ISSN 2217-6985

LOKALNA SAMOUPRAVA

BESPLATAN PRIMERAK Broj 71 Dec 2016. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE



TEMA BROJA:
44. SKUPŠTINA SKGO



NAJVEĆI GODIŠNJI SKUP GRADONAČELNIKA I PREDSEDNIKA OPŠTINA

4 USPEH DRŽAVE ZAVISI OD USPEHA LOKALNIH ZAJEDNICA

Ana Brnabić, ministarka državne uprave i lokalne samouprave
Siniša Mali, gradonačelnik Beograda
Gudrun Mozler Ternstrem, predsednica Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope
Oskar Benedikt, zamenik šefa Delegacije EU u Srbiji
Jan Lundin, ambasador Kraljevine Švedske u Srbiji
Filip Gue, ambasador Švajcarske Konfederacije u Srbiji
Tim Kartrajt, šef Misije Saveta Evrope u Beogradu
Darko Bulatović, predsednik SKGO i gradonačelnik Niša

PROGRAM EKONOMSKIH REFORMI ZA PERIOD 2017-2019. GODINA

3 KLJUČ ZA DOBRE FINANSIJE IZBOR PRIORITETA

Dušan Vujović, ministar finansija

PANEL DISKUSIJA

5 STRANE INVESTICIJE SU MOTOR RAZVOJA

Vladan Vasić, gradonačelnik Pirota
Zeljko Sertić, v.d. direktor Razvojne agencije Srbije
Jovan Miljković, ekspert SKGO

NOVA REŠENJA U ZAKONU O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

6 OD SMANJENJA ČLANOVA U VEĆIMA DO REGULISANJA MESNIH ZAJEDNICA

Saša Mogić, pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave

Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović, Željko Krnetić i Katarina Arambašić Pivić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Aleksandar Marković;

ĐORĐE STANIČIĆ
generalni sekretar SKGO

ZNAČAJNA ULOGA U STVARANJU POSLOVNOG AMBIJENTA

Kraj godine obično podrazumeva pravljenje preseka stanja, podvlačenje crte, ličnu i ocenu javnosti da li su i u kojoj meri aktivnosti pratile realne potrebe. Za nas taj trenutak je održavanje godišnje Skupštine, a ovog novembra 44. put po redu smo okupili lokalne samouprave, ministre, predstavnike diplomatskog kora, partnere iz međunarodnih i srodnih organizacija, kada smo pokušali da dobijemo odgovor da li smo ispunili očekivanja.

Sud javnosti, mišljenje članstva, ali i prisustvo velikog broja partnera, poslali su poruku da je Stalna konferencija gradova i opština i u ovoj godini opravdala svoju ulogu i da predstavlja oslonac lokalnoj samoupravi u Srbiji. Kako drugačije protumačiti reči gradonačelnika Beograda koji je jasno naglasio značaj SKGO i pozvao sve opštine i gradove da koriste bogate resurse kojima raspolaže naša organizacija.

Osim lepih reči kojima je opisala dugogodišnju saradnju sa Stalnom konferencijom, naša resorna ministarka Ana Brnabić uputila je snažnu poruku poruku delegatima 44. skupštine kojom je jasno naglasila da ćemo zajedno tražiti rešenja koja se tiču finansiranja lokalne samouprave, ali i započeti zajednički rad na izradi strategije decentralizacije lokalne samouprave u Srbiji. Ministarka Brnabić je ukazala na značaj i međuopštinske saradnje, koncepta i potrebe koji SKGO već dugo zagovara.

Na značaj uloge lokalne samouprave u procesu pridruživanja Evropskoj uniji ukazali su i naši strani partneri, a njihova podrška lokalnim samoupravama nije samo deklarativna. Značaj Delegacije Evropske unije u Srbiji, Kraljevine Švedske i Švajcarske Konfederacije u procesu izgradnje kapaciteta gradova i opština je nemerljiv, jer finansijsku podršku prati i transfer znanja koji nam je izuzetno dragocen.

Poseban značaj događaju dala je Gudrun Mozler Ternstrem, predsednica Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope, tela koje već 60 godina prati kvalitet demokratije na lokalnom i regionalnom nivou. Gospođa Mozler Ternstrem je za svoju prvu službenu posetu u svojstvu predsednice izabrala Skupštinu SKGO, a ovim povodom izjavila je da centralna vlast ne može biti uspešna ukoliko nema podršku lokalnih vlasti.

Fiskalni maraton

Ministar finansija Dušan Vujović predstavio je „Plan ekonomskih reformi za 2017. godinu" i izneo veoma dobre prognoze za narednu godinu, naglasivši posvećenost Vlade Srbije u sprovođenju ekonomskih reformi. Prema njegovim rečima, kombinacija ekonomskog rasta i smanjenog fiskalnog deficita dovešće do toga da ćemo uskoro moći da trčimo i maraton na pet i deset godina, uz konstataciju da se nalazimo pred „diplomiranjem" i da ćemo uskoro biti slobodni od mentora i u prilici da sami krojimo svoju sudbinu.

Međutim, preduslov za ekonomski rast je privlačenje investicija i razvoj privrede, a ovim temama bavili smo se na panelu u okviru koga smo razgovarali sa Željkom Sertićem, v.d. direktora Razvojne agencije Srbije, Vladanom Vasićem, gradonačelnikom Pirota i ekspertom SKGO Jovanom Miljkovićem. Panelisti su naveli značaj uloge lokalne samouprave u procesu stvaranja poslovnog ambijenta i njihovu odgovornost obavljanju poslova lokalnog ekonomskog razvoja.



ZAJEDNO ĆEMO TRAŽITI REŠENJA ZA FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Regionalni razvoj je imperativ

Željko Sertić je na panelu izjavio da je u ovoj godini potpisano 23 ugovora sa investitorima i da se očekuje još sedam investicija, istakavši da se u tom procesu vodilo računa o regionalnoj zastupljenosti. Direktor RAS-a naglasio je kako će u okviru ove agencije biti formiran sektor za regionalni razvoj čiji će zadatak biti podizanje kapaciteta u lokalnim kancelarijama za ekonomski razvoj, što će biti velika podrška za lokalne samouprave.

Na Skupštini smo imali priliku da čujemo i primer grada Pirota koji je prethodnom periodu formirao jednu od najuspešnijih slobodnih zona u Srbiji. Gradonačelnik Vladan Vasić pohvalio je zaposlene u Kancelariji za lokalni ekonomski razvoj i istakao da imaju usvojenu strategiju razvoja i da su među prvima priznati kao sredina sa dobrim poslovnim okruženjem.

U narednom periodu očekuju nas izmene Zakona o lokalnoj samoupravi, a novine je predstavio Saša Mogić, pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave. Između ostalog, u novom rešenju predviđena je obaveza gradova i opština da prate proces pristupanja EU, da usklade broj članova lokalnih veća sa brojem stanovnika, da se uredi funkcionisanje mesnih zajednica, pitanje međuopštinske saradnje, kao i da se uvede javna rasprava o budžetu lokalnih samouprava.

Iza nas je veoma uzbudljiva 2016. godina, a očekujemo i veoma dinamičnu 2017. u okviru koje ćemo gradovima i opštinama, našim članicama, nastaviti da pružamo podršku na putu unapređenja kvaliteta usluga, jer delimo isti cilj - bolji kvalitet života građana. ■

USPEH DRŽAVE ZAVISI OD USPEHA LOKALNIH ZAJEDNICA

Najveći godišnji skup gradonačelnika i predsednika opština 44. skupština Stalne konferencije gradova i opština okupio je 24. novembra, u Beogradu više od 500 učesnika, najviših predstavnika lokalnih samouprava, predstavnika Vlade Srbije i resornih ministarstava, poslanika u Narodnoj skupštini, brojnih ambasadora i članova diplomatskog kora, vladinih i nevladinih organizacija i institucija, međunarodnih donatorskih institucija, kao i asocijacija lokalnih vlasti iz regiona.

U ime grada domaćina skupu se obratio gradonačelnik Beograda Siniša Mali koji je rekao da lokalne samouprave moraju da budu servis građana, ali i da se bore za svaku novu investiciju i radno mesto, kako bi zemlja bila ekonomski jača i centar regiona.

"Lokalne samouprave na tom putu treba da budu i podrška Vladi Srbije, a to je moguće ako više međusobno sarađuju", ocenio je Mali. On je istakao da grad Beograd u tome ima posebno mesto jer donosi 40 odsto bruto domaćeg proizvoda Srbiji.

"U Beogradu ima 500 gradilišta gde se zapošljava domaća radna snaga i pokreće privreda, to je zadatak koji smo dobili od građana i to je ono za šta se borimo svaki dan", rekao je Mali. Značaj saradnje sa Stalnom konferencijom gradova i opština, gradonačelnik Beograda ilustrovao je podatkom da je srpska prestonica pre nekoliko nedelja prvi put dobila kreditni rejting od renomirane kuće MUDIS sa B1 sa pozitivnim trendom, kakav ima i država Srbija, sve to ne bi bilo moguće bez podrške SKGO, rekao je Mali i pozvao lokalne samouprave da koriste sve resurse Stalne konferencije gradova i opština, a glavni grad je tu da i on pomogne.

Nastavak reformi lokalne samouprave

Ministarka državne uprave i lokalne samouprave Ana Brnabić istakla je da ne brine za budućnost lokalne samouprave jer ima jake organizacije poput Stalne konferencije gradova i opština, uz čiju pomoć je nađen balans da izmene Zakona o finansiranju lokalne samouprave prođu bezbolnije i za Vladu i za opštine i gradove. Ona je podsetila i da je "učila i rasla" sa Stalnom konferencijom gradova opština još od 2002. godine, kada je bila saradnik USAID-a na projektu reforme lokalne samouprave. Sada se ta reforma privodi kraju, kaže ministarka.

Usvajanje izmena Zakona o finansiranju lokalnih samouprava bio je značajan korak u reformi tog sistema, a uskoro sledi novo zakonsko rešenje o naknadama i taksama. Bojazan lokalnih čelnika da bi novo rešenje moglo da loše utiče na prihode lokalnih



Siniša Mali, gradonačelnik Beograda



Ana Brnabić, ministarka državne uprave i lokalne samouprave





Gudrun Mozler Ternstrem, predsednika Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti saveta Evrope



Oskar Benedikt, zamenik šefa Delegacije EU u Srbiji

budžeta ministarka razume, ali najavljuje da će se zajednički vagati svaki predlog.

"Tražićemo način kako da se ne ugrozi održivo finansiranje lokalnih samouprava i nivo usluga koje lokalne samouprave pružaju građanima i privredi", obećala je ministarka. Za početak je dobro što i privrednici i lokalne samouprave očekuju da im ta dva zakona omoguće predvidivost poslovanja, privrednicima precizne poreske i parafiskalne rashode, a lokalnim kasama stabilne prihode.

Ministarka je podsetila i da je počela javna rasprava o izmenama i dopunama Zakona o lokalnim samoupravama. "Bolja međuopštinska saradnja je ključ za budućnost, jer postoje velike razlike između lokalnih samouprava, od Crne Trave sa 1 600 stanovnika do velikih gradova, a svi treba da pružaju isti nivo usluga građanima i privredi. Zbog toga je bitno da se oni sa manjim resursima oslone na jače partnere", rekla je Brnabić. U daljoj reformi potrebno je preispitati i status gradskih opština, mesnih zajednica i okruga, pripremiti se za bolju apsorpciju IPA fondova u okviru procesa evropskih integracija Srbije.

Prema njenim rečima, krovni dokument čitavog procesa reforme lokalnih samouprava je donošenje Strategije decentralizacije koja je važna i za lokalne samouprave i za građane Srbije. "Ako lokalne samouprave nisu efikasne Vlada ne može biti uspešna", ocenila je ministarka. Njen predlog je da se u narednih nekoliko nedelja napravi koncept Strategije decentralizacije kako bi javna rasprava počela i pre nego što bude završen nacrt Strategije. Cilj je da se svedu računi i prekine ranija praksa da se opštinama daju nadležnosti bez prenosa sredstava ili sredstva bez dodatnih obaveza. Potrebno je da stvorimo održiv sistem finansiranja i za generacije koje dolaze posle nas, rekla je ministarka.

BRNABIĆ: BOLJA MEĐUOPŠTINSKA SARADNJA JE KLJUČ ZA BUDUĆNOST

Dobre ocene iz EU

"U Srbiji su ojačani kapaciteti lokalne vlasti", sa tom ocenom u prvu posetu Srbiji i to na Skupštinu Stalne konferencije gradova i opština došla je predsednica Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope Gudrun Mozler Ternstrem.

Ona kaže da je misija Kongresa na čijem je čelu da prati lokalnu i regionalnu demokratiju i da je Evropska povelja o lokalnoj samoupravi stub demokratije i služi da sistemi vladavine i na višem nivou bolje funkcionišu. "Pripremićemo izveštaj o lokalnoj i regionalnoj demokratiji u Srbiji u petogodišnjem periodu. Naši članovi pratiće stanje u Srbiji od februara sledeće godine, ali oni neće biti sudije već će pomagati u promociji ljudskih prava i demokratije", i ona je istakla da ako



centralna vlast nema podršku lokalnih vlasti, ne može biti uspešna. Da prilike kod nas i u Evropi nisu tako različite ilustrovala je podatkom da je posle 60 godina, ona prva žena predsednik Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Saveta Evrope.

Zamenik šefa Delegacije EU u Srbiji Oskar Benedikt, ocenio je da je Srbija napredovala u pridruživanju Evropskoj uniji i da to nije napredak samo na papiru, od tog procesa korist treba da osete i građani na lokalnom nivou. On je istakao da se u Evropskoj uniji 70 odsto pravnih tekovina sprovodi na lokalnom nivou.

"Lokalne samouprave su usredsređene na građane i jako je važno otvarati nova radna mesta i privući investitore". Prema njegovim rečima, Evropska unija Srbiji je najvažniji partner jer u te zemlje stiže 65 odsto njenog izvoza, a 73 odsto investicija kod nas dolazi iz Evropske unije.

"Neophodno je da Srbija nastavi fiskalnu konsolidaciju, da sudovi brže rade, da se smanji iznos problematičnih kredita i broj parafiskalnih nameta kojih je sada 400", rekao je Benedikt. Podsetio je i da je Evropska unija najveći donator Srbiji, za 15 godina partnerstva, stiglo je tri milijarde evra pomoći, a lokalnim samoupravama 300 miliona evra. Ulagano je u programe prekogranične saradnje, razvoj komunalnih i socijalnih usluga, socijalnog stanovanja, opremanje bolnica i škola, prečišćavanje otpadnih voda i druge vidove poboljšanja uslova života u lokalnim zajednicama. Podrška se nastavlja, u ovoj godini planirano je 33 miliona evra za poboljšanje konkurentnosti 44 opštine na jugu i jugozapadu Srbije. Posle uspešno sprovedena četiri EXCHANGE programa, najavio je i EXCHANGE 5.

Posle prvog četvorogodišnjeg programa Kraljevina Švedska otpočela je i drugi ciklus podrške lokalnim samoupravama u Srbiji na putu pridruživanja EU. Sprovode ga Stalna konferencija gradova i opština i Švedska asocijacija lokalnih vlasti i regiona. Ambasador Švedske u Srbiji Jan Lundin rekao je da tim projektom Švedska u Srbiji podržava unapređenje životne sredine, poboljšanje poslovne klime i kvalitetnije upravljanje vanrednim situacijama, a da traje do 2020. godine. Podrška uključuje i direktan angažman stručnjaka, treninge, radionice i seminare prilagođene lokalnim potrebama izabranih opština.



Jan Lundin, ambasador Kraljevine Švedske u Srbiji



Filip Gue, ambasador Švajcarske Konfederacije u Srbiji



Tim Kartrajt, šef Misije Saveta Evrope u Beogradu

Švedska je do sada plasirala 200 miliona evra pomoći, u ovoj godini planirano je 10 miliona evra, a ambasador najavljuje da bi za 2017. ta cifra trebalo da bude veća. On je podsetio da se na početku ulagalo u osnaživanje Stalne konferencije gradova i opština, ali da je već nekoliko godina SKGO izuzetan partner u implementaciji projekata u procesu priključivanja Srbije EU. Cilj je da na kraju tog programa naše lokalne samouprave budu spremne za pridruživanje EU, sa poboljšanim uslugama, unapređenim dijalogom, efikasnijom administracijom koja funkcioniše na principima dobre uprave i rodne jednakosti.

O receptu za prosperitet govorio je ambasador Švajcarske u Srbiji Filip Gue, a na osnovu iskustva njegove zemlje to je decentralizacija institucija. On je dodao da će Švajcarska podržati Srbiju u jačanju lokalne samouprave i dijaloga sa građanima.

Šef misije Saveta Evrope Tim Kartrajt kazao je da je Savet Evrope pomagao pri izradi novih zakona u Srbiji i da će i dalje podržavati sistem upravljanja ljudskim resursima.

Rezultati SKGO u ovoj godini

Godina koja je za nama donela je velike izazove za lokalnu samoupravu u Srbiji i za sve naše građane ocenio je predsedavajući SKGO Darko Bulatovic, gradonačelnik Niša.

Iako je 2016. bila izborna, pa je očekivano smanjen intenzitet izrade novih propisa i strateških dokumenata, SKGO je imala posla u zastupanju interesa lokalnih samouprava pred Narodnom skupštinom, Vladom i njenim ministarstvima. Doneta su tri značajna zakona, Zakon o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, Zakon o opštem upravnom postupku i Zakon o izmenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Osim organizovanja učešća kolega iz lokalnih samouprava u samom kreiranju Zakona o upravnom postupku, SKGO organizuje i podršku njegovoj primeni u praksi. Jedan od najvažnijih

koraka reforme je usvajanje i Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave kojim su utvrđeni temelji službeničkog sistema kod nas i modernog upravljanja ljudskim resursima, uz stručno usavršavanje službenika kao preduslova za razvoj lokalne uprave ka kvalitetnom servisu građanima i privredi.

Govoreći o izmenama Zakona o finansiranju lokalnih samouprava, predsedavajući SKGO je istakao da on jeste smanjio deo poreza na zarade koji stiže u lokalne kase ali to "ipak ne utiče kritično na naše funkcionisanje", a omogućava da lokalne samouprave daju doprinos procesu fiskalne konsolidacije, koji je dogovoren sa Međunarodnim monetarnim fondom. SKGO aktivno nastavlja da učestvuje u izradi Zakona o stanovanju i Zakona o komunalnim delatnostima, za koje se očekuje da će uskoro biti usvojeni. Radi se i na zakonskom propisu kojim se utvrđuju plate zaposlenih u organima i službama lokalnih samouprava i Zakona o lokalnoj samoupravi.

Stalna konferencija je pružila značajnu pomoć primeni novog Zakona o inspekcijskom nadzoru pripremom modela kontrolnih lista za komunalnu inspekciju i inspekcije za puteve i drumski saobraćaj, što bi trebalo da doprinese ujednačavanju inspekcijske prakse u svim segmentima rada lokalnih samouprava. Ponudila je i model za rešavane statusa Direkcije za izgradnju, jer posle izmena zakona javna preduzeća, fondovi i direkcije su izgubili status indirektnih korisnika budžeta.

Stalna konferencija gradova i opština početkom novembra lokalnim samoupravama dostavila je Model pravilnika o sistematizaciji radnih mesta u gradskoj i opštinskoj upravi koji bi trebalo da pomogne usvajanju novih sistematizacija, koje je u skladu sa zakonom potrebno uraditi zajedno sa budžetom za narednu godinu.

Tokom ove godine SKGO je organizovala više od 60 besplatnih regionalnih obuka sa različitim temama koje je pohađalo preko 2000 predstavnika lokalnih samouprava. Da bi stručno usavršavanje bilo dostupno što većem broju polaznika organizovane su i elektronske obuke. Preko 400 odbornika koji prvi put obavljaju tu funkciju, na taj način se informisalo o sistemu lokalne uprave i dobrom upravljanju na lokalnom nivou. Dvomesečnu elektronsku obuku prošlo je 1200 lokalnih inspektora kako bi se pripremili za primenu novog Zakona o objedinjenom inspekcijskom nadzoru.

U iduću godinu lokalne samouprave treba da uđu sa programskim budžetom, tako da je SKGO organizovala i 12 regionalnih radionica posvećenih ovoj temi. Ove godine započeta je realizacija sedam novih projekata, osam je završeno, a u toku je 12 programa koje Stalna konferencija gradova i opština sprovodi samostalno ili u saradnji sa nacionalnim ili međunarodnim partnerima.

U toku godine veliki deo aktivnosti bio je posvećen unapređenju me-



Darko Bulatović, predsednik SKGO i gradonačelnik Niša

PROGRAM BI TREBALO DA DOPRINESE POVEĆANJU PRODUKTIVNOSTI I KONKURENTNOSTI

đunarodne saradnje i posledicama migrantske krize. SKGO je pripremila i analize uticaja pristupanja EU na lokalne samouprave u oblasti ljudskih prava i borbe protiv korupcije (pregovaračko poglavlje 23), konkurentnosti (poglavlje 8) i inicirala uključivanje u pregovaračku grupu za poglavlje 28 (zaštita potrošača i zaštita zdravlja).

U nameri da gradove i opštine učini što kvalitetnijim mestom za život građana, SKGO je ostvarila izuzetnu saradnju sa medijima, tokom godine objavljeno je 600 članaka, a 130 puta njen rad bio je tema izveštavanja elektronskih medija, u proseku dve objave dnevno ticale su se rada Stalne konferencije gradova i opština. Broj pratilaca SKGO na društvenim mrežama veći je od zbira pratilaca svih asocijacija lokalnih samouprava u čitavom regionu.

U 2017. Stalna konferencija gradova i opština nastavlja da bude aktivan



partner Vlade i ministarstava u izradi propisa i strateških dokumenata, štiteći interese lokalnih vlasti. Predsedavajući SKGO Darko Bulatović, kaže da je neophodna reforma Zakona o javnoj svojini kako bi se prenos javne imovine lokalnim vlastima učinio efikasnijim i bržim. Gradovi i opštine očekuju da se u 2017. pripremi i usvoji strategija koja će urediti pitanje decentralizacije i funkcionalnu podelu nadležnosti, sredstava i kapaciteta lokalnih samouprava", rekao je Bulatović.

U okviru podrške novim zakonima SKGO planira da pripremi modele Statuta grada i opštine, model Poslovnika o radu skupštine opštine i model Odluke o mesnim zajednicama, kao i vodiče za primenu većeg broja zakona. Sledeće godine počinje puna primena Zakona o opštem upravnom postupku a SKGO planira da sprovede regionalne prezentacije i elektronske obuke koje će lokalnim samoupravama olakšati primenu novog propisa.

Pored toga što će nastaviti da bude stalni partner Vladi i Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave u kreiranju primeni svih propisa, SKGO će uz sprovođenje programa koje finansira međunarodna zajednica, nastojati da unapredi učešće u pregovaračkom procesu pridruživanja Evropskoj uniji. SKGO planira da utvrdi standarde koji utiču na lokalnu samoupravu i razvije programe podrške za primenu tih standarda. ■









KLJUČ ZA DOBRE FINANSIJE IZBOR PRIORITETA

Ko priča o tome da su žrtve koje smo na početku morali da podnesemo bile besmislene taj stvarno ne razume suštinu ekonomije. Mi smo napravili uspešnu operaciju "fiskalnog kuka", objasnio je ministar Dušan Vujović plastično situaciju u kojoj se Srbija nalazi i dodao da sada imamo i fiskalnu stabilnost i stalno povećanje investicija, a postepeno raste i izvoz i potrošnja.

Nacrt budžeta Srbije naći će se na sednici Vlade već krajem novembra što je znatno ranije nego proteklih godina, a Vlada će, kako je to na 44. skupštini Stalne konferencije gradova i opština najavio ministar finansija Dušan Vujović, razmatrati i Nacrt fiskalne strategije koji je takođe završen. Ova dva dokumenta biće predata Skupštini na razmatranje u isto vreme. Kako je ministar objasnio, zakonski rok za donošenje budžeta je 15. decembar, ali bi on mogao da bude usvojen i ranije, a sve će zavisiti od dinamike rada parlamenta.

Prema Vujovićevim rečima sada bi već trebalo da se raspravlja o usvojenom budžetu, ali je više stvari, od rešavanja strukturnih pitanja do razgovora sa MMF-om, uticalo na to da se pomeri njegovo donošenje kako bi država bila sigurna sa kojim parametrima može da planira sledeću godinu.

"Mi uvek čekamo da imamo stvarne podatke za tri kvartala, da bismo bili sigurni gde se nalazimo. Da smo ove godine u februaru krenuli da planiramo budžetski proces ne bismo znali kakva je situacija. Mi smo recimo planirali deficit na godišnjem nivou od oko 160 milijardi, a sad smo ga, na osnovu rezultata posle devet-deset meseci, revidirali na 80 milijardi. Dakle, mi umesto 120 milijardi dinara deficita, koliko se očekivalo da će iznositi posle devet-deset meseci, nalazimo na nuli, odnosno milijardu evra ispred onoga što smo planirali. I to ima fantastične posledice i na potreban nivo zaduživanja i na održivost celokupnog budžetskog sistema", rekao je ministar finansija.



Dušan Vujović, ministar finansija

"MI SMO RANIJE U PROŠLOSTI TO RADILI TAKO DA SVE LINEARNO SASEČEMO PA SVI OSTANEMO BEZ GLAVE"

On je govoreći o tome kako je planiran budžet, objasnio da se krenulo od prihodne strane i da se onda na osnovu toga planiralo i sve ostalo. Lako je i vrlo racionalno, kako je rekao, govoriti o tome koje su nam investicije potrebne, koje socijalne intervencije, kakve plate i penzije, ali je mnogo teže to planirati u okviru realnih mogućnosti koje su limitirane prihodima.

"I onda je ključna reč koja se pominje u svim dokumentima kada imate više želja nego mogućnosti – biranje prioriteta. Mi smo ranije u prošlosti to radili tako da sve linearno sasečemo pa svi ostanemo "bez glave". Ne treba to da radimo. Treba da se dogovorimo koji su prioriteti, kako ćemo ih izabrati, a one koji nisu ušli kako







ćemo da realizujemo kasnije, po fazama. Ali i da deo njih realizujemo pomoću samodoprinosa koje smo zaboravili ili uz javno-privatno partnerstvo", objasnio je Vujović i dodao da se prethodnih godina kasnilo sa izradom Fiskalne strategije, pa je taj dokument usvajan sa zakašnjenjem što je umanjivalo ocene koje su dobijane od MMF-a. On je podsetio da je Srbija, recimo, u maju 2015. godine dobila relativno dobre ocene, ali je i konstatovano da se kasni u čitavom nizu strukturnih reformi i "mekanih" mera koje prate taj program.

Govoreći o izradi Fiskalne strategije ministar je podsetio da se u planiranje strategije za 2016. krenulo sa inicijalnom stopom rasta društvenog proizvoda od 1,2 odsto jer su MMF i Svetska banka rekli da ne očekuju da možemo više od 1,2 odsto. Na osnovu toga planirani su i manji prihodi, pa su i rashodi morali da se drže pod kontrolom.

"Planirali smo malo veći deficit, ali smo onda smo revidirali stopu rasta sa 1,2 na 1,5, pa na 1,8, pa na 2,5 odsto. A sada je 2,7 odsto i sa njom se ušlo u ovaj fiskalni plan. Do kraja godine možda će biti i 2,8. Ali ne likujemo mi zbog toga", rekao je Vujović.

Po prvi put Srbija može, objasnio je, da u Fiskalnom planu za 2017. projektuje stopu rasta od tri odsto, odnosno oko 3,5 odsto u 2018. i 2019. Konačno se počinje i od jako niske stope inflacije s tim što nije reč o inflacija potrošačkih cena, već o takozvanoj inflaciji deflatora društvenog proizvoda u koji ne ulaze cene usluga, stanovanja. Ta inflacija se očekuje na nivou ispod 1,5 odsto sledeće godine. Istovremeno, očekivani društveni proizvod bi trebalo da bude 4.400 milijardi. To su okviri u kojima se kreću planovi prihoda i rashoda za narednu godinu.

"Istovremeno imamo i smanjenje svih deficita. Mi smo početkom ove godine planirali opšte državni deficit od 4 odsto, a sad se slažemo da će biti 2 ili 2,1. Možda će biti i manji, zavisi da li ćemo da uključimo stare dugove Petrohemije ili nekih drugih preduzeća. Ne uključujemo ih mi zato što smo mekanog srca ili neracionalni, već zato je to racionalan način da se reše problemi iz prošlosti i krene napred", objasnio je ministar.

PO PRVI PUT SRBIJA MOŽE DA U FISKALNOM PLANU ZA 2017. PROJEKTUJE STOPU RASTA OD TRI ODSTO

Planirani deficit za sledeću godinu je tri, a MMF kaže da neće biti više od 1,7 odsto

"Pogledajte koliko smo mi po njihovoj proceni bolji danas nego što smo bili na početku ovih reformi. Mi zatvaramo i fiskalni deficit i takozvani platno bilansni deficit. Nekada je deficit bio 10-12 odsto kada smo se hvalili da imamo ekonomski rast. Mi sada imamo ekonomski rast i neverovatno smanjeni fiskalni deficit i smanjen opadajući deficit platnog bilansa. Mi pravimo održivu situaciju na svim frontovima. Ko priča o tome da su žrtve koje smo na početku morali da podnesemo bile besmislene taj stvarno ne razume suštinu ekonomije. Mi smo napravili uspešnu operaciju "fiskalnog kuka". Uskoro ćemo početi da trčimo, ali ne tako da nam noga otpadne nego da trčimo maraton na pet i deset godina", objasnio je Vujović plastično situaciju u kojoj se Srbija nalazi i dodao da sada imamo i fiskalnu stabilnost i stabilnost kod spoljnog bilansa i stalno povećanje investicija,a postepeno raste i izvoz i potrošnja.

INVESTICIJE DRUGE GENERACIJE

"Ulazimo u fazu razvoja gde rast postaje pozitivan i stabilan i moramo da se bavimo time da socijalnu inkluziju pojačamo i produbimo. A rast koji potiče od investicija koje podstiču zapošljavanje najbolji je način inkluzije", rekao je ministar Vujović objasnivši da je reč o "investicijama druge generacije". U Srbiju već dolaze investitori iz Mađarske, Češke, Slovačke koji su pre desetak godina želeli da tamo investiraju, ali te investicije ne mogu da podnesu dohotke od 1200 -1500 evra mesečno i traže zemlje koje mogu da ponude kvalitetnu radnu snagu sa minimalcem od 200 evra i platom do 500-600 evra. Tako sa prepolovljenim troškovima dobijaju isti kvalitet, brzinu i efikasnost.

Najnižu tačku Srbija je dostigla 2014. godine posle poplava kada je bila u recesiji, ali od tada sa malim oscilacijama imamo stalno oživljavanje ekonomske aktivnosti. Izazov je, kako je rekao, održati postignuto na fiskalnom planu, na planu finansijske discipline, završetka strukturnih reformi i održavanja svih ovih elemenata na svim nivoima države.

Prava mera trajnog poboljšanja situacije je, kaže, smanjenje strukturnih elemenata deficita

"Mi želimo da dođemo u situaciju u kojoj ćemo ostvariti stabilne fiskalne odnose i na nivou Republike i na nivou lokala i trend smanjenja duga u bruto društvenom proizvodu", istakao je Vujović.

Srbija se u svakom slučaju danas nalazi u mnogo lagodnijoj poziciji nego pre dve godine. Kako je rekao, on dobro zna da ljudi kažu da već dve godine trpe troškove i tranzicije i fiskalne konsolidacije.

"Ali ako vam ja kažem da se nalazimo blizu onoga što bismo mogli da nazovemo "diplomom". Mi smo sada "apsolventi". Vi na lokalu možete ljudima da kažete da se nalazimo na korak do toga da budemo finansijski slobodni od mentora, od kontrole, da sami krojimo svoju sudbinu, da dođemo u situaciju da se sami sa lokalom dogovaramo kako da rešavamo breme dugova iz prošlosti, a da se u budućnosti zadužujemo strateški, u okvirima naših mogućnosti", objasnio je Vujović.

On je predstavnicima lokalnih samouprava poručio da bi u planiranju budžeta trebalo da krenu od realno procenjenih prihoda i da uklone breme prošlosti, odnosno dugove firmi iz ranijih godina, od tekućih rashoda pošto ne mogu prihodima u jednoj godini to da reše.

"Onda ćete dobiti realan budžetski okvir pa ćemo onda da vidimo u kom periodu i na koji način možemo da rešimo pitanje nasleđenih problema iz prošlosti. Suština je da zatvorite rupe kroz koje su ti deficiti nastali", objasnio je ministar Vujović.

On je podsetio da se na sajtu Ministarstva finansija od polovine novembra nalazi Nacrt prioriteta za program ekonomskih reformi te da očekuje da lokalne samouprave daju svoje komentare u naredne dve nedelje. On veruje i da će do 15 decembra biti napravljen prvi nacrt programa ekonomskih reformi koji će uključiti inicijalne komentare. Posle toga biće urađena još jedna verzija nacrta dokumenta, a primedbe i sugestije lokalnih samouprava se očekuju početkom januara kako bi već krajem januara bio urađen finalni tekst dokumenta. ■

NAGRADE ZA GRADOVE I OPŠTINE KOJE SE USPEŠNO BORE PROTIV SIVE EKONOMIJE

Ministar je istakao da je za Srbiju presudna transformacija poreske uprave i carine. I to transformacija koja će podići transparentnost, efikasnost i približiti Srbiju svetu kroz smanjenje sive ekonomije. Posebnu ulogu imaće fiskalni računi kako bi milioni ljudi učestvovali u proširenju poreske osnovice. Gradovi i opštine koji budu imali najveći procenat učešća u suzbijanju sive ekonomije dobijaće nagrade poput besplatnog interneta u centru grada.

"Podsticaćemo i bezgotovinsko plaćanje. Cilj nam da sasečemo osnovu sive ekonomije, da izlazimo iz keša i podstičemo plaćanje karticama kroz različite popuste".







STRANE INVESTICIJE SU MOTOR RAZVOJA

Poslovi upravljanja lokalnim ekonomskim razvojem postali su briga i odgovornost lokalnih samouprava. Proteklih deset godina puno se toga desilo što je podiglo kapacitete i konkurentnost nekih naših gradova i opština da uđu u međunarodnu utakmicu i doprinesu našoj nacionalnoj ekonomiji tako što će stvarati ambijent da kompanija koja razmatra gde će doći na kraju izabere Srbiju, rekao je ekspert SKGO Jovan Miljković.

U ovoj godini potpisana su 23 ugovora sa stranim investitorima, a očekuje se još sedam direktnih investicija. Zahvaljujući tome posao je do sada našlo 16.820 ljudi. Koliko se vodilo računa da se osnaže drugi regioni najbolje govori podatak da je od ovog broja zaposlenih najmanje njih radno mesto dobilo u Beogradu svega 874 naspram 5025 u centralnoj i zapadnoj Srbiji, 5168 u Vojvodini i 5753 u jugoistočnoj Srbiji. Ove podatke je govoreći na panelu posvećenom lokalnoj samoupravi i privlačenju investicija izneo Željko Sertić, v.d. direktora Razvojne agencije Srbije, osnovane prošle godine. U toku prošle godine primenjena su 42 projekta velikih investicija, a jedan od poslova Agencije je pružanje servisnih usluga velikim investitorima.

Veliki deo aktivnosti odnosi se i na podršku malim i srednjim preduzećima kojih je i najveći broj u Srbiji, odnosno 99,8 odsto od svih privrednih subjekata su mikro, mala i srednja preduzeća.

"Ove godine na nacionalnom nivou osnovano je 36 hiljada novih preduzeća i preduzetničkih radnji. Naravno, jedan broj se gasi, ove godine je to oko 17 hiljada, a obično bude približan broj novih i onih koji se gase. Veliki deo našeg programa posvećen je podršci obrazovanja naših preduzetnika", objasnio je Sertić, uz podsećanje da je u januaru prošle godine usvojena strategija čiji je jedan od ciljeva milion zaposlenih u sektoru malih i srednjih preduzeća do 2020. godine dok ih je sada negde oko 750 hiljada.

SERTIĆ: VRLO JE MALI POTENCIJAL U NAŠOJ PRIVREDI ZA INVESTIRANJE, ZATO SMO KREIRALI PROGRAME PODRŠKE NAŠIM KOMPANIJAMA.

MILJKOVIĆ: POSLOVI UPRAVLJANJA LOKALNIM EKONOMSKIM RAZVOJEM POSTALI BRIGA I ODGOVORNOST LOKALNIH SAMOUPRAVA

"Ustanovićemo i sektor za regionalni razvoj čiji će zadatak biti podizanje kapaciteta u lokalnim kancelarijama za ekonomski razvoj, podršku kroz IPA programe vezano za EU, odnosno prekograničnu saradnju sa opštinama iz našeg regiona. Moramo da informacije koje imamo na najvišem nivou spuštamo do lokala kako bismo zajedničkim snagama razvijali ekonomiju", rekao je Sertić.

Na konstataciju moderatora panela Vladimira Jovanovića da je u ovoj godini kroz 33 programa, 12 hiljada preduzetnika apliciralo, a sedam hiljada dobilo podršku, Sertić je objasnio da je namera i želja i premijera i Ministarstva finansija da se pređe sa dominantnog zapošljavanja u javnom sektoru prvo na izjednačavanje, a onda i prevagu zapošljavanja u privatnom sektoru .

A na pitanje da li su nam draže strane investicije Sertić je rekao da su one po zakonu izjednačene sa domaćim, ali da se svaka zemlja trudi da privuče stranu investiciju zato što su strane investicije motor razvoja.

"Vrlo je mali potencijal u našoj privredi za investiranje, zato smo kreirali programe podrške našim kompanijama. Kada govorimo o velikim investitorima, daleko veći broj su strane investicije, a najvažnija stvar je da vodimo računa o regionalnoj zastupljenosti, o dugoročnosti, da sredstva ako država daje podsticaj budu obezbe-



Vladan Vasić, gradonačelnik Pirota



Željko Sertić, v.d. direktor Razvojne agencije Srbije

đene bankarskim garancijama da ne bi bilo zloupotrebe državnih sredstava. U ovom momentu jeste prevaga na stranim investitorima, oni imaju veći kapacitet za zapošljavanje, za veća investiciona ulaganja i njihove obaveze su veće", rekao je Sertić dodajući da je važno izjednačiti uslove poslovanja i ostaviti da tržište sve reguliše.

Jovan Miljković, ekspert SKGO je rekao da su poslovi upravljanja lokalnim ekonomskim razvojem postali briga i odgovornost lokalnih samouprava. Proteklih deset godina se puno toga desilo što je podiglo kapacitete i konkurentnost nekih naših gradova i opština da uđu u međunarodnu utakmicu i doprinesu našoj nacionalnoj ekonomiji tako što će stvarati ambijent da kompanija koja razmatra gde će doći na kraju izabere Srbiju.

"Opredeljenje države je da su lokalne samouprave jedina mesta u kojima može da se investira. Mi nemamo nacionalne radne zone kao što ima Poljska ili industrijske parkove kao što imaju Irci i budžet od tri milijarde evra. Nemamo čak ni državne industrijske parkove kao Makedonci. Centralna tačka u svemu tome su Kancelarije za lokalni ekonomski razvoj. Oko 70-80 odsto lokalnih samouprava ima strategiju razvoja, ali se one ne primenjuju u potpunosti u najvećem broju slučajeva", rekao je Miljković.

Gradonačelnik Pirota Vladan Vasić je rekao kako njegov grad ima Kancelariju koja radi dobro, da imaju strategiju i da su među prvima sertifikovani kao opština sa poslovnim okruženjem.

"Mi smo dosta specifični jer imamo najuspešniju slobodnu zonu u Srbiji. Grad Pirot je vlasnik 20 odsto akcija slobodne zone Pirot što je važno za javno-privatno partnerstvo o kome se puno priča, ali još nema puno dobrih primera. Uspešno radimo projektno finansiranje sa Vladom Srbije, sa donatorima, ambasadama, sa IPA fondovima. Mi smo opština koja je ostvarila najviše projekata u prekograničnoj saradnji - dva miliona evra je uloženo u projekte vezane za grad Pirot", objasnio je gradonačelnik ovog grada.

Puno se , kako je rekao, ulaže u infrastrukturu i opremanje industrijskih zona, zemljište se prodaje i uvek postoji zainteresovanost za kupovinu. Postoji interesovanje i za proširenje zone na nove lokacije.

"Mi imamo i veliku multinacionalnu kompaniju Mišelin koja je zavrtela dobar razvoj čitavog regiona i grada koja zapošljava 3.500 ljudi i za koju radi ogroman broj dobavljača. Imamo zainteresovane ljude iz zemlje i inostranstva koji rade sa Mišelinom da dođu i grade neke male fabrike. Trenutno se grade tri male fabrike za sto, trideset i dvadeset ljudi. Za uspeh morate da znate šta hoćete, da imate stabilnu lokalnu vlast, da sarađujete sa svim institucijama", poručio je Vasić. ■

VASIĆ: MI IMAMO I VELIKU MULTINACIONALNU KOMPANIJU MIŠELIN KOJA JE ZAVRTELA DOBAR RAZVOJ ČITAVOG REGIONA I GRADA KOJA ZAPOŠLJAVA 3.500 LJUDI I ZA KOJU RADI OGROMAN BROJ DOBAVLJAČA



Jovan Miljković, ekspert SKGO



NA 44. SKUPŠTINI SKGO PREDSTAVLJENA NOVA REŠENJA U ZAKONU O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

OD SMANJENJA ČLANOVA U VEĆIMA DO REGULISANJA MESNIH ZAJEDNICA

Proširivanje kruga najznačajnijih akata lokalne samouprave za koje je neophodno da se sprovede javna rasprava, kao što je pitanje budžeta; obaveza lokala da prati proces pristupanja Srbije Evropskoj uniji; smanjenje članova u opštinskim i gradskim većima; funkcionisanje mesnih zajednica - samo su neki od predloga Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je na 44. Skupštini SKGO predstavio Saša Mogić, pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave.

Nacrt zakona se od prošlog petka nalazi na javnoj raspravi, a Mogić je predstavnike lokalnih samouprava pozvao da Ministarstvu dostave svoje predloge i sugestije o tom dokumentu.

„Nacrt zakona je nastavak rada, koje je Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave, u saradnji sa SKGO-om, preduzelo 2014. godine kada je takođe sprovođena javna rasprava. Tada je set predloga prosleđen Vladi Srbije na usvajanje, pa parlamentu, međutim, sticajem okolnosti, odnosno zbog održavanja republičkih izbora, ovaj zakon nije usvojen u Skupštini Srbije. Tako da smo sada dobili priliku da preispitamo rešenja koja su tada bila predlagana i da ih eventualno inoviramo u novi tekst“, ukazao je Mogić.

Kako je istakao, Nacrt zakona obuhvata, grubo rečeno, šest celina, odnosno odredaba koje se tiču funkcionisanja lokalnih samouprava. U pogledu uvodnih odredaba, dodao je, koje se odnose, pre svega, na pitanja koja moraju da budu određena statutima jedinica lokalnih samouprava, najznačajniji predlog je proširivanje kruga najvažnijih opštih akata za koje je neophodno da se sprovede javna rasprava. Prema njegovim rečima, u okviru toga trebalo bi da se sprovede javna rasprava u vezi sa odlukom o budžetu lokalnih samouprava.

„Prva asocijacija je dinamika po kojoj su lokalne samouprave u prilici da pripremaju svoje odluke o budžetu, imajući u vidu termine kada dobijaju instrukcije Ministarstva finansija. Skrenuo bih pažnju da je ovo moguće realizovati u nekom uobičajenom tempu sprovođenja javnih rasprava, ako se imaju u vidu primeri dobre prakse pojedinih lokalnih samouprava gde je predmet komunikacije s javnošću onaj deo budžeta koji je slobodan za planiranje, a to se najviše odnosi na infrastrukturne projekte“, naveo je Mogić.



Saša Mogić, pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave

NACRT ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI SE OD PROŠLOG PETKA NALAZI NA JAVNOJ RASPRAVI

Opštine moraju pratiti proces pristupanja EU

Ukazao je i na to da je Nacrtom zakona uvedena nadležnost, odnosno obaveza lokalnih samouprava da prate proces pristupanja Srbije Evropskoj uniji, "što ne zahteva novo zapošljavanje, već posebno skretanje pažnje svih lokalnih samouprava da se interesuju i prate ovaj proces, kako bi na vreme bile informisane o obavezama i poslovima koje će imati, jer će čak 70 odsto obaveza realizovati upravo na lokalnom nivou".

U pogledu člana 20 važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi i utvrđivanja nadležnosti jedinica lokalne samouprave, Mogić je objasnio da je Srbija suviše dugo imala probleme ažurnosti, dodajući da ono što nije propisano ovim zakonom je regulisano sektorskim zakonima, poput poverenih poslova.

„Iz tog razloga je predlog u ovom Nacrtu zakona da se taj član reguliše tako da se navedu oblasti koje lokalna samouprava ima u nadležnosti prema posebnim sektorskim zakonima. Ono što se, kao kompenzacija za ovaj pristup predlaže jeste da Ministarstvo uvede tzv. posebnu evidenciju poslova jedinica lokalne samouprave i to je nešto što bi jednog dana trebalo da izraste u registar. Svima nama bi to trebalo da posluži da vidimo šta to sve radi lokalna samouprava, kako bi smo mogli da izračunamo koliko to košta i da kao država imamo jasnu sliku o tome šta da očekujemo od lokala“, rekao je Mogić.

Govoreći o odredbama koje se tiču rada skupštine lokalne samouprave, izdvojio je jednu novinu, a to je da se utvrdi minimalni rok sazivanja sednica po hitnom postupku, ukazujući da će rok biti 24 sata, osim kada su u pitanju vanredne situacije.

„Dve su suštinske novine u vezi sa opštinskim, odnosno gradskim većima. Jedna je da veće može da obavlja i neke posebne poslove koji su utvrđeni zakonom. To se, pre svega, odnosi na specijalno ovlašćenje za donošenje odluke veća o opštim aktima, a ne da to ovlašćenje ima samo skupština. U Zakonu o komunalnim delatnostima, koji reguliše pitanje donošenje odluka o zajedničkim komunalnim delatnostima između lokalnih samouprava, imali smo 2011. slučaj da je veću dato da donese odluku, a da je onda skupština potvrdi na prvoj sednici. To je neki mogući mehanizam, na primer, kada skupštine nisu u mogućnosti da se sastanu, a potrebno je što pre doneti odluku“, kazao je Mogić.

Broj članova veća u skladu sa brojem stanovnika

Druga značajna novina, dodao je, je da proces racionalizacije i smanjenja troškova na svim nivoima, pa tako i u jedinicama lokalne samouprave, predviđa smanjenje članova u opštinskim i gradskim većima u odnosu na broj stanovnika lokalne samouprave. Prema njegovim rečima, ovaj predlog se bazira na pitanju uloge veća kao izvršnog organa, njegovog položaja u odnosu na predsednika opštine, odnosno gradonačelnika.

„Ovaj predlog je prva verzija, te je više poziv za diskusiju tokom javne rasprave“, naglasio je Mogić. Kada je reč o radu same uprave, rekao je da se najznačajnije promene tiču položaja pomoćnika predsednika/gradonačelnika lokalne samouprave - da se postavljaju u kabinet, a ne u upravu. On je istakao i to da je novina i formulacija akta o sistematizaciji, odnosno pravilnika koji sada načelnik uprave daje na usvajanje veću.

U vezi sa učešćem građana u radu lokalne samouprave, Mogić je istakao da Nacrt zakona predlaže da je potrebno pet odsto birača kako bi se sprovela građanska inicijativa.

„Za sprovođenje javne rasprave za najznačajnije opšte akte, poput statuta i budžeta, potrebno je 100 potpisa građana ili predlog jedne trećine odbornika. O sprovođenju javne rasprave na predlog građana odlučuje nadležni organ lokalne samouprave. Značajno je da se, s jedne strane, na jasan način iskaže volja građana da se o nekom pitanju i oni konsultuju, a s druge strane, da ne dođe do političke manipulacije“, rekao je pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave.

Prema njegovim rečima, segment mesnih

SAVETI ZA MEĐUNACIONALNE ODNOSE

"Ono što bih na kraju rekao, a što se ne nalazi u Nacrtu zakona, je da ćemo do završetka javne rasprave morati da rešimo i neka pitanja koja se tiču saveta za međunacionalne odnose. S jedne strane je neophodno da obezbedimo primenu zakona da sve lokalne samouprave imaju savete, a s druge da rešimo pitanje kandidovanja članova i njihove uloge, odnosno u kolikoj meri trebaju ili ne da budu eksponenti političkih stranaka na lokalnom nivou", istakao je Saša Mogić, pomoćnik ministra državne uprave i lokalne samouprave.

PREDLOZI - OBAVEZA LOKALA DA PRATI PROCES PRISTUPANJA SRBIJE EVROPSKOJ UNIJI; SMANJENJE ČLANOVA U OPŠTINSKIM I GRADSKIM VEĆIMA; FUNKCIONISANJE MESNIH ZAJEDNICA





zajednica nije dovoljno uređen, pa se u Nacrtu zakona predlaže da opština odlučuje o najznačajnijim pitanjima života mesne zajednice, pod uslovom da se ona ustanovi. Dakle, da mesne zajednice budu usmerene na ono što jedinica lokalne samouprave smatra prioritetima u razvoju cele teritorije lokalne samouprave, a u saradnji sa mesnim zajednicama.

„Kod poveravanja poslova mesnoj zajednici, mora da se radi po sektorskim zakonima. Nacrt zakona reguliše pitanje izbora saveta mesne zajednice, kao najznačajnijeg tela, kao i to da opština utvrđuje pravila izbornog postupka, obezbedi zaštitu prava u tom postupku i vrši nadzor mesne zajednice“, ukazao je Mogić.

Posebno važna oblast, rekao je potom, je pitanje međuopštinske saradnje, "oblast za koju je nužno da se razvija, a neke od ideja su ograničene Ustavom, pa ćemo videti šta je moguće implementirati". On je istakao da je bilo jako važno otvoriti polje u kome će, s jedne strane, lokalnim samoupravama biti ponuđeno što više modela i pravaca po kojima će razvijati međusobnu saradnju, te kompenzovati nedostatke koje imaju u kadrovskim, finansijskim, organizacionim kapacitetima, a s druge strane da ceo proces bude organizovan, vođen i uređen.

„Nacrt zakona predlaže obavezne elemente sporazuma o saradnji s ciljem da se u samom postupku zaključenja sporazuma postavi okvir organizovanja – na primer, procedure eventualnog odustanka jedne lokalne samouprave od sporazuma, prestanka finansiranja... Da sve to bude predviđeno sporazumom kad već postoji volja za saradnjom. Takođe, nažalost imamo priliku da vidimo da oblici saradnje koji su inicirani donatorskim sredstvima funkcionišu dok ne prestanu da stižu donatorska sredstva. Nakon toga počnu da se rađaju problemi u zajedničkom organizacionom obliku, što ukazuje da nisu bili predviđeni svi mehanizmi koji bi omogućili trajnost obavljanja tih poslova“, rekao je Mogić, dodajući da očekuje da će ovo pitanje do kraja javne rasprave biti detaljnije uređeno nego što je to sada predloženo u Nacrtu zakona.

OBLAST MEĐUOPŠTINSKE SARADNJE MORA DA SE RAZVIJA, REKAO JE SAŠA MOGIĆ

Obaveza dostavljanja statuta radi pribavljanja mišljenja

Pri kraju Nacrta zakona je predviđeno, istakao je Mogić, što je još jedna novina, rok za usklađivanje statuta jedinica lokalne samouprave sa zakonom, od devet meseci od početka primene zakona, a da u roku od šest meseci lokalne samouprave dostave Ministarstvu nacrt statuta radi pribavljanja mišljenja.

„Mislimo da ovaj proces ne predstavlja nikakvu centralizaciju, ali treba da uspostavi interakciju između lokalnih samouprava i resornog Ministarstva. Na bazi iskustva Ministarstva, dosta toga se nakupilo u statutima za šta se postavlja pitanje da li je primereno i u skladu sa zakonima. Često prepisujemo i dodajemo ono što je neophodno, ali retko preispitujemo statute, koji će vremenom postati sve značajniji akti, te je važno da lokalne samouprave oko njega nemaju problema“, naglasio je Mogić.

U nastavku prisutnima se obratio predsednik SKGO Darko Bulatović povodom usvajanja dokumenata i odluka 44. skupštine Stalne konferencije gradova i opština. Usvojeni su zapisnik sa 43. skupštine SKGO, Izveštaj o radu SKGO za 2016. godinu, Izveštaj Nadzornog odbora SKGO o materijalno-finansijskom poslovanju u 2015. godini i prvih 10 meseci 2016. godine sa Predlogom odluke, kao i Odluka o pokretanju postupka za izradu i donošenje Strateškog plana SKGO za period 2018-2021. godine. ■







44. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE































44. SKUPŠTINA

STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA

SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE