ISSN 2217-6985

# LOKALNA SAMOUPRAVA

BESPLATAN PRIMERAK Broj 72 Jul 2017. godine www.skgo.org

IZDANJE STALNE KONFERENCIJE GRADOVA I OPŠTINA
SAVEZA GRADOVA I OPŠTINA SRBIJE



## PRIPREMLJENI MODELI ADMINISTRATIVNIH POSTUPAKA

## U OVOM BROJU:


2 MODELI ADMINISTRATIVNIH POSTUPAKA

3 LOKALNA SAMOUPRAVA PRE I POSLE ZUP-A

6 ŠTA DONOSI NOVA REGULATORNA REFORMA NA LOKALNOM NIVOU?

8 ZAKON O STANOVANJU I ODRŽAVANJU ZGRADA

10 POČELA REALIZACIJA PROGRAMA EXCHANGE 5

12 ZAPOSLENI KAO NEOPHODAN RESURS U SVAKOJ STRATEGIJI RAZVOJA

14 BOLJE USLUGE ZA GRAĐANE I PRIVREDU U 10 LOKALNIH SAMOUPRAVA

16 MEDIJSKI KONKURS


# MODELI ADMINISTRATIVNIH POSTUPAKA



Stalna konferencija gradova i opština i Privredna komora Srbije potpisale su 30. maja Sporazum o saradnji u cilju unapređivanja rada poslovnih saveta kao institucionalnog oblika saradnje javnog i privatnog sektora, pojednostavljivanja postupaka lokalnih administracija prema privredi, kao i unapređenja poslovne klime na lokalnom nivou.

Sporazum su potpisali Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO i Marko Čadež, predsednik PKS na okruglom stolu „Regulatorna reforma na lokalnom nivou kroz pojednostavljivanje administrativnih postupaka prema građanima i privredi", koji je održan u prostorijama Privredne komore Srbije.

Ovom prilikom predstavljeni su modeli administrativnih postupaka koje je izradila SKGO u saradnji sa resornim ministarstvima u okviru programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji na putu ka EU – Druga faza", koji finansira Vlada Švedske.

Đorđe Staničić, generalni sekretar SKGO ovom prilikom je izjavio da će formalizovanjem saradnje Stalna konferencija i Privredna komora raditi na uspostavljanju komunikacije između privrednika i opština i gradova i unapređivanje rada poslovnih saveta, koji bi trebalo da budu jedan od pokretača ekonomskog razvoja na lokalu.

Generalni sekretar SKGO je istakao da je planirano da svi modeli administrativnih postupaka budu javno dostupni svim gradovima i opštinama u julu 2017. godine. Naredna aktivnost je postavljanje svih modela na sajt SKGO i sajt MDULS-a Dobra uprava, kako bi službenici iz jedinica lokalne samouprave mogli da ih preuzimaju i time obezbede efikasnije postupanje, naglasio je Staničić.

„Svrha regulatorne reforme na lokalnom nivou jeste da se privredi omogući što lakše poslovanje i da se kroz pojednostavljenje i standardizovanje administrativnih postupaka stvore uslovi za uspešan biznis", izjavio je Marko Čadež, predsednik Privredne komore Srbije.

„Lokalne administracije koje se tome posvete privuku mnogo više investicija i žive bolje, dok sa druge strane, one kojima to nije prioritet, nemaju dovoljno kompanija niti je firmama lako da opstanu u tim sredinama", istakao je predsednik PKS.


Časopis Lokalna samouprava je izdanje Stalne konferencije gradova i opština - Saveza gradova i opština Srbije. Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

**Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije**, Makedonska 22, Beograd, tel. 011/3223-446, e-mail: secretariat@skgo.org, **http://www.skgo.org.**
ISSN 2217-6985. Uređuju: Vladimir Jovanović i Željko Krnetić; Fotografije SKGO; Grafička postavka: Aleksandar Marković

# LOKALNA SAMOUPRAVA PRE I POSLE ZUP-A

Skupština Srbije krajem februara prošle godine usvojila je Zakon o opštem upravnom postupku (ZUP), koji je stupio na snagu u martu iste godine. Međutim, samo pojedine odredbe ovog zakona su u primeni od sredine prošle godine, a zakon je punu primenu doživeo od ovog 1. juna i tek u narednom periodu moći ćemo da damo konačnu ocenu da li je i koliko ova velika reforma na polju domaćeg upravnog prava uspela. Stav Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave je da će najveći ukupni rezultat novog ZUP-a biti promena odnosa između građana i države čime će država postati pravi servis za građane, koji pride štedi vreme, ljudske i finansijske resurse.

**■ Od zvaničnog usvajanja prvog nacrta ZUP-a 2011. godine do konačnog donošenja novog zakona prošlo je skoro pet godina. Zašto je bilo potrebno toliko vremena i rada da bismo došli do konačnog teksta ovog zakona?**

Za sve nas koji se bavimo ili radimo u državnim i lokalnim organima, ZUP je tzv. sveto pismo. Svako rešenje doneto u bilo kom postupku pred bilo kojim organom uprave sadrži pozivanje upravo na ovaj zakon. Rezultat toga je i obaveza da kad menjate jedan tako važan zakon, morate izmenama pristupiti odgovorno i temeljno, jer bilo kakav previd ili omaška može imati ozbiljne posledice.

Prilikom pripreme novog ZUP-a, namera svih učesnika u procesu bila je da se donese zakon koji će, između ostalog, poboljšati odnose uprave sa građanima i privredom i koji će omogućiti da se delovanje uprave modernizuje i uskladi sa načelima evropskog administrativnog prostora i uslovima za članstvo u Evropskoj uniji.

Ono što sa sigurnošću možemo već sada reći jeste da novi ZUP svakako donosi značajne novine za mnoge učesnike: državne organe i organizacije, organe i organizacije autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, ustanove, javna preduzeća, kao i za pravna i fizička lica kojima su poverena javna ovlašćenja.

**■ Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave je od početka rada na ovom zakonu isticalo da reforma javne uprave predstavlja složen i sistemski proces. Govorilo se o jednoj od najvećih reformi u mandatu kako prethodne, tako i aktuelne vlade.**

Transformacija javne uprave u servis građana i privrede treba da omogući brzo, efikasno, transparentno, ali i odgovorno i ekonomično postupanje uprave prema građanima i privrednim subjektima. Donošenjem novog ZUP-a postavljen je sistemski zakonodavni okvir za taj preobražaj.

Međutim, puko usvajanje ovog zakona neće samo po sebi doneti kvalitetniju, efikasniju i jeftiniju upravu, već je neophodno da ono bude praćeno daljom širom reformom koja uključuje izmene drugih zakona, organizacionu reformu i dr. Uvereni smo da će se sve kockice ovog zahtevnog mozaika sklopiti i da ćemo na kraju ovog procesa biti zadovoljni postignutim.

**■ Stalna konferencija gradova i opština bila je aktivno uključena u čitav proces pripreme novog ZUP-a. U čemu se sve ogledala vaša podrška lokalnim samoupravama i resornom ministarstvu?**

SKGO je još od prvog teksta zakona bila uključena u ovaj proces. Naša uloga se, pre svega, ogledala u tome da gradove i opštine, u svakoj od faza, upoznamo sa postojećom situacijom u ovoj oblasti, predlozima Ministarstva i stručne javnosti povodom budućeg zakona i da od opština dobijemo ono što zovemo „stav lokala". Proces pripreme ZUP trajao je više godina i mi smo tokom tog perioda organizovali veliki broj stručnih skupova, više im ni broj ne znamo, i to su bile prilike da kolege i stručnjake iz lokalnih samouprava pitamo za mišljenje konkretnim



**ĐORĐE STANIČIĆ**
generalni sekretar SKGO

## DOKUMENTA NA JEDAN KLIK

Novi Zakon o opštem upravnom postupku ima šire polje primene, njime su uvedena nova načela i nova pravna sredstva, a bolje je definisana i komunikacija između uprave i građana. Cilj je da država u punom smislu postane servis građana, te se intenzivno radi na umrežavanju šest institucija: Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, Ministarstva unutrašnjih poslova, Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja, PIO, Poreske uprave i Nacionalne službe za zapošljavanje, a kako bi građani sve potrebne papire mogli da dobiju na jednom mestu.

„SKGO nastavlja da pruža podršku lokalnim samoupravama u pripremi za što kvalitetniju primenu ovog zakona, te osim aktuelne e-obuke i regionalnih seminara koje trenutno organizuje na ovu temu, planirano je da u avgustu u okviru projekta „Upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi" organizuje još oko 30 jednodnevnih i dvodnevnih radionica", ističe generalni sekretar SKGO.

povodom. Poslednje veliko stručno okupljanje imali smo u aprilu ove godine kada je ministarka Ana Brnabić pred oko 200 gradonačelnika, predsednika i drugih predstavnika gradova i opština, govorila o do tada postignutim rezultatima u ovoj oblasti, ali i o pojedinim neuspesima i očekivanjima za mesece pred nama.

■ **Utisak je da je SKGO vrlo aktivna u obučavanju lokalnih službenika i njihovoj pripremi za nove zadatke.**

Pošto već govorimo o ZUP-u, skrenuću pažnju samo na aktivnosti koje se isključivo tiču naše podrške lokalnim samoupravama kako bi one što spremnije dočekale punu primenu ovog zakona. U ovom trenutku, na primer, odvija se osmonedeljna elektronska obuka za službenike u lokalnim samoupravama koji se bave upravnim postupkom. Ovu e-obuku pohađa više od 1200 službenika iz više od 130 gradova i opština, te je jasno koliko veliki i zahtevan posao obavljamo.

SKGO je tokom maja organizovala i novi krug regionalnih prezentacija za lokalne službenike upravo na temu ZUP-a. Ove stručne radionice pripremili smo u saradnji sa resornim ministarstvom, a uz podršku projekta "Institucionalna podrška SKGO - druga faza" koji finansira Švajcarska Konfederacija.

Ističem da je ovo drugi krug radionica, jer smo recimo u novembru i decembru prošle godine takođe organizovali ciklus regionalnih seminara, kada su gradski i opštinski službenici detaljno upoznati sa rešenjima i novinama koje donosi ovo zakonsko rešenje.

■ **U kojoj meri se već osećaju prvi rezultati primene novog zakona?**

Još je rano govoriti o njegovim efektima. U junu prošle godine zaživele su samo pojedine odredbe ZUP-a i to one koja predviđaju da uprava više ne sme da traži od građana podatke koje već ima u evidenciji.

Ono što u ovom trenutku znamo jeste da je nepotrebna papirologija svakako smanjena, da građani više nisu „kuriri“ između državnih i lokalnih institucija, da brojne poslove možete završiti onlajn i dr. U praksi nažalost još dolazi do sporadičnih slučajeva da organi u potpunosti ne isprate nova pravila igre ili da građani, usled neobaveštenosti, potražuju dokumenta i trče između različitih šaltera, ali nadamo se da će u najskorijoj budućnosti sve to biti ispravljeno. Naš cilj je da građani, bez obzira u kojem delu Srbije žive, dobiju istu uslugu.

UPRAVA VIŠE NE SME DA TRAŽI OD GRAĐANA PODATKE KOJE VEĆ IMA U EVIDENCIJI

Kako bi javna uprava postala pravi servis građana i privrede, zaista je neophodno da stalno radimo na unapređenju znanja i veština službenika u republičkoj i lokalnoj upravi i to na različite načine: potrebne su edukacije, obuke i seminari, ali treba i da ih naučimo da razmenjuju iskustva sa kolegama iz zemlje i inostranstva, ali i da se konsultuju sa građanima i privredom kako bi situaciju sagledali iz druge perspektive. Mnogo posla je pred nama, ali ukoliko budemo uporni, a službenici motivisani, mislim da ćemo na kraju biti zadovoljni postignutim rezultatima.




*Konferencija o reformi javne uprave, 7. april 2017.*



*Konferencija o reformi javne uprave, 7. april 2017.*

# NOVI ZUP I PRIMENA ODREDABA POSEBNIH ZAKONA

Imajući u vidu da je 1. juna počela puna primena Zakona o opštem upravnom postupku, Koordinaciono telo Vlade Republike Srbije za usklađivanje posebnih propisa sa ZUP-om zauzelo je stav da će se u periodu od 1. juna 2017. godine do 1. juna 2018. godine primenjivati odredbe posebnih zakona, čak i ako nisu usklađene sa ZUP-om. Nakon 1. juna 2018. godine, ako posebni zakon nije usklađen sa ZUP-om, primenjivaće se ZUP.

## Šta to konkretno znači?

Prvo, postupci koji nisu okončani do početka primene novog ZUP (1. juna 2017. godine), okončaće se prema odredbama zakona koji se primenjivao do početka primene ovog zakona. Ako posle početka primene novog ZUP-a rešenje prvostepenog organa bude poništeno ili ukinuto, dalji postupak sprovodi se prema odredbama ovog zakona, pri čemu će se u periodu usklađivanja posebnih zakona kojima su uređena pojedina pitanja upravnog postupka u pojedinim upravnim oblastima sa odredbama novog ZUP (tj. u periodu od 1. juna 2017. godine do 1. juna 2018. godine), primenjivati odredbe posebnih zakona.

Drugo, odredbe ZUP kojima se uređuju novi pravni instituti (prigovor, odgovor prvostepenog organa na žalbu, odricanje prava na žalbu...) počinju da se primenjuju od 1. juna 2017. godine, izuzev ako su instituti koji su u pogledu sadržine identični (bez obzira na eventualno njihov drugačiji naziv), na drugačiji način uređeni odredbama posebnog zakona ili ako je njihovo uvođenje predviđeno posebnim zakonima (poput garantnog akta, upravnog ugovora i dr.).

Treće, kada je određena odredba posebnog zakona podrazumevala dopunsku primenu odredaba ZUP koji važi do 1. juna 2017, a novim ZUP-om se uvodi drugačiji način uređenja istog pitanja, do 1. juna 2018. godine kao roka koji je previđen za usklađivanje posebnih zakona primenjuje se pravno pravilo iz odredbe starog ZUP koji je prestao da važi 1. juna 2017. godine (npr. ukoliko je po odredbama nekog posebnog zakona u vezi sa zaključkom kojim se obustavlja određeni postupak, bilo dopušteno izjavljivanje žalbe tako što se podrazumevala primena tada važećih normi ZUP-a iz 1997. godine bez prepisivanja tih odredaba u odredbe tog posebnog zakona, smatraće se da je i dalje dozvoljena žalba).

# ŠTA DONOSI NOVA REGULATORNA REFORMA NA LOKALNOM NIVOU

- Lakše poslovanje za privredu
- Brže i efikasnije postupanje lokalne administracije prema građanima
- Predvidivost i izvesnost u obavljanju poslova pred javnom upravom
- Veća pravnu sigurnost i transparentnost postupanja
- Ušteda vremena za građane i privredu

Gradovi i opštine u Srbiji dobile su novi alat za efikasno sprovođenje administrativnih postupaka prema građanima i privredi. Reč je o registru i modelima administrativnih postupaka na lokalnom nivou koji treba da obezbede lakše poslovanje za privredu, ali i brže i efikasnije postupanje lokalne administracije prema građanima i to kroz pojednostavljivanje i standardizovanje brojnih administrativnih postupaka.

Ovu aktivnost Stalna konferencija gradova i opština, u saradnji sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave i Timom za reformu javne uprave pri Kabinetu predsednika Vlade Srbije, počela je pre godinu dana i tokom prethodnih meseci razvila je modele za čak 189 administrativnih postupaka, koji su od jula dostupni svim lokalnim samoupravama u Srbiji. Opštine i gradovi imaju mogućnost da usklade svoje procedure sa modelima i standardizovanim obrascima zahteva i da na taj način ujednače postupanje sa drugim lokalnim samoupravama u Srbiji. Krajnji cilj ove aktivnosti jeste upravo usklađivanje i ujednačavanje prakse u jedinicama lokalne samouprave, a to znači da se, recimo, ostvarivanje prava na dečji dodatak, kategorizacija objekta za smeštaj ili izdavanje informacije o lokaciji u bilo kojoj opštini i gradu sprovode na isti ili sličan način. Za opštine i gradove to znači efikasniji rad, a za građane i privredu izvesnost i sigurnost. Takođe, usvajanjem modela koji su usklađeni sa svim propisima i dodatno provereni sa nadležnim ministarstvima stvara se mogućnost za dalju optimizaciju tj. skraćivanje rokova, smanjenje broja dokumenata potrebnih u raznim postupcima što vodi ka većoj efikasnosti i uštedi vremena za stranke. Standardizovanje zahteva kojim stranka pokreće postupak pred lokalnom administracijom doprineće bržem i efikasnijem uvođenju elektronske uprave u svim jedinicama lokalne samouprave.

NAŠ CILJ JE USKLAĐIVANJE I UJEDNAČAVANJE PRAKSE U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

Šta smo primetili? Glavni razlog za ovu našu aktivnost je, pre svega, bila uočena neujednačena praksa i neusklađenost koja je često zbunjivala i otežavala poslovanje za privredu, ali i komplikovala život građanima. Te razlike se mogu videti u svim elemen-

## DESET GODINA REGULATORNE REFORME NA LOKALNOM NIVOU U SRBIJI

Proces regulatorne reforme u Srbiji počeo je pre 10 godina sprovođenjem projekta „Jačanje konkurentnosti na lokalnom nivou“ koji je podržala Međunarodna finansijska korporacija (IFC), članica grupacije Svetske banke. Aktivnosti su realizovane u Srbiji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori i Albaniji, a cilj je bio pojednostavljenje administrativnih postupaka na lokalnom nivou radi poboljšanja investicione klime, smanjenja rizika i troškova za privatni sektor i jačanja i povećanja konkurentnosti lokacija za privlačenje investicija. SKGO je tokom realizacije ovog projekta prepoznata kao važan partner.

Upravo potreba da se nastavi regulatorna reforma na lokalnom nivou i pojednostavljivanje administrativnih postupaka u cilju unapređenja poslovnog ambijenta, rezultirala je realizacijom projekta „Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu“. Ciljevi projekta su bili manji troškovi i utrošeno vreme za privatni sektor, izgradnja održivih regulatornih mehanizama za nove propise, koji će obezbediti niske troškove i manji rizik, povećanje transparentnosti i efikasnosti javne administracije na lokalnom nivou. Rezultati projekta su, između ostalog, izrada modela odabranih administrativnih postupaka, njihovo testiranje u 10 odabranih lokalnij samouprava, sistemska regulatorna reforma poslovnih administrativnih postupaka u šest odabranih gradova i opština, kao i uvođenje elektronskog registra admnistrativnih postupaka. Projekat je finansirao Švajcarski sekretarijat za ekonomske poslove (SEKO), a spoveden je u partnerstvu između SKGO i OPTIMUS-a od 2011-2015. godine.

tima sprovođenja jednog postupka, od različitih naziva, različite dokumentacije i informacija za odlučivanje koje se zahtevaju od stranke, drugačijih rokova za realizaciju, administrativnih taksi i naknada, obrazaca zahteva i dr. Takođe, primena novog Zakona o opštem upravnom postupku, koji uvodi brojne novine u sprovođenju jednog upravnog postupka, predstavlja dodatni izazov za jedinice lokalne samouprave, naročito u delu koji se odnosi na pribavljanje podataka po službenoj dužnosti.

Šta smo uradili? Proces mapiranja administrativnih postupaka započet je u junu 2016. Mapirano je ukupno 198 administrativnih postupaka, a izrada modela počela je u septembru iste godine. Nakon konsultacija sa predstavnicima i dodatne analize, neki od mapiranih postupaka su spojeni dok je određeni broj izbrisan iz registra administrativnih postupaka, pa je broj sa prvobitnih 198 nakon usklađivanja smanjen na 189.

Svi mapirani postupci posmatrani su u odnosu na kriterijume da li se sprovode kao izvorni ili povereni poslovi i da li su namenjeni građanima ili privredi. Tom prilikom je utvrđeno da oko 70 odsto pripada kategoriji poverenih poslova, kao i da se nešto manje od 50 odsto ovih postupaka odnosi istovremeno i na privredu i građane.

Postupci su, takođe, podeljeni i u skladu sa nadležnostima jedinice lokalne samouprave, po oblastima: građanska stanja, komunalno-stambeni poslovi, saobraćaj, urbanizam i imovinsko-pravni poslovi, zaštita životne sredine, društvene delatnosti, ruralni razvoj, lokalni ekonomski razvoj i lokalna poreska administracija.

RAD NA PRIPREMI 189 MODELA TRAJAO JE GODINU DANA

Svaki od 189 modela administrativnog postupka sastoji se iz: narativnog opisa postupka koji sadrži informacije o tome šta je cilj postupka, ko podnosi zahtev, šta je potrebno da stranka podnese a šta se pribavlja po službenoj dužnosti, koji je pravni osnov, opis toka postupka, zakonski i preporučeni rok i pouku o pravnom sredstvu; tabele - pregleda administrativnog postupka u kojoj je predstavljena svaka faza postupka sa nadležnostima za postupanje, rokovima, pravnim osnovom, zakonskim i preporučenim rokom, kao i dokumentima/podacima neophodnim za odlučivanje; grafičkog prikaza faza administrativnog postupka; modela obrasca/zahteva za pokretanje administrativnog postupka koji je usklađen sa novim ZUP-om i Uredbom o pribavljanju i ustupanju podataka o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, a koji predlaže SKGO u saradnji sa MDULS-om ili koji je već propisan.

Tokom procesa izrade modela, sprovedene su konsultacije i testiranje modela administrativnih postupaka. Važno je istaći da su postupci iz poverenih nadležnosti dostavljeni nadležnim ministarstvima i organizacijama na konsultacije, te da je urađeno naknadno usaglašavanje sa svim komentarima. Određene postupke testirali smo u lokalnim samoupravama (Sremskoj Mitrovici i Lučanima), a u saradnji sa Privrednom komorom Srbije u maju ove godine počeli smo i proces konsultacija sa privrednom zajednicom.

Ovi modeli tokom jula ove godine biće dostupni na sajtu SKGO (www.skgo.org) i portalu resornog ministarstva Dobra uprava. Za kolege u lokalnim samoupravama organizovaćemo i obuke za primenu modela, a Savetodavni centar SKGO pružaće kontinuiranu podršku za njihovu primenu. Naravno, trudićemo se da modeli adminstrativnih postupaka budu stalno usaglašavani sa novim propisima.

Šta očekujemo? Na kraju ovog ozbiljnog zahvata koji smo preduzeli i po preuzimanju modela i njihovoj primeni na lokalnom nivou, očekujemo da postupanje lokalnih organa u primeni nadležnosti i poslova bude ujednačeno između opština, kao i da administrativni postupci budu pojednostavljeni. Takođe, očekujemo i uštedu vremena za građane i privredu, predvidivost i izvesnost u obavljanju poslova pred javnom upravom, ali i veću pravnu sigurnost i transparentnosti postupanja, kao i smanjen potencijalni prostor za korupciju.

Ovu aktivnost ne bismo uspeli da sprovedemo bez podrške Vlade Švedske koja nam je pružena u okviru programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji na putu ka EU – Druga faza“, te ovom prilikom zahvaljujemo na poverenju i pomoći.

## VEZA SA STRATEŠKIM DOKUMENTIMA VLADE REPUBLIKE SRBIJE

Mapiranje i izrada modela administrativnih postupaka deo je Plana prioritetnih aktivnosti za smanjenje administrativnih tereta u Republici Srbiji 2016-2018. („Stop birokratiji“) kao aktivnost pod rednim brojem 15 - Izrada modela administrativnih postupaka na lokalnom nivou od interesa za građane i privredu i komplementarna je aktivnosti broj 14 - Uspostavljanje registra administrativnih postupaka od značaja za privredne subjekte koje sprovode javna uprava i javna preduzeća.

Navedene aktivnosti doprinose realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji za period 2015-2017. u okviru mere 4.2. Unapređenje upravnih procedura i obezbeđivanje postupanja organa državne uprave i organa i organizacija javne uprave u odlučivanju o pravima, obavezama i pravnim interesima građana i drugih subjekata u skladu sa principima dobre uprave i rezultata 4.2.1 Unapređen i usklađen zakonodavni okvir u upravnom postupanju organa državne odnosno javne uprave na svim nivoima vlasti.

Ove aktivnosti doprinose i implementaciji Strategije regulatorne reforme i unapređenja sistema upravljanja javnim politikama za period 2015-2020. godine i Akcionom planu za sprovođenje Strategije regulatorne reforme i unapređenja sistema upravljanja javnim politikama za period 2016 - 2017. godina, odnosno Posebnom cilju 3 – Pojednostavljenje administrativnih procedura i uspostavljanje sistema za kontinuirano merenje i praćenje administrativnih troškova privrede i građana.

PIŠE: KLARA DANILOVIĆ, SEKRETARKA ODBORA SKGO ZA URBANIZAM, IZGRADNJU I STANOVANJE

# ZAKON O STANOVANJU I ODRŽAVANJU ZGRADA – IZAZOVI ZA OPŠTINE I GRADOVE

*Stalna konferencija gradova i opština u saradnji sa Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture tokom maja 2017. organizovala je regionalne prezentacije Zakona o stanovanju i održavanju zgrada, u Kragujevcu, Nišu, Novom Sadu, Beogradu i Užicu. Predstavnici lokalnih samouprava, zaposleni u odeljenjima i službama za stambene poslove, kao i novoimenovani registratori stambenih zajednica, imali su priliku da se upoznaju sa novim zakonskim rešenjima koja su u primeni od 1. januara 2017. godine.*

Retko koji propis je u poslednje vreme izazvao tako burne reakcije u javnosti još u fazi pripreme i usvajanja, kao što je to bio slučaj sa Zakonom o stanovanju i održavanju zgrada. Imajući u vidu da preko 50% stambenog fonda u Srbiji čine zgrade sa više stanova, a da je oko 98% od ukupnog broja stanova u privatnom vlasništvu, jasno je koliki je obuhvat građana na koje će uticati ovaj Zakon. S druge strane, propisi koji su do nedavno uređivali ovu oblast nedosledno su se, ili gotovo nikako primenjivali. Loše održavanje zajedničkih delova zgrada, kako stambenih, tako i stambeno poslovnih i čisto poslovnih, dovelo je do drastičnog ruiniranja građevinskog fonda do teme mere da je to počelo da predstavlja ozbiljnu pretnju za bezbednost i zdravlje ljudi. Zbog nejasnih zakonskih odredaba, retki pokušaji pojedinih lokalnih samouprava da pomognu građanima u sufinansiranju radova na održavanju (prvenstveno fasada) bili su karakterisani kao nenamensko trošenje sredstava od strane revizorske institucije.

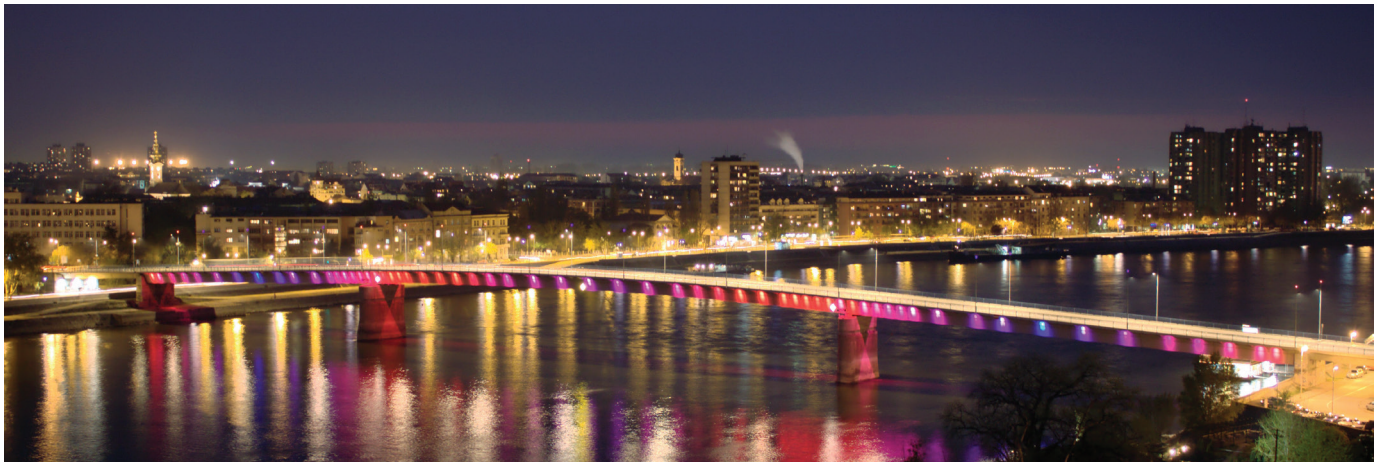
Zakon o stanovanju i održavanju zgrada objedinio je tri zakona koji su uređivali oblast stanovanja, održavanja stambenih zgrada i socijalnog stanovanja. Većina ovih propisa bila je na snazi od devedesetih godina prošlog veka. SKGO se, smatrajući da je pitanje neodržavanja i propadanja stambenog fonda prvenstveno lokalno pitanje, još od 2014. godine zalagala za reformu sistema održavanja stambenih zgrada, pa je u tom cilju, izrađena i od strane Predsedništva SKGO, usvojena Platforma za reformu sistema održavanja zgrada u svojini više lica. Neke od ključnih tema iz platforme našle su svoje mesto i u novom Zakonu – obaveznost upravljanja i održavanja, profesionalizacija upravljanja zgradama, jasnija uloga lokalne samouprave u sprovođenju zakona, definisanje nadzora i druge.

ZAKON O STANOVANJU I ODRŽAVANJU ZGRADA OBJEDINIO JE TRI ZAKONA KOJI SU UREĐIVALI OBLAST STANOVANJA, ODRŽAVANJA STAMBENIH ZGRADA I SOCIJALNOG STANOVANJA

## Ključne novine

Zakon uvodi pojam stambene zajednice, što je ekvivalent stambenoj zgradi iz prethodno važećeg zakona. Stambena zajednica je pravno lice, koje to svojstvo stiče u momentu kada dva lica postanu vlasnici dva posebna dela (stana) u zgradi. Organi stambene zajednice su skupština, koju čine svi vlasnici posebnih delova (stanova,





lokala, garaža) i upravnik (nekadašnji predsednik skupštine zgrade). Upravnik može biti jedan od vlasnika stanova ili član domaćinstva vlasnika stana, i u tom slučaju, njegova ovlašćenja ne razlikuju se bitno od onih koje je imao predsednik skupštine zgrade u skladu sa važećim Zakonom.

## Profesionalna uprava

Ovaj Zakon, međutim, stvara uslove za profesionalizaciju poslova upravljanja zgradama, što se pokazalo kao pozitivna praksa u svim zemljama Evrope i u okruženju. Profesionalni upravnici zgrada biće licencirani od strane Privredne komore Srbije i oni će za svoj rad dobijati naknadu. Privredna komora će voditi registar licenciranih profesionalnih upravnika. Ovaj registar biće od značaja i za jedinice lokalne samouprave, koje će iz istog preuzimati podatke o licenciranim upravnicima koji bi, u posebnim slučajevima, bili imenovani za prinudne upravnike u stambenim zajednicama koje ne vrše poslove upravljanja u skladu sa Zakonom. Obuke za prve profesionalne upravnike počele su u Privrednoj komori Srbije, a očekuje se da krajem juna prvi profesionalni upravnici dobiju licence.

## Registracija stambenih zajednica – posao lokalne samouprave

Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture u međuvremenu pripremilo je i objavilo nekoliko podzakonskih akata, između ostalog i podzakonski akt o registraciji stambenih zajednica. Republički geodetski zavod, koji će, u skladu sa Zakonom, voditi jedinstvenu evidenciju stambenih zajednica, pripremio je aplikaciju za vođenje registra stambenih zajednica na nivou lokalne samouprave. Sve jedinice lokalne samouprave imenovale su registratore – zaposlena lica u opštinskim/gradskim upravama koja će voditi registar stambenih zajednica u skladu sa Zakonom i koji će u narednom periodu, biti u obavezi da registruju sve stambene zajednice na teritoriji opštine/grada.

Imajući u vidu brojne nove nadležnosti koje proističu iz Zakona o stanovanju i održavanju zgrada, SKGO je počela da priprema modele koji treba da pomognu gradovima i opštinama u primeni Zakona. Neki od ovih modela predstavljeni su na regionalnim prezentacijama Zakona: Model Odluke o opštem kućnom redu u stambenim i stambeno poslovnim zgradama, kao i Uputstvo za lokalne samouprave za uspostavljanje usluge savetovanja građana u oblasti energetske efikasnosti.

## Odluka o kućnom redu

Iskustva iz prakse komunalnih inspektora pokazala su da je veliki broj predmeta koje vode po prijavama građana, vezan za Odluku o kućnom redu u stambenim zgradama. Zakon je utvrdio obavezu lokalnih samouprava da propišu opšta pravila kućnog reda u stambenim i stambeno poslovnim zgradama, pa je SKGO, na inicijativu nekoliko gradova i opština, pripremila model Odluke, koji bi mogao poslužiti svim gradovima i opštinama kao pomoć u radu. Odluka o kućnom redu posebno propisuje dozvoljene nivoe buke, kao i uslove pod kojima se određene delatnosti mogu obavljati u stambenim i stambeno poslovnim zgradama. Odluke o kućnom redu koje su još uvek na snazi, a donete su na osnovu prethodno važećeg Zakona, sadrže u sebi anahrone odredbe posebno u delu uređivanja vremena za odmor. Gradovima i opštinama je savetovano da prilikom preciziranja ovih odredbi uvaže lokalne specifičnosti i navike građana u njihovim lokalnim zajednicama.

ZAKON POSVEĆUJE VELIKU PAŽNJU INSTITUTU SOCIJALNOG STANOVANJA, KOJE SADA DOBIJA NOVI NAZIV „STAMBENA PODRŠKA“

## Stambena podrška

Zakon o stanovanju i održavanju zgrada posvećuje veliku pažnju institutu socijalnog stanovanja, koje sada dobija novi naziv „stambena podrška“. Postoji pet vidova stambene podrške: zakup stana po uslovima neprofitnog zakupa (u stanovima u javnoj svojini – tzv. socijalni stanovi), kupovina stana ili porodične kuće po neprofitnim uslovima, dodela stana ili porodične kuće, pomoć za unapređenje uslova stanovanja (najčešće u vidu dodele građevinskog materijala), pomoć za ozakonjenje stana ili kuće i stambeno zbrinjavanje kroz obezbeđivanje privremenog smeštaja.

Kao i u prethodno važećem Zakonu o socijalnom stanovanju, najznačajniju ulogu u pružanju stambene podrške ima lokalna samouprava. Iako zakon predviđa razne izvore finansiranja stambene podrške (nacionalni programi, međunarodna donatorska sredstva), značajna sredstva moraće biti izdvojena i u lokalnim budžetima. U uslovima već sada teške finansijske situacije u našim gradovima i opština, ovo predstavlja dodatni izazov o kome će se sigurno diskutovati i u narednom periodu.

PODRŠKA EVROPSKE UNIJE GRADOVIMA I OPŠTINAMA

# POČELA REALIZACIJA PROGRAMA EXCHANGE 5

Stalna konferencija gradova i opština sa zadovoljstvom objavljuje da je u aprilu 2017. godine počela realizacija pete faze programa Exchange. Program finansira Evropska unija iz sredstava IPA 2014, Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) je korisnik u smislu indirektnog upravljanja sredstvima, dok je SKGO implementacioni partner. Veoma značajnu ulogu ima i Ministarstvo finansija (MFIN) s obzirom na sadržinu podrške i teme koje su velikim delom u nadležnosti ovog ministarstva. Ukupna vrednost donacije EU je 4,45 miliona evra, a predviđeno trajanje programa je tri godine.

Exchange 5 je namenjen gradovima i opštinama u Srbiji, kao podrška za efikasno upravljanje imovinom i podrška u strateškom planiranju i programskom budžetiranju. Glavni modaliteti podrške su dodeljivanje sredstava gradovima i opštinama putem grant šeme i tehnička pomoć. U tom smislu, pojedine programske aktivnosti dizajnirane su tako da obuhvataju sve lokalne samouprave u Srbiji, dok će u druge biti uključen samo ograničen broj izabranih po konkursu za konkretnu podršku.

## I komponenta: Podrška za oblast upravljanja imovinom

U okviru prve komponente programa Exchange 5, biće podržana implementacija grant šeme usmerene na unapređenje upravljanja imovinom u gradovima i opštinama Srbije. Raspisivanje konkursa za dodelu grantova očekuje se sredinom 2017 godine. Predviđeno je da SKGO pruži podršku u svim fazama sprovođenja grant šeme, i to na horizontalnom nivou upravljanja u saradnji sa MFIN i MDULS, kao i u neposrednoj saradnji sa lokalnim samoupravama – korisnicima grantova.

Pored projektnih donacija kroz grant šemu, u okviru Programa planirana je i podrška za unapređenje opštinskih usluga u upravljanju imovinom za najmanje 20 gradova i opština koje pripadaju kategoriji nerazvijenih. Podrška će biti pružena u formi ekspertske tehničke pomoći koje nazivamo opštinskim paketima i koji će po svom obuhvatu biti posebno prilagođeni kapacitetima nerazvijenih jedinica lokalne samouprave, budući da je namera da se u okviru Programa učini i iskorak kod ovakvih JLS da uspostave bar osnovne pretpostavke za sistem upravljanja imovinom. Dodeljivanje opštinskih paketa podrške biće organizovano takođe na konkursnom principu, ali uz jednostavnije proceduralne zahteve u drugoj godini sprovođenja Programa.

Kako bi se podigli kapaciteti i svest o važnosti i perspektivama efikasnog upravljanja javnom imovinom za lokalni razvoj na nivou Srbije, kroz ovu komponentu će biti realizovane regionalne obuke za upravljanje imovinom namenjene svim JLS u Srbiji.

## II komponenta: Podrška za planiranje i programsko budžetiranje na lokalu

U okviru druge komponente Programa, gradovi i opštine će biti podržani u pravilnoj i sveobuhvatnoj primeni programskog budžetiranja kao važnog procesa šire reforme upravljanja javnim finansijama koja stavlja naglasak na utvrđivanje prioriteta i optimizaciju potrošnje u cilju podsticanja privrednog rasta i efikasnog pružanja kvalitetnih usluga javne uprave.

Predviđena podrška lokalnim samoupravama u svim fazama budžetskog ciklusa tokom tri godine sprovođenja Programa će biti realizovana na osnovu metodologija Ministarstva finansija pri čemu SKGO ima i posebna zaduženja za koordiniranje, unapređenje i podršku




*Radionica o upravljanju imovinom Beograd, 8. jun 2017..*




*Radionica o upravljanju imovinom Novi Sad, 26. jun 2017.*

gradovima i opštinama u Srbiji.

Na godišnjem nivou biće pripreman pregled i analiza Odluka o budžetu i Odluka o završnom računu lokalnih samouprava, biće realizovane radionice i regionalne obuke, kao i pripreman paket dokumenata i modela neophodnih za pravilnu primenu programskog budžetiranja u okviru izrade Odluka o budžetu i Odluka o završnom računu budžeta JLS, a sve uključujući i horizontalne teme kapitalnog i rodno odgovornog budžetiranja, kao i promocije izrade građanskih vodiča kroz budžet.

Pored ovoga, predviđena je i neposredna tehnička podrška za 12 lokalnih samouprava u procesu planiranja i budžetiranja radi testiranja unapređenih paketa dokumenata i pripreme preporuka zasnovanih na konkretnc

MILENA RADOMIROVIĆ, PROGRAM MENADŽER U SKGO

## Program Exchange 5 – prepoznatljivi brend podrške Evropske unije lokalnoj samoupravi u Srbiji u novom ruhu



Ako bi trebalo da kroz nekoliko ključnih pojmova ukažem na značaj Programa Exchange 5, rekla bih da su to: kontinuitet podrške EU lokalnoj samoupravi u Srbiji, usmeravanje lokalne administracije ka strateškoj modernizaciji u poslovanju i jasnije sagledavanje reformi lokalne uprave u funkciji evropskih integracija Republike Srbije. U dekadi od 2004. godine EU je kroz četiri faze Programa Exchange podržala gradove i opštine u Srbiji sa oko 26 miliona evra bespovratne pomoći i opredelila dodatnih 4,45 miliona evra u okviru Exchange 5 za nastavak reformi na lokalu. Višegodišnje iskustvo i najbolje prakse u sprovođenju Programa ugrađene su u dizajn pete faze na način da se podrška lokalnim samoupravama pruži fokusirano i u skladu sa strateški utemeljenim prioritetima. Teme su grupisane u dve programske komponente, ali je horizontalni uticaj opredeljenih tema na praktično sve oblasti lokalnog planiranja i razvoja evidentan. Budžetsko i strateško planiranje na lokalu podržava se konzistentno sa metodološkim pristupom koji je definisan nacionalnim planskim dokumentima. Kada je reč o resursima gradova i opština, kroz Exchange 5 nastavlja se podrška za uspostavljanje prava javne svojine, ali i za usmeravanje lokalne administracije da kvalitetno upravlja imovinom ostvarujući finansijsku i opštu društvenu dobrobit. Ove nadležnosti lokalne samouprave od izuzetnog su značaja za perspektivu članstva Srbije u EU i to posebno za sprovođenje pravnih tekovina EU u oblasti regionalnog razvoja i koordinacije strukturnih instrumenata, ali i za slobodno kretanje kapitala i u svim investiciono zahtevnim poglavljima u procesu pregovora o pristupanju.

# ZAPOSLENI KAO NEOPHODAN RESURS U SVAKOJ STRATEGIJI RAZVOJA

Upravljanju ljudskim resursima do sada je posvećivana pažnja uglavnom u korporativnom okruženju, gde je na vreme uočeno da su zaposleni osnov uspešnog poslovanja svake kompanije. Njihova motivacija za rad, dobra saradnja sa kolegama i kreiranje atmosfere u kojoj svaki pojedinac želi da pruži svoj maksimum, postali su ključni faktori uspeha. Međutim, zdrav poslovni ambijent ne može da se stvori sam od sebe, već se kompanije angažuju na stvaranju dobre atmosfere, pažljivo selektuju novozaposlene u skladu sa strategijom poslovnog razvoja i intenzivno rade na zadovoljavanju potreba zaposlenih za stručnim usavršavanjem i napredovanjem.

Da li se ovaj model može primeniti u javnoj administraciji? Odgovor je DA. I ne govorimo o poželjnom DA, već o modelu koji je neophodno primeniti u javnom sektoru. Zašto? Prvenstveno zato što je prisustvo drugih resursa u administraciji ograničeno i ceo proces rada se oslanja na veštine i znanja zaposlenih i rukovodilaca. Zahtev podnet upravi dolazi u ruke službenika koji treba da postupi po njemu i da donese adekvatno rešenje. Da li će se taj proces odvijati u skladu sa zakonom i da li će rešenje biti donetu u roku, direktno zavisi od osposobljenosti i motivacije zaposlenog. Zato je potrebno da zaposlenima posvetimo posebnu pažnju, te ovaj resurs treba da razvijamo i negujemo.

NOVI SISTEM STRUČNOG USAVRŠAVANJA ZASNIVAĆE SE NA REALNIM POTREBAMA KAKO ZAPOSLENIH KAO POJEDINACA TAKO I ORGANIZACIJE U CELINI

Vlada Republike Srbije osnovala je Savet za stručno usavršavanje zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave sa namerom da osigura primenu načela efikasnosti, pravičnosti i celovitosti sistema stručnog usavršavanja, a radi davanja stručnih mišljenja i preporuka za njegovo sprovođenje i unapređenje u skladu sa Zakonom o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave. Shodno tome, Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave, uz podršku projekta pokrenulo je proces akreditacije pravnih i fizičkih lica za realizaciju programa stručnog usavršavanja.

Ovo praktično znači da sva lica koja žele da budu realizatori programa obuke ili nekog drugog oblika stručnog usavršavanja lokalnih službenika, prethodno će morati da se akredituju (pravna ili fizička lica) za pružanje obuka u skladu sa kriterijumima akreditacije. Osnovni cilj ove akreditacije je da se napravi sistem stručnog usavršavanja koji do sada nije postojao, a koji bi počivao na vidljivosti izvođača treninga i drugih oblika stručnog usavršavanja, u skladu sa postavljenim standardima.

Reforma javne uprave u poslednje vreme je značajna tema, te u sklopu toga analiziramo učinak zaposlenih u lokalnoj upravi, dovodimo u pitanje njihovu stručnost, analiziramo njihove „privilegije". Ocenjujemo paušalno, a ne znamo da je tek donošenjem Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, postavljen sistem koji je preduslov za visoka očekivanja koja imamo od zaposlenih u lokalnoj upravi.

Pored organizacionih i proceduralnih novina koje ovaj zakon uvodi u cilju uspostavljanja sistema za upravljanje ljudskim resursima, stručno usavršavanje je veoma bitan deo procesa upravljanja ljudskim resursima. Dosadašnji pravni okvir koji je regulisao radno pravni status zaposlenih u JLS, nije posvećivao veliku pažnju stručnom usavršavanju zaposlenih na lokalnom nivou, te su zato retki slučajevi planskog pristupa JLS prilikom pripreme obuka ili analize potrebe za istim, što je za posledicu imalo nizak nivo primene usvojenih znanja.

Novi sistem stručnog usavršavanja zasnivaće se na realnim potrebama kako zaposlenih kao pojedinaca tako i organizacije u celini, i omogućiće neprekidno obrazovanje i usavršavanje zaposlenih koje će imati za cilj efikasnije, brže i kvalitetnije ostvarivanje radnih zadataka službenika, a samim tim i bolje funkcionisanje celokupne uprave.

## Upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi

Zbog svega navedenog, SKGO, Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave i Kancelarija Saveta Evrope u Beogradu, a uz finansijsku podršku Evropske unije i Saveta Evrope, realizuju projekat „Upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi", koji u punoj meri podržava primenu Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave.

Cilj ovog projekta je razvoj i primena modernih instrumenata upravljanja ljudskim resursima i uspostavljanje efikasnog institucionalnog i organizacionog okvira za stručno usavršavanje zaposlenih. Takođe, projekat je usmeren na pružanje podrške lokalnim samoupravama za una-

pređenje funkcije upravljanja ljudskim resursima u skladu sa novim zakonskim rešenjima i pozitivnom evropskom praksom u ovoj oblasti.

Do sada je u okviru projekta realizovan značajan broj aktivnosti u ovoj oblasti. Između ostalog, održano je šest regionalnih seminara na kojima su predstavljen novi zakonski okvir. Takođe, organizovano je i osam regionalnih treninga za zaposlene u lokalnim upravama koji se bave ljudskim resursima na kojima su upoznati sa novim sistemom upravljanja kadrovima, kao i poseban seminar za zaposlene u AP Vojvodini koji su takođe obuhvaćeni pomenutim Zakonom. SKGO pruža savetodavnu podršku i do sada je u saradnji sa MDULS odgovoreno na više od 170 pitanja iz gradova i opština o primeni novog Zakona o zaposlenima u AP i JLS.

Potpisan je i Memorandum o saradnji sa 20 pilot gradova i opština, kojim se obezbeđuju paketi podrške u unapređenju funkcije upravljanja ljudskih resursa, a ova vrsta podrške izazvala je veliko interesovanje u lokalnim administracijama.

Formirana je Mreža SKGO za ljudske resurse u čijem radu učestvuje više od 160 članova iz lokalnih samouprava. Ova mreža predstavlja platformu koja okuplja profesionalce iz lokalnih administracija, a služi za razmenu informacija, ideja i dobre prakse.

Završena je i eObuka „Upravljanje ljudskim resursima“, koju je pohađalo 170 zaposlenih iz gradova i opština, od kojih je 146 sa uspehom položilo testove i dobilo sertifikat.

Realizacijom projekta ulaže se napor u cilju modernizacije rada uprave na lokalu, njenoj profesionalizaciji i depolitizaciji, kroz uspostavljanje službeničkog sistema zasnovanog na načelima konkurentnosti, transparentnosti i napredovanja u skladu sa zaslugama.

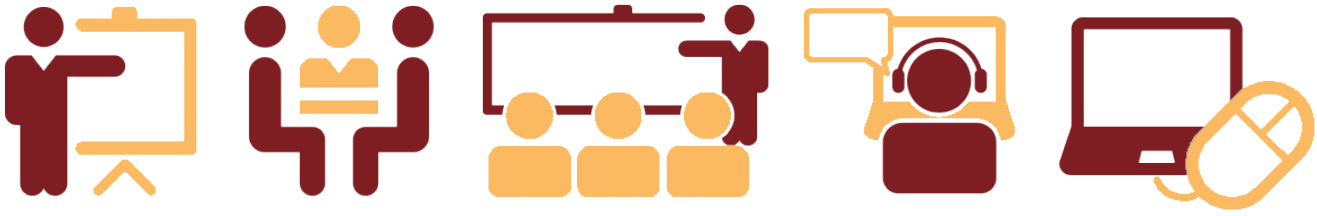
Dosadašnja praksa je pokazala da kvalitet lokalne administracije u velikoj meri utiče na razvoj i napredak zajednice, a samim tim i na kvalitet života građana. Ukoliko uzmemo u obzir konstantne nove obaveze i ovlašćenja koja se prenose na lokalni nivo, kao i najave početka procesa decentralizacije i povećanja izvornih nadležnosti lokalnih samouprava, jasno je da je uvođenje procesa upravljanja ljudskim resursima jedan od prioritetnih zadataka za lokalne samouprave.

E-OBUKU „UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA“, POHAĐALO JE 170 ZAPOSLENIH IZ GRADOVA I OPŠTINA, OD KOJIH JE 146 SA USPEHOM POLOŽILO TESTOVE I DOBILO SERTIFIKAT

MARKO TOMAŠEVIĆ,
ŠEF ODELJENJA ZA SISTEM LOKALNE SAMOUPRAVE SKGO



Značaj uvođenja funkcije upravljanja ljudskim resursima u jedinicama lokalne samouprave ogleda se prvenstveno u potrebi da se utvrde svi raspoloživi ljudski kapaciteti kojima jedna lokalna samouprava raspolaže. Slobodno možemo konstatovati da uspeh lokalne samouprave umnogome zavisi od zaposlenih, njihove stručnosti, entuzijazma i zainteresovanosti da daju lični pečat u svakodnevnom radu. Ovaj projekat ponovo postavlja u fokus zaposlene, njihove sposobnosti, interesovanja i potrebe, a sve u cilju kreiranja povoljnije klime za rad i stvaranja zadovoljnih i stručnih službenika koji ostvarenjem sopstvenih potencijala mogu da doprinesu jačanju lokalne samouprave kao servisa za građane i za privredu.



# BOLJE USLUGE ZA GRAĐANE I PRIVREDU U 10 LOKALNIH SAMOUPRAVA

Stalna konferencija gradova i opština tokom naredne tri godine pružaće stručnu podršku u 10 gradova i opština u Srbiji kako bi ove lokalne samouprave dodatno unapredile svoje usluge za građane i privredu. Ovu aktivnost SKGO sprovodi u okviru programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji na putu ka EU – Druga faza" koji realizuje uz podršku Vlade Švedske i u partnerstvu sa Švedskom asocijacijom lokalnih vlasti i regiona.

Kako bi izabrala lokalne samouprave kojima će pružiti ovu direktnu pomoć, SKGO je 12. decembra prošle godine raspisala konkurs i pozvala zainteresovane opštine da se prijave. Na ovaj javni poziv prijavilo se čak 65 gradova i opština, a žiri koji su činili stručnjaci iz SKGO i Švedske asocijacije lokalnih vlasti i regiona, kao i nezavisni eksperti, izabrao je 10 gradova i opština koji će u narednih 12 do 36 meseci dobiti podršku SKGO u jednoj od tri oblasti.

U tematskoj oblasti koja se tiče unapređenja poslovne klime na lokalnom nivou, SKGO će pružiti stručnu pomoć opštini Knjaževac i to u pripremi emisije municipalnih obveznica, Kraljevu u jačanju konkurentnosti, analizi lanca vrednosti u odabranom privrednom sektoru i brendiranju, Baču i Loznici u javno-privatnom partnerstvu, a Kniću i Lazarevcu u saradnji javnog i privatnog sektora kroz poslovne savete. U oblasti unapređenja usluga u upravljanju otpadom, otpadnim voda i snabdevanju vodom, stručnu podršku SKGO dobiće Zrenjanin, Kruševac i Čajetina, dok u sektoru prevencije i upravljanja u vanrednim situacijama SKGO će podržati Osečinu.

Stalna konferencija tokom aprila potpisala je sporazume o saradnji sa ovim lokalnim samoupravama, nakon čega sledi analiza stanja i identifikacija problema u konkretnoj opštini i priprema akcionog plana za rešavanje identifikovanog problema. Potom će biti započet višemesečni zajednički rad stručnog tima SKGO i stručnjaka iz lokalne samouprave, a kao rezultat očekujemo bolje usluge za građanu ili privredu u datoj oblasti.

## Knjaževac priprema municipalne obveznice

Generalni sekretar SKGO Đorđe Staničić i predsednik opštine Knjaževac Milan Đokić potpisali su tokom aprila sporazum i time ozvaničiti početak saradnje ove gradske opštine i asocijacije lokalnih vlasti u pripremi emisije municipalnih obveznica.

„Opština Knjaževac se odlučila na ovaj korak imajući u vidu pomoć Stalne konferencije gradova i opština u ovom procesu. Mi ćemo emitovati municipalne obveznice javnom ponudom i na taj način pružiti mogućnost građanima, fizičkim i pravnim licima, da finansijski podrže one projekte za koje smatraju da su važni. Te projekte ćemo dogovarati sa svim građanima, a oni će uz to moći i da zarade, jer je dobit na obveznice veća nego kamata na štednju," ističe predsednik knjaževačke opštine.

## Saradnja Kraljeva i SKGO u brendiranju grada

„Posebna je čast što je naš grad odabran među devet prijava da u naredna 33 meseca dobije podršku SKGO u oblasti jačanja konkurentnosti", izjavila je zamenica gradonačelnika Kraljeva Marica Mijajlović prilikom potpisivanja sporazum o saradnji sa generalnim sekretarom SKGO. Prema njenim rečima, ova lokalna samouprava dokazala je da je spremna da odgovori na vrlo visoke zahteve konkursa na kojem se takmičila sa kolegama iz drugih gradova i opština.

Prema rečima generalnog sekretara SKGO Đorđa Staničića, podrška asocijacije sastojaće se od procene komparativnih prednosti, jačanja komunikacije sa poslovnim, akademskim i civilnim sektorom, analize lanca vrednosti u odabranom sektoru, izrade preporuka za unapređenja stanja u tom sektoru, podrške u procesu usklađivanja strategija i politika, izradi programa podrške sektoru malih i srednjih preduzeća i brendiranju.

## Loznica dobija za pomoć SKGO u JPP

Gradonačelnik Loznice Vidoje Petrović i generalni sekretar SKGO Đorđe Staničić potpisali su tokom aprila sporazum o saradnji, a podrška koju će Loznica dobiti u narednih 18 meseci obuhvatiće procenu trenutne situacije u oblasti javno-privatnih partnerstava u Loznici, analizu do sada sprovedenih projekata kao i onih koji su pogodni za realizaciju ovog partnerstva, obuku u oblasti JPP i javnih nabavki (uključujući i obuke koje se tiču EU standarda), analizu glavnih prepreka u implementaciji JPP, kao i preporuke za unapređenje i podršku u jednoj fazi izrade JPP projekta.

Prema rečima gradonačelnika Loznice Vidoja Petrovića, ova lokalna samouprava i SKGO blisko sarađuju godinama unazad i ovakva podrška asocijacije je posebno važna kako bi gradovi i opštine sproveli aktivnosti koje predstavljaju nešto novo na ovom području: „Loznica se među brojnim lokalnim samoupravama izborila da dobije stručnu pomoć SKGO u oblasti javno-privatnog partnerstva koje predstavlja relativnu novost u Srbiji. Nadam se da ćemo i na kraju ovog procesa biti zadovoljni rezultatima".

## Podrška Baču u realizaciji javno-privatnog partnerstva

Predsednik opštine Bač Dragan Stašević i generalni sekretar SKGO Đorđe Staničić potpisali su krajem aprila sporazum, čime je ozvaničen početak saradnje asocijacije lokalnih vlasti i ove gradske uprave u oblasti javno-privatnog partnerstva (JPP).

Kako je istakao predsednik opštine Bač Dragan

Stašević, ova vrsta podrške lokalnoj samoupravi je više nego dobrodošla jer bi od velikog značaja bilo da određeni projekti budu realizovani kroz javno-privatno partnerstvo, a u interesu svih građana opštine Bač i tu se prvenstveno misli na projekat marine u bačkom Novom Selu i na projekat turističko-rekreativnog kompleksa kod jezera Provala.

## Lazarevac i Knić osnivaju poslovne savete

Generalni sekretar SKGO potpisao je sporazume sa rukovodstvima opština Lazarevac i Knić, čime je počela saradnja ovih opština i asocijacije lokalnih vlasti u oblasti unapređenja saradnje lokalnih uprava i njihovih privrednih zajednica kroz poslovne savete.

U ime gradske opštine Lazarevac sporazum o saradnji potpisao je zamenik predsednika opštine Miloje Živanović koji je ovom prilikom rekao da će sprovođenje ovog projekta imati veliki značaj za Lazarevac u vidu poboljšanja poslovnog ambijenta. "Lazarevačka privreda je poprilično monostrukturna, pa su ovakvi projekti od izuzetne važnosti u pravcu poboljšanja privrednog ambijenta kako za poslovanje postojećih preduzeća, tako i za privlačenje novih investicija".

Predsednik opštine Knić Zoran Đorović istakao je da će realizacija ovog projekta doprineti poboljšanju poslovne klime u ovoj opštini. Đorović je naveo da je opština već preduzimala određene korake u pravcu poboljšanja poslovnog ambijenta, ali da će realizacijom ovog projekta biti stvoreni uslovi za brži privredni razvoj u ovoj opštini.

## SKGO, Zrenjanin, Kruševac i Čajetina zajedno u zaštiti životne sredine

SKGO je početkom aprila potpisala sporazum o saradnji sa Zrenjaninom koji se za direktnu podršku u upravljanju otpadom, otpadnim vodama i snabdevanju vodom prijavio zajedno sa opštinama Žitište, Sečanj i Novi Bečej. Ovom prilikom sporazume o saradnji sa SKGO potpisali su i predstavnici grada Kruševca i opštine Čajetina, koji će stručnu pomoć SKGO dobiti u istoj tematskoj oblasti.

U ime grada Zrenjanina sporazum sa generalnim sekretarom SKGO Đorđem Staničićem potpisao je Duško Radišić, pomoćnik gradonačelnika. Prema njegovim rečima, značaj ovog projekta je u tome što su u njega uključene i opštine Žitište, Sečanj i Novi Bečej, što je dobar primer međuopštinske saradnje. "U naredne tri godine napravićemo projektnu i tehničku dokumentaciju uz pomoć koje ćemo moći da konkretno rešavamo problem sa prečišćavanjem otpadnih voda, kao i sa odlaganjem otpada koji imaju sve opštine srednjeg Banata, kao i Zrenjanin", kaže Radišić.

## Osečina

SKGO je potpisala sporazum o saradnji i sa rukovodstvom opštine Osečina, koja će stručnu podršku dobiti u oblasti prevencije i upravljanja u vanrednim situacijama.

Naime, podrška Osečini ogledaće se u sagledavanju kapaciteta opštine kroz izradu analiza sa preporukama, podrški u pripremi planskih i drugih akata od značaja za procese smanjenja rizika, organizovanju obuka, treninga i predavanja radi dodatnog osposobljavanja zaposlenih u upravi zaduženih za ovu oblast, dok će u okviru EU komponente programa biti obezbeđena edukacija lokalnih službenika za pripremu projekata kojima bi se konkurisalo kod raspoloživih fondova.



















# KONKURS SKGO ZA NAJBOLJE MEDIJSKE PRILOGE „DRUGAČIJE OD DRUGIH"

Stalna konferencija gradova i opština – Savez gradova i opština Srbije (SKGO), u okviru programa „Podrška lokalnim samoupravama u Srbiji na putu ka EU – Druga faza" koji finansira Kraljevina Švedska, i ove godine raspisala je konkurs za najbolje medijske priloge o praksi u lokalnoj samoupravi "Drugačije od drugih" koji je za novinare lokalnih, regionalnih i nacionalnih medija otvoren od 1. aprila do 15. oktobra 2017. godine.

Teme konkursa su: EU integracije, zaštita životne sredine, unapređenje poslovne klime, prevencija i upravljanje vanrednim situacijama, kao i rodna ravnopravnost i ljudska prava na lokalnom nivou. Raspisivanjem ovog konkursa SKGO želi da istakne važnost i ulogu lokalnih vlasti u ovim oblastima, a u cilju poboljšanja kvaliteta usluga koje pružaju građanima.
U okviru konkursa "Drugačije od drugih" biće dodeljeno ukupno pet nagrada, a autori najboljih priloga biće nagrađeni laptop računarima.

Ocenu o najboljim medijskim prilozima doneće nezavisni žiri, koji čine iskusni urednici vodećih redakcija: Nada Gogić (RTS), Suzana Trninić (TV B92), Zoran Baranac (Prva), Veselin Simonović (Blic), Ivan Cvejić (Ekspres) i Zoran Sekulić (Fonet).
Novinarske radove treba poslati Službi za informisanje Stalne konferencije gradova i opština.

Detaljne informacije o medijskom konkursu SKGO i načinu učešća dostupne su na veb-sajtu SKGO www.skgo.org.