ISSN 2217-6985

LOKALNA SAMOUPRAVA

BESPLATAN PRIMERAK Broj 70 Decembar 2016. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE











70. broj







REČ UREDNIŠTVA

Stalna konferencija gradova i opština decenijama unazad bavi se izdavaštvom. Naša široko poznata izdanja *Komuna* i *Glas lokalne samouprave* nasledio je periodični časopis *Lokalna samouprava*, čiji je jubilarni 70. broj u ovom trenutku pred vama.

Cilj svih nas u SKGO jeste da, pre svega, naše članice - lokalne samouprave kvalitetno i na vreme informišemo o temama iz resora koji delimo i angažujemo u ključnim aktivnostima, ne zaboravljajući pritom širu javnost. Nju želimo da zaintrigiramo, uključimo i mobilišemo da se aktivnije bori za svoju lokalnu zajednicu.

Pero SKGO napisalo je hiljade stručnih publikacija, priručnika, studija i analiza. Osim štampanih izdanja, u isto vreme priređujemo i moderne, elektronske formate, trudeći se da pomirimo standarde i trendove, realne potrebe i različite ukuse. Kad je reč o *Lokalnoj samoupravi*, imamo nove ideje za period pred nama, a cilj je da ovaj časopis u budućnosti ponudi sadržaj koji nećete moći da pronađete u drugim i tuđim izdanjima. Naš cilj je da ključne teme obradimo i za vas priredimo na stručan način, a da opet zadržimo „širinu" koja će i dalje omogućavati da nas čitaju svi: kolege i koleginice iz lokalne i državne uprave, dragi prijatelji iz nevladinog i međunarodnog miljea, ali i zainteresovani građani, studenti i penzioneri.

Do narednog čitanja, topao pozdrav od Službe za informisanje SKGO!

04 IVAN BOŠNJAK
državni sekretar u Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave
DRŽAVA KAO SERVIS ZA GRAĐANE I PRIVREDU

05 DARKO BULATOVIĆ
gradonačelnik Niša i predsednik SKGO
LOKAL TREBA DA IMA PRVENSTVO U JAVNIM POSLOVIMA

06 NIKOLA TARBUK
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za zastupanje
INTERES LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRVOM MESTU

MARKO TOMAŠEVIĆ
šef Odeljenja za sistem lokalne samouprave

DUNJA NAIĆ
savetnica za javne finansije

SLAĐANA GRUJIĆ
savetnica za lokalni ekonomski razvoj

MIODRAG GLUŠČEVIĆ
šef Odeljenja za komunalna pitanja, urbanizam i životnu sredinu

LJUBINKA KALUĐEROVIĆ
savetnica za zaštitu životne sredine

MAJA KNEŽEVIĆ
savetnica za obrazovanje, omladinu i sport

KLARA DANILOVIĆ
savetnica za urbanizam, prostorno planiranje i stanovanje

JASMINA TANASIĆ
šefica Odeljenja za društvene delatnosti

09 ALEKSANDAR BUĆIĆ
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za finansije
NAŠ CILJ JE STABILNO FINANSIRANJE GRADOVA I OPŠTINA

11 IVAN MILIVOJEVIĆ
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za usluge članstvu
SKGO - INOVATOR U PRENOSU ZNANJA

12 VLADIMIR JOVANOVIĆ
šef Službe za informisanje SKGO
BORILI SMO SE ZA PAŽNJU MEDIJA

14 ALEKSANDRA VUKMIROVIĆ
šefica Službe za evropske integracije i međunarodnu saradnju SKGO
LOKAL - VAŽAN PARTNER DRŽAVI NA PUTU KA EU

Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Ovo izdanje podržano je kroz projekat "Institucionalna podrška Stalnoj konferenciji gradova i opština - druga faza", koji finansijski podržava Švajcarska agencija za razvoj i saradnju (SDC). Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović, Željko Krnetić i Katarina Arambašić Pivić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Marko Marković; Štampa: Birograf Comp d.o.o.

ĐORĐE STANIČIĆ
generalni sekretar SKGO

GODINA ZNAČAJNIH REZULTATA I VELIKIH IZAZOVA

Uvek je teško sumirati jedan period i uloženi trud, međutim kraj godine i održavanje godišnje skupštine naše asocijacije dovoljan je razlog za to, a kada tome dodamo i jubilarni broj našeg najdugovečnijeg izdanja, onda to postaje obaveza.

Kraj je još jedne kalendarske ali i izborne godine u kojoj smo dobili nove republičke i lokalne predstavnike. Pred njima su novi izazovi, a na nama je da budemo kvalitetan glasnogovornik i predstavnik interesa gradova i opština u Srbiji.

Zastupanje interesa gradova i opština

Moram naglasiti odličnu saradnju sa Vladom i resornim ministarstvima, koji su nas prepoznali kao kvalitetnog partnera sa značajnim iskustvom u pripremi propisa. Nadam se da će ta saradnja biti nastavljena i u narednom periodu, jer naš cilj je zajednički, a to je efikasna lokalna samouprava bliska građanima.

Ovu godinu, pre svega, obeležava usvajanje Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, akta koji predstavlja prekretnicu u radnom statusu službenika u lokalnim administracijama. Naša i namera kolega iz Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave bila je da uvedemo jedan profesionalni, službenički sistem koji će dati jasne smernice za stručno usavršavanje i napredovanje zaposlenih u gradovima i opštinama.

Podrška lokalnim finansijama

U okviru podrške članicama u procesu izrade programskog budžeta za 2017. godinu, uz podršku Ministarstva finansija organizovali smo regionalne radionice, pripremili Uputstvo za



uvođenje programskog budžeta, detaljan set predloga ciljeva i indikatora za usvojenu programsku strukturu, a ponudili smo i model budžeta lokalne samouprave sa uključenom programskom klasifikacijom i rekapitulacijom. Sve pomenute dokumente lokalne samouprave mogu da besplatno preuzmu sa našeg sajta.

Takođe, nastavićemo da pružamo podršku zainteresovanim gradovima i opštinama u emisiji municipalnih obveznica. Ovaj novi finansijski instrument promenio je finansijsko tržište Srbije i omogućio realizaciju kapitalnih infrastrukturnih projekata po povoljnijim uslovima.

Usluge članstvu

Naš Centar za obuku nastavlja svoj rad na edukaciji zaposlenih u lokalnim administracijama. U okviru njega organizovan je veliki broj obuka i seminara, a u našim klupama sedelo je više hiljada lokalnih službenika. Uvođenjem onlajn obuka Centar je postao priznat po inovacijama u radu i van naše zemlje, a ovaj vid edukacije omogućio je zaposlenima u lokalnoj samoupravi da sa svojih radnih mesta ili od kuće, stiču nova znanja uz stalnu mentorsku podršku. Na ovaj način povećan je obuhvat potencijalnih polaznika i smanjeni su troškovi organizacije obuka, a sve to rezultiralo je sa oko 3000 polaznika tokom osam organizovanih e-obuka.

SKGO JE PREPOZNATA KAO PARTNER KOJI ULIVA POVERENJE

Međunarodna saradnja

Na evropskom putu Srbije međunarodna saradnja za lokalne samouprave zauzima veoma značajno mesto, jer će veliki broj propisa biti upravo implementiran na lokalnom nivou. Naša saradnja sa partnerskim organizacijama iz Evropske unije time dobija na značaju, jer na taj način otvaramo vrata našim opštinama da preuzmu iskustva i da pokrenu projektnu i privrednu saradnju.

Zalažemo se i za uvođenje EU službenika, odnosno kancelarija za EU pitanja, što bi dovelo do bolje informisanosti lokalnih samouprava o dostupnim fondovima, kvalitetnijeg praćenja pristupnih pregovora, dobrog upoznavanja sa pravom EU i svega onoga što je značajno za gradove i opštine u ovom procesu. Ova činjenica je posebno važna zbog toga što je SKGO uključena u proces pregovora u pojedinim pregovaračkim poglavljima i što lokalna samouprava preko svoje asocijacije može da da značajan doprinos celom procesu.

Ono što na kraju ove godine i ovog uvodnika svakako možemo svečano da obećamo jeste da ćete o našim planovima i aktivnostima biti na vreme i kvalitetno informisani. U narednoj godini očekuje vas novi veb-sajt asocijacije, modernog izgleda i unapređene funcionalnosti, a za ljubitelje društvenih mreža nastavljamo redovnu komunikaciju posredstvom Fejsbuka i Tvitera. Preostale novine neka ostanu naša mala tajna do sledećeg viđenja.

Srećna nam svima predstojeća godina! ■

IVAN BOŠNJAK

državni sekretar u Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave

DRŽAVA KAO SERVIS ZA GRAĐANE I PRIVREDU

Državni sekretar dr Ivan Bošnjak tokom svog mandata na mestu gradonačelnika Zrenjanina uspeo je da ovaj banatski grad stavi na listu najboljih 50 industrijskih zona i 10 mikrogradova za investicije po FDI magazinu *Fajnenšel tajmsa*. Razgovarali smo u kojoj meri mu je ovo iskustvo pomoglo u boljem razumevanju sistema lokalne samouprave, o radu Ministarstva, kao i o tome šta lokalnu samoupravu očekuje u narednom periodu.

■ **Pre nego što ste postali državni sekretar, bili ste gradonačelnik Zrenjanina. Gde vidite mogućnost za dodatno unapređenje saradnje između opština i Ministarstva?**

Funkcija gradonačelnika Zrenjanina, u mnogome mi je pomogla da sagledam sistem „iznutra", sa svim njegovim vrlinama i manama. Sada sam državni sekretar zadužen za sistem lokalne samouprave već više od dve godine i sa sigurnošću mogu da kažem da su odnosi Ministarstva i opština već sada podignuti na viši nivo. Uz uzajamnu saradnju kako međusobno, tako i sa međunarodnim organizacijama, lokalne zajednice – posebno u pograničnim pojasevima, izuzetno dobro su se pokazale u uslovima nakon izbijanja migrantske krize, a Ministarstvo je bilo i kohezioni i savetodavni faktor u tim procesima. Trenutno blisko sarađujemo sa gradovima i opštinama na važnom zadatku prebacivanja matičnih knjiga u elektronski oblik i ta obaveza mora biti okončana do kraja godine.

■ **Usvojene su izmene Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Koliko će ovo novo rešenje uticati na dnevno funkcionisanje opština, a posredno i na život građana?**

- Pri donošenju zakona vodili smo se idejom da se smanji uticaj i zavisnost lokalnih samouprava od državnog budžeta. Želeli smo da uspostavimo ravnotežu u raspodeli prihoda između centralne vlasti i lokalnih samouprava. Upravo je to motiv opštinama da nastave da rade na održivom ekonomskom razvoju, koji će doneti nova radna mesta, nove investicije, nove infrastrukturne projekte i bolji kvalitet života građanima. Lokalne samouprave podnele su ozbiljan deo tereta racionalizacije koja je uz zabranu zapošljavanja dala značajne efekte.

■ **Opštine i gradovi su prvi put sagledani kao jedinstveni sistem koji odgovara za novac svojih poreskih obveznika. Time je omogućeno da se ubuduće bolje planira, a da se troškovi pružanja usluga svedu na optimalnih 20 odsto i niže.**

- SKGO je sa Ministarstvom u prethodnom periodu radila na izradi brojnih propisa. Zakoni o zaposlenima u AP i JLS, o opštem upravnom postupku, o komunalnoj policiji, o javnim preduzećima, kao i Zakon o lokalnoj samoupravi imaju veliki značaj za gradove i opštine. U kojoj meri će ova zakonska rešenja promeniti lice lokalne samouprave?

U najkraćem – očekuju nas značajne promene. Novi ZoUP reguliše administrativne procedure tako da se država okreće ka svojim građanima i privrednicima postajući njihov istinski servis. Obaveza razmene podataka iz službenih evidencija među organima uprave sada štedi vreme i novac našim građanima, a lokalne samouprave će biti brže, profesionalnije i efikasnije. Namera Zakona o zaposlenima u AP i JLS je depolitizacija pri zapošljavanju i profesionalizacija zaposlenih na lokalu. Uz novi sistem regulisan Zakonom o platama od 1. januara, sistem upravljanja kadrovima u opštinama bi trebalo da postane funkcionalniji i kvalitetniji. Izmenama Zakona o lokalnoj samoupravi prevashodno biće unapređen odnos između mesnih zajednica i njihovih osnivača, bolje regulisani principi međuopštinske saradnje, kao i pripremljen odgovor na buduće izmene drugih sistemskih zakona.

DRŽAVA SE OKREĆE KA GRAĐANIMA I PRIVREDNICIMA POSTAJUĆI NJIHOV ISTINSKI SERVIS



■ **Saradnja sa SKGO biće nastavljena i kroz proces izrade strategije decentralizacije, u kojim pravcima će se kretati dalji proces decentralizacije i šta opštine ovim povodom mogu očekivati?**

- SKGO je jedan od naših najkompetentnijih partnera u procesu izrade strategije. Vaše iskustvo i ekspertiza doprineće pripremi najboljeg rešenja, kako za centralni, tako i za lokalni nivo. U ovom procesu suština je u efikasnoj raspodeli nadležnosti između ova dva nivoa vlasti, jer je uočeno da pojedine nadležnosti prenete lokalnim samoupravama, poput onih u obrazovanju i zdravstvu, nisu dale očekivane rezultate. Ipak, pojedine nadležnosti ne mogu se preneti na svaku lokalnu samoupravu prvenstveno zbog njihovih različitosti. SKGO će svoj doprinos dati i u popisivanju poverenih poslova i proceni njihovog koštanja, a te analize biće okosnica buduće strategije. ■

DARKO BULATOVIĆ
gradonačelnik Niša i predsednik SKGO

LOKAL TREBA DA IMA PRVENSTVO U JAVNIM POSLOVIMA

Grad Niš u drugom mandatu predsedava Stalnom konferencijom gradova i opština, a nakon lokalnih izbora ove godine za gradonačelnika Niša izabran je Darko Bulatović koji je time postao predsedavajući asocijacije.

■ **Već drugi put Niš predsedava nacionalnom asocijacijom lokalnih vlasti, što je potvrda poverenja i ugleda koji ovaj grad uživa među kolegama. Da li smatrate da će predstojeći mandat biti težak s obzirom na godinu i izazove koji su pred nama?**

Drugi mandat u predsedavanju Stalnom konferencijom gradova i opština vidim kao priznanje Nišu za učešće u sprovođenju reformi i odnosu sa vladinim i nevladinim sektorom.

Naš zadatak je da u periodu pred nama pronađemo način da unapredimo odnos države i lokalne samouprave i ostvarimo pomak u segmentu koji se odnosi na veći delokrug prava i ovlašćenja koja pripadaju lokalnim samoupravama. Očekujem da će Niš u narednim godinama mandata opravdati poverenje i da će taj predstojeći period, kada krećemo intenzivnije ka Evropskoj uniji, biti prilika da se EU približi gradovima i opštinama Srbije i time omogućiti građanima da osete koristi onoga što Evropa nudi za ceo region.

Takođe želim da istaknem da Niš ima još nekoliko predstavnika u Stalnoj konferenciji gradova i opština. Kao što je već poznato, glasovima većine članova Skupštine SKGO koju čine predstavnici lokalnih samouprava iz Srbije, odlučeno je da Odborom SKGO za ekonomski razvoj predsedava opština Niška Banja, a Odborom za komunalne delatnosti i energetiku opština Medijana.

Gradska opština Crveni Krst izabrana je za člana Nadzornog odbora SKGO kojim predsedava Kraljevo, a u Predsedništvo ovog tela ušli su i predstavnici Svrljiga, Leskovca, Vranja i Sokobanje. Želim da naglasim da smo ponosni na aktivno učešće naših gradskih opština u organima SKGO, kao jednog važnog segmenta u zajedničkom delovanju lokalnih samouprava u Srbiji.

■ **Šta po Vašem mišljenju treba da budu prioriteti gradova i opština u 2017. godini?**

Dosledno ćemo se zalagati za poštovanje načela od posebnog značaja za sistem lokalne samouprave u Republici Srbiji, mislim pre svega na supsidijarnost i održivu decentralizaciju, depolitizaciju, profesionalizaciju i modernizaciju. Važno je uspostaviti dobro, odgovornoi transparentnoupravljanje, ali i participaciju i saradnju sa nevladinim sektorom. Takođe, neophodno je pospešiti i rodnu ravnopravnost i biti spreman da se svim raspoloživim sredstvima sprečavaju svi oblici diskriminacije.

■ **Kako ocenjujete saradnju sa državnim organima i da li mislite se glas lokalne samouprave dovoljno čuje u procesu donošenja zakona?**

- Jedinice lokalne samouprave, kao nivo vlasti najbliži građanima, treba da imaju prvenstvou vršenju javnih poslova, osim kada njihova priroda i sadržina ne ukazuje da bi bolje bili obavljani na višem nivou. One treba da imaju nadležnost i u onim pitanjima koja nisu dodeljena drugim nivoima vlasti, a nisu isključena iz njihove nadležnosti. Činjenica je da danas gradovi i opštine nisu u mogućnosti da svoje izvorne nadležnosti obavljaju u punom kapacitetu, jer im rad u pojedinim oblastima u velikoj meri ograničavaju viši nivoi vlasti.

VAŽNO JE USPOSTAVITI DOBRO, ODGOVORNO I TRANSPARENTNO UPRAVLJANJE



Svrha decentralizacija treba da bude aktivnije učešće stanovništva u donošenju odluka i snažnija odgovornost vlasti, prvenstveno izabranih predstavničkih organa na svim nivoima, prema građanima i njihovim interesima. Zalagaćemo se za dostupnost donošenja i kontrolu izvršenja odluka što širem krugu zainteresovanih strana, kao i da ustanove vlasti budu otvorene i bliže građanima i korisnicima usluga.

■ **Ima se utisak da je stepen razvoja lokalne samouprave u Srbiji različit, ali da su problemi zajednički za sve gradove i opštine.**

- Problema ima puno, a manjak finansijskih sredstava u budžetu gradova i opština zajednički su problem gotovo svih gradova i opština u Srbiji. Nažalost, u tome prednjači upravo jugoistok Srbije koji spada u nerazvijeni deo naše zemlje.

Koren mnogih problema u sistemulokalne samouprave leži u odsustvu delotvornog dijaloga različitih nivoa vlasti. Živimo u složenom trenutku, te je veoma bitan taj stalni razgovor između brojnih aktera i različitih nivoa.

Takođe, iskreno verujem da veliki broj inicijativa bitnih za rešavanje problema u svim opštinama koje su nerazvijene može da se reši na kvalitetniji način i to upravo udruživanjem gradova i opština i sprovođenjem projekata SKGO. ■

NIKOLA TARBUK
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za zastupanje

INTERES LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRVOM MESTU

Misija SKGO je da zastupa interese, pruža visokokvalitetne usluge i podržava razvoj i unapređenje lokalne samouprave kroz zajedničko delovanje članstva, u skladu sa evropskim standardima. U kojoj meri smo u prethodnom periodu ispunili zadate ciljeve i koji su nam planovi za budućnost, razgovarali smo sa našim kolegom Nikolom Tarbukom, pomoćnikom generalnog sekretara SKGO za zastupanje.

■ **SKGO aktivno zastupa interese gradova i opština. U čemu se ogledaju najvažniji zadaci u ovoj oblasti?**

Jedan od najvažnijih zadataka svake asocijacije lokalnih vlasti, pa i SKGO, jeste predstavljanje interesa i potreba njenih članica. SKGO nastoji da kroz adekvatne forume, kao i kroz delovanje u javnosti, predstavlja i brani interese svojih članica i da bude uključena u proces izrade propisa koji se ključni za lokalnu samoupravu. Druga važna aktivnost jeste rešavanje problema sa kojima se sreću pojedine lokalne vlasti ili grupe njih. SKGO je u konstantnoj komunikaciji sa nadležnim institucijama u vezi sa problemima i potrebama koje gradovi i opštine imaju. U tu svrhu naša organizacija nastoji da zajednički sa svojim partnerima iz tih institucija pronalazi rešenja za konkretna pitanja - kako kroz izmenu propisa, tako i kroz brojne druge aktivnosti.

Ove dve grupe aktivnosti čine centar naše funkcije zastupanja interesa lokalnih vlasti. Na njih se nadovezuje takođe bitna funkcija SKGO, a to je podrška samim gradovima i opštinama da adekvatno sprovode svoje nadležnosti. U tom cilju organizujemo različite aktivnosti radi razmene informacija i iskustava između stručnjaka sa različitih nivoa javne uprave i pripremamo pomoćna sredstva za rad, kao što su priručnici, vodiči, preporuke ili modeli dokumenata.

ZA NAS JE IZUZETNO VAŽNO DA SE ČUJE MIŠLJENJE KOLEGA IZ LOKALNE SAMOUPRAVE

■ **U prethodnoj periodu SKGO je imala veliki broj aktivnosti. Na koje ste rezultate najponosniji u zastupanju interesa lokalne samouprave?**

U oblasti izrade važnih zakona koji uređuju lokalnu samoupravu, prošla i ova godina bile su dinamičan period. Na dnevnom redu bila je izrada zakona kojima se uređuje maksimalni broj zaposlenih u lokalnoj samoupravi, opšti upravni postupak, inspekcijski nadzor, stanovanje, komunalne delatnosti, službenički sistem u lokalnoj upravi, ozakonjenje nelegalno izgrađenih objekata, finansiranje lokalne samouprave i druga važna pitanja. SKGO je u svemu tome aktivno učestvovala i nadamo se dala značajan doprinos, nastojeći da ostvari interese koje su definisale naše članice. Deo

MARKO TOMAŠEVIĆ
šef Odeljenja za sistem lokalne samouprave

Fokus rada u narednom periodu biće prvenstveno praćenje i kontinuirana podrška sprovođenju sistemskih zakona, od kojih se posebno izdvajaju Zakon o zaposlenima u AP i JLS, Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o inspekcijskom nadzoru i Zakon o javnim preduzećima. Takođe, nastavićemo aktivno učešće u pripremi izmena i dopuna osnovnog propisa koji uređuje lokalnu samoupravu - Zakona o lokalnoj samoupravi (ZLS), na kojima se trenutno radi, kao i u izradi drugih propisa koji su važni za naše članice. Kroz izradu modela akata pružaćemo i dalje normativnu podršku gradovima i opštinama u primeni postojećih i novih propisa. S tim u vezi, SKGO je već objavila modele lokalnih odluka za implementaciju Zakona o javnim preduzećima i Model pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u gradskoj/opštinskoj upravi, stručnim službama i posebnim organizacijama, kao podršku u sprovođenju Zakon o zaposlenima u AP i JLS. Nakon izmena i dopuna ZLS, pripremićemo - Model statuta grada i opštine, Model poslovnika o radu Skupštine grada i opštine i Model odluke o mesnim zajednicama.



DUNJA NAIĆ
savetnica za javne finansije

Kao i do sada, i u narednom periodu pratićemo dešavanja u oblasti finansiranja lokalne samouprave, pre svega pravnog okvira i Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Zakona o budžetskom sistemu, Zakona o porezima na imovinu, Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji, te ćemo shodno tome zastupati interese gradova i opština. Nastojaćemo da našim članicama olakšamo sprovođenje nadležnosti, kao i da im pružimo podršku u cilju poboljšanja administriranja izvornih prihoda i unapređenja upravljanja lokalnim finansijama. Osim toga, aktivno ćemo učestvovati u jačanju transparentnosti lokalnih finansija i podrški uvođenju novih mehanizama odgovornosti u ovoj oblasti, kako kroz projektne aktivnosti, tako i kroz aktivnosti relevantnih tela kao što su: Mreža za lokalne finansije, Mreža načelnika lokalnih poreskih administracija i Odbor za finansije i javnu svojinu. Nastavićemo aktivan rad na razmeni iskustava i dobre prakse između naših članica, kao i na ostvarivanju saradnje gradova i opština u oblasti lokalnog finansijskog menadžmenta, a posebno na ostvarivanju saradnje centralnog i nivoa lokalne samouprave u ovoj oblasti.



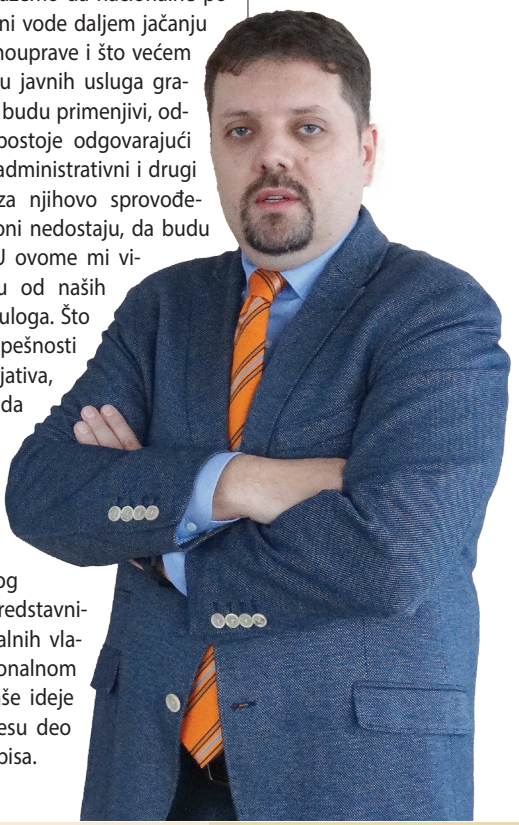
ovih propisa je usvojen, a ostali će, verujem, biti uskoro u procesu usvajanja.

Za nas je svakako jedan od najvažnijih rezultata u prethodnih nekoliko godina usvajanje Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, kojim su uređene osnove službeničkog sistema u lokalnoj upravi. Za usvajanje ovog zakona SKGO se dugo zalagala i bila je uključena u njegovu izradu od samog početka, nastojeći da pruži najbolja moguća rešenja i obezbedi adekvatno uključivanje lokalnih vlasti u njegovu izradu. Njegovo usvajanje je jako važno za dalju reformu rada lokalne uprave i njene dalje izgradnje kao servisa građanima i privredi. Za to je preduslov uvođenje modernog upravljanja ljudskim resursima i posebno uspostavljanje sistema za stručno usavršavanje lokalnih službenika, koji su predmet ovog zakona.

■ **U kojoj meri je inicijativa lokalne samouprave uvažena u zakonskim rešenjima usvojenim u prethodnom periodu i u čemu vidite najvažniju ulogu asocijacije?**

SKGO nastoji da u procesima izrade zakona ponudi najbolja moguća rešenja u skladu sa iskustvima naše organizacije i sa predlozima i mišljenjima ljudi iz prakse. Za nas je izuzetno važno da obezbedimo da se čuje mišljenje kolega iz lokalne samouprave, jer primenu neke politike ili propisa, kao i sve prednosti i probleme, najbolje poznaju ljudi koji se sa time neposredno susreću svaki dan.

Mi se zalažemo da nacionalne politike i zakoni vode daljem jačanju lokalne samouprave i što većem približavanju javnih usluga građanima, da budu primenjivi, odnosno da postoje odgovarajući finansijski, administrativni i drugi kapaciteti za njihovo sprovođenje ili ako oni nedostaju, da budu izgrađeni. U ovome mi vidimo jednu od naših najvažnijih uloga. Što se tiče uspešnosti naših inicijativa, činjenica je da nas Vlada i resorna ministarstva prepoznaju kao važnog partnera i predstavnika svih lokalnih vlasti na nacionalnom nivou, a naše ideje i predlozi jesu deo brojnih propisa.



■ **SKGO je u prethodnom periodu imala odličnu saradnju sa resornim ministarstvima. Možete li nam reći šta će biti u fokusu saradnje sa Vladom Srbije u novom mandatu?**

Mi ćemo nastaviti da zagovaramo izradu propisa koji vode unapređenju lokalne samouprave i trudićemo se da obezbedimo najveću moguću podršku za unapređenje kapaciteta lokalnih vlasti za njihovu primenu. Sam fokus saradnje sa Vladom i resornim ministarstvima zavisiće od potreba gradova i opština i prioriteta koji će biti definisani odlukama organa SKGO.

U opštem smislu, smatram da je u narednom periodu veoma važno nastaviti reformu sistema lokalne samouprave, kao i jačanje postojećih i razvoj novih funkcija i kapaciteta gradova i opština - kako bi javne funkcije, kad god je moguće i svrsishodno, bile što bliže građanima. Takođe, zarad održivosti i unapređenja sistema lokalne samouprave, izuzetno je bitno intenzivirati reforme u samim gradovima i opštinama u oblastima kao što su dobro upravljanje, lokalni ekonomski razvoj, finansijska održivost i finansijsko upravljanje, uvođenje e-uprave i izgradnja kapaciteta lokalne samouprave i modernizacija svih njenih usluga.

SLAĐANA GRUJIĆ

savetnica za lokalni ekonomski razvoj

Kako je u samom vrhu prioriteta rada Vlade Srbije upravo ekonomski razvoj, SKGO će kao i do sada pomagati svojim članicama, a prioritetne aktivnosti su podrška u: primeni pravnog okvira u domenu lokalnog ekonomskog razvoja, unapređenju rada zaposlenih u jedinicama za lokalni ekonomski razvoj i podršku ulaganjima, jačanju nadležnosti u oblasti turizma, sprovođenju regulatorne reforme i kvalitetnijoj saradnji lokalnih vlasti, privatnog sektora, naučnih institucija i civilnog društva. Paralelno s tim, pružaćemo podršku članicama u oblasti upravljanja poljoprivrednim zemljištem, ali i jačanju internih kapaciteta lokalnih vlasti u procesu kreiranja i sprovođenja politike ruralnog razvoja, kao i blagovremenog informisanja o napretku u korišćenju instrumenta EU za ruralni razvoj (IPARD) kroz partnerstvo sa resornim ministarstvom.



MIODRAG GLUŠČEVIĆ

šef Odeljenja za komunalna pitanja, urbanizam i životnu sredinu

Imajući u vidu obaveze i mogućnosti koje procesu EU integracija nosi sa sobom, jedan od prioriteta našeg rada biće formulisanje stavova u pogledu tranzicionih perioda i planova za implementaciju u oblasti komunalnih voda i upravljanja otpadom, kao i obezbeđivanje učešća predstavnika gradova i opština u pripremi pregovaračkih pozicija za Poglavlje 27. Bavićemo se i pitanjima u vezi sa reformom komunalnog sektora, kao što su cene, tarife i efikasnost pružanja komunalnih usluga. Na polju lokalne energetike podržavaćemo uvođenje sistema energetskog menadžmenta na lokalnom nivou, kroz izradu modela akata, formulisanje politika u domenu daljinskog grejanja i promovisanje mehanizama za unapređenje energetske efikasnosti i obimniju upotrebu obnovljivih izvora.



Na šta će se SKGO fokusirati u narednom periodu?

Kada se govori o prioritetima za dalje reforme u oblasti lokalne samouprave nije lako izdvojiti samo jedan ili nekoliko prioriteta, jer je funkcionisanje ovog sistema veoma dinamično i obuhvata veliki broj oblasti javne uprave ili društvenog života. Svakako u ovom trenutku, veoma je važan rad na unapređenju osnovnog Zakona o lokalnoj samoupravi, na čemu sarađujemo sa resornim ministarstvom. Za lokalne vlasti posebno su bitne i dalje reforme u oblasti prenosa i upravljanja javnom svojinom ili dalje reforme sistema finansiranja lokalne samouprave. Međutim, osim reformi u pojedinim oblastima, za nas je takođe važno i dugoročno trasiranje pravca reforme sistema lokalne samouprave i njenog daljeg pozicioniranja u sistemu cele javne uprave u Republici Srbiji. Prvi korak ka tome jeste izrada strateškog dokumenta kojim treba urediti proces funkcionalne preraspodele nadležnosti između različitih nivoa vlasti i proces dalje decentralizacije. Izrada tog dokumenta predviđena je planom primene Strategije za reformu javne uprave i mi to vidimo kao jedan od prioriteta u reformi sistema lokalne samouprave. ■

LJUBINKA KALUĐEROVIĆ
savetnica za zaštitu životne sredine



Nakon najnovijih izmena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom, neophodno je da lokalne samouprave počnu sa primarnom selekcijom otpada, što je najvažnija izmena u ovom propisu. Gradovi i opštine treba najpre da usvoje plan po kome će se primarna selekcija organizovati, a zatim i da taj sistem uspostave na svojoj teritoriji. U prethodnom periodu u okviru Odbora za životnu sredinu i vanredne situacije kao i u okviru Mreže eko-poverenika promovisani su modeli po kojima je primarna selekcija uspešno uspostavljena u pojedinim opštinama, ali je važno nastaviti sa daljom promocijom uspešnih modela, jer još uvek ne postoji potpuno razumevanje ovog problema.

Od strane nadležnih je najavljeno usvajanje nove Nacionalne strategije upravljanja otpadom, u čiju izradu očekujemo da će biti uključeni i predstavnici gradova i opština, koji će biti i neposredni realizatori te strategije. Gradovima i opštinama i dalje predstoji veliko angažovanje na obezbeđivanju sredstava za pripremu projekata i izvođenje kapitalnih investicija u oblasti upravljanja otpadom, obezbeđivanje kvalitetne vode za piće i prečišćavanje otpadnih voda.

MAJA KNEŽEVIĆ
savetnica za obrazovanje, omladinu i sport

Fokus rada u oblasti obrazovanja, kulture, omladine i sporta u narednom periodu biće: unapređenje institucionalnog okvira, inicijativa za izmene i dopune postojećih zakonskih rešenja, učestvovanje u radnim grupama za izradu novih nacionalnih dokumenata i unapređenje saradnje nacionalnog i lokalnog nivoa. U oblasti sporta bavićemo se implementacijom novog Zakona o sportu, a naročito u pogledu finansiranja sporta, strateškog planiranja, kao i implementaciji inspekcijskog nadzora. Kad je reč o omladini, prioriteti su nam prepoznavanje omladine u različitim sektorskim politikama u lokalnoj samoupravi, a naročito u pogledu obrazovanja i zapošljavanja, zdravlja i kulture. Radićemo na unapređenju institucionalnog i strateškog okvira u oblasti kulture, a naročito u oblasti očuvanja kulturno-istorijskog nasleđa, kao i na unapređenju zakonskog okvira u oblasti predškolskog i osnovnog obrazovanja, inspekcijskog nadzora, dualnog obrazovanja i sl.



KLARA DANILOVIĆ
savetnica za urbanizam, prostorno planiranje i stanovanje

U narednom periodu očekuje nas usvajanje novog Zakona o stanovanju i održavanju zgrada, koji treba da uvede velike promene u oblast upravljanja i održavanja zgrada, a očekuje se da će nadležnosti lokalne samouprave biti povećane i preciznije određene. U narednom periodu fokusiraćemo se na: unapređenje kvaliteta urbanističkog planiranja na lokalu, podrška primeni zakonskog okvira za planiranje i izgradnju, podrška procesu ozakonjenja i reformi procesa održavanja stambenih zgrada. Osim pomenutog, bavićemo se i drugim temama od značaja za lokalne samouprave, a tiču se održive urbane mobilnosti, uspostavljanja GIS-a, upravljanja zemljištem, primene EU politika i druge.



JASMINA TANASIĆ
šefica Odeljenja za društvene delatnosti

Kad govorimo o zdravlju, glavna novost je usvajanje novog Zakona o javnom zdravlju, a u sklopu toga i preciziranje nadležnosti lokalnih samouprava i lokalnih saveta za zdravlje. Kako je poslovnike i odluke o formiranju saveta za zdravlje trebalo prilagoditi novim ovlašćenjima, SKGO je u svojstvu podrške članicama pripremila modele odluka i poslovnika o radu, koji su dostupni na sajtu asocijacije. Jedna od obaveza lokalnih samouprava koja je proistekla iz ovog zakona je usvajanje strateškog plana za javno zdravlje. Kako bismo pomogli gradovima i opštinama i njihovim savetima za zdravlje da preuzmu sve navedene nadležnosti, kao i da urade sliku zdravlja, strateške i akcione planove za zdravlje, pripremamo i priručnik „Strateško planiranje javnog zdravlja na lokalnom nivou – mapa puta“, koji će uskoro biti objavljen.



ALEKSANDAR BUĆIĆ
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za finansije

NAŠ CILJ JE STABILNO FINANSIRANJE GRADOVA I OPŠTINA

Za razvoj lokalne zajednice jedan od najvažnijih uslova je stabilno finansiranje, a veliki broj nadležnosti i očekivanja stanovništva velika su odgovornost za svaku administraciju. U prethodnom periodu naša organizacija bila je veoma aktivna u ovoj oblasti, a na ovu temu za „Lokalnu samoupravu" govori Aleksandar Bućić, pomoćnik generalnog sekretara za finansije.

■ U prethodnoj deceniji lokalna samouprava i njene finansije bile su u više navrata stavljane u različite izazovne situacije. Šta je tačno bila uloga SKGO i u kojoj meri je asocijacija doprinela obezbeđivanju stabilnih uslova finansiranja lokalne samouprave?

SKGO je ključni zastupnik interesa lokalne samouprave kada je reč o obezbeđivanju stabilnog finansijskog okvira, te je ovim povodom bila izuzetno aktivna, pre svega, u zakonodavnoj oblasti. Naime, počev od 2006. godine i donošenja Zakona o finansiranju lokalne samouprave, pa tokom narednih godina i njegovih različitih izmena i dopuna, SKGO je uvek bila aktivni učesnik tih procesa i uvek sa najvažnijim ciljem zaštite finansijskog položaja lokalne samouprave u Srbiji. Podnošenjem velikog broja zakonskih inicijativa, kao i predloga za izmene i dopune zakona ka Vladi Srbije i Ministarstvu finansija i kroz brojne usvojene amandmane, u velikoj meri su zaštićeni interesi gradova i opština i obezbeđena značajna finansijska sredstva neophodna nesmetanom funkcionisanju lokalne samouprave i pružanju ključnih usluga građanima i privredi.



■ Prema Vašem mišljenju, kakva je situacija danas u gradovima i opštinama u Srbiji kad je reč o lokalnim finansijama?

Situacija sa lokalnim finansijama danas je u određenoj meri bolja nego sto je bila tokom prvih godina početka svetske ekonomske krize, od 2009 pa do 2011. godine, ali se gradovi i opštine i dalje suočavaju sa određenim izazovima u tom smislu. Ovde, pre svega, mislim na neophodnost daljeg unapređenja stabilnosti, predvidivosti i transparentnosti finansiranja lokalne samouprave, kako kroz najvažniji zakon, Zakon o finansiranju lokalne samouprave, tako i kroz druge zakone i podzakonske akte.

■ Lokalne samouprave su se srele sa novim načinom iskazivanja rashoda u budžetima, tj. sa programskim budžetom tokom 2014. i 2015. godine. U kojoj meri je SKGO doprinela da ovaj zahtevan proces na efikasan način bude sproveden na lokalnom nivou?

U dogovoru sa Ministarstvom finansija, Stalnoj konferenciji poveren je čitav proces uvođenja programskog budžeta na nivou lokalne samouprave, što je i regulisano i odgovarajućim uputstvom Ministarstva. Ovaj proces je verovatno bio jedan od najizazovnijih u prethodnim godinama, imajući u vidu značaj reforme i činjenicu da je uključivao sve gradove i opštine.

PROCES UVOĐENJA PROGRAMSKOG BUDŽETA BIO JE JEDAN OD NAJIZAZOVNIJIH U PRETHODNIM GODINAMA

Postigli smo značajne rezultate, ali kao najvažnije ističemo: pripremljena je programska struktura za lokalne samouprave, koja je usvojena i postala sastavni deo Upustva za uvođenje programskog budžeta, a pripremljen je i detaljan set predloga ciljeva i indikatora za usvojenu programsku strukturu. Takođe, ponuđen je model budžeta lokalne samouprave sa uključenom programskom klasifikacijom i rekapitulacijom, a u okviru intenzivne podrške i obuka organizovali smo 25 regionalnih skupova i treninga na kojima je učestvovalo više od 2000 lokalnih službenika koji su na osnovu toga stekli potrebna znanja za pripremu i uvođenje programskog budžeta.

Navedena podrška bila je besplatna za sve gradove i opštine, a na veb prezentaciji SKGO kreirana je posebna sekcija posvećena uvođenju programskog budžeta, u okviru koje su ponuđeni svi modeli akata i otvorena rubrika „Pitanja i odgovori".

■ SKGO je posebno ponosna da je bila rodonačelnik jednog potpuno novog instrumenta na finansijskom tržištu Srbije.

Počev od 2008. godine, SKGO je bila jedini promoter i pokretač pionirskog posla uvođenja municipalnih obveznica na tržište Srbije, kao potpuno novog načina prikupljanja finansijskih sredstava za finansiranje kapitalnih projekata u gradovima i opštinama i unapređenja komunalne infrastrukture. Uprkos brojnim poteškoćama i preprekama, kako na zakonskom tako i institucionalnom nivou, danas sa ponosom možemo reći da Srbija više ne zaostaje za zemljama regiona kada su municipalne obveznice u pitanju. Svim gradovima i opštinama koji su prošli kroz ovaj proces SKGO je pru-



Promocija kreditnog rejtinga Grada Beograda Foto Jolanda Korać

žila tehničku i finansijsku podršku. Na tome nećemo stati, SKGO i u narednoj godini planira da podrži gradove i opštine koje budu želele da na ovaj način finansiraju svoje projekte.

■ **Usvojene su izmene Zakona o finansiranju lokalne samouprave, prethodni predlog je bio izuzetno nepovoljan za lokalnu samoupravu što je SKGO jasno isticala. Šta gradovi i opštine mogu očekivati u narednom periodu?**

Usvojenim izmenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, i to samo u delu kojim se definiše raspodela prihoda od poreza na zarade između Republike i lokalnih samouprava, ukupni prihodi gradova i opština su umanjeni za nešto manje od pet milijardi dinara i taj iznos će od sada pripadati budžetu Republike.

Međutim, ovom izmenom nisu obuhvaćeni ostali segmenti za koje se SKGO već duže vreme zalaže, a to su: jačanje i unapređenje značaja izvornih prihoda lokalne samouprave, tako da oni budu što važniji oslonac lokalnih budžeta, unapređenje transparentnosti i pojednostavljenje kriterijuma za obračun i raspodelu transfernih sredstava, zahtevi za uvođenje nekih novih izvornih prihoda, tj. prevođenje određenih sada ustupljenih prihoda u izvorne prihode lokalne samouprave, ovde mislimo pre svega na porez na prenos apsolutnih prava i porez na nasleđe i poklon i konačno, zahtev od koga ne odustajemo svih ovih 10 prethodnih godina, jačanje uloge i značaja Komisije za finansiranje lokalne samouprave, zajedničkog tela Vlade Republike Srbije i SKGO.

Postoje najave predstavnika Vlade Srbije da su nedavne izmene Zakona o finansiranju bile samo prelazno rešenje i da će se tokom 2017. godine raditi na pripremi sistemskih i sveobuhvatnih rešenja, možda čak kroz potpuno novi Zakon, ali to ostaje da se vidi u narednom periodu. ■

SA PONOSOM MOŽEMO REĆI DA SRBIJA VIŠE NE ZAOSTAJE ZA ZEMLJAMA REGIONA KADA SU MUNICIPALNE OBVEZNICE U PITANJU

Sektor za usluge članstvu Stalne konferencije gradova i opština čine Centar za obuku, Savetodavni centar i Centar za planiranje i projekte. Ova tri centra zajedno sa ostalim sektorima SKGO obezbeđuju važnu podršku lokalnim samoupravama u Srbiji sa jedinstvenim ciljem - da poboljšaju kapacitete lokalnih administracija i njihov rad prilagode očekivanjima građana i privrede.

■ **Možete li nam reći koji su osnovni ciljevi Sektora za usluge članstvu i u čemu vidite njegov najveći uspeh?**

Pred gradove i opštine u Srbiji, a u skladu sa Strategijom reforme javne uprave i aktuelnim procesima decentralizacije i evropskih integracija, postavljeni su visoki zahtevi koji pretpostavljaju da su lokalne administracije, kao servis građana i privrede, sposobne da pruže potreban nivo usluga na efikasan i ekonomičan način. Sektor za usluge članstvu u tom smislu pruža odgovarajuću podršku donosiocima odluka i zaposlenima u lokalnoj samoupravi da dostignu nove standarde u radu i to kroz direktnu stručnu i tehničku podršku, savetodavne usluge, obuke, seminare, priručnike, modele lokalnih procedura i akata, podršku u strateškom planiranju, pripremi i sprovođenju projekata i dr.

Usluge koje nudimo stalno prilagođavamo potrebama opština, vodeći računa da svaka sledeća aktivnost donese napredak i novine u radu. Možemo se pohvaliti da su gradonačelnici i zaposleni u lokalnim administracijama rad SKGO u ovoj oblasti visoko ocenili, što za nas predstavlja zadovoljstvo, ali i posebnu odgovornost za ubuduće.

■ **Centar za obuku SKGO u regionu je prepoznat kao vodeći u primeni novih tehnologija, posebno kad je reč o e-obukama koje sprovodite za lokalne službenike.**

Centar za obuku SKGO već dugo je vodeći pružalac usluga stručnog usavršavanja za gradove i opštine u Srbiji. Primera radi, samo u poslednje tri godine SKGO je realizovala oko 230 regionalnih obuka, seminara, radionica i drugih vidova stručnog okupljanja u kojima je učestvovalo 7000 pred-

IVAN MILIVOJEVIĆ
pomoćnik generalnog sekretara SKGO za usluge članstvu

SKGO - INOVATOR U PRENOSU ZNANJA



Prezentacija e-obuke za novoizabrane odbornike i odbornice

stavnika iz lokalnih administracija. Od 2014. godine, prateći razvoj savremenih tehnologija, ali i kako bismo na što ekonomičniji i efikasniji način obučili što više predstavnika gradova i opština, uspostavili smo i platformu za elektronske obuke (učenje na daljinu). Do sada je u ovom, možemo reći pionirskom poduhvatu u regionu, realizovano osam elektronskih obuka na teme lokalnog ekonomskog razvoja, sistema lokalne samouprave, dobre uprave u gradovima i opštinama, finansijskog upravljanja i kontrole, inspekcijskog nadzora na lokalnom nivou, azila i migracija, dobro upravljanje u oblasti zaštite životne sredine, kao i obuke za novoizabrane odbornike, na kojima je učestvovalo više od 2200 donosilaca odluka, zaposlenih i odbornika iz gotovo svih lokalnih samouprava u Srbiji.



■ Koju vrstu savetodavne podrške gradovi i opštine mogu dobiti od SKGO?

Godinama unazad SKGO pruža savetodavne usluge lokalnim samoupravama u oblastima radno-pravnih odnosa, upravljanja lokalnim finansijama, upravljanja javnom svojinom, javnim nabavkama, lokalnog ekonomskog razvoja, ruralnog razvoja i poljoprivede, zaštite životne sredinei dr. Na sajtu SKGO članice mogu videti veliki broj pitanja postavljenih našem Savetodavnom centru i datih odgovora, a koji su od opšteg interesa za sve opštine u Srbiji.

POMAŽEMO LOKALNIM SAMOUPRAVAMA DA USLUGE PRUŽAJU NA EFIKASAN I EKONOMIČAN NAČIN

■ Brojne aktivnosti SKGO podržane su kroz međunarodne projekte. Šta konkretno ta podrška donosi lokalnoj samoupravi, posebno kad je reč o uslugama koje SKGO nudi svojim članicama?

Donatorska zajednica prepoznala je SKGO kao instituciju koja sa uspehom odgovara na rastuće potrebe lokalnih samouprava. Gotovo u svakom trenutku SKGO sprovodi barem 15 programa i projekata koje su podržali različiti donatori. Na ovaj način gradovi i opštine dobijaju direktnu stručnu, ali i finansijsku podršku, koja doprinosi unapređenju kvaliteta usluga koje pružaju građanima i privredi. Važno je istaći da bi bez podrške donatorske zajednice obuhvat i obim besplatnih usluga koje SKGO pruža članicama svakako bio značajno manji.

■ Šta će biti prioriteti Sektora za usluge članstvu u naredne četiri godine?

Trudićemo se da i dalje podržavamo naše članice u gotovo svim oblastima, a fokus će biti na podršci ključnim reformskim procesima na lokalnom nivou koji su započeti ili se očekuju u narednom periodu. Najveću pažnju usmerićemo na podršku unapređenju sistema upravljanja ljudskim resursima u lokalnim samoupravama, primenu novog Zakona o upravnom postupku, unapređenju administrativnih procedura koje se odnose na građane i privredu kroz izradu modela procedura i podršku njihovoj primeni, jačanju transparentnosti i građanskog učešća u radu lokalnih administracija, unapređenju procesa strateškog planiranja i programskog budžetiranja, upravljanja javnom svojinom, jačanju kapaciteta za unapređenje poslovnog okruženja i privlačenje investicija, kapaciteta za definisanje i sprovođenje politika u oblasti ruralnog razvoja i poljoprivrede, zaštite životne sredine, energetske efikasnosti, kao i jačanje standarda u pružanju usluga socijalne zaštite. ■

VLADIMIR JOVANOVIĆ
šef Službe za informisanje SKGO

BORILI SMO SE ZA PAŽNJU MEDIJA



Žiri medijskog konkursa SKGO

Koliko je komunikacija bitna u lokalnoj administraciji i u njihovoj asocijaciji? Da li građani imaju pravo da budu upoznati sa svim aspektima rada izabranih predstavnika? Koji su to komunikacioni alati na raspolaganju za efikasan prenos informacija? Da li SKGO prati trendove i koliko je rad asocijacije dostupan članicama, zaposlenima u upravama i na kraju građanima? O svemu ovome razgovarali smo sa Vladimirom Jovanovićem, našim šefom, šefom Službe za informisanje SKGO.

■ **Služba za informisanje SKGO obavlja brojne poslove koji se tiču saradnje sa medijima, komunikacije sa gradovima i opštinama, pripreme stručnih publikacija itd. Šta su, po Vašem mišljenju, glavni rezultati SKGO u ovoj oblasti?**

Moram naglasiti da je početak našeg rada bio pun izazova jer npr. mediji nisu pratili aktivnosti asocijacije, SKGO nije bio prepoznatljiv u stručnoj i široj javnosti, a brojni komunikacioni alati nisu bili korišćeni. Tokom poslednjih 10 godina, SKGO je dobila zasluženu pažnju javnosti, tako da sada godišnje imamo više od 1000 medijskih objava, a organizujemo i medijski konkurs u čijem žiriju sede najveća imena domaćeg novinarstva. Izgradili smo izvrsnu komunikaciju sa gradonačelnicima i predsednicima opština, koja je svoju najveću potvrdu doživela tokom katastrofalnih poplava 2014. kada je SKGO koordinirala pomoć između opština. Takođe, pripremamo brojne stručne publikacije koje se tiču komunikacija i odnosa s javnošću, kao i ovaj periodični časopis.

■ **SKGO je postala reper među asocijacijama u regionu, priznanja stižu i Službi za informisanje.**

Broj aktivnosti, razvijenost organizacije, stručnost kolega, kao i pažnja medija usmerena ka SKGO, svakako su uticali da postanemo vodeća organizacija ovog tipa u regionu. SKGO je tokom poslednjih deset godina zaista puno snage uložila u svoj razvoj i jačanje, a to se onda ogleda u svakom segmentu njenog rada. Taj razvoj cele asocijacije pratila je i Služba za informisanje, tako da smo i mi dali doprinos pre svega, u bržem protoku informacija, boljoj obaveštenosti

TOKOM POSLEDNJIH 10 GODINA, SKGO JE DOBILA ZASLUŽENU PAŽNJU JAVNOSTI



"Kreiranje imidža lokalne samouprave



opština ali i medija, kao i u pravovremenom reagovanju.

■ **SKGO je veoma prisutna i na društvenim mrežama poput Fejsbuka i Tvitera. Kakva je situacija ovim povodom u lokalnim samoupravama i da li biste im savetovali da se i na ovaj način „otvore" prema građanima?**

Mi smo na društvenim mrežama prisutno već nekoliko godina i trudimo se da i u tom delu budemo u korak sa vremenom i da ljudima koje interesuje rad lokalne samouprave približimo naše aktivnosti i namere. Kad je reč o gradovima i opština i njihovoj prisutnosti na društvenim mrežama, situacija se razlikuje od opštine do opštine, ali bi opšta ocena bila da lokalne samouprave nažalost još nisu prepoznale društvene mreže kao efikasan kanal komunikacije sa građanima. Čak i one koje koriste ove onlajn kanale neretko prave grešku, jer se „zatvaraju" upravo u kriznim situacijama kada bi trebalo da budu najviše prisutne u svim, a posebno u ovim medijima.

NAŠ CILJ JE BRZ PROTOK INFORMACIJA I PRAVOVREMENO REAGOVANJE

■ **Šta će biti prioriteti Službe za informisanje u narednom periodu?**

Naši planovi koji se tiču bliske budućnosti odnose se, pre svega, na nekoliko stvari: već radimo na redizajnu SKGO veb-sajta koji će kroz nekoliko meseci prerasti u pristupačan i funkcionalan portal za sve naše korisnike. Takođe, u narednom periodu više ćemo se koncentrisati na pružanje direktne podrške opštinama u oblasti odnosa s javnošću i pomagati im da poboljšaju komunikacija sa građanima. Treće, cilj nam je nastavimo svoju saradnju sa kolegama koje se u opštinama zadužene za informisanje, da im pomažemo kroz kvalitetne obuke i razna stručna usavršavanja.

■ **Šta bi bio Vaš savet gradonačelnicima i predsednicima opština kad je reč o informisanju?**

Oko trećine lokalnih samouprava nema osobu koja je zadužena za komunikaciju s javnošću, te je naš glavni savet rukovodećim ljudima jeste da svaka opština u Srbiji treba da ima makar jednu osobu, a veće lokalne samouprave i službu, koja će biti zadužena za informisanje. Takođe, smatramo da ova osoba treba da bude profesionalac koji uživa puno poverenje rukovodstva, ali i medija i građana. ■



i komunikacija s javnošću", Mreža lokalnih poverenika SKGO



ALEKSANDRA VUKMIROVIĆ

šefica Službe za evropske integracije i međunarodnu saradnju SKGO

LOKAL - VAŽAN PARTNER DRŽAVI NA

Lokalna samouprava postaje sve važniji akter kako u samoj Evropskoj uniji, tako i u zemljama kandidatima u procesu EU integracija. Oko dve trećine zakonodavstva EU sprovodi se na lokalnom i regionalnom nivou, a veoma je bitan i kvalitet te primene. Proces pristupanja rezultiraće daljim izmenama postojećeg pravnog okvira u Srbiji na centralnom nivou, a usled usvajanja dodatnih propisa i značajnim promenama na lokalnom nivou. U prethodnim godinama SKGO je aktivno je radila na jačanju uloge lokalnih samouprava u procesu evropskih integracija, kao i na njihovoj pripremi za sam proces i članstvo u EU.

■ **SKGO deceniju unazad vredno radi kako na etabliranju same asocijacije u međunarodnoj areni, tako i na pružanju podrške svojim članicama, gradovima i opštinama, u međunarodnim aktivnostima. Koje biste aktivnosti i rezultate, pre svega, istakli?**

SKGO zastupa interese lokalnih vlasti u odnosu na različite aktere na međunarodnom, evropskom i regionalnom nivou, kroz povezivanje, umrežavanje i razmenu u okviru multilateralne i bilateralne saradnje. Pre svega, reč je o dugogodišnjoj podršci učešću predstavnika gradova i opština u radu međunarodnih, evropskih i regionalnih organizacija i mreža, kao što su: UCLG - Ujedinjeni gradovi i lokalne samouprave, Savet evropskih opština i regiona, Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope, EUROCITIES – Mreža evropskih gradova okupljena oko klime, ekonomije i inkluzije, ENERGY Cities – asocijacija lokalnih vlasti za energetiku, Covenant of Mayors – Sporazum gradonačelnika za klimu i energiju, itd. U mnogim od ovih organizacija SKGO ima status člana.

Organizovali smo i veliki broj studijskih poseta partnerima u zemljama EU, a sarađujemo i sa brojnim asocijacijama lokalnih vlasti i njihovim predstavništvima u Briselu. Upravo je nastavljena saradnja sa asocijacijom iz Švedske u okviru programa koji podržava lokalne samouprave u procesu EU integracija. Takođe, uspostavili smo kontakte i sa institucijama EU, poput različitih direktorata Evropske komisije. SKGO ima i dugogodišnju saradnju sa Komitetom regiona pri kojem je osnovan Zajednički konsultativni odbor Srbije i Komiteta regiona kao telo zaduženo za sprovođenje SSP-a i u cijem radu ucestvuju predstavnici lokalni vlasti koje imenuje SKGO. Treba istaći i da smo ponosni na podršku učešću predstavnika lokalnih vlasti na godišnjoj manifestaciji Otvoreni dani u Briselu.

■ **Kad je reč o međunarodnoj saradnji, šta biste poručili i preporučili opštinama?**

Lokalne vlasti se moraju umrežavati i sarađivati sa gradovima i opštinama iz drugih država, pre svega sa članicama EU, kako bi stekle neophodna znanja za preuzimanje obaveza iz procesa EU integracija. Ova saradnja može se ostvarivati kroz bratimljenje, projektnu saradnju i naročito kroz prekograničnu saradnju koja se odvija između opština u pograničnim regionima dve susedne države, u okviru koje EU kroz programe prekogranične saradnje pruža finansijska podrška projektima.



LOKALNE VLASTI MORAJU SARAĐIVATI SA OPŠTINAMA IZ DRUGIH DRŽAVA, PRE SVEGA SA ČLANICAMA EU



Kongres lokalnih i regionalnih vlasti

Veoma je važno da se opštine fokusiraju na traženje partnera iz EU zemalja radi realizacije projekata finansiranih iz sredstava EU. Jedan od puteva je upravo učešće u radu različitih međunarodnih organizacija posredstvom SKGO ili kroz učešće na različitim skupovima. Takođe, svi CBC programi, a sada i mnogi EU programi organizuju radionice za traženje partnera i tu se opštine mogu obratiti nacionalnim kontakt-tačkama ovih programa u zemlji. SKGO će ubuduće organizovati ovakvu vrstu radionica kako bismo omogućili opštinama da na vreme identifikuju partnere i sopstvene potrebe.

■ **Zašto su EU fondovi od velike važnosti za lokalnu samoupravu? Da li su opštine u Srbiji danas svesne svih mogućnosti koje im ova vrsta EU podrške pruža?**

PUTU KA EU



Saveta Evrope

Lokalna samouprava ima na raspolaganju bespovratna sredstva EU – pretpristupne fondove IPA, kao i razne EU programe poput Evrope za građane, Horizont 2020, EaSi i drugih, pre svega u svrhu uvođenja standarda EU i sprovođenja reformi kako bi se stvorili uslovi za članstvo u EU. Efekti korišćenja sredstava na lokalnom nivou ogledaju se u poboljšanju javnih servisa, ekonomskog razvoja, unapređenju životne sredine i poboljšanju života građana. Opštine su svesne mogućnosti koje im se pružaju kroz EU fondove, ali problem su sredstva za pretfinansiranje i sufinansiranje projekata koje često opštine ne mogu da obezbede iz sopstvenih budžeta koji su zadnjih godina prilično nestabilni, odliv obučenih kadrova za sprovođenje projekata, nedostatak strateških prioriteta i zrelih projektnih predloga za finansiranje.

■ **SKGO je uključena u pregovaračke grupe za pregovore sa Evropskom unijom za više poglavlja. Zašto je važno da lokalne samouprave kroz asocijaciju budu uključene u ovaj proces?**

Uspeh pregovaračkog procesa zavisi od kvaliteta pregovaračkih pozicija koje moraju uvažiti realnost na lokalnom nivou, spremnost lokalne samouprave za preuzimanje obaveza uvođenja EU standarda u pogledu nadležnosti, kapaciteta, finansijskih resursa, vremenskog okvira. Iz tog razloga je partnerstvo lokalne samouprave i centralnih vlasti u okviru pregovaračkog procesa od izuzetnog značaja. Lokalne samouprave se moraju aktivno uključiti u proces pregovaranja i izneti svoj stav o rokovima, načinima za preuzimanje obaveza i resursima neophodnim za izvršenje obaveza u tim rokovima, kako bi centralna vlast imala realan uvid u stanje na terenu i kako bi lokalna samouprava imala dovoljno vremena da planira i izvrši pripreme za sprovođenje EU standarda. Tu je od izuzetne važnosti uloga SKGO koja može i treba da zaokružene političke pozicije lokalne samouprave, zasnovane na analizi njihovih kapaciteta i potreba (do sada smo pripremili analize u 12 poglavlja) adekvatno predstavi i da bude konsultovana od strane centralnih vlasti u ovom procesu. Za sada smo u četiri pregovaračke grupe, ali nadamo se da ćemo tu aktivnost proširiti i na ostale.

LOKALNE SAMOUPRAVE SE MORAJU AKTIVNO UKLJUČITI U PROCES PREGOVARANJA I IZNETI SVOJ STAV O ROKOVIMA, NAČINIMA ZA PREUZIMANJE OBAVEZA I RESURSIMA

■ **SKGO je inicirala uspostavljanje opštinskih EU službenika odnosno kancelarija za EU pitanja u većim lokalnim samoupravama. Koja je uloga ovih tela i koliko ste odmakli u tom procesu?**

Imajući u vidu otpočinjanje pregovora i ozbiljnost posla koji predstoji kako državi, tako i lokalnim samoupravama, potreba za uspostavljanjem ovih institucionalnih mehanizama za EU pitanja nameće se kao logičan i neophodan korak u pripremi i uključivanju lokalnog nivoa u ovaj proces. Praćenje toka pregovora, praćenje rada institucija EU i republickih vlasti, programa i fondova EU, upoznavanje sa pravnim tekovinama EU, obuka i edukacija zaposlenih u opštinama u oblasti evropskih integracija i brojne druge obaveze samo su jedan deo potreba i razloga za njihovo uspostavljanje.

SKGO je pokrenula inicijativu za uspostavljanje EU službenika i EU kancelarija, pripremila modele organizacionih rešenja, modele pratećih lokalnih pravnih akata za njihovu realizaciju i ponudila ih lokalnim samoupravama na korišćenje. Međutim, došlo je do zastoja u realizaciji ove inicijative, usled toga što je nedostajao pravni osnov za uvođenje ovakvog mehanizma, te je SKGO u saradnji sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave pripremila amandman koji je zajedno sa drugim izmenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi trenutno u pripremi. ■


Стална конференција
градова и општина
Стална конференција
градова и општина


Мирјана Ћојбашић
Душан Вујовић
Ђорђе Станичић
Ана Брнабић


Национална конференција
- ЛОКАЛНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ У ОБЛАСТИ СПОРТА -
СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА СПОРТА, ЗАКОН О СПОРТУ,
ФИНАНСИРАЊЕ, НАСИЉЕ У СПОРТУ


Младен Шарчевић
Министарство трговине, науке и технолошког развоја


Снежана Клашња
Вања Удовичић
Министар омладине и спорта