon bi trebalo da stupi na



snagu 2017. godine. Potpredsednica vlade je podsetila i da se država obavezala da donese strategiju decentralizacije do sredine 2016. godine, i veruje da se može i mora u saradnji sa SKGO ta strategija i taj proces dogovoriti. Udovički je u tom kontekstu apelovala na dijalog lokalnih samouprava sa državom posredstvom instrumenta kakav je SKGO, naglašavajući da to mora da bude dijalog "tako da na kraju svi imamo više, a ne kako da neko za sebe izvuče što više".

MALI: Važnost dijaloga gradova i opština sa Vladom Srbije

Gradonačelnik Beograda Siniša Mali, istakao je važnost toga da predstavnici gradova i opština sednu sa članovima Vlade Srbije i razgovaraju o Zakonu o finansiranju lokalnih samouprava. "Primena Zakona o ulaganjima je, takođe, veoma važna jer je cilj svih nas da povećamo prihode. Moramo da privučemo investitore da zapošljavaju i plaćaju lokalne poreze", rekao je Mali.

SINIŠA MALI ISTAKAO JE VAŽNOST DIJALOGA IZMEĐU GRADOVA I OPŠTINA I VLADE SRBIJE O NACRTU ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE



Siniša Mali, gradonačelnik Beograda

Gradonačelnik je podsetio da je deficit budžeta Grada Beograda krajem 2013. iznosio preko 20 odsto, a da će realan deficit sledeće godine biti ispod pet procenata.

„Politikom štednje smanjićemo deficit četiri puta i time dajemo primer kako poštujemo politiku reformi i štednje, čime šaljemo i poruku građanima da smo odgovorna vlast. Pored smanjenja deficita, smanjujemo i nasleđene dugove. Budžet planiran za sledeću godinu po svom karakteru biće razvojni jer ćemo više od 23 milijarde dinara uložiti u kapitalne projekte, razvoj vodovoda, kanalizacije, asfaltiranje i druge koji treba da poboljšaju kvalitet života u Beogradu. Takođe, pokrenut je i projekat „Beograd na vodi" i formirali smo dve slobodne zone, u Obrenovcu i na Palilulu, a u ovoj prvoj očekujemo investitora već u januaru. Time će biti otvoreno dodatnih 1.400 radnih mesta u Beogradu, što u našem glavnom gradu dugo nije bio slučaj", rekao je Siniša Mali.

Prema njegovim rečima, uveliko se radi i na otvaranju Kancelarije za investicije, a investitorima će se pružiti brojne mogućnosti i svaka vrsta podrške za ulaganje. "Do kraja godine potpisaćemo i prvi ugovor za javno-privatno partnerstvo (JPP) u oblasti javnog prevoza, vredan 500 miliona evra u narednih deset godina. U toku nam je i javno privatno partnerstvo za upravljanje otpadom, vredno 250 miliona evra", dodao je. Sledeće godine je u planu, kako je naveo, izgradnja pet do šest podzemnih garaža, kao i JPP u oblasti prerade otpadnih voda, jer Beograd trenutno nema nijednu fabriku za tu namenu, a sva kanalizacija ide u Dunav i Savu.

"Hoćemo da gradimo i novu autobusku stanicu, a sebi smo stavili u zadatak da u narednih deset godina rešimo pitanje vodovoda i kanalizacije u glavnom gradu. U protekla dva meseca uveli smo i poboljšali kvalitet za više od 125 usluga koje građani koriste preko interneta", rekao je gradonačelnik Beograda.

„Grad Beograd je inicirao izmenu Zakona o porezu na imovinu i očekujem da će do njegove promene doći tokom sledeće godine, kako bi bio pravedniji za sve građane", poručio je Siniša Mali. ■

Diplomate na Skupštini

Pored šefa Delegacije EU u Republici Srbiji Majkl Devenporta, na skupu su bili i Majkl Kirbi, ambasador SAD, Angel Dimitrov, ambasador Bugarske, Đuzepe Manco, ambasador Italije, Džuma Rašid Seif Zajed al Daheri, ambasador Ujedinjenih Arapskih Emirata, Kristin Moro, ambasadorka Francuske, Aksel Ditman, ambasador Nemačke, Olga Tartančerkova, ataše u Ambasadi Rusije, Tim Cartrajt, šef Kancelarije Saveta Evrope u Beogradu, Majkl Ujehara, zamenik šefa Misije OEBS, Jurgen Šmit, prvi sekretar za ekonomsku saradnju u Ambasadi Nemačke, Goran Križ, ekonomski savetnik u Ambasadi Slovenije i Jovica Palaševski, savetnik u Ambasadi Makedonije.



I U 2016. SKGO AKTIVAN PARTNER U PRIPREMI ZAKONSKIH REŠENJA



Tokom prezentacije rada SKGO u 2015. godini, predsednik SKGO i gradonačelnik Niša Zoran Perišić istakao je ulogu SKGO u zastupanju interesa lokalne samouprave pred Narodnom skupštinom i Vladom Srbije, resornim ministarstvima, te pokrajinskim institucijama. U prethodnoj godini, dodao je, SKGO učestvovala je u pripremi i formulisanju velikog broja nacrta i predloga propisa.









Predsednik SKGO i gradonačelnik Niša Zoran Perišić, u svom obraćanju, izjavio je: „Posebno smo ponosni na naš doprinos u izradi Nacrta zakona o načinu određivanja maksimalnog broja zaposlenih u javnom sektoru, o opštem upravnom postupku, o stanovanju, o komunalnim delatnostima, o finansijskoj pomoći porodicama sa decom, o ulaganjima, o besplatnoj pravnoj pomoći, o platama u javnom sektoru, o Nacrtu kataloga radnih mesta i zvanja i Nacrtu zakona o policiji", dodajući da su uz podršku SKGO izrađeni brojni podzakonski akti, koji prate važne propise, a koji su usvojeni krajem prošle godine.

Prema njegovim rečima, aktivno učešće SKGO u izradi propisa rezultiralo je konkretnim rešenjima, koja su usvojena od strane republičkih organa. Primera radi, naveo je, u skladu sa inicijativama i predlozima SKGO prilikom određivanja maksimalnog broja zaposlenih u lokalnoj samoupravi, prepoznate su specifične potrebe gradova i opština koje imaju veliku teritoriju ili veći broj naseljenih mesta.

„Takvim lokalnim zajednicama je omogućeno da imaju nešto veći broj zaposlenih u lokalnom javnom sektoru u odnosu na ostale iz grupe kojoj pripadaju. Takođe, omogućeno je preuzimanja zaposlenih između svih delova javnog sektora na nivou lokalne samouprave, što će nam omogućiti da u procesu racionalizacije zadržimo najkvalitetnije kadrove", naglasio je Perišić. Podsetio je da je kao posledica kontinuiranog zalaganja i rada SKGO i dobrog partnerstva sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave, Vlada Srbije usvojila krajem oktobra Predlog zakona o zaposlenima u lokalnoj samoupravi, čije se usvajanje u Skupštini očekuje uskoro.

„Ovim zakonom postavlja se temelj za uspostavljanje modernog službeničkog sistema na lokalnom nivou, razvoj ljudskih resursa u lokalnoj upravi i značajno povećanje kvaliteta rada uprave", rekao je Perišić.

On je prisutnima ukazao da je SKGO veliku pažnju posvetila podršci opštinama u implementaciji usvojenih javnih politika i propisa. Tako je, istakao je predsednik SKGO, aktivno podržana implementacija Zakona o planiranju i izgradnji, koji je usvojen krajem prošle godine. „U sklopu toga naša organiza-

AKTIVNO UČEŠĆE SKGO U IZRADI PROPISA REZULTIRALO JE KONKRETNIM REŠENJIMA, KOJA SU USVOJENA OD STRANE REPUBLIČKIH ORGANA





cija je dala svoj doprinos u izradi dva podzakonska akta koje je pripremalo resorno Ministarstvo. Takođe, SKGO je samostalno izradila neophodne modele lokalnih propisa koje je trebalo usvojiti u skladu sa tim zakonom, kao i Uputstvo za uspostavljanje organa objedinjenog postupka izdavanja građevinske dozvole", naveo je Perišić.

Istakao je da je u saradnji sa Ministarstvom građevine, organizovan niz regionalnih radionica na kojima je učestvovalo preko 800 ljudi, kao i posebne radionice samo za građevinske inspektore. Perišić je, između ostalog, naveo da je SKGO organizacijom velikih nacionalnih skupova promovisala važne teme, poput IPARD programa.

„SKGO je u okviru podrške lokalnim samoupravama u izradi programskih budžeta za 2016, dodatno unapredila smernice i modele dokumenata za različite faze ciklusa za budžetske korisnike na lokalnom nivou. Na ovaj način, kao i putem stručne podrške lokalnim samoupravama, direktnih konsultacija i 12 regionalnih radionica kojima je prisustvovalo 860 učesnika, SKGO je nastojala da pruži podršku svim gradovima i opštinama u interesu poboljšanja kvaliteta procesa programskog i kapitalnog budžetiranja i njihovog povezivanja sa odgovarajućim lokalnim strateškim i akcionim planovima", ukazao je Perišić.

Dodao je da je u dobroj meri rezultat rada i SKGO to da su sve lokalne vlasti iskazale svoje budžetske rashode kroz programsku strukturu i u svoje odluke o budžetu uvrstile programsku klasifikaciju i tako ispunile svoje obaveze u procesu uvođenja programskog budžeta. „Kroz podršku članicama u sprovođenju nadležnosti ostvarene su značajne uštede za lokalne budžete. Tako je po generalnoj proceni i analizi SKGO, samo kroz izradu i preuzimanje modela lokalnih akata od strane članica SKGO, u poslednjih godinu dana ušteđeno i do 120.000 evra na nivou cele lokalne samouprave", naglasio je Perišić.

Prema njegovim rečima, registrovano je preko 20 novih infrastrukturnih lokalnih projekata, tako da je sada ukupan broj registrovanih projekata u SLAP bazi 91, ukupne investicione vrednosti od jedne milijarde i 328 miliona evra, od kojih su 28 projekata regionalnog karaktera. Što se tiče programa EU Exchange 4, dodao je, uspešno je završena realizacija 32 projekta, a ukupna vrednost iznosila je 4,5 miliona evra.

„SKGO je tokom 2015. organizovala više od 70 besplatnih regionalnih obuka na 14 različitih tema, kojima je prisustvovalo preko 2500 učesnika iz lokalnih samouprava. U nameri da stručno usavršavanje bude dostupno što većem broju zaposlenih u lokalnoj samoupravi organizovane su i dve obuke na daljinu, eObuke - na teme Dobra uprava i rodna ravnopravnost i Upravljanje i kontrola javnih finansija na lokalnom koje je sa uspehom završilo 675 polaznika. U više od 80 slučajeva obezbeđena je besplatna savetodavna podrška članicama zvaničnim kanalima, a pruženo je i preko 200 saveta i odgovora usmenim putem", naveo je Perišić.

Naglasio je da je tokom ove godine SKGO započela realizaciju šest novih

SKGO JE U PROCESU IZRADE PROGRAMSKIH BUDŽETA ZA 2016 DODATNO UNAPREDILA SMERNICE I MODELE DOKUMENATA ZA RAZLIČITE FAZE CIKLUSA ZA BUDŽETSKE KORISNIKE NA LOKALNOM NIVOU

SKGO u medijima

Predsednik SKGO Zoran Perišić, rekao je prisutnima u Sava centru da se tokom 2015. Stalna konferencija gradova i opština u elektronskim medijima pojavila više od 170 puta, a napisano je i preko 860 članaka.

„Sa prosečno tri medijske objave dnevno, mi smo jedino udruženje koje se može pohvaliti izazivanjem ovakve medijske pozornosti, što je zapravo rezultat naših ukupnih nastojanja da gradove i opštine učinimo što kvalitetnijim mestom za život naših građana", naveo je Perišić. On je dodao da će SKGO i naredne godine, kroz saradnju sa medijima raditi na podizanju vidljivosti i značaja ne samo SKGO, već i svih gradova i opština.



projekata, u oblastima - lokalni razvoj, dobra uprava i rodna ravnopravnost, energetska efikasnost, migracije, inkluzija Roma, a sa uspehom je završena realizacija devet projekata. „Trenutno SKGO sprovodi 12 donatorski podržanih programa i projekata kojima su obuhvaćene gotovo sve nadležnosti lokalnih samouprava. Takođe, tokom 2015. veliki deo aktivnosti je bio posvećen daljem jačanju položaja i prepoznavanja uloge lokalnih samouprava i SKGO u procesu EU integracija", istakao je Perišić.

Kako je naveo, SKGO je, između ostalog, nastavila da radi na analizama uticaja procesa pristupanja EU na lokalne samouprave, pa su pripremljene analize za Poglavlje 14 o transportnoj politici i za Poglavlje 26 o kulturi. „Jačanje svesti jedinica lokalne samouprave o procesu evropskih integracija je nastavljeno kroz sprovođenje istraživanja među članstvom koje vidi podršku SKGO u oblasti EU integracija kao značajnu i adekvatnu", istakao je Perišić.

Što se tiče planova SKGO u 2016, Perišić je rekao da će biti nastavljeno aktivno učestvovanje i podržavanje priprema zakona i strategija koje su od interesa za lokalnu samoupravu, kao i da će se nastaviti energično zastupanje interesa gradova i opština. „Posebnu podršku daćemo izradi Strategije decentralizacije koja treba da bude pripremljena sledeće godine. Ova strategija je važna za dalji razvoj lokala, približavanje javnih usluga i primenu principa supsidijarnosti, kao osnovnog principa EU i Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Takođe, SKGO će nastaviti da zastupa interese lokalnih vlasti u procesu pregovara o članstvu u Evropskoj uniji", istakao je Perišić.

Kako je dodao, SKGO će posebnu pažnju posvetiti aktivnostima usmerenim na podršku implementaciji Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, koji je u skupštinskoj proceduri, kao i Strategiji stručnog usavršavanja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave.

„U okviru očekivanog, novog dvogodišnjeg projekta, u partnerstvu sa Savetom Evrope, a uz finansijsku podršku Evropske unije SKGO će kroz savetodavne usluge, instruktivne regionalne seminare, eObuku, priručnike i direktnu podršku pojedinačnim lokalnim samoupravama, pružati stručnu pomoć uspostavljanju i uspešnom funkcionisanju jedinica za upravljanje ljudskim resursima u gradovima i opštinama odnosno uspostavljanju uređenijeg službeničkog sistema. U okviru projekta biće pružena i direktna podrška uspostavljanju sistema stručnog usavršavanja zaposlenih na lokalu kroz uspostavljanje Saveta za stručno usavršavanje zaposlenih, definisanje obaveznih elemenata za programe stručnog usavršavanja i uslova koje treba da ispunjavaju izvođači programa stručnog usavršavanja, kao i započinjanje procesa akreditacije izvođača obuka i programa obuka za zaposlene u lokalnim samoupravama", naglasio je predsednik SKGO.

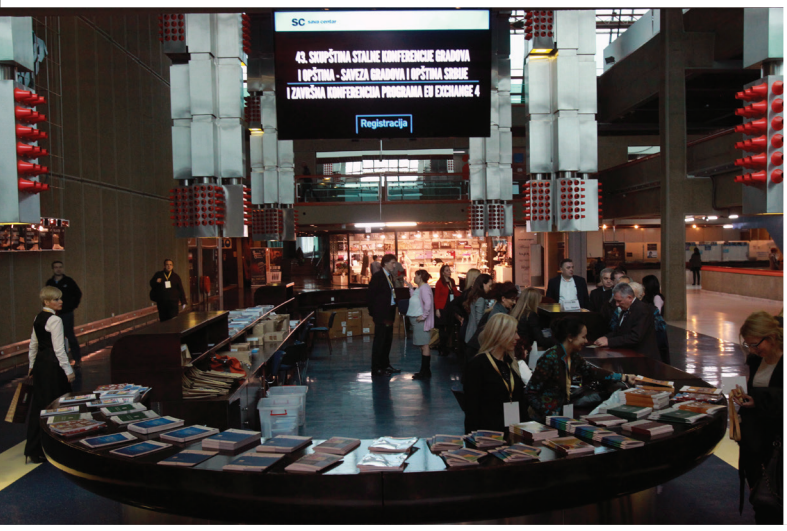
SKGO ĆE POSEBNU PAŽNJU POSVETITI AKTIVNOSTIMA USMERENIM NA PODRŠKU IMPLEMENTACIJI ZAKONA O ZAPOSLENIMA U AUTONOMNIM POKRAJINAMA I JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE, KOJI JE U SKUPŠTINSKOJ PROCEDURI, KAO I STRATEGIJI STRUČNOG USAVRŠAVANJA ZAPOSLENIH U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

On je najavio da će krajem aprila početi trogodišnji Exchange 5 program u okviru koga će se nastaviti sa pružanjem direktne podrške gradovima i opštinama u oblasti programskog i kapitalnog budžetiranja i upravljanja javnom svojinom i realizovati nova grant šema za gradove i opštine u iznosu od tri miliona. „Takođe, u toku je i inicijativa za finansijsku podršku Kraljevine Švedske u naredne četiri godine. Ovaj obimni program svoj fokus usmeriće na pitanja evropskih integracija, zaštite životne sredine, rodne ravnopravnosti, upravljanja vanrednim situacijama i unapređenja poslovnog okruženja", naveo je Perišić i dodao da će SKGO u toku sledeće godine organizovati obuke za predstavnike jedinica lokalne samouprave u evropskim organizacijama.

I sledeće godine nastavićemo da radimo na širenju inicijative za uspostavljanje EU službenika i kancelarija na lokalu, rekao Perišić, navodeći da će se raditi i na unapređivanju učešća SKGO u pregovaračkom procesu kroz organizaciju redovnih sastanaka lokalne samouprave sa šefom Pregovaračkog tima i drugim relevantnim nacionalnim telima.

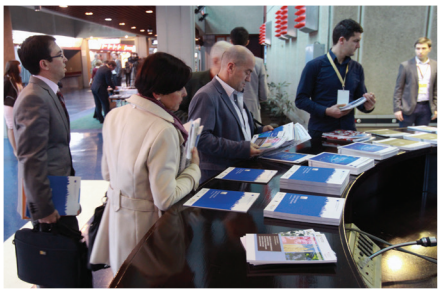
Tokom radnog dela 43. skupštine SKGO usvojeni su sledeći dokumenti: Zapisnik sa 42. skupštine, godišnji Izveštaj o radu za 2015. godinu, Odluku o obračunu članskog doprinosa i Izveštaj Nadzornog odbora o materijalno-finansijskom poslovanju za 2014. godinu i prvih 10 meseci 2015. godine. ■




43. SKUPŠTINA STALNE KONFERENCIJE GRADOVA
I OPŠTINA - SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE
I ZAVRŠNA KONFERENCIJA PROGRAMA EU EXCHANGE 4
Registracija




SKGO
43. СКУПШТИНА




SKGO




EUexchange4
USPEŠNA PRIČA KOJA TRAJE
Program finansira Evropska unija

ZAVRŠNA KONFERENCIJA PROGRAMA EU EXCHANGE 4

ISTINSKO PARTNERSTVO EU I LOKALNE SAMOUPRAVE

Šef delegacije Evropske unije u Srbiji, Majkl Devenport izrazio je zadovoljstvo ostvarenim "istinskim partnerstvom" između Unije i lokalnih samouprava, koje je donelo promene u životima građana. On je rekao da je važno nastaviti reforme sa otvaranjem poglavlja o pristupanju Srbije EU da bi građani, koji sa pravom očekuju da lokalne samouprave budu transparentne i pristupačne, osetili opipljive rezultate.

Devenport je dodao da reforme mogu sprovesti samo kompetentni i motivisani državni službenici, "a oni mogu da rade efikasno samo uz odgovarajuću podršku". Kao prioritete u koje treba više ulagati, jer su važni za napredak u priključivanju EU, naveo je jačanje strateškog razvoja, kapaciteta lokalnih kadrova, rešavanje imovinsko-pravnih pitanja, te veću zaštitu životne sredine.

Kroz EU Exchange 4 Evropska unija je podelila više od 4,5 miliona evra grantova opštinama za ukupno 32 lokalna projekta, čijom realizacijom je značajno unapređen život građana - zatvorene su 82 ilegalne deponije, a sedam lokalnih samouprava i 13.000 domaćinstava je uvelo primarnu selekciju otpada.

Zahvaljujući tom programu, postavljen je pravni okvir za upravljanje imovinom u čak 37 gradova i opština, dok su kada je reč o poljoprivredi osnovane dve zadruge i obezbeđena je značajna podrška opštinama i zadrugama u pripremi mera podsticaja i brendiranja proizvoda.

U okviru aktivnosti u oblasti socijalnih usluga, za 60 odsto je povećan broj korisnika kuće nege, a obezbeđeno je zaposlenje za 205 gerontodomaćica i pomoćnog osoblja.

"Svi smo svesni da su opštine u Srbiji bile suočene sa ozbiljnim stvarima, kao što su izbeglička kriza u čijem je efikasnom i humanom upravljanju Srbija imala aktivnu i konstruktivnu ulogu", naglasio je Devenport i najavio nastavak saradnje sa SKGO kroz program Exchange 5, koji će podržati opštine u prioritetnim oblastima.

U tematskom delu 43. skupštine SKGO posvećenom programu EU Exchange 4, menadžer programa Ivan Milivojević predstavio je najvažnije rezultate programa.

Dodeljena priznanja i zahvalnice

Za najbolje realizovane projekte u okviru EU Exchange 4 programa, šef Delegacije EU u Srbiji Majkl Devenport uručio je nagrade predstavnicima Požarevca, Petrovca na Mlavi, Kučeva, Velike Plane, Velikog Gradišta, Golupca i Žagubice za projekat „Upravljanje imovinom – korist za sve", Bajine Bašte i Sjenice za projekat „Bez divljih deponija" i opštinama Žabari i Žagubica za projekat „Izgradnja održivih usluga, poslova i organizacije". Predstavnici Požarevca, Bajine Bašte i Žabara potom su prisutnima predstavili svoje projekte.

Svih 85 lokalnih samouprava koje su obuhvaćene u sprovođenju EU Exchange 4, dobilo je zahvalnicu na učešću u ovom veoma uspešnom programu.

Panel Planiranje, investicije i upravljanje javnom svojinom kao pokretači lokalnog ekonomskog razvoja

U okviru Skupštine Stalne konferencije gradova i opština održan je panel na temu planiranja, investicija i upravljanja javnom svojinom kao pokretača lokalnog ekonomskog razvoja. Dragana Marković, programska ekspertkinja za oblast upravljanja imovinom SKGO, istakla je da je Stalna konferencija gradova i opština bila veoma aktivna u zastupanju interesa lokalne samouprave pri donošenju Zakona o javnoj svojini. "Upravljanje imovinom jeste posao od javnog interesa i deo upravljanja javnim finansijama", objasnila je Markovićeva. Gordana Zorić, načelnica Odeljenja za normativno-pravne poslove u Republičkom geodetskom zavodu, navela je, između ostalog, da je upisano 431.107 parcela i 274.985 hektara zemljišta, kao i 128.183 objekata na 429.794.086 metara kvadratnih. ■



Majkl Devenport, šef Delegacije Evropske unije u Republici Srbiji



Ivan Milivojević, menadžer programa EU Exchange 4

MAJKL DEVENPORT IZRAZIO ZADOVOLJSTVO OSTVARENIM "ISTINSKIM PARTNERSTVOM" IZMEĐU UNIJE I LOKALNIH SAMOUPRAVA





Partneri na nagrađenom projektu „Bez divljih deponija“



Velimir Mitrović, menadžer projekta „Bez divljih deponija“



Partneri na nagrađenom projektu „Upravljanje imovinom – korist za sve“



Vukica Vasić, pomoćnica gradonačelnika Požarevca



Partneri na nagrađenom projektu „Izgradnja održivih usluga, poslova i organizacije“



Darko Dimitrijević, menadžer projekta „Izgradnja održivih usluga, poslova i organizacije“



GRADOVI I OPŠTINE PROTIV NACRTA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Gradonačelnici i predsednici lokalnih samouprava u Srbiji jednoglasno su na 43. skupštini Stalne konferencije gradova i opština, zatražili da se iz javne rasprave povuče Nacrt zakona o finansiranju lokalnih samouprava, koji je izradilo Ministarstvo finansija. Najviši predstavnici gradova i opština saglasili su se da su sva rešenja iz Nacrta zakona neprihvatljiva i zatražili da se ovaj veoma važan dokument za lokal vrati na doradu.

Kako je prisutnima u Sava centru ukazao predsednik Stalne konferencije gradova i opština i gradonačelnik Niša Zoran Perišić, rešenja su neprihvatljiva zbog predloženog smanjenja od osam milijardi dinara u prihodu gradova i opština što dovodi u pitanje funkcionisanje lokalnih samouprava. On je podsetio da je Ministarstvo finansija, kao jedan od razloga za smanjivanje i prebacivanje tih prihoda na republički nivo navelo sporazum sa Međunarodnim monetarnim fondom u kojem se traži da se osam milijardi dinara prebaci sa lokalnog na republički nivo, "ali nije reklo da su lokalne samouprave u prethodnih godinu dana već prebacile taj iznos uplaćivanjem sredstava preostalih u lokalnim budžetima posle smanjivanja plata i zarada".

Perišić je naglasio da se u Nacrtu predviđa da opštine dobiju 50 umesto dosadašnjih 80 odsto od poreza na zarade i da se dva izvorna prihoda - naknada za životnu sredinu i firmarina - integrišu u porez na imovinu, što bi znatno povećalo porez na imovinu građana.

"Uvažavamo potrebu da nastavimo štednju na svim nivoima, ali se lokalnim samoupravama nameće sve više obaveza, a uzima sve više prava", rekao je Perišić, dodajući da pri izradi ovog Nacrta zakona predlozi Stalne konferencije gradova i opština nisu uzeti u obzir.

Gradonačelnik Novog Pazara Meho Mahmutović, rekao je prisutnima da se predlozima u Nacrtu zakona lokalne samouprave dovode u veoma tešku situaciju. Prema njegovom mišljenju, nije prvi put da centralne vlasti nedostatak sredstava pokušavaju da uzmu od gradova i opština.

"Svakim novim podizanjem poreza na imovinu u Novom Pazaru imaćemo ozbiljno nezadovoljstvo građana", istakao je Mahmutović, navodeći potrebu da se organizuje sastanak sa Ministarstvom finansija, "ali i na još višem nivou". Javna rasprava o Nacrtu trajala je od 3. do 22. decembra 2015. godine. ■



NOVA IZDANJA U BIBLIOTECI SKGO



SMERNICE ZA IZDAVANJE MUNICIPALNIH OBVEZNICA

Publikacija je nastala kao rezultat sumiranja iskustva eksperata MSP IPA 2007, Exchange 3 i EU Exchange 4 programa, angažovanih na projektu izdavanja prvih municipalnih obveznica u Srbiji i razvoja tržišta ovih hartija od vrednosti.

Nakon prvog izdanja ovih smernica, krajem 2011. godine, izmenjen je Zakon o javnom dugu, čime su se stvorili svi uslovi da kupci municipalnih obveznica budu po prvi put i građani. U skladu s tim, urađena je revizija i dopuna prve verzije Smernica, odnosno oktobra 2012. godine publikovano je drugo izdanje ovog dokumenta.

Konačno, kao rezultat uspešno realizovanih prvih emisija municipalnih obveznica javnom ponudom tokom 2014. i 2015. godine, ukazala se potreba za drugom revizijom i dopunom Smernica za izdavanje municipalnih obveznica, odnosno za pripremom trećeg izdanja. ■

REZULTATI PROGRAMA EU EXCHANGE 4PROGRAMA EU EXCHANGE 4



Program je trajao od maja 2013. do decembra 2015. godine i realizovan je kao donacija EU Republici Srbiji u okviru Programa IPA 2012, osmišljen je tako da osigura nastavak aktivnosti započetih u okviru prethodnih faza Exchange programa, a bio je usmeren na uvođenje evropskih modela funkcionisanja u rad lokalnih samouprava u Srbiji.

EU Exchange 4 program je projektne aktivnosti usmerio na jačanje jedinica lokalne samouprave u oblastima opštinskog planiranja, finansija i pružanja usluga. U brošuri su predstavljeni rezultati sve tri komponente programa . ■

NAJBOLJA PRAKSA GRANT ŠEME PROGRAMA EU EXCHANGE 4



Priručnik najbolje prakse grant šeme EU Exchange 4 programa pripremljen je na bazi rezultata ostvarenih i iskustava stečenih kroz realizaciju svih projekata grant šeme – ukupno 32 projekta. U priručniku ukratko predstavljamo sve projekte, ali je fokus na elementima za koje smatramo da predstavljaju posebno uspešna postignuća u realizaciji i njih ilustrujemo na primerima pojedinačnih projekata ili kao dobru praksu potvrđenu u nekolicini projekata. Smatramo da dodatu vrednost priručniku daju i preporuke koje smo razradili za svaku od tematskih oblasti grant šeme, a koje smo pripremili na osnovu temeljnog praćenja i analiziranja projekata kao i u sektorskim konsultativnim forumima predstavnika lokalne samouprave i institucija centralnog nivoa vlasti. ■

SVE PUBLIKACIJE MOŽETE PREUZETI U ELEKTRONSKOM OBLIKU NA STRANICI
http://www.skgo.org/biblioteka
* sve publikacije su u PDF formatu









43. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE





