Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије



СКГО
У 2019. ГОДИНИ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

На истом смо задатку

СКГО у 2019. години

Следећи своју мисију и стратешка опредељења, током 2019. године СКГО је активно заступала интересе својих чланова, пружили смо велики број услуга градовима и општинама за које смо покренули и неке нове сервисе. Кроз заједничко деловање свих локалних самоуправа радили смо на унапређењу оквира за развој и напредак локалне самоуправе, у складу са европским стандардима. Кроз учешће у радним групама, СКГО је током године ресорним министарствима била поуздан партнер у процесу израде и припреме закона и подзаконских аката. Организовали смо велики број конференција, обука, округлих столова, радионица, пружали директну стручну подршку кроз грант шеме и пакете подршке и тако допринели унапређењу капацитета локалних самоуправа.

РАД ОРГАНА И ТЕЛА СКГО

Током, 2019. године, органи и тела СКГО били су веома активни у свом раду. Одржано је пет седница Председништва, две седнице Надзорног одбора, 13 седница одбора и преко 20 састанака различитих мрежа СКГО. На овим састанцима разматрана су најважнија питања локалне самоуправе и СКГО, нацрти и предлози различитих националних прописа и јавних политика и дефинисане иницијативе и предлози које је СКГО упућивала у вези са њима и са текућим изазовима са којима се суочавају градови и општине у Србији. Председништво је упутило више различитих иницијатива и предлога националним органима док су на састанцима одбора и мрежа, од стране представника градова и општина, предложена бројна решења и предлози у вези са различитим питањима функционисања локалне самоуправе. Кроз рад органа и тела СКГО, дефинисана је и праћена подршка коју СКГО и њени национални и међународни развојни партнери обезбеђују у изградњи и унапређењу локалне самоуправе и функционисању локалних органа кроз обуке и радионице, приручнике, моделе локалних аката, пакете подршке, финансијске грантове за локалне пројекте, друге пројектне мере, као и различите активности билатералне и међународне сарадње које је СКГО спроводила током 2019. године.

СТРАТЕШКИ ДОКУМЕНТИ И ПРОПИСИ

СКГО је учествовала у изради важних националних прописа, као што су Закон о главном граду или Закон о комуналној милицији, који су усвојени ове године. Радили смо на низу закона који су у припреми, попут Закона о изменама и допунама Закона о територијалној организацији, Закона о референдуму и народној иницијативи, Закона о буџетском систему, Закона о пољопривредном земљишту или сета закона из области животне средине/енергетике.

Током године, СКГО је упутила велики број иницијатива које су везане за: Покретање припреме Закона о финансирању ЛС и покретање рада Комисије за финансирање ЛС; израду нове Уредбе о развијености општина; унапређење материјалног положаја запослених у установама физичке културе, решавање питања преноса јавне својине над школским објектима, измене и допуне закона који уређују питања пореза на имовину или порески поступак. Нашу пажњу смо посебно усмерили на решавање проблема у вези са наплатом накнаде за заштиту и унапређење животне средине која је важан локалних приход, односно на покретање будућих реформи у области хитне медицинске помоћи. Такође, СКГО је организовала низ активности у циљу



Седница Председништва СКГО

идентификације предлога за унапређење стања у појединим областима као што је сектор социјалне заштите, реформа или примена појединих прописа попут Закона о улагањима, Закона о становању и одржавању стамбених зграда или Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.

Током 2019, СКГО је постала и званични представник локалне самоуправе као послодавца у складу са Законом о запосленима у АП и ЈЛС. Заједно са Министарством државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) и репрезентативним синдикатом, СКГО је потписала Посебни колективни уговор за запослене у ЈЛС, и тиме су по први пут овај уговор договориле и потписале три стране.

СКГО је сарађивала са МДУЛС и на припреми полазних основа за израду Програма за реформу система ЛС, које је на предлог овог министарства, усвојио Савет за реформу јавне управе, чиме је заправо отпочео процес израде Програма за реформу система локалне самоуправе.

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ

Закључно са половином новембра 2019. године, организоване су 43 обуке и једна е-обука, које су део званичног система акредитованих обука који је уређен Законом о запосленима у АП и ЈЛС. На њима је укупно обучено око 900 полазника који су добили званичне националне сертификате/потврде. До краја 2019. године, планирана је реализација додатних 20 акредитованих обука и завршетак 3 е-обуке на којима ће бити обучено још око 700 запослених у ЛС. Кроз различите пакете подршке општинама, организовано је 180 обука или радионица на којима је учествовало око 3.050 запослених из ЛС. СКГО је организовала и 116 регионалних стручних радионица/презентација којима је присуствовало 4.000 учесника.

Током 2019. године постигнут је један од највећих резултата у броју обука које је организовала СКГО и броју обучених представника ЛС (преко 8.500 учесника) од када се прати ова статистика, а све ове обуке и радионице биле су у потпуности бесплатне за запослене у локалној самоуправи или њеним установама и организацијама. Коначно, СКГО је преко учешћа у раду Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе, активно учествовала и у припреми предлога програма обуке за 2020. годину који припрема Национална академија за јавну праву (НАЈУ), а усваја Влада Србије.

ПАКЕТИ ПОДРШКЕ

Пакети подршке представљају методолошки инструмент који развија СКГО у складу са потребама одабраних локалних самоуправа ради унапређења услуга, процедура и докумената у областима специфичним за њихов рад. Пакети подршке садрже обуке, саветодавну подршку, *ad hoc* консултације, менторство, размену знања и искустава међу локалним службеницима у датој области, са циљем да се унапреди ниво квалитета рада локалне администрације и обезбеде боље услуге пословној заједници и грађанима.

Током године, СКГО је спроводила укупно 65 пакета подршке. Неке од тема пакета су: унапређење административне ефикасности; партиципација и транспарентност; унапређење антикорупцијских политика; родна равноправност; ЛЕР; животна средина; ванредне ситуације; унапређење управљања јавном својином. Крајем године, одобрено је још 15 нових пакета подршке, па ће укупно током 2019. године бити активно 80 пакета подршке градовима и општинама.

ФИНАНСИЈСКА ПОДРШКА ЗА ПРОЈЕКТЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА

Током 2019. године, подржано је спровођење 18 локалних пројеката у које је укључено 48 ЈЛС у области управљања јавном својином за које су додељени грантови из средстава Европске уније (ЕУ) у износу од 3 милиона ЕУР. Започета је и реализација 36 пројеката, у области инклузије Рома, а укупна вредност додељених средстава градовима и општинама, које из средстава Европске уније директно додељује СКГО, износи око 2 милиона ЕУР. Коначно, изабрано је 9 пројеката у локалним самоуправама којима ће бити додељено око 1,2 милиона ЕУР из средстава немачке развојне помоћи у оквиру Иницијативе за инклузију.

САВЕТОДАВНА ПОДРШКА СКГО

СКГО је ове године припремила низ модела локалних аката или докумената за области као што су: међуопштинска сарадња, антикорупцијска политика, транспарентност и партиципација или финансирање програма организација цивилног друштва. Израдили смо 7 приручника/водича на теме као што су: оцењивање запослених, родно одговорно буџетирање, транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета ЈЛС, поступање комуналних инспектора или међународна сарадња градова и општина. У процесу припреме налази се још 10 приручника и водича који ће бити објављени крајем 2019. или током 2020. године.



На интернет страни СКГО доступни су бројни видови подршке изградњи капацитета локалне самоуправе

НОВИ СЕРВИСИ ЗА ГРАДОВЕ И ОПШТИНЕ

Као важан вид подршке запосленима у локалној управи успостављен је нови сервис за ЈЛС – *Law Alert* систем. Путем сервиса, током 2019. године ЈЛС су обавештаване и дата им је обрађена информација о свим законима који су усвојени, а који се односе на ЛС. У другој половини 2019. године уведен је још један нови сервис - Е-Питање преко кога ЛС могу да упуте питања Стручној служби СКГО, која им доставља одговор/мишљење. У прва три месеца активне примене примљено је преко 130 питања, на више од 80% је већ одговорено, а сама база питања и одговора које је доступна на сајту СКГО садржи више стотина информација, које су припремљени од стране Стручне службе СКГО самостално или у сарадњи са нашим партнерима.

ОСТАЛИ ВИДОВИ ПОДРШКЕ

Поред већ истакнуте подршке, организовали смо и различите друге видове стручне или техничке подршке за градове и општине. Неки од ових видова подршке су: стручна подршка за 12 ЛС у програмском буџетирању и изради планова јавних инвестиција; стручна подршка за 5 ЛС у изради првих локалних планова развоја по новој методологији; техничка и стручна подршка за 20 ЛС у изради Локалних акционих планова за инклузију Рома; техничко опремање мобилних тимова у 30 ЛС (донација 30 возила и рачунара из средстава Европске уније); подршка 11 ЛС у изради урбанистичких планова за ромска подстандардна насеља; подршка изради Планова одрживе урбане мобилности у 2 ЛС и подршка 1 ЛС у спровођењу пројекта у области урбане мобилности; Подршка за припрему планова јавног здравља у 28 ЛС које су покренуле овај процес.

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА, ИНФОРМИСАЊЕ, КОМУНИКАЦИЈЕ

Током године, СКГО је пружала подршку учешћу Србије у Заједничком консултативном одбору Републике Србије и Комитету региона ЕУ као и активностима Конгреса у Србији, подржавали смо рад делегације Србије у Заједничком Комитету Региона и били активни у остваривању регионалне или билатералне сарадње са другим асоцијацијама локалних власти или градовима и општинама.

Наша интернет презентација просечно месечно има преко 9.000 посета (108.000 годишње), а на порталу смо објавили преко 472 најава, вести, конкурса од значаја за ЛС. Преко твитера прати нас 4.500, а преко фејсбука 5.350 појединаца и организација. СКГО се током године појавила у електронским медијима 170 пута, а написано је преко 2.000 чланака о раду СКГО (у штампаним медијима и порталима). Градовима и општинама је достављено око 400 различитих информација, а 13 издања е-билтена дистрибуирано је на 3.000 адреса.

Систем локалне самоуправе

Током 2019. године радили смо на бројним националним политикама и прописима од којих издвајамо Полазне основе за израду Програма за реформу система локалне самоуправе, Закон о комуналној милицији и Закон о изменама и допунама закона о главном граду, односно Нацрт закона о територијалној организацији, Нацрт закона о референдуму и народној иницијативи и низ подзаконских аката (уредба о канцеларијском пословању, уредба за примену Закона о централном регистру становништва, правилници за примену Закона о комуналној милицији, и др.) и модела локалних аката (на пример за примену Закона о комуналној милицији), чија израда је у току.



Потписивање уговора за реализацију пројекта Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи - фаза два

Стална конференција градова и општина учествовала је као представник репрезентативног удружења послодаваца у закључивању Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, који у име Владе Републике Србије закључује Министарство државне управе и локалне самоуправе, репрезентативни синдикат и репрезентативно удружење послодаваца. Ово указује на препознатост СКГО од стране наших чланица као организације која је у могућности да на најбољи начин заступа интересе ЈЛС.

Дефинисање стратешког оквира за реформу локалне самоуправе (ЛС) остварено је кроз заједнички рад МДУЛС и СКГО припреми „Полазних основа за израду Програма за реформу система локалне самоуправе", који садржи преглед тренутног стања, кључне проблеме, препреке и правце за унапређење система ЛС, и представља документ на основу кога ће бити припремљен стратешко-програмски документ за реформу система ЛС, а који ће бити део нове Стратегије за реформу јавне управе од 2021. године.

Иницијативе СКГО увек имају у фокусу проширивање надлежности ЈЛС (комуналну милицију могу оснивати и општине), отварање могућности за повећање броја градова у систему локалне самоуправе, омогућавање међуопштинске сарадње (формирање заједничке комуналне милиције за више ЈЛС), прецизирање процедура (кроз израду модела административних поступака), стручно оспособљавање комуналних милицајаца и слично. Организовали смо јавне расправе са свим ЈЛС, на којој је у случају Закона о комуналној милицији и Закона о територијалној организацији, учествовало преко 150 учесника из око 70 ЈЛС.

СКГО подржава стварање формалног оквира за успостављање међуопштинске сарадње (МОС) и њену примену у пракси, у циљу унапређења ефикасности ЛС и већу доступност услуга при спровођењу надлежности ЈЛС. У том смислу, СКГО је учествовала у изради Нацрта Уредбе о условима и начину заједничког извршавања поверених послова од стране органа општина, градова и града Београда, којој је претходила наша анализа могућности за заједничко извршавање поверених послова од стране ЛС. Стварање јасног и спроводивог система МОС, СКГО је додатно подржала кроз израду Методолошког приручника за израду



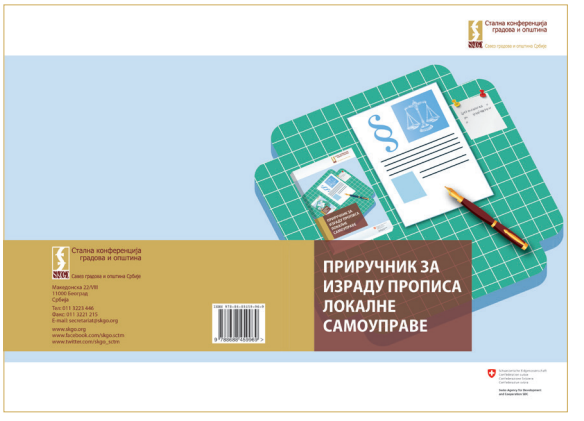
*У сарадњи са МДУЛС организоване јавне расправе поводом Закона о комуналној милицији и Закона о територијалној организацији на којима је учествовало више од **150** учесника из **70** ЛС*

споразума о МОС, 11 модела споразума о МОС (области инспекцијског надзора, правобранилаштва, локалног омбудсмана, енергетског менаџера и др.), а припремљена је и инструкција у којој су појашњени финансијски аспекти МОС кроз моделе буџета ЈЛС намењених финансирању оваквих међуопштинских правних лица.

Стална конференција градова и општина учествовала је као представник репрезентативног удружења послодаваца у закључивању Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе

У контексту унапређења изборних процедура, СКГО је представила документ „Предлог за унапређење локалних изборних процедура" у оквиру националног дијалога између владајућих и опозиционих странака, који је препознат као веома значајан и конструктиван.

Настављамо да успостављамо и унапређујемо систем управљања људским ресурсима и подижемо капацитете локалних службеника припремом и ажурирањем инструктивних материјала (израђен је Приручник за оцењивање службеника) и спровођењем 40 акредитованих обука на разне теме из ове области односно електронске обуке о стручном усавршавању у локалној самоуправи. СКГО наставља активно да учествује у раду Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе. Поред тога, и надаље ћемо бити значајан партнер НАЈУ и МДУЛС у формирању стабилног система за стручно усавршавање локалних службеника.



Припремили смо и Приручник за израду локалних прописа, који, уз наше моделе докумената, представља значајан документ у смислу стандардизације и униформности нормативних аката које израђују органи ЛС.

Припремљен Приручник за комуналну инспекцију ЈЛС

Подржавамо ЛС у процесу спровођења инспекцијског надзора израдом првог Приручника за комуналну инспекцију ЈЛС, чиме је препознат значај и сложеност ове области деловања ЈЛС, од које зависи функционисање локалног комуналног система. СКГО наставља да развија и користи систем за мерење учинка општина, који је у појединим областима ажуриран и унапређен.

Добро управљање на локалном нивоу

Имајући у виду растући значај примене принципа доброг управљања у спровођењу јавних послова, током 2019. године смо проширили делокруг подршке чланству, настојећи да активно допринесемо унапређењу локалних процедура, као и знања и вештина представника ЈЛС који се односе на административну ефикасност и делотворност, снажније укључивање грађана и организација цивилног друштва у рад локалне самоуправе, превенцију корупције и одсуство дискриминације.

32 пакета подршке у области унапређења административне ефикасности и делотворности, антикорупцијских политика и грађанског учешћа и транспарентности

За потребе наших чланица, у поменутим областима, СКГО је развила низ модела аката, смерница, водича, упитника и образаца, пружала саветодавну подршку, реализовала регионалне и е-обуке и спроводила пакете подршке у 32 локалне самоуправе. Посебно је важно што је током 2019. године у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије и Министарством државне управе и локалне самоуправе, израђен „Водич за транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из буџетских средстава локалних самоуправа".

Развијен је нови Етички кодекс функционера локалне самоуправе, чије се усвајање од стране Скупштине СКГО, а потом и скупштина свих локалних самоуправа у Србији очекује у времену пред нама. Нови Етички кодекс није писан у форми правног акта, већ је у питању текст којим је на целовит и језгровит начин обрађена тема етике јавне службе.

У оквиру пакета подршке одржано 87 радионица/обука, уз учешће више од 1.600 запослених и доносиоца одлука

Кроз пакете подршке, 19 градова и општина је директно подржано у области унапређења административне ефикасности и делотворности. Радимо на увођењу интерних механизама у ЈЛС који омогућавају низ позитивних промена у поступању: од механизама за интерно праћење рада и извештавање, преко механизама за праћење промене прописа и уједначавање правне праксе, јавне електронске базе административних поступака са релевантним информацијама за странке и слично. До сада смо подржали успостављање четири јединствена управна места (ЈУМ), а током наредног периода очекујемо успостављање ЈУМ у још девет подржаних ЈЛС. Успостављањем ЈУМ и повезивањем управних поступака, скратили смо време чекања и олакшали приступ услугама грађанима, али и поједноставили поступање запослених у локалним самоуправама. Као резултат овакве врсте рада, која води унапређењу ефикасности локалних администрација, очекујемо да ће грађани ових



Успостављено Национално такмичење за избор најбоље праксе у примени принципа добре управе на локалном нивоу

градова и општина добити боље, квалитетније и доступније услуге.

Додатно, током 2019. године, кроз пакете подршке, 7 ЈЛС је радило на унапређењу антикорупцијских политика на локалном нивоу, односно усвајању локалних антикорупцијских планова, формирању механизама и доношењу аката неопходних за њихово спровођење и праћење примене.

Шест градова и општина је у оквиру пакета подршке радило на унапређењу грађанског учешћа и транспарентности, кроз подршку пружану у процесу спровођења јавних расправа о буџету, изради и објављивању грађанских водича и других буџетских аката, родно одговорном буџетирању, те унапређењу процедура за доделу средстава организацијама цивилног друштва.

У оквиру претходно поменута 32 пакета подршке одржано је укупно 87 обука/радионица, уз учешће преко 1.600 запослених и доносилаца одлука и усвојено је или је у процесу усвајања преко 100 општих и појединачних аката и других докумената.

Током године, у области доброг управљања на локалном нивоу, велику пажњу смо посветили и унапређењу капацитета локалних власти путем обука. Неки од показатеља овог типа подршке су:

- седам дводневних акредитованих обука о сарадњи и финансирању организација цивилног друштва у оквиру којих је право на сертификат стекло 98 учесника из 54 ЈЛС
- седам дводневних акредитованих обука на тему административне ефикасности и делотворности у оквиру којих је право на сертификат стекло 128 учесника из 42 ЈЛС
- Преко 160 представника из 55 ЈЛС учествује на акредитованој е-обуци о добром управљању на локалном нивоу

За наше чланице, припремили смо нови вид бесплатне саветодавне подршке „на захтев". Подршка на захтев подразумева 23 различите услуге СКГО у вези са израдом аката и припремом и спровођењем административних процеса у различитим областима од значаја за добро управљање.

Одржано 14 дводневних акредитованих обука које је похађало 226 учесника

У циљу промовисања примене принципа доброг управљања, у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, успоставили смо Национално такмичење за избор најбоље праксе у примени принципа добре управе на локалном нивоу. У свакој од 4 категорије награђена је по једна локална самоуправа и додељено још 8 посебних признања за најбоље праксе у 2018. години, а у припреми је објављивање јавног позива за најбоље праксе током 2019. године.

На сајту СКГО успостављена је База знања у области доброг управљања

Успоставили смо и базу знања и информација о добром управљању, доступну на сајту СКГО, која садржи бројне документе, прописе, публикације, вести и друге корисне информације и којој је просечно, на месечном нивоу, приступало око 690 посетилаца.

Приступање ЕУ и међународна сарадња

Ова година је обележена изградњом капацитета локалних самоуправа за праћење и примену европских стандарда у процесу приступних преговора Србије и ЕУ, кроз представљање ресорним мрежама, одборима и ЗКО са Комитетом региона у преговарачким поглављима 23 и 34. Организована је радионица TAIEX програма Европске комисије о управљању отпадним водама у преговарачком поглављу 27 за 70 учесника. Активно смо учествовали у раду две преговарачке групе на националном нивоу за поглавље 22 – у припреми Акционог плана и Извештаја о спровођењу у области предфинансирања и суфинансирања пројеката локалне самоправе из средстава ЕУ, као и за поглавље 27.

Више од 50 учесника похађало обуке за припрему и реализацију пројеката финансираних од стране ЕУ организованих у четири круга

Заступали смо ставове локалне самоуправе у процесу програмирања средстава предприступне и међународне развојне помоћи (усвојени су предлози мера у области транспорта - одрживе урбане мобилности, пољопривреде и руралног развоја), а започели смо рад у радним групама за програмирање програма прекограничне сарадње за период 2021-27. Интереси ЈЛС су заступани у раду шест заједничких надзорних одбора Интеррег ИПА програма прекограничне сарадње.

Наставили смо унапређење сарадње са европским телима, организацијама и мрежама. Представили смо налазе Извештаја о напретку Србије за 2019. годину, релевантне за ЈЛС. Пружили смо стручну и техничку подршку представницима ЈЛС у европским и регионалним организацијама: два пленарна заседања Конгреса локалних и регионалних власти, шест састанака комитета, два састанка ЗКО са Комитетом региона ЕУ. Посебно истичемо учешће представника СКГО на Другом глобалном форуму локалних самоуправа у Севиљи са фокусом на Циљеве одрживог развоја, где је 77 градова потписало Меморандум о разумевању за сарадњу. Учествовали смо у раду регионалних тела попут НАЛАС-а. Остварен је допринос у припреми аналитичких и стратешких докумената ових организација на теме као што су: стамбено збрињавање Рома, мањинска права, родна равноправност, степен локализације Циљева одрживог развоја.

170 учесника присуствовало презентацији Форума Креативна Европа

Промовисали смо и организовали активности европских манифестација – кроз учешће у радионицама Европске недеље градова и региона у Бриселу и организацију активности Европске недеље локалне демократије. 22 града и општине из Србије ове године су обележили Европску недељу мобилности, а нашем позиву да пешице дођу на посао у оквиру Дана без аутомобила поново се одазвао велики број председника општина и градоначелника.



*Више од **50** учесника похађало обуке за припрему и реализацију пројеката финансираних од стране ЕУ организованих у четири круга*

Унапређивали смо капацитете ЈЛС за боље коришћење средстава из фондова и програма ЕУ, кроз представљање програма, информисање о отвореним конкурсима и едукацију – Програм „Еразмус плус" представљен је члановима СКГО Мреже за спорт. Поново смо били партнер Министарства културе у организацији Форума Креативна Европа са 170 учесника. Подржавали смо ЈЛС у јачању капацитета за припрему и реализацију пројеката финансираних из ЕУ средстава кроз 4 круга радионица за преко 50 учесника, и многим локалним самоуправама помагали у проналаску адекватних партнерских општина у иностранству.

Организована презентација програма „Еразмус плус" за представнике градова и општина

У циљу развоја међународне сарадње градова и општина, покренули смо успостављање партнерстава са шведским општинама ради конкурисања за програм ИЦЛД и подржали партнерства ради учешћа у програму Европа за грађане и грађанке. Реализовали смо 4 регионалне радионице о међународној сарадњи ЈЛС, уз учешће од преко 90 представника из 46 ЈЛС. Припремили смо моделе аката – скупштинске одлуке и споразуме о сарадњи, као и Приручник о међународној сарадњи ЈЛС.

Унапредили смо знања представника СКГО и ЈЛС кроз четири студијске посете локалним и регионалним властима и асоцијацијама на теме европских стандарда, међуопштинске сарадње, економског развоја, референдума и народне иницијативе.

Четири радионице о међународној сарадњи за више од 90 учесника из 46 ЈЛС, припремљени модели аката – скупштинске одлуке, споразуми, као и Приручник о међународној сарадњи ЈЛС

Организовали смо радни ручак 17 чланова Председништва са представницима седам компанија - чланицама Француско-српске привредне коморе и промовисали Караван за климу. Истичемо успех конференције на тему одрживог инклузивног урбаног планирања и заштите и приступачности културног и индустријског наслеђа за преко 70 учесника из ЈЛС.

Локалне финансије, јавна својина и планирање јавних политика

На бази мапирања које смо спровели и упоредних аналитичких података, можемо закључити да су ЛС наставиле узлазни тренд у примени програмског буџетирања и у транспарентности локалних финансија - 78% ЛС исказује програмске информације у својим буџетима. Поред тога, четвороструко је увећан број ЛС које су израдиле грађански водич кроз буџет за 2019. годину. Допуњене су и инструкције за родно одговорно буџетирање и ажурирана је годишња статистика о примени родне перспективе прегледањем Одлука о буџету свих 170 ЛС.

У складу са припремама буџета за 2020. годину, одржано 12 обука за 638 учесника из 125 ЛС, представљен нови сет препорука за отклањање недостатака програмских и буџетских класификација

Израдили смо нови сет препорука у правцу отклањања уочених недостатака програмских и осталих буџетских класификација, а посебну пажњу посветили смо теми јавних расправа у оквиру припреме одлуке о буџету ЛС, за коју смо, између осталог, градовима и општинама ставили на располагање модел Одлуке о јавним расправама, моделе грађанских водича кроз нацрт одлуке, усвојену одлуку о буџету и одлуку о завршном рачуну као и припадајућа упутства. Све ове материјале представили смо локалним самоуправама у јесењем делу циклуса за припрему буџета за 2020. годину кроз 12 регионалних обука на којима је учествовало 638 представника из 125 ЛС.

12 ЛС добило директну подршку у области програмског и капиталног буџетирања

По окончању другог конкурса за директну стручну подршку у првој половини године и одабиром нове четири ЛС, заједно са осам претходно одабраних корисничких ЛС, током 2019. године непосредно смо радили на најзахтевнијим питањима програмског и капиталног буџетирања – извештавању о учинцима програма и ревидирању униформне програмске структуре буџета ЛС.

Претходно успешно тестирани приступ за увођење буџетског портала као иновативног система електронског извештавања о локалним буџетима чини окосницу нове фазе подршке коју смо покренули у 2019. години - 20 нових изабраних ЛС имплементираће овај информациони систем.

СКГО је припремила предлоге за унапређење Закона о буџетском систему, градовима и општинама били смо партнер у сагледавању изазова који су настали у примени Закона о накнадама за коришћење јавних добара у погледу накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и предлагању могућих решења у том смислу. СКГО је активно заступала интересе градова и општина у вези са применом накнаде за заштиту и унапређење животне средине. Имајући у виду да су се локалне власти суочиле са немогућношћу да адекватно спроведу подзаконске акте који уређују наплату ове накнаде, СКГО је најпре организовала заједнички састанак две мреже СКГО (за локалну пореску администрацију и за заштиту животне средине) на коме су



*У склопу **18** пројеката **48** ЛС добија финансијску подршку Европске уније, док је **20** ЛС добило пакет подршке за унапређење регулаторног, финансијско-књиговодственог и информационог система у области управљања имовином*

од стране ресорног министарства представљени нови прописи, а од стране стручњака из локалне самоуправе, истакнути предлози и примедбе из градова и општина на усвојене прописе. Затим је у сарадњи са партнерским „Програмом реформе пореза на имовину" организован и састанак релевантних институција (МЗЖС, Канцеларија за ЕУ, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу Владе РС, Института Михајло Пупин) и представника једног броја ЈЛС, на коме су изнети и формални и технички изазови у примени ових подзаконских аката, дати предлози могућих праваца промена и још једном затражена хитна реакција ресорних националних органа. Након тог састанка, МЗЖС, МФИН и МДУЛС, упућена је и иницијатива Председништва СКГО за хитним формирањем Радне групе за решавање ових проблема а СКГО је наставила да заговара потребу да се изврше промене одговорајућих подзаконских аката, односно ако је потребно и самог Закона о накнадама за коришћење природних добара, како би се локалним властима омогућило да остваре важне локалне приходе у циљу заштите и унапређења животне средине у локалним заједницама.

20 ЛС добија подршку за израду јавног буџетског портала

У домену унапређења управљања имовином на локалном нивоу, у току је до сада највећи обухват директне подршке градовима и општинама која ће бити настављена и у наредној години. У оквиру грант шеме коју финансира Европска унија, кроз 18 пројеката укључено је 48 ЈЛС. Од средине 2019. године, још 20 ЈЛС одабрано је по конкурсу за пакете подршке са којима радимо на спровођењу активности на унапређењу регулаторног, финансијско-књиговодственог и информационо-комуникационог система управљања имовином ЛС.

Припремили смо моделе локалних аката о прибављању и располагању непокретностима у јавној својини ЛС намењених свим градовима и општинама. Поред тога, пратећи импликације процеса успостављања Мреже предшколских установа и основних школа, тестирали смо и могуће приступе за упис јавне својине ЈЛС на овим објектима и формулисали предлог методологије применљив на све ЛС.

СКГО је препозната као један од главних партнера Републичког секретаријата за јавне политике (РСЈП) у припреми Методологије за припрему локалних планова развоја, чиме СКГО након усвајања Закона о планском систему, наставља институционални процес подршке стратешком планирању у локалној самоуправи, као једној од тема на којој радимо већ дуги низ година.

Током године, са пет пилот ЛС радили смо непосредно на припреми Планова развоја у складу са захтевима планског система, док је паралелно развијан прецизнији методолошки приступ кроз израду смерница за Планове развоја намењен свим локалним самоуправама. Информисање професионалаца из локалне управе о регулаторном оквиру, плановима и практичним корацима подршке, започето је кроз циклус обука за локално буџетско и капитално планирање и настављено изградњом њихових капацитета кроз седам регионалних акредитованих обука за управљање јавним политикама. Такође, како смо у 2019. години сведочили интензивирању праћења спровођења Агенде 2030 и посебно интересовању за начин локализације циљева одрживог развоја (ЦОР), настојали смо да и овај аспект методолошки уградимо како у споменуте смернице тако и у пилот Планове развоја ЈЛС.

Економски развој, пољопривреда и рурални развој

У циљу унапређења инвестиционог окружења на локалном нивоу, повећања привлачења инвестиција и успешне реализације инвестиционих пројеката, СКГО је радила на предлозима за измену Закона о улагањима и Уредби о давању грађевинског земљишта испод цене или без накнаде.

Радионице о изради и реализацији годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта окупиле 243 учесника из 100 ЛС

Ове године смо организовали акредитовану електронску обуку „Локални економски развој – секторски приступ", кроз коју је прошло више од 110 учесника. Припремили смо Приручник о изради и реализацији Програма локалног економског развоја, као механизма који омогућава стварну подршку привреди и креирање подстицаја према специфичним потребама. Организовали смо регионалне радионице за промоцију Приручника којима је присуствовали преко 110 учесника из 57 ЛС. Организовали смо регионалну обуку на тему припреме пројеката од значаја за ЛЕР (39 учесника из 15 ЛС) и две регионалне радионице на тему унапређења инвестиционог амбијента за 57 учесника из 27 градова и општина.

Учествовали смо у припреми и реализацији међународне конференције „Бредирање - стварање бољег окружења за живот и пословање", где смо представили искуства у брендирању региона, градова и општина, а учесници су имали прилике да чују искуства из Шведске, Швајцарске, Хрватске и прва искуства из Србије. На конференцији је учествовало 120 представника из 41 ЛС.

Девет локалних самоуправа обухваћено је пакетима подршке у области унапређења пословног окружења на локалном нивоу на теме муниципалних обвезница, анализе ланаца вредности, развоја стратегије бренда, ЈПП и пословних савета.

Отпочели смо са реализацијом седам регионалних обука за јавно-приватна партнерства.

Како би се сагледали сви аспекти нових Закона о туризму и Закона о угоститељству од значаја за ЈЛС, СКГО је организовала Мрежу за ЛЕР (150 учесника из 58 ЈЛС) на којој су представљене новине у смислу поверених послова ЈЛС, а регионалне радионице које су потом уследиле имале су фокус на детаљнијем представљају ових закона. На радионицама, на којима је учествовало 143 представника из 53 града и општине, говорили смо и о Приручнику о инспекцијском надзору ЈЛС у области туризма и угоститељства

Девет ЛС обухваћено пакетима подршке у области унапређења пословног окружења

Радионице које су за тему имале израде и реализације годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта спадају међу наше најуспешније - 243 учесника из 100 локалних самоуправа је учествовало на њима.

Како би се поступак давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини учинио ефикаснијим, учествовали смо у Радној групи



*Акредитовану еОбуку „Локални економски развој – секторски приступ" похађало **110** учесника*

за измене и допуне Закона о пољопривредном земљишту који представља велику новину за локалне самоуправе.

Организована међународна конференција „Брендирање – стварање бољег окружења за живот и пословање", која је окупила 120 учесника

Размена искуства и стицање нових информацијама о политикама које се спроводе на националном нивоу, а имају утицај на ЛС, омогућено је кроз Мрежу за пољопривреду и рурални развој. На састанку је присуствовало 110 представника локалних самоуправа из 68 ЈЛС, а теме су биле веома актуелне (LEADER, акредитација мере 7).

Као члан ИПАРД 2 Одбора са правом гласа, СКГО учествује у разматрању резултата повезаних са напретком спровођења Програма и одобрава годишње извештаје о спровођењу Програма пре достављања Европској комисији.



Мрежа СКГО за ЛЕР

Како би се локалне самоуправе упознале са правилима израде и спровођења планских докумената (и израдом Стратегије руралног развоја), СКГО је реализовала четири регионалне радионице у циљу упознавања ЈЛС са Законом о планском систему и подзаконским актима, а све у контексту пољопривреде и руралног развоја. Учесници су стекли знања у вези са методологијом и корацима израде стратегије пољопривреде и руралног развоја.



Састанак Одбора СКГО за ЛЕР

Здравље, социјална заштита, инклузија и родна равноправност

У овој области, претходна година је била значајна по много чему. У делу социјалне заштите, протекла је у знаку интензивног мапирања стања на терену и успостављања партнерстава. Одржано је 19 регионалних радионица, у којима је учествовало 117 ЈЛС и око 400 учесника, као припрема за успостављање међуопштинске сарадње у предстојећем процесу стратешког планирања социјалне заштите на локалном нивоу. У подршци ЈЛС у инклузији деце и ученика, СКГО је учествовала у изради и промоцији Правилника о Интерресорним комисијама (ИРК), а нарочито у подршци извештавању ИРК-ова. Тим поводом одржано је шест регионалних радионица на теме образовања и социјалне заштите (460 учесника из 130 ЛС).

28 ЛС добило подршку изради планова јавног здравља, радионицама присуствовало 484 учесника

СКГО посебну пажњу поклања инклузији Рома - током ове године, подељено је 30 аутомобила за мобилне тимове; усвојено 10 локалних акционих планова за инклузију Рома; кофинансирано 10 оперативних планова за мобилне тимове; припремљен је Водич за припрему, буџетирање и праћење ЛАП-а за инклузију Рома; кроз финансијску подршку Европске уније, додељени су грантови за 36 градова и општина у укупном износу од 2.000.000 евра; усвојено 11 урбанистичких планова и потписано 10 споразума о сарадњи за озакоњење ромских подстандардних насеља. Инклузију у запошљавању СКГО реализује кроз подршку локалним самоуправама у иновативним локалним идејама за запошљавање повратника - - тражилаца азила, потенцијалних тражилаца азила, Рома и припадника других маргинализованих и угрожених друштвених група. До сада је различитим мерама подршке обухваћено 1214 особа, а најзначајније је да 236 наших суграђана има стално запослење. Извршен је одабир девет ЈЛС које ће кроз грант шему добити подршку у запошљавању Рома и других маргинализованих група.

Председништво СКГО упутило је иницијативу Министарству здравља за реформу хитне медицинске помоћи и израду законског оквира за ову област

„Здравље у свим локалним политикама" - наш је мото у подршци градовима и општинама у процесу израде планова јавног здравља. Почетком године урадили смо анализу процеса стратешког планирања јавног здравља на локалном нивоу. Резултат анализе је пружена подршка 28 ЈЛС у изради планова јавног здравља (кроз 22 појединачне и девет регионалних радионица на којима је присуствовало 484 учесника). СКГО је учествовала у изради Правилника о ближим условима за деловањем у областима јавног здравља. Највеће промене настале су у области здравствене заштите, доношењем нових закона, којима је надлежност над домовима здравља прешла на ниво Републике. Бројне недоумице које су настале покушали смо да разрешимо на два састанка Мреже за здравље (350 учесника, преко 100 ЈЛС). На основу исказаних потреба ЈЛС, анализирали смо теме које су се наметнуле новим законским решењима и стањем на терену, као што су финансијско пословање установа примарне здравствене заштите и стање и доступност хитне медицинске помоћи. На основу



*Додељено **30** аутомобила за мобилне тимове, усвојено **10** локалних акционих планова за инклузију Рома, **36** ЛС добило грантове за запошљавање Рома и борбу против дискриминације*

израђене ситуационе анализе Хитне медицинске помоћи (ХМП), на иницијативу Одбора за здравље и социјалну политику, Председништво СКГО је упутило иницијативу за реформу ХМП и израду законског оквира за ову област. У циљу израде смерница за даљу подршку ЈЛС у области здравствене заштите, израђена је анализа финансијског пословања установа примарне здравствене заштите.

СКГО је у овој години основала Мрежу шампиона родне равноправности коју чине представници СКГО Одбора и два члана Председништва са циљем унапређења интеграције родне равноправности у различите области. Подршка успостављању родно одговорног буџетирања на нивоу ЈЛС је процес који константно подржавамо. У овој години, организовали смо годишњу конференцију на ову тему за запослене у финансијама и механизмима за родну равноправност.

Објављена је публикација „Родно одговорно буџетирање на локалном нивоу: практичне смернице", а организовали смо и радионицу о родној анализи буџетских програма. Покренули смо е-обуку „Родна равноправност на локалном нивоу". Једна општина добија подршку у процесу креирања родно одговорних циљева за шест буџетских програма, одржане су три радионице са 40 учесника, а у припреми је локални акциони план за родну равноправност. Што се тиче уродњавања јавних политика, СКГО се може похвалити да је ове године у сектору за животну средину припремила и спровела истраживање задовољства корисника услуга Јавних комуналних предузећа у које је интегрисана и родна перспектива.

На 19 радионица учествовало 400 учесника из 117 ЛС у склопу припреме за успостављање међуопштинске сарадње у процесу стратешког планирања социјалне заштите на локалу



Састанак Мреже СКГО за здравље

Образовање, култура, омладина и спорт

У области образовања, СКГО је као члан, пуноправно учествовала у неколицини радних група које су се бавиле изменама и допунама различитих закона - о основама система образовања и васпитања; о средњим школама; о дуалном образовању и васпитању. Били смо део радних група које су припремале правилнике о школским праксама и начину спровођења практичне наставе и професионалне праксе. Посебно истичемо да је СКГО пуноправни део радне групе која се бави израдом националне Стратегије развоја образовања и васпитања за период 2020-2030. године.

На састанку Мреже за спорт СКГО пред 300 учесника из 110 ЛС, представљени резултати анализе финансирања спорта на локалном нивоу

У циљу пружања подршке ЛС у изградњи капацитета за планирање и управљање квалитетном, ефикасном, доступном и инклузивном образовном политиком, Стална конференција је организовала 8 регионалних округлих столова на тему: Унапређење рада интерресорне комисије из области образовања и социјалне заштите, а на којима је укупно учествовало преко 500 учесника из 117 ЈЛС. Такође, развили смо и електронски модел годишњег Извештаја о раду ИРК за процену потребе за додатном образовном, здравственом и социјалном подршком детету, ученику и одраслом и предложеним и пруженим подршкама, а које ЈЛС треба да једном годишње достављају на адресу три секторска министарства.

СКГО је члан Радне групе за израду Стратегије развоја спорта 2019-2029. годину

Одлуком Владе РС образована је Комисија за развој и спровођење дуалног образовања, чији је члан и СКГО. Мастер планом за имплементацију Закона о дуалном образовању, дефинисано је да ће се додатно анализирати и дефинисати улога ЈЛС у процесу дуалног образовања. У складу са тим, СКГО је спровела истраживање и дате су препоруке за даље унапређење целокупног процеса, као и предлози за измену и допуну Закона о дуалном образовању.



Састанак поводом унапређења рада интерресорних комисија

У складу са новом Уредбом о критеријумима за доношење мреже предшколских установа и основних школа, ЈЛС су имале задатак да до марта 2019. године донесу одлуку о мрежи предшколских и основних школа на својој територији (моделе одлука о мрежи основних школа и предшколских установа, као и елаборат за мрежу предшколских и основних школа смо развили претходне године). Међутим, нова мрежа школа је у пракси отворила нови низ значајних питања - пренамене упражњених школских објеката, као и питање имовинског



*Припремљена анализа финансирања спорта на локалном нивоу, која је представљена на састанку Мреже за спорт СКГО која је окупила око **300** учесника из **110** ЈЛС*

стања истих и школског превоза за децу која живе у неприступачним руралним срединама. СКГО је активно радила на развијању модела за пренос имовине над школским објектом са републичког на локални ниво, а припремамо и активности у вези са питањима организације школског превоза.

СКГО је члан радне групе за израду националне Стратегије развоја образовања и васпитања за период 2020-2030.

У области спорта на локалном нивоу, урађена је анализа финансирања спорта у јединицама локалне самоуправе. Прелиминарни резултати су представљени на састанку СКГО мреже за спорт, која је окупила око 300 различитих представника ЈЛС из преко 110 ЈЛС. СКГО активно ради и на развијању модела докумената релевантних за спортску инспекцију а чланови



смо Радне групе за израду Стратегије развоја спорта 2019-2029. године.

У области омладинске политике, СКГО је члан радне групе за спровођење Националне стратегије за младе и активан члан различитих комисија Министарства омладине и спорта (МОС) за пројекте намењене унапређењу омладинске политике.

СКГО је спровела три регионалне Радионице за Дигитализацију културног наслеђа у оквиру којих је учествовало око 200 учесника из око 80 ЈЛС.



Одбор СКГО за образовање, културу, омладину и спорт

Животна средина и ванредне ситуације

У 2019. години, СКГО је учествовала у припреми финалне верзије Преговарачке позиције за Поглавље 27 – животна средина и климатске промене, која је представљена нашим чланицама кроз Одбор за животну средину и ванредне ситуације и Мрежу еко-повереника.

Управљање у животној средини у градовима и општинама током 2019. године обележили су проблеми у финансирању, који су настали због лоше операционализације одредби Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Зато је СКГО иницирала низ састанака и предложила иницијативу за решавање акутног проблема градова и општина у обрачуну и наплати накнаде за заштиту и унапређење животне средине за 2019. годину. Иницијатива је, након консултација са 188 чланова СКГО Мреже еко-повереника и Мреже начелника локалних пореских администрација из 85 ЈЛС упућена свим релевантним актерима, МЗЖС, МФИН и МДУЛС.

СКГО учествовала у припреми Преговарачке позиције за Поглавље 27 – животна средина и климатске промене

Припремљена је анализа планова и програма заштите животне средине на локалном ниову, на основу чега ће бити припремљен приручник за припрему ових програма.

У области животне средине и ванредних ситуација, СКГО спроводи осам пакета подршке у чију реализацију је укључено 12 градова и општина, са циљем унапређења капацитета тих градова и општина за пружање услуга у областима управљања комуналним отпадом и комуналним водама, повећања спремности за одговор на ванредне ситуације, као и доприноса достизању циљева одрживог развоја на националном нивоу.

Упућена иницијатива за решавање проблема у обрачуну и наплати накнаде за заштиту и унапређење животне средине за 2019. годину

Током године, организовали смо 17 радионица за 150 учесника из 80 ЈЛС. Теме радионица су биле израда локалног акционог плана адаптације на измењене климатске услове и припрема, вођење и мониторинг локалних пројеката из области заштите животне средине.



Заједнички састанак СКГО Мреже еко повереника и Мреже начелника ЛПА

Спроведена су два истраживања у којима је учествовало преко 120 ЈЛС, а теме истраживања су биле: Анализа капацитета јединица



*Одржано **17** радионица за **150** учесника из **80** ЛС, а теме су биле припрема акционог плана на измењене климатске услове и припрема и вођење локалних пројеката из области заштите животне средине*

локалне самоуправе у погледу стварања услова за прелазак на циркуларну економију и Истраживање о променама и будућим очекивањима у области заштите животне средине у политикама на локалном нивоу. Оба истраживања су дала и препоруке за практичне политике на локалном нивоу.

И ове године смо били учесници бројних манифестација и повезали градове и општине са битним актерима из цивилног и бизнис сектора, нарочито на сајмовима животне средине, енергетике, саобраћаја и вода.

8 пакета подршке за 12 ЛС у циљу унапређења капацитета за пружање услуга у областима управљања комуналним отпадом и комуналним водама, управљање ванредном ситуацијом

У циљу јачања система смањења ризика од катастрофа, СКГО је радила на припреми подзаконских аката који прате Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама. То је посебно био случај у процесу израде четири подзаконска акта који утичу на функционисање система смањења ризика од катастрофа на локалном нивоу. СКГО је припремила предлоге и коментаре и на остала подзаконска акта која су пратила Закон, а тицала су се питања надлежности локалних самоуправа.

Међуопштинска сарадња која се огледа у формирању сливова је постала препознат и важан фактор на националном нивоу када се ради о изградњи система ризика од катастрофа, а у прилог томе говори и податак да сливови Западне Мораве и Дрине спроводе пројекте који имају за тему унапређење комуникације у време катастрофе где је укључено 23 локалне самоуправе. У време климатских промена, сарадња локалних самоуправа на пословима смањења ризика од катастрофа добија на значају. Из тог разлога СКГО ради на прекограничној сарадњи сливова и јачању сарадње локалних самоуправа које повезује иста река и исти ризици у суседним државама.

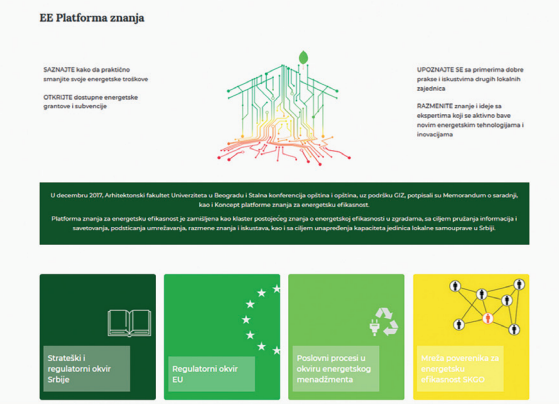
У систему смањења ризика од катастрофа важан део заузима процес обнове након елементарне непогоде и враћање локалне самоуправе у почетно стање пре катастрофе. СКГО ради на припреми Водича у процесу обнове након елементарне непогоде.

СКГО је један од иницијатора јачања међуопштинске сарадње кроз удруживање ЈЛС у сливове и изградње система ризика од катастрофа

Успешно је спроведен и други пакет подршке у на тему управљања ризицима, који је имао утицај на цео Слив Западне Мораве. Организовали смо радионице на тему израде мапа ризика, кризних комуникација и симулационе вежбе штаба за ванредне ситуације.

Комуналне делатности и енергетика

СКГО је припремила Методологију за испитивање задовољства корисника комуналним услугама, као одговор на законску обавезу локалних самоуправа (ЛС) да најмање једном годишње обавештавају кориснике о квалитету пружања ове врсте услуга.



СКГО одржава платформу знања у области енергетске ефикасности

Током 2019, на основу Методологије спроведено је истраживање задовољства корисника услугама водоснабдевања и пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода у пет ЈЛС. Овај документ СКГО је презентовала на три регионална округла стола са преко 100 представника из 40 ЈЛС и 20 јавних комуналних предузећа.

Кроз општинске пакете СКГО је подржала израду два локална плана управљања отпадом уз примену методологије по узору на шведски партиципативни модел, који подразумева процес планирања уз широке консултације са свим релевантним актерима и грађанима. Модел укључује и комуникациони план чији је саставни део скраћена и визуелно богата верзија плана која се користи за едукацију и подизање свести корисника услуга.

Припремљена Методологија за испитивање задовољства корисника комуналним услугама која је представљена на 3 округла стола са више од 100 учесника

СКГО подржала успостављање међуопштинске сарадње у области комуналних делатности

СКГО подржава и успостављање међуопштинске сарадње у области комуналних делатности, кроз спровођење активности на институционалном повезивању и заједничком управљању постројењима за пречишћавања отпадних вода у Крушевцу, Брусу и Блацу.

Током 2019, у три ЈЛС примењена је Методологија за одређивање цена комуналних услуга. На основу анализе стања, а уз коришћење Методологије дате су препоруке за финансијска, оперативна и организациона унапређења за четири јавна комунална предузећа.

Организована је TAIEX радионица о управљању отпадним водама на којој је учествовало преко 70 представника ЛС. Експерти из Италије и Португалије представили су системе управљања и третмана отпадних вода у њиховим земљама, као и правни оквир ЕУ у овој области.

У домену локалне енергетике, а на основу измена у Закону о локалној самоуправи, СКГО је израдила модел одлука и споразума о међуопштинској сарадњи у области успостављања енергетског менаџмента на локалном нивоу. Модели су представљени на Мрежи енергетских



Састанак Мреже СКГО енергетских менаџера и повереника за енергетску ефикасност

менаџера и повереника за енергетску ефикасност која броји преко 80 чланова.

Током ове године СКГО је била део радне групе за припрему измена и допуна Закона о ефикасном коришћењу енергије.

Припремљен модел одлука и споразума о успостављању међуопштинске сарадње у области успостављања енергетског менаџмента на локалном нивоу

Радили смо и на унапређењу положаја локалних енергетских менаџера, тако што смо анализирали законски и регулаторни оквир, али и праксе енергетског менаџмента на локалу. Из овог ангажмана проистекле су препоруке које је СКГО припремила у циљу унапређења статуса енергетских менаџера у оквиру систематизације радних места у ЈЛС.

Платформу знања о енергетској ефикасности, која се налази на интернет страници СКГО, унапредили смо и проширили актуелним садржајима, позивима и информацијама. Посебно је разрађен сегмент о биомаси и биоенергији. Платформа је током 2019. године имала преко 2.500 посета.

На захтев чланова Мреже енергетских менаџера и повереника за енергетску ефикасност организована је радионица која је за тему имала издавање енергетских дозвола и лиценци из надлежности ЈЛС, уз учешће 20 представника из 17 ЈЛС.

Кроз пакет подршке израђена два локална плана управљања отпадом уз примену методологије партиципативног приступа

Учествовали смо у организацији презентације Приручника за набавку и оптимизацију трошкова електричне енергије у јавним зградама и институцијама. Циљ радионице био је подизање капацитета и унапређење знања енергетских менаџера, а присуствовало јој је преко 50 представника ЈЛС.



На заједничкој седници Одбора СКГО за комуналне делатности и енергетику и Одбора за заштиту животне средине и ванредне ситуације представљена преговарачка позиција за Поглавље 27

Урбанизам, изградња и становање

У циљу оснаживања запослених у локалним самоуправама за бављење стамбеном проблематиком, организовали смо три регионалне радионице о извештавању о стамбеним потребама и пројектима. 140 представника из 65 ЈЛС је похађало ове радионице.

Након две године примене Закона о становању и одржавању стамбених зграда, отворили смо дијалог са свим актерима о ефектима увођења професионалне управе у стамбеним зградама. На округлом столу организованом на ову тему учествовало је 70 учесника из 35 ЈЛС. Поред регистратора стамбених заједница из градова и општина, округлом столу присуствовали су и представници Привредне коморе Србије, Републичког геодетског завода, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и удружења професионалних управника.

На Салону урбанизма добијено признање за примењену методологију партиципације ромске заједнице у изради урбанистичких планова

Спровели смо анализу ефеката увођења могућности суфинансирања радова на одржавању стамбених зграда од стране јединица локалне самоуправе. Онлајн анкету попунило је 79 ЈЛС, а истраживање је показало да је 75% ЈЛС које су донеле потребне одлуке предвиђене Законом о становању користило моделе СКГО, а да је велики број ЈЛС (97%) заинтересован да користи моделе аката које је СКГО припремила.

На радионици „Како до квалитетног урбанистичког плана по мери локалне самоуправе" бавили смо се питањима одабира врсте плана, израде пројектног задатка, спровођења урбанистичког конкурса и другим важним питањима за локалну управу, а све у циљу оснаживања запослених у општинама за бављење овим пословима. Овој радионици присуствовали су урбанисти из 14 јединица локалне самоуправе.

Координисана израда 11 урбанистичких планова за ромска подстандардна насеља, уз учешће 1.100 представника заједнице

Координисали смо израду 11 урбанистичких планова, током чије смо израде афирмисали партиципацију ромске заједнице. На 44 реализоване радионице учествовало је више од 1.100 представника ромске заједнице.



Информативни пано СКГО на Салону урбанизма

Укупна вредност израђене планске документације износи 11,8 милиона динара и



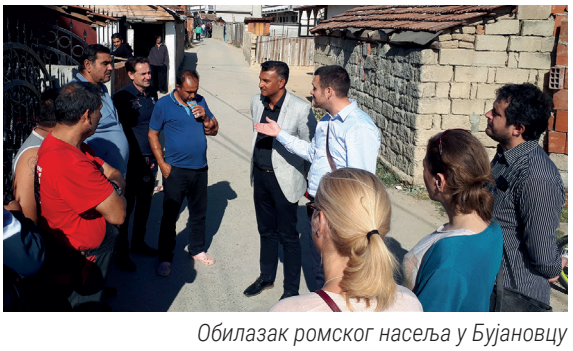
СКГО добитник признања за акцију „Дан без аутомобила"

на њеној изради радило је 9 урбанистичких предузећа.

Своја искуства у спровођењу пројеката поделили смо са стручном јавношћу на скуповима „Летња школа урбанизма" и „Салон урбанизма", где смо добили признање за примењену методологију партиципације ромске заједнице у изради урбанистичких планова.

Организоване 3 радионице о извештавању о стамбеним потребама и пројектима на којима је учествовало 140 представника

За потребе озакоњења ромских подстандардних насеља обишли смо 23 локалне самоуправе и на бази добијених резултата креирали смо методологију за покретање системских активности на решавању ових питања коју ћемо имплементирати у 10 одабраних локалних самоуправа током 2020. године. Методологију смо представили ширем региону на стручној конференцији која се бавила проблемима становања ромске заједнице у Сарајеву у новембру ове године.



Обилазак ромског насеља у Бујановцу

Локалне самоуправе добијају подршку СКГО у изради Планова одрживе урбане мобилности. Овим ЈЛС помогли смо у припреми анкете о ставовима грађана у вези саобраћаја у граду, а подржали смо их и у успешној организацији седам дана активности током Европске недеље мобилности (ЕНМ) у септембру ове године.



Најмлађи чланови локалних заједница били су кључни партнери СКГО током Европске недеље мобилности

Градови који добијају ову подршку пријавили су се за престижну награду коју додељује Европска комисија такозваним „златним учесницима" Европске недеље мобилности. Манифестације током ЕНМ у локалним самоуправама су окупиле више хиљада деце предшколског узраста, ђаке основних и средњих школа и грађане. Кроз директну подршку локалним самоуправама, започели смо спровођење пилот пројекта који подразумева обележавање бициклистичке траке у дужини од око 2.300 метара, постављање бројача бицикала са дисплејем и израду нових мапа линија градског превоза.

Подржавамо локалне самоуправе у процесу израде Планова одрживе урбане мобилности

Информисање, медији и комуникације

У 2019. години СКГО се у електронским медијима појавила више од 170 пута, а уз то написано је и преко 2.000 чланака о ономе што смо радили. Са просечно шест медијских објава сваког календарског дана у години, ми смо једино удружење које се може похвалити изазивањем овакве медијске пажње, што је заправо резултат наших укупних настојања да градове и општине учинимо што квалитетнијим местом за живот наших грађана. Наставили смо са организацијом конкурса за најбољи медијски прилог, а ове године се у ужем избору нашао 31 чланак, објава или репортажа. Стручни жири који чине доајени српског новинарства, одабрао је њих пет.

На медијском конкурсу „Другачије од других", награђено 5 аутора, у конкуренцији 31 прилога

Број наших пратилаца на друштвеним мрежама расте и тренутно нас на твитеру прати преко 4.500, а на фејсбуку преко 5.350 појединаца или организација. Након редизајна наше веб странице који је замишљен као интерактивна платформа, број месечних посета превазилази бројку од 9.000, што на годишњем нивоу износи више од 108.000 посета.

СКГО се појавила више од 170 пута у електронским уз више од 2.000 текстова у штампаним и онлајн медијима

Организовали смо два састанка Мреже ПР службеника, на којима је учествовало просечно 90 представника градова и општина који се баве односима са јавношћу у својим локалним самоуправама, на сваком од ових скупова. Током састанака организовано је предавање на тему државног и дипломатског протокола, дискутовали смо о значају друштвених мрежа у свакодневном раду градова и општина, а представљен је и пројекат видљивости и комуницирања реформе јавне управе.

У намери да правовремено информишемо своје чланице, на адресе градова и општина упућено је преко 400 информација електронским путем. Путем друштвених мрежа смо ширу јавност успешно информисали о свим нашим активностима.

108.000 посета, 472 вести, 18 промотивних видео прилога на сајту СКГО

Ове године смо припремили и објавили 472 вести, најава и конкурса на нашем сајту. Припремили смо и 18 промотивних видео материјала о нашем раду. Наставили смо са припремом електронских новина СКГО у новом руху које се дистрибуирају на скоро 3.000 адреса. Током године, до сада је припремљено 13 издања овог билтена.



Додела награда победницима медијског конкурса СКГО

Пројекти и донатори

СКГО већ више деценија успешно сарађује са многобројним међународним развојним партнерима. Остварујући многобројне активности које спроводимо кроз велики број пројеката, настојимо да утичемо на унапређење законског оквира који се тиче локалних власти, и улажемо напоре да локалним самоуправама пружимо подршку и услуге, моделиране у складу са њиховим потребама, а све у циљу напретка и развоја градова и општина који тако на ефективан и ефикасан начин пружају услуге грађанима и привреди.

Ове године спроводили смо укупно 12 програма и пројеката, а многи од њих су вишегодишњег трајања и њихова имплементација ће се наставити и у годинама пред нама.

НАЗИВ ПРОЈЕКТА	ДОНАТОР
Exchange 5	Европска унија
Институционална подршка СКГО – трећа фаза	Влада Швајцарске
Подршка локалним самоуправама у Србији на путу придруживања ЕУ: унапређење квалитета услуга, дијалога заинтересованих страна и ефикасности локалне администрације	Влада Шведске
Подршка ЕУ инклузији Рома - Оснаживање локалних заједница за инклузију Рома	Европска унија
Унапређење доброг управљања на локалном нивоу	Влада Швајцарске кроз програм „Swiss PRO", имплементација кроз Канцеларију УН за пројектне услуге (UNOPS)
Унапређење административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу	Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој посредством GIZ
Одржива урбана мобилност у градовима и општинама Србије	Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ)
Иницијатива за инклузију – друга фаза	Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој посредством (GIZ)
Унапређење транспарентности управљања јавним финансијама локалне самоуправе	Програм Уједињених нација за развој (UNDP) / Влада Шведске
Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе	Програм Уједињених нација за развој (UNDP) / Влада Словачке
Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – друга фаза	Европска унија / Савет Европе
Наставак имплементације принципа добре управе са посебним фокусом на локалне власти, Подршка родној равноправности на локалном нивоу	Организација за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС/OSCE)

СКГО се захваљује међународним партнерима на подршци током 2019. године



Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије

Македонска 22/VIII
11000 Београд
Србија

Тел: 011 3223 446
Факс: 011 3221 215
E-mail: secretariat@skgo.org

www.skgo.org
www.facebook.com/skgo.sctm
www.twitter.com/skgo_sctm