REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO DRŽAVNE UPRAVE
I LOKALNE SAMOUPRAVE

MINISTARSTVO FINANSIJA
Sektor za ugovaranje i finansiranje programa
iz sredstava Evropske unije

Ovaj program finansira
Evropska unija

#ЕУ
ЗА ТЕБЕ

Exchange 5

PODRŠKA EVROPSKE UNIJE LOKALNIM SAMOUPRAVAMA

Stalna konferencija
gradova i opština

Savez gradova i opština Srbije

Program Exchange

Program Exchange predstavlja jednu od najdugotrajnijih akcija podrške Evropske unije (EU) lokalnoj samoupravi u Republici Srbiji. Kroz pet faza Programa ukupne vrednosti 33.080.000 evra, sistematski su podržavane prioritetne reforme sistema lokalne samouprave (LS) kroz niz aktivnosti u cilju doprinosa procesu decentralizacije, izgradnji kapaciteta jedinica lokalne samouprave (JLS) i unapređenju pružanja usluga građanima i privredi. U svim fazama ovog EU Programa, aktivno su uključena ministarstva nadležna za državnu upravu i lokalnu samoupravu, za finansije, za evropske integracije, kao i druga resorna ministarstva i nacionalne institucije, dok je Stalna konferencija gradova i opština - Savez gradova i opština Srbije (SKGO) sprovodilac Programa.

U periodu od 2004. do 2015. godine realizovane su četiri faze Programa Exchange, a peta faza Programa realizovana je u periodu od aprila 2017. do početka jula 2021. godine.

PRETHODNE FAZE PROGRAMA

Exchange 1
oktobar 2004 – decembar 2007.

Opšti cilj programa bio je pružanje podrške naporima Srbije u oblasti evropskih integracija putem jačanja kapaciteta LS u skladu sa standardima EU. Svrha programa bila je da podstakne inovativnost i unapredi kapacitete gradova i opština u Srbiji kroz projektnu saradnju domaćih LS i partnerskih opština iz zemalja EU, a kroz razmenu znanja i upoznavanje sa najboljom praksom koja se primenjuje u LS u EU. Program je sprovodila SKGO u saradnji sa VNG International i Agencijom za međunarodnu saradnju Asocijacije holandskih opština. Ukupna vrednost programa iznosila je 5.330.000 evra. Ukupan budžet fonda za opštinske projekte bio je 3.300.000 evra, dok je iznos od 600.000 evra bio namenjen za obuke predstavnika gradova/opština u Srbiji.

Tokom sprovođenja programa realizovano je 49 lokalnih projekata u okviru kojih je u 19 gradova i opština unapređen sistem direktnog pružanja usluga građanima kroz uspostavljanje uslužnih/info centara; 5 JLS je uvelo sistem primarne selekcije otpada, a još 6 je unapredilo rad javno-komunalnih preduzeća (JKP) u ovoj oblasti; uspostavljana su 3 geografsko-informaciona sistema (GIS); u 7 JLS poboljšani su uslovi za ruralni razvoj, razvoj malih i srednjih preduzeća (MSP) i lokalni turizam; uspostavljana su dva centra za pružanje socijalnih usluga i Kancelarija za mlade i unapređeno je opšte funkcionisanje administracije u 6 LS. Takođe, uspostavljena je saradnja naših gradova/opština sa 31 LS iz EU, od kojih je 25 potpisalo ugovore o trajnoj saradnji. Preko 130 LS je imalo priliku da unapredi znanje zaposlenih u 10 tematskih oblasti.

Exchange 2
februar 2008 – mart 2010.

Cilj programa Exchange 2 bio je obezbeđivanje podrške u podizanju kapaciteta SKGO i odabranih LS u definisanju njihovih uloga i nadležnosti u skladu sa standardima EU, a u cilju obezbeđivanja preduslova za brži tempo reformi neophodnih za integraciju u evropske tokove.

Program Exchange 2 se sastojao iz dve komponente: 1) Jačanje kapaciteta SKGO i 2) Zajednička podrška LS u Srbiji, a ukupna vrednost programa iznosila je 4.500.000 evra.

Program je doprineo unapređenju svakodnevnog rada SKGO, ojačana je funkcija zastupanja interesa LS, kao i saradnja i približavanje nacionalnog zakonodavstva standardima EU. Kroz analizu zakonodavnog okvira i izradu 6 sektorskih analiza pripremljena

osnova za izradu Strategije zastupanja SKGO. Takođe, pripremljena je i prva analiza i priručnik za uvođenje programskog budžetiranja. U oblasti standardizacije planiranja, izrađen je i pilotiran metodološki okvir za strategije lokalnog održivog lokalnog razvoja (SLOR) koji je postao standard planiranja na lokalnom nivou u narednim godinama.

Exchange 3
mart 2010 – april 2013.

Cilj programa Exchange 3 bio je da doprinese jačanju kapaciteta LS u Srbiji za dalje učešće u procesu decentralizacije u skladu sa standardima EU.

Ukupna vrednost programa iznosila je 13.000.000 evra, od čega je fond za lokalne projekte iznosio 11.000.000 evra, dok je 2.000.000 evra bilo obezbeđeno za realizaciju pet komponenti programa.

Tokom sprovođenja programa realizovano je 67 lokalnih projekata u okviru kojih su u 32 JLS razvijeni uslovi za brži lokalni ekonomski razvoj i privlačenje investicija kroz uspostavljanje i podršku radu kancelarijama za lokalni ekonomski razvoj, podršku razvoju turizma, ruralnom razvoju, razvoju prostornih i urbanističkih planova i razvoju GIS.

Unapređen je kvalitet rada uvođenjem novih opštinskih/gradskih, socijalnih i komunalnih usluga za građane u 29 JLS. Unapređena je zaštita životne sredine u šest JLS kroz primarnu separaciju otpada i uvođenje sistema za upravljanje energetskom efikasnošću.

Izradom strategija lokalnog održivog razvoja unapređeni su kapaciteti za planiranje, dobru upravu i koordinaciju u 15 LS i uspostavljena je baza lokalnih strateških dokumenata na internet prezentaciji SKGO. Takođe, kreiran je i informacioni sistem o stanju i spremnosti planske, projektno-tehničke dokumentacije opštinskih/međuopštinskih i regionalnih infrastrukturnih projekata (SLAP IS). Lokalne vlasti i resorna ministarstva prepoznali su SLAP IS kao instrument za podršku programiranju i planiranju međunarodne pomoći, EU fondova i budžetskih sredstava za razvoj komunalne infrastrukture, a razvijena je i mreža SLAP koordinatora. Unapređen je proces finansijskog menadžmenta uvođenjem municipalnih obveznica i postavljene osnove u oblasti izrade programskog budžeta za JLS u Srbiji.

Ojačan je dijalog centralnog i lokalnog nivoa vlasti kroz učešće u radu Komisije za finansiranje lokalne samouprave. Unapređenje rada LS je podržano i kroz organizaciju 27 obuka i sprovođenje 11 paketa (ekspertske) podrške u oblastima urbanizma, upravljanja imovinom, pružanja usluga, lokalnog ekonomskog razvoja, itd.

EU Exchange 4
maj 2013 – decembar 2015.

Program je trajao od maja 2013. do decembra 2015. godine, realizovan je kao donacija EU Republici Srbiji u okviru Programa IPA 2012, osmišljen tako da osigura nastavak aktivnosti započetih u okviru prethodnih faza Programa Exchange, a bio je usmeren na uvođenje evropskih modela funkcionisanja u rad LS u Srbiji.

Opšti cilj programa EU Exchange 4 bio je doprinos procesu strateških promena na lokalnom nivou, kroz unapređenje administrativnih kapaciteta i efikasnosti pružanja usluga u LS u Srbiji, a u skladu sa principima reforme javne uprave, relevantnim nacionalnim sektorskim politikama i praksom EU.

EU Exchange 4 je projektne aktivnosti usmerio na jačanje JLS u oblastima opštinskog planiranja, finansija i pružanja usluga. Specifični ciljevi programa podeljeni su na tri komponente:

- **Komponenta 1**: Podrška sprovođenju relevantnih nacionalnih prioriteta lokalnih samouprava kroz povezivanje sektorskih strategija i akcionih planova i razvoj specifičnih opštinskih infrastrukturnih projekata.
- **Komponenta 2**: Podrška fiskalnoj decentralizaciji kroz olakšavanje primene novih finansijskih propisa u oblasti programskog budžetiranja, lokalnih poreskih administracija i alternativnih izvora finansiranja.
- **Komponenta 3**: Podrška sprovođenju prioritetnih nacionalnih mera u oblastima ekonomskog razvoja, socijalnih usluga i zaštite životne sredine na lokalnom nivou, kroz projekte u okviru grant šeme.

Ukupna vrednost programa iznosila je 5.800.000 evra. Od toga, 4.500.000 evra opredeljeno je za gradske/opštinske projekte, dok je 1.300.000 evra namenjeno za realizaciju tri komponente programa čijim je sprovođenjem rukovodila SKGO kao implementacioni partner za ceo program.

Korisnici programa bili su gradovi i opštine u Srbiji, ali i njihovi građani kao korisnici poboljšanih usluga svojih LS, zatim resorna ministarstva, nacionalne i regionalne institucije. EU Exchange 4 direktno je podržao 85 gradova i opština.

Exchange 5

april 2017 – jul 2021.

Program Exchange 5 je donacija EU odobrena Republici Srbiji u okviru alokacije za IPA 2014 i to kao deo IPA II Akcionog programa koji se sprovodio po režimu indirektnog upravljanja u kojem su upravljačka ovlašćenja u pogledu sredstava EU bila su poverena domaćoj administraciji. Program je suštinski namenjen podršci LS (kao krajnjim korisnicima donacije), a radi se o *podršci JLS za efikasno upravljanje imovinom (prva komponenta)* i *podršci LS u strateškom planiranju i programskom budžetiranju (druga komponenta)*.

Glavni modaliteti podrške za LS bili su tehnička, ekspertska pomoć i dodeljivanje sredstava za realizaciju projekata JLS. Pojedine programske aktivnosti dizajnirane su tako da obuhvataju sve LS u Srbiji, dok se u druge uključivao samo ograničen broj LS (po konkursu za konkretnu podršku).

Ukupan odobreni budžet Programa iznosio je 4.750.000 evra: 4.450.000 evra iz doprinosa EU (3.000.000 evra u okviru fonda za implementaciju lokalnih projekata kroz grant šemu za upravljanje imovinom, a 1.450.000 evra iznosila je vrednost direktnog granta za pružanje podrške za realizaciju obe programske komponente), dok iznos od 300.000 evra predstavlja sufinansiranje LS koje su dobile sredstva za realizaciju projekata.

Program je realizovan u skladu sa ciljevima postavljenim Strategijom reforme javne uprave (RJU) do 2020. godine, tako da su u periodu realizacije rezultati programa postizani na lokalnom nivou neposredno ugrađivani u strateške izveštaje o merama koje su se odnosile na razvoj upravljanja javnom svojinom i na unapređenje procesa planiranja i pripreme budžeta. U radu sa LS intenzivno su promovisani aspekti novog planskog sistema u Republici Srbiji, a pružen je i doprinos izradi novog strateškog okvira RJU 2021-2030 i pratećih Programa za reformisanje sistema LS, upravljanja javnim finansijama i koordinacije javnih politika.

Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) bilo je glavni korisnik Programa na nacionalnom nivou, dok je značajnu ulogu imalo i Ministarstvo finansija (MFIN) s obzirom na sadržinu podrške i teme koje su velikim delom u portfoliju MFIN - programski budžet i upravljanje imovinom. MFIN je imalo i ulogu Tela za ugovaranje - Sektor za ugovaranje i finansiranje programa iz sredstava EU (CFCU) je odobravao i potpisivao ugovore o realizaciji gradskih/opštinskih projekata grant šeme. Ministarstvo za evropske integracije je pratilo sprovođenje Programa kroz učešće u nadzornom odboru i proces izveštavanja, a Delegacija EU je imala ulogu i u davanju prethodnih odobrenja za pojedine korake u sprovođenju Programa (ex ante kontrole). Kao i u prethodnim fazama Programa Exchange, SKGO je opredeljena za implementacionog partnera, pri čemu je SKGO neposredno pružala sve vidove tehničke pomoći ka LS i podršku za sprovođenje gradskih/opštinskih projekata u okviru grant šeme.

Program Exchange 5 direktno je podržao 68 JLS u okviru prve komponente, odnosno 12 JLS u okviru druge komponente.

Komponenta 1 PODRŠKA LOKALNIM SAMOUPRAVAMA ZA UPRAVLJANJE IMOVINOM

Podrška JLS u oblasti upravljanja imovinom bila je usmerena na podizanje lokalnih finansijskih kapaciteta i konkurentnosti domaće privrede. U okviru ove komponente, Program je podržao JLS u procesu popisa i registracije javne imovine, u procesu formiranja održivih jedinica za upravljanje imovinom u JLS, unapređenju baza podataka za vođenje evidencije nepokretnosti, finansiranja geodetskih snimanja nadzemnih i podzemnih struktura/objekata i mreža, kao i izrade elaborata za etažiranje, odnosno pripremu katastarskih i topografskih planova/mapa i izračunavanjem vrednosti nepokretnosti.

JLS su na kroz ovu komponentu imale na raspolaganju tri modaliteta podrške za unapređenje kapaciteta za upravljanje imovinom:

- Podrška sprovođenju grant šeme za realizaciju projekata od strane JLS
- Ekspertska tehnička podrška – paketi podrške
- Izgradnja kapaciteta i kontinuirana savetodavna pomoć za sve LS

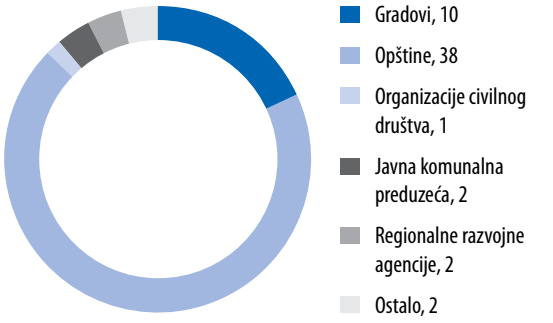
Podrška sprovođenju grant šeme za realizaciju projekata od strane JLS

Grant šema je predstavljala je nadogradnju na rezultate koji su postignuti u oblasti pravnih i institucionalnih reformi u okviru prethodnih grant šema Programa Exchange i doprinela je unapređenju međuopštinske saradnje. Grant šema je bila usmerena na povećanje kvaliteta, efikasnosti i transparentnosti javne uprave i javnih finansija kroz unapređenje upravljanja imovinom na lokalnom nivou. Specifičan cilj bio je jačanje kapaciteta LS za upravljanje imovinom i za pružanje srodnih usluga, kako bi se javna uprava približila građanima i privredi.

U okviru grant šeme realizovano je 18 projekata u oblasti upravljanja imovinom na lokalnom nivou. Projektima je bilo obuhvaćeno 48 gradova i opština (18 koordinatora i 30 partnera) kao i nekolicina drugih korisnika (JKP, razvojne agencije, organizacije civilnog društva itd.). Koordinatori projekata bili su uglavnom gradovi koji su oko sebe okupljali nekoliko susednih opština koje gravitiraju ka njima kao administrativnim centrima sa dovoljnim kapacitetima kako za upravljanje projektima, tako i znanjem i iskustvom u oblasti upravljanja imovinom koje mogu preneti svojim partnerima. Ukupna vrednost ugovorenih projekata iznosila je više od 3.500.000 evra, od čega je donacija EU iznosila gotovo 3.000.000 evra, a ostatak je predstavljao sufinansiranje od strane korisnika.

Prosečna vrednost pojedinačne donacije iznosila je oko 165.000 evra.

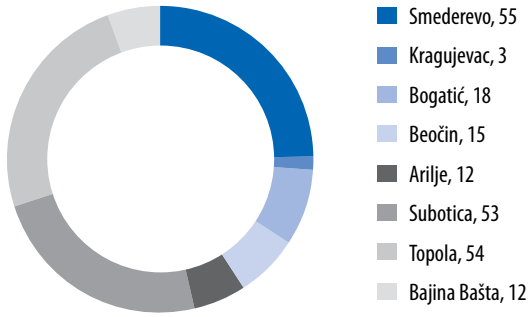
PREGLED KORISNIKA GŠ



JLS uključene u realizaciju podržanih projekata su unapredile internu organizaciju i kapacitete za upravljanje imovinom putem pripreme novih i izmene postojećih akata, različite vidove obuka za zaposlene i donosioce odluka, softvere i opremu za upravljanje imovinom i sl. Kod svih podržanih JLS značajno je povećan broj jedinica imovine uredno upisanih u lokalnu evidenciju, kao i u centralni registar nepokretnosti u javnoj svojini u odnosu na prvobitno planirane vrednosti. U lokalne evidencije upisano je preko 200.000 jedinica imovine dok je oko 130.000 uneto u centralni registar nepokretnosti u javnoj svojini. Takođe, utvrđena je knjigovodstvena vrednost za blizu 30.000 jedinica imovine i preko 400km komunalnih mreža kao i tržišna vrednost za 899 jedinica imovine.

Pored navedenog, izvršen je značajan broj geodetskih snimanja nadzemnih i podzemnih objekata, pripremljena projektno-tehnička dokumentacija i geodetski elaborati za ozakonjenje 222 objekta i preko 800 km komunalnih mreža, unapređeno je upravljanje geoprostornim podacima o opštinskoj imovini kroz povezivanje GIS sistema sa lokalnim bazama podataka o imovini itd.

PRIPREMA ZA OZAKONJENJE OBJEKATA



Realizacija paketa podrške u oblasti upravljanja imovinom

Pored projekata finansiranih u okviru grant šeme, Program je za 20 korisničkih JLS koje nisu primile podršku u oblasti upravljanja imovinu u prethodnoj fazi Programa i nisu bile korisnice grant šeme Exchange 5 - u formi paketa podrške pružio tehničku pomoć za unapređenje stanja u oblasti. Na osnovu pregleda postojeće relevantne dokumentacije kojom je uređeno upravljanje nepokretnostima na lokalu, kao i informacija dobijenih tokom održanih intervjua sa predstavnicima JLS, kroz terenske posete svakoj JLS pripremljene su analize stanja u oblasti upravljanja imovinom za svaku korisničku JLS. Analize, pored nalaza u oblasti prava, finansija i infomaciono-komunikacionih tehnologija (IKT), sadrže i inicijalne preporuke za unapređenje zatečenog stanja u pogledu završetka procesa upisa javne svojine, uspostavljanja evidencija nepokretnosti kao i harmonizacije internih akata. Kako bi se sagledao presek u pogledu upisa javne svojine, kao i usklađenost knjigovodstvenih evidencija JLS sa stanjem u katastru, u saradnji sa Republičkim geodetskim zavodom (RGZ) pribavljene su elektronske evidencije nepokretnosti koje vodi RGZ za sve korisničke JLS. Kroz pakete podrške, korisničke JLS su u Registar nepokretnosti u javnoj svojini pri Republičkoj direkciji za imovinu (RDI) unele ukupno oko 13.000 nepokretnosti i utvrdile faktičko stanja za oko 2.000 nepokretnosti u javnoj svojini ili korisništvu JLS. Unapređeni su njihovi kapaciteti u pogledu upravljanja javnom svojinom kroz donošenje odnosno izmenu internih akata, kao kroz i učešće predstavnika JLS na obukama organizovanim na temu upravljanja javnom svojinom, konsolidacije kao i vođenja evidencija o nepokretnostima u javnoj svojini.

Paketi podrške za upravljanje imovinom u lokalnim samoupravama

Trgovište	Trstenik	Svilajnac	Ljubovija	Beograd
Novi Pazar	Mionica	Vrnjačka Banja	Prijepolje	Tutin
Bela Palanka	Crna Trava	Kikinda	Babušnica	Sjenica
Rača	Varvarin	Nova Varoš	Šabac	Gadžin Han

Izgradnja kapaciteta i kontinuirana savetodavna pomoć za sve LS

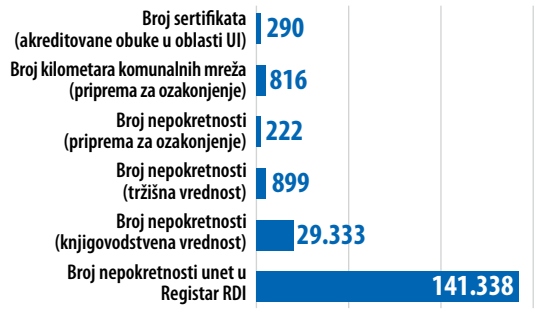
U cilju podizanja kapaciteta i svesti o važnosti i perspektivama efikasnog upravljanja javnom imovinom za lokalni razvoj, za zaposlene u LS organizovana su tri seta regionalnih obuka. Prvi set od 7 dvodnevnih regionalnih obuka sproveden je uživo 2017. godine, dok su preostala dva seta tokom 2020-2021. godine organizovana kombinovano - 6 dvodnevnih regionalnih obuka uživo, dok je 5 dvodnevnih obuka organizovano u formi vebinara.

Drugi i treći ciklus obuka su organizovani u okviru Sektorskog programa stručnog usavršavanja zaposlenih u JLS koji je deo akreditovanog programa Nacionalne akademije za javnu upravu. Akreditovane obuke koje su organizovane u periodu mart-septembar 2020. pohađalo je 206 učesnika iz 101 LS, a obuke koje su organizovane u periodu april-maj 2021. godine pohađalo je ukupno 139 učesnika iz 65 LS.

Kako bi se poboljšala interna koordinacija i obezbedilo usklađivanje sa zakonskim okvirom, tokom trajanja Programa pripremljeni su i dati svim LS na raspolaganje sledeći modeli odluka:

- Model Odluke o pribavljanju, raspolaganju, upravljanju i korišćenju stvari u javnoj svojini JLS
- Model Odluke o građevinskom zemljištu
- Model Pravilnika o evidenciji nepokretnosti u javnoj svojini

OSTVARENI REZULTATI U OBLASTI UPRAVLJANJA IMOVINOM



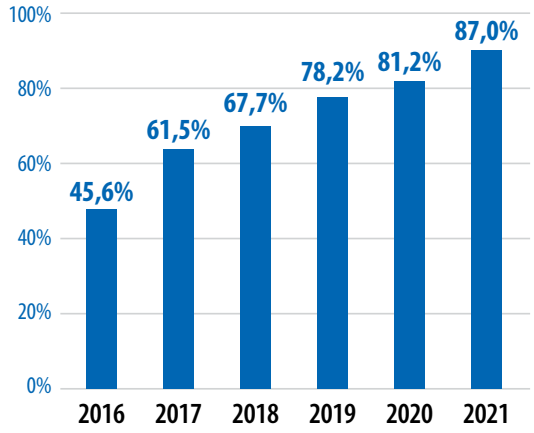
Komponenta 2 PODRŠKA ZA PLANIRANJE I PROGRAMSKO BUDŽETIRANJE NA LOKALU

Višegodišnji rad sa JLS na unapređivanju procesa planiranja i budžetiranja, nastavljen je u okviru pete faze Programa Exchange. Naglasak je bio na primeni programskog budžetiranja kao modaliteta u planiranju budžeta koji omogućava bolje upravljanje učinkom javne uprave, veću odgovornost korisnika budžeta, uspostavljanje snažnijih veza između godišnjeg budžeta, utvrđivanja prioritetnih izdataka i sprovođenja javnih politika, kao i veću transparentnost potrošnje.

Ova reforma sistema budžetiranja (počev od 2015. godine) pored promene iskazivanja rashoda kroz programe, programske aktivnosti i projekte, zahteva od LS da pripreme i prikažu dopunske programske informacije (ciljeve i indikatore) koje pokazuju šta se htelo postići sa planiranim sredstvima kao i da se u procesu izveštavanja prikaže i šta se zaista postiglo. Prema najnovijim podacima i merenju u okviru Programa za 2021. godinu, programske informacije iskazuje 87% LS u Srbiji, što predstavlja gotovo dvostruko bolji rezultat u odnosu na polazno merenje za budžete za 2015. godinu (oko 45% LS), tako da se ovaj napredak može u dobroj meri pripisati aktivnostima koje su preduzimane u saradnji sa MFIN u prethodnih nekoliko godina, pre svega kroz Program Exchange.

U okviru Programa realizovana je podrška JLS u svim fazama budžetskog ciklusa tokom svake godine sprovođenja, i to u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu i metodologijama propisanim od strane MFIN pri čemu SKGO ima posebna zaduženja za koordiniranje, unapređenje i podršku gradovima i opštinama u Srbiji. Na godišnjem nivou tokom trajanja realizacije Programa, pripremani su pregledi i analize Odluka o budžetu svih (170) LS u vezi sa primenom programskog budžetiranja i realizovane su sektorske radionice za unapređenje programskog budžeta JLS u konkretnim oblastima (npr. za komunalne delatnosti, stanovanje i urbanizam, lokalni ekonomski, poljoprivredni, turistički razvoj, zaštitu životne sredine i energetsku efikasnost, socijalnu i zdravstvenu zaštitu, razvoj kulture i informisanja, sporta i omladine). Takođe, pripremani su paketi pomoćnih dokumenata i modela za izradu Odluke o budžetu JLS, a tokom izrade budžeta, sve JLS u Srbiji su bile podržane i kroz godišnje regionalne seminare koji su uključivali pored tema pripreme programskog budžeta i izveštavanja o učincima, i teme kao što su rodno odgovorno budžetiranje, kapitalno planiranje i promovisanje izrade građanskih vodiča kroz budžet.

REZULTATI MAPIRANJA PRIMENE PROGRAMSKOG BUDŽETIRANJA U ODLUKAMA O BUDŽETU LS NA GODIŠNJEM NIVOU



Obuke

Prethodno spomenuti regionalni seminari za sve LS u Srbiji, su u prve 3 godine sprovođenja Programa (2017-2019) održane u ciklusima od po 12 regionalnih događaja, dok je u septembru 2020. godine usled pandemije Korona virusa aktivnost održana u formi četiri vebinara (onlajn obuke). Zastupljenost predstavnika LS bila je značajna (60-80% LS) obzirom da su seminari realizovani u jesenjem delu budžetskog ciklusa i da su tokom njih predstavljane preporuke i modeli za direktno unapređenje kvaliteta budžetiranja za narednu godinu. Konkretno, predstavljani su nalazi MFIN i Državne revizorske institucije u delu usklađenosti Odluke o budžetu LS sa pravnim okvirom za pripremu i donošenje Odluke o budžetu LS, uz davanje preporuka za njihovo unapređenje posebno u delu prikaza programskih informacija i definisanja ciljeva i indikatora svih nivoa programske strukture. Poseban segment obuka bio je posvećen važnosti pravovremenog i adekvatnog izveštavanja o učinku programa

i programskih aktivnosti kao i o njegovom korišćenju za unapređenje planiranja za naredni budžetski ciklus. Pored toga, tokom obuka su LS predstavljane novine u oblasti rodno odgovornog budžetiranja, uključivanja građana u proces izrade budžeta i unapređenja njegove transparentnosti, a od 2018. godine ovi seminari uključivali su i segment o novom konceptu razvojnog i strateškog planiranja, povezivanja sa budžetom i izrade planskih dokumenata na lokalnom nivou, u skladu sa Zakonom o planskom sistemu.

Direktna tehnička (ekspertska) podrška JLS

Neposredna tehnička (ekspertska) podrška („jedan na jedan") u planiranju i programskom budžetiranju u okviru Programa Exchange 5 pružena je u 12 JLS koje su odabrane na osnovu javnih konkursa. Prvi javni konkurs realizovan je početkom 2017. godine i u okviru njega izabrano je 8 lokalnih samouprava: Vršac, Šabac, Niš, Beograd, Veliko Gradište, Požarevac, Novi Sad i Sremska Mitrovica, dok su u okviru drugog konkursa sprovedenog tokom 2019. godine izabrane još 4 JLS: Nova Varoš, Kanjiža, Trstenik i Pančevo za podršku u planiranju i programskom budžetiranju. Glavni vid tehničke podrške odnosio se na podršku u unapređenju procesa izrade Odluke o budžetu u skladu sa Uputstvom za izradu programskog budžeta objavljenim od strane MFIN. Na početku procesa za svaku korisničku JLS izrađen je Izveštaj koji je sadržao analizu organizacione strukture JLS, analizu strateških/planskih dokumenata i povezanosti procesa strateškog planiranja, akcionog planiranja i programskog budžetiranja, kao i analizu procesa izveštavanja o učinku programa iz Odluke o budžetu. Na osnovu ovog izveštaja se dalje kroz saradnju i direktan rad sa predstavnicima lokalne samouprave radilo na poboljšanju programskog dela Odluke o budžetu tj. kroz kvalitetnije definisanje ciljeva i indikatora kao i drugih elemenata programa i programskih aktivnosti. Takođe, deo podrške bio je usmeren i na unapređenje procesa planiranja kapitalnih projekata u skladu sa važećim zakonskim okvirom. U tu svrhu, za svaku korisničku JLS izrađena je Analiza planiranih i realizovanih kapitalnih projekata u referentnom vremenskom periodu i njihova povezanost sa projektima iz strateških/planskih dokumenata, kako bi se prioriteti u finansiranju kapitalnih projekata na osnovu planskih dokumenata na pravi način uvrstili u planiranje budžeta za narednu budžetsku godinu. Da bi podrška u unapređenju programskog budžetiranja bila zaokružena, jedan deo aktivnosti bio je posvećen i podršci tokom izrade izveštaja o učinku programa u skladu sa Uputstvom za praćenje i izveštavanje o učinku programa obajvljenim od strane MFIN. Takođe je deo podrške tokom rada sa korisničkim JLS bio usmeren i na savetovanje u pogledu uključivanja rodne perspektive u budžet kao i za izradu građanskih vodiča u pojedinim fazama budžetskog ciklusa.

Pored podrške u unapređenju programskog dela budžeta korisničkim JLS, deo aktivnosti u okviru Komponente 2 Programa odnosio se i na probno pilotiranje proširene programske strukture u okviru odluke o budžetu JLS, a kroz saradnju sa predstavnicima JLS i identifikaciju potencijalnih novih programa i programskih aktivnosti u skladu sa nadležnostima lokalne smaouprave. Kroz Program su testirani unapređeni paketi dokumenata za programsko budžetiranje i omogućena je priprema preporuka za sve LS u Srbiji na bazi rada sa ovim konkretnim uzorkom JLS.

Rezultati rada iz prethodnih faza, a naročito kroz funkcionisanje Komponente 2 Programa Exchange 5, inkorporirani su u saradnji sa MDULS, MFIN i Republičkim sekretarijatom za javne politike i u novi strateški okvir RJU – pre svega u usvojenu Strategiju za period 2021-2030. Direktno su bili relevantni i u toku izrade pratećih Programa za period do 2025. godine, i to: Programa za reformu sistema lokalne samouprave, Programa za reformu upravljanja javnim finansijama i Programa za upravljanje javnim politikama i regulatornu reformu.

Savetodavna podrška LS kroz izradu modela dokumenata

Tokom trajanja Programa deo podrške bio je usmeren i na izradu modela dokumenata sa ciljem da se unapredi proces pripreme odluke o budžetu svih JLS kroz ažuriranje, razvoj i usaglašavanje modela dokumenata sa predstavnicima Sektora budžeta MFIN. Na taj način tokom 2017. godine ažuriran je Model odluke o budžetu JLS, a pored toga i Obrasci za izradu programskog budžeta koji sadrže sve elemente definisane Uputstvom za izradu programskog budžeta kao i dodatni finansijski deo koji obuhvata planirane prihode i rashode, a nakon toga su pomenuti obrasci ažurirani svake godine u skladu sa izmenama Aneksa 5 Uputstva. U saradnji sa MFIN početkom 2018. godine po prvi put su razvijeni Obrasci za izveštavanje o učinku programa, programskih aktivnosti i projekata na šestomesečnom i godišnjem nivou. Savetodavna podrška u ovom segmentu je bila pravovremena obzirom

da su LS izveštaje o učinku programa po prvi put pripremale i predavale početkom od 2018. godine tj. u okviru pripreme Odluke o završnom računu budžeta za 2017. godinu. Program je pružao podršku i u procesu postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja kroz izradu i kontinuirano ažuriranje dokumenta sa instrukcijama za postupanje i proširenje obima programa u kojima bi bili izraženi rodno osetljivi ciljevi i indikatori u okviru Odluke o budžetu LS, uz izradu Modela plana postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja u postupak pripreme i donošenja budžeta LS za naredni budžetski ciklus. Pored toga, tokom trajanja Programa izrađen je i Model Građanskog vodiča kroz odluku o budžetu sa ciljem da se budžet LS učini transparentnijim i čitljivijim za građane. Izrada i promocija modela građanskog vodiča kroz budžet LS u okviru Programa Exchange 5 u 2018. godini - direktno je doprinela da znatno veći broj LS objavljuje ove pojednostavljene, slikovite prikaze jednog od najvažnijih lokalnih akata (Odluke o budžetu), tako da u odnosu na polazno stanje kada je tek oko 10% LS imalo ove građanske vodiče, procenat bude povećan na oko 37% u 2019. godini, odnosno na oko 44% u 2020. godini. U saradnji sa drugim inicijativama razvojne pomoći, razvijeni su i dodatni modeli Građanskih vodiča kao što su Vodič kroz završni račun LS kao i Vodič kroz nacrt Odluke o budžetu namenjen korišćenju tokom javne rasprave pre usvajanja budžeta LS. Pored redovne komunikacije sa predstavnicima LS putem Mreža i odbora SKGO, svi sadržaji, razvijeni modeli i instrukcije su dostupni na internet stranici posvećenoj programskom budžetu: *http://www.skgo.org/strane/225*



GRANT ŠEMA
Projekti jedinica lokalne samouprave za upravljanje imovinom



Osnaživanje lokalnih sistema upravljanja javnom imovinom

Koordinator projekta: Grad Novi Sad
Partneri na projektu: Opština Apatin i Opština Sremski Karlovci
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 242.860,18 evra

Projekat koji je sproveo grad Novi Sad sa opštinama Apatin i Sremski Karlovci je doprineo unapređenju organizacionih kapaciteta sve tri uprave za efikasnije upravljanje komunalnom infrastrukturom i istovremeno doneo konkretna unapređenja u pogledu pravnog i računovodstvenog statusa komunalne infrastrukture. Preko 50 kilometara komunalnih mreža u sve tri JLS je ozakonjeno i upisano u katastar vodova RGZ i istovremeno, za navedenu infrastrukturu je ponovo izvršena procena vrednosti koja je upisana u bilanse javnih komunalnih preduzeća. Ovim je sprečeno dalje obezvređivanje osnovnog kapitala javnih komunalnih preduzeća i obezbeđeno da se amoritizacija za strateška osnovna sredstva komunalne infrastrukture obračunava na realan iznos.

Grad Novi Sad je kroz realizaciju ovog projekta ojačao saradnju sa opštinama Apatin i Sremski Karlovci, čime je produbljen proces razmene znanja, iskustava i primera dobre prakse u efikasnom i odgovornom upravljanju javnom imovinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i formirane komisije za upravljanje imovinom

Tokom implementacije projekta održane su tri obuke od kojih je prva bila usmerena na pravni okvir i organizacione aspekte upravljanja imovinom, a ostale dve na IKT aspekte i procenu vrednosti nepokretnosti u javnoj svojini. Na obukama je učestvovalo 82 lokalna službenika. Takođe, u sve tri JLS formirane su komisije sa zadatkom da definišu plan aktivnosti na popisu komunalne infrastrukture (toplovodne, gasovodne, elektro-energetske, vodovodne, kanalizacione i telekomunikacione mreže) i uspostave koordinaciju sa nadležnim organima na nivou JLS, Pokrajine i Republike Srbije i RGZ u cilju ozakonjenja nelegalne infrastrukture uz pripremu plana mera za poboljšanje GIS-a i praćenje aktivnosti JKP u domenu ažuriranja podataka u GIS-u o infrastrukturnim objektima i mrežama u javnoj svojini.

Popis, upis u katastar vodova i evidencija opštinske imovine

U sve tri JLS pripremljeni su geodetski elaborati i prosleđeni RGZ-Odeljenju za katastar vodova u Novom Sadu preko E-šaltera, radi upisa. RGZ-Odeljenje za katastar vodova je donelo odluku o upisu u katastar za ukupno 43,07 km mreža koje su snimljene tokom trajanja projekta i iz projektnih sredstava i 7,36 km mreža koja je bila snimljena i za koju su postojali projekti izvedenog stanja iz prethodnog perioda kao i 9 objekata koji su takođe snimljeni tokom trajanja projekta. Sve pomenuto je i upisano u katastar vodova.

Utvrđena knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Na planu procene vrednosti imovine izrađena je Metodologija procene vrednosti koja će biti korisna u daljem radu kod procene vrednosti u sve tri lokalne samouprave. Izveštaji o proceni vrednosti sadrže podatke o procenjenoj vrednosti na osnovu starosti objekta, kvaliteta konstrukcije, stepena amortizovanosti i drugih faktora.

Utvrđena knjigovodstvena vrednost imovine
58,7 km komunalnih mreža
22 objekta u javnoj svojini





Efikasno upravljanje imovinom za uspešnije lokalne samouprave

Koordinator projekta: Grad Požarevac
Partneri na projektu: Opštine Petrovac na Mlavi, Kučevo, Velika Plana, Veliko Gradište, Golubac i Žagubica
Trajanje projekta: 12 meseci
Vrednost projekta: 177.310,77 evra

Kao u prethodnom projektu Exchange 4, opštine okupljene oko Grada Požarevca su i u ovom projektu uspele da postignu unapređenje stručno – tehničkih kapaciteta za upravljanje javnom svojinom i da obezbede neophodna finansijska sredstva za legalizaciju komunalne infrastrukture i strateški odabranih komercijalnih objekata kao i objekata za javne namene. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, unapređenje postojećih softvera kako bi se omogućila relativno jednostavna masovna migracija podataka u Registar RDI, usmerenost na legalizaciju strateške opštinske infrastrukture, predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje lokalnom imovinom u svim JLS učesnicama na projektu. U najvećem broju slučajeva projektni indikatori su premašeni za nekoliko desetina, stotina, ali i hiljada jedinica imovine koje su snimljne, upisane u katastru ili unete u bazu RDI u odnosu na planirano.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom realizacije projekta i u odnosu na inicijalne planove, partneri su uspešno uspostavili 2 organizacione jedinice za upravljanje javnom imovinom u Gradu Požarevcu i Opštini Veliko Gradište, dok su 33 zaposlena iz svih 7 lokalnih samouprava usaglasili opise poslova tj. radne zadatke u pogledu upravljanja imovinom. Posebna pažnja uložena je u definisanje opisa posla administratora GIS baze podataka.

Izgradnja i jačanje kapaciteta zaposlenih u oblasti upravljanja imovinom uspostavljena je sprovođenjem 3 različite vrste obuka na kojima je učestvovalo 90 lokalnih službenika iz grada Požarevca i partnerskih opština (u oblastima: GIS, IKT i procena vrednosti javne imovine). Posebno korisno je bilo utvrđivanje vrednosti imovine, dok su učesnici obuke posebno isticali utvrđivanje istorijskih troškova za stariju imovinu za koju ne postoji dokumentacija o vlasništvu ili izgradnji. Polaznici obuka su naučili da ako se stvarni istorijski trošak ne može identifikovati, može se koristiti procenjeni istorijski trošak.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

U Gradu Požarevcu i opštini Velika Plana su prikupljeni i verifikovani podaci za oko 60% celokupne komunalne mreže vodovoda i kanalizacije kao i toplovodne mreže u Požarevcu. U ostalim opštinama su prikupljeni, analizirani i verifikovani podaci za 1.133 jedinice nepokretnosti. Što se tiče projektnog indikatora koji se odnosi na unos podataka u Registar RDI, on je višestruko premašen. Naime, ovaj indikator je premašen tako da je u bazu uneto 21.907 jedinica nepokretnosti uz uspostavljanje efikasne veze-interfejsa lokalnih baza podataka sa bazom RDI. Posebno značajno mesto u ovom projektu zauzima podatak da je ukupno 200 km vodovodne mreže geodetski snimljeno i da su za kompletnu snimljenu mrežu pripremljeni geodetski elaborati i projektno-tehnička dokumentacija za upis u katastar vodova.

Izvršen unos u Registar RDI 21.907 jedinica imovine (nepokretnosti)

Geodetski snimljeno, pripremljeni geodetski elaborati i izrađena projektno-tehnička dokumentacija
200 km vodovodne mreže
124 objekta

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Dalje, tokom implementacije projekta, projektni partneri su utvrdili vrednost imovine za 800 prioritetnih jedinica nepokretnosti od planiranih 200, što je takođe dokaz posvećenosti projektnih partnera. Požarevac i sve ostale opštine sledile su preporučenu najbolju praksu i osnovale Komisije za procenu knjigovodstvene vrednosti nepokretnosti (članovi komisija bili su pravnici, ekonomisti, licencirane arhitekte i licencirani građevinski inženjeri).

Imovina lokalne samouprave – važna karika lokalnog ekonomskog razvoja Faza II

Koordinator projekta: Opština Beočin
Partneri na projektu: Opština Šid i Centar za ravnomerni regionalni razvoj – CenTriR
Trajanje projekta: 18 meseci
Vrednost projekta: 166.089,17 evra

Kvantitativno (ubedljivo premašena vrednost svih ciljnih vrednosti) i kvalitativno – kroz postizanje suštinske institucioonalne održivosti ostvarenih rezultata, projekat koji su realizovale opštine Beočin i Šid uz podršku Centra za ravnomerni regionalni razvoj predstavlja najbolju praksu uspostavljanja sistema upravljanja javnom svojinom za male i srednje opštine. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, nabavka kvalitetnog softvera koji omogućava relativno jednostavnu masovnu migraciju podataka u Registar RDI, usmerenost na legalizaciju strateške opštinske infrastrukture, obezbeđivanje transparentnosti podataka o imovini (veb prezentacija) kao i popis opštinske imovine uz pomoć većeg broja eksterno angažovanih popisivača - predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje opštinskom imovinom u obe opštine. Implementacija projekta omogućila je obema opštinama da uspostave ažurne i tačne evidencije opštinske imovine.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Prva obuka za službenike u obe opštine je organizovana u cilju detaljnog upoznavanja sa novim elementima softvera za evidenciju nepopokretnosti i sa načinom unosa podataka u bazu kao i sa procedurom sprovođenja migracije podataka u evidenciju RDI. Druga obuka je bila posvećena utvrđivanju vrednosti nepokretnosti i različitim metodama utvrđivanja vrednosti nepokretnosti. Osim ove dve obuke na kojima je učestovalo 30 učesnika iz obe opštine, u okviru projekta je bio organizovan i vebinar o najboljim praksama upravljanja imovinom u Hrvatskoj i Sloveniji, kao i šest koordinacionih sastanaka službenika koji se bave evidencijom i upravljanjem javnom svojinom sa korisnicima javne svojine iz obe opštine. Takođe, u Beočinu i Šidu pripremljene su i usvojene odluke o pribavljanju, raspolaganju i upravljanju stvarima u javnoj svojini opština.

Evidencija opštinske imovine, upis u katastar, unos podataka u registar RDI

Internet prezentacija 60 nepokretnosti uključujući 40 objekata za komercijalne namene i 20 objekata za javne namene postavljena je na veb sajt opštine Beočin sa 22 najvažnija podatka o svakoj nepokretnosti. Registar opštinske imovine na internet prezentaciji opštine Beočin sadrži podatke o komercijalnim i objektima javne namene koji su u javnoj svojini opštine Beočin i sastoji iz tri dela (evidencija nepokretnosti, oglasna tabla, pravna regulativa). Tokom trajanja projekta ukupno je 10.24 km vodovodne mreže geodetski snimljeno, pripremljeni elaborati i projektno-tehnička dokumentacija za upis u katastar vodova. Dodatno, u obe opštine izrađena je projektno-tehnička dokumentacija za ozakonjenje 15 bespravno sagrađenih objekata sa ciljem upisa javne svojine na njima i pokrenuti su postupci njihovog ozakonjenja. Omogućeno je da baze podataka odnosno softveri za evidencije o stanju, vrednosti i kretanju nepokretnosti u javnoj svojini u opštinama Beočin i Šid podrže funkciju masovne migracije podataka u softver RDI što značajno olakšava administrativno – tehnički deo posla oko unosa podataka.

Izvršen unos u Registar RDI 5.981 jedinica imovine (nepokretnosti)
Beočin – 2.431 jedinica imovine
Šid – 3.550 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Ovlašćeni (licencirani) procenitelji su procenili knjigovodstvenu vrednost za 1.961 jedinicu imovine, odnosno za 269 objekata i 1.692 parcela i za 200 jedinica imovine procenili tržišnu vrednost imovine u obe opštine. Procena vrednosti nepokretnosti rađena je primenom troškovne metode.

Utvrđena knjigovodstvena vrednost za 1.961 jedinica imovine (nepokretnosti)		
Beočin – 1.482 jedinice imovine	148 objekata	1344 parcela
Šid – 479 jedinica imovine	121 objekata	358 parcela

Utvrđena tržišna vrednost za 200 jedinica imovine (nepokretnosti)		
Tržišna vrednost za 200 jedinica imovine	150 objekata	50 parcela

Prikupljeni i verifikovani podaci za 11.296 jedinica imovine, 5201 (objekti i putevi) i 6.095 katastarskih parcela
Beočin – 1.605 (objekti i putevi); 2.409 (kat. parcele)
Šid – 3.596 (objekti i putevi); 3.686 (kat. parcele)





Imovina lokalne samouprave kao potencijal za održivi lokalni razvoj

Koordinator projekta: Opština Bačka Palanka
Partneri na projektu: Opština Bač
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 192.110,40 evra

Projekat koji su sprovele opštine Bačka Palanka i Bač je u značajnoj meri doprineo da obe JLS unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja imovinom. Obezbeđeno softversko rešenje predstavlja solidnu osnovu za nastavak unapređenja praksi postupanja u pogledu upravljanja celokupnom javnom infrastrukturom. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, nabavka kvalitetnog softvera, kao i popis opštinske imovine, predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje opštinskom imovinom. U okviru projekta za opštinu Bač je nabavljen novi softver za upravljanje dokumentima (ePisarnica za oblast javne svojine i imovinsko-pravne odnose), a za opštinu Bačka Palanka softver koji je ranije nabavljen je unapređen. Softver je povezan sa web prezentacijama obe opštine i na taj način svi korisnici usluga obe JLS, građani, privrednici, zainteresovani investitori - imaju uvid u stanje i način raspolaganja nepokretnostima u javnoj svojini obe opštine. U okviru ove aktivnosti je nabavljena i stavljena u funkciju i mobilna aplikacija za prikupljanje podataka o fizičkom stanju nepokretnosti, verifikaciju i unos podataka u softver.

Usvojeni Pravilnici o sistematizaciji radnih mesta

Tokom trajanja projekta obe lokalne samouprave su izmenile Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta i predvidele radna mesta sa opisima poslova koji se odnose na upravljanje javnom svojinom.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Prilikom realizacije projekta u bazu podataka su uneti i podaci o jedinicama imovine koje su u procesu ozakonjenja, jedinica imovine koje nisu ozakonjene, kao i o nepokretnostima na kojima se još uvek vodi pravo korišćenja JLS. Za 73 km komunalnih mreža podneta je dokumentacija za upis koja podrazumeva elaborate i projekte izvedenog stanja. Izvršen je unos 4.008 jedinica imovine u Registar RDI.

Izvršen unos u Registar RDI 4.008 jedinica imovine (nepokretnosti)
Bačka Palanka – 2.015 jedinica imovine
Bač – 1.993 jedinica imovine

Utvrđena tržišna vrednost opštinske imovine

Primenom metodologije za utvrđivanje vrednosti nepokretnosti u opštinama Bačka Palanka i Bač koja je razvijena u okviru projekta, procenjena je tržišna vrednost za 25 jedinica imovine u obe opštine.



Mapa evidentiranih parcela Bačka Palanka



Mapa evidentiranih parcela Bač

Efikasno i efektivno upravljanje javnom svojinom – neodvojivi deo transparentne javne uprave

Koordinator projekta: Opština Kuršumlija
Partneri na projektu: Opština Blace, JKP Toplica i JKP Blace
Trajanje projekta: 18 meseci
Vrednost projekta: 155.731,80 evra

Projekat koji su sprovele opštine Kuršumlija i Blace u saradnji sa JKP je u značajnoj meri doprineo da obe opštine unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja javnom imovinom. Upravljanje javnom imovinom je u obe opštine koje učestvuju na ovom projektu sada organizovano kroz GIS aplikaciju za prikaz, pregled, analizu i unos podataka o infrastrukturnim objektima i drugim objektima u javnoj svojini i njihovoj nameni. Efikasno upravljanje imovinom kroz centralizovan GIS omogućava korisnicima sistema pristup ažurnim podacima bitnim za odlučivanje u svakom trenutku. GIS platforma omogućava integraciju prostornih i alfanumeričkih podataka iz različitih izvora kroz servise i time daje mogućnost povezivanja između različitih javnih preduzeća i ustanova u čijim nadležnostima se nalaze različite kategorije prostornih i alfanumeričkih podataka od važnosti za efikasno i transparentno upravljanje javnom imovinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom trajanja projekta organizovane su četiri dvodnevne obuke u oblasti upravljanja javnom svojinom za ukupno 69 učesnika. Teme obuka su bile: opšti pregled pitanja koja se odnose na upravljanje imovinom, utvrđivanje sadržaja obuka i mentorske podrške i usklađivanje sa potrebama opština, ustanovljanjanje geoprostorne baze podataka i načina prikupljanja geoprostornih podataka kao i način koordinacije izmena neophodnih opštih akata. Opština Blace izmenila je šest opštih akata i to: Odluku o upravljanju javnom svojinom, Odluku o građevinskom zemljištu, Odluku o naknadama za korišćenje javnih dobara u opštini Blace, Odluku o postavljanju malih privremenih objekata (kioska) u opštini Blace, Odluku o vodosnabdevanju u opštini Blace i Odluku o kanalizaciji u opštini Blace. U isto vreme opština Kuršumlija je usvojila Pravilnik o raspolaganju građevinskim zemljištem i Odluku o naknadama za korišćenje javnih dobara.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Na terenu su prikupljeni podaci, analizirani i verifikovani za 3000 jedinica nepokretnosti koje su i unete u digitalnu bazu. Takođe je 25 km vodovodne mreže i 15 km kanalizacione mreže geodetski snimljeno i pripremljena je projektno-tehnička dokumentacija za upis u katastar vodova. Putem masovne migracije podataka u Registar RDI je uneto 1.900 jedinica imovine.

Izvršen unos u Registar RDI jedinica imovine (nepokretnosti)
Kuršumlija i Blace – 1.900 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Na polju procene vrednosti imovine je takođe dosta učinjeno. Obuke koje su za temu imale procenu vrednosti nepokretnosti dale su zapažene rezultate. Izveštaji o proceni vrednosti sadrže podatke o procenjenoj vrednosti na osnovu starosti objekta, kvaliteta konstrukcije, stepena amortizovanosti i drugih faktora. Utvrđena je tržišna vrednost za 16 jedinica imovine.

Efikasno i organizovano upravljanje javnom svojinom u gradu Nišu i opštini Ćuprija kroz uvođenje geografskog informacionog sistema

Koordinator projekta: Grad Niš
Partner na projektu: Opština Ćuprija
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 220.700 evra

Projekat koji su sproveli grad Niš i opština Ćuprija je u značajnoj meri doprineo da obe JLS unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja imovinom. Obezbeđeno softversko rešenje koje je povezano sa GIS-om predstavlja solidnu osnovu za nastavak unapređenja praksi postupanja u pogledu upravljanja celokupnom javnom infrastrukturom. Takođe je u obe JLS instaliran novi softver za geoprostorno upravljanje imovinom. GIS sadrži geoprostornu prezentaciju svih nepokretnosti u javnoj svojini grada Niša i opštine Ćuprija kao i korisne informacije o nameni, vrsti objekta, spratnosti i omogućava različite vrste upita, analiza i izveštaja. Aplikacija „Javna svojina" koja je zasnovana na GIS-u omogućava pun uvid u podatke koji se nalaze kako u katastarskoj evidenciji (broj parcele, površina, katastarska opština), tako i u planskoj i imovinsko-pravnoj evidenciji JLS.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Kapaciteti zaposlenih su u velikoj meri unapređeni organizacijom obuka o upravljanju javnom svojinom. Teme obuka su bile: prikupljanje, verifikacija i analiza podataka o imovini, razvijanje veština službenika da mogu samostalno da pripreme Plan za upravljanje imovinom sa Akcionim planom za period od najmanje 3 godine, upravljanje finansijskim aspektima prometa nepokretnosti u javnoj svojini i razvijanje metodologije za utvrđivanje knjigovodstvene vrednosti nepokretnosti u javnoj svojini. Na obukama koje su se odnosile na GIS učestvovalo je ukupno 82 učesnika iz obe JLS. Na ovim obukama učesnici su se upoznali sa osnovnim karakteristikama GIS-a i načinom njegovog korišćenja.

Tokom trajanja projekta obe JLS izmenile su svoje Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta i predvidele radna mesta sa opisima poslova koji se odnose na održavanje baza podataka u GIS-u. Lista objekata za ozakonjenje uključuje uglavnom objekte koji služe javnoj nameni kao što su zgrade osnovnih škola, zgrada opštinske uprave, centri kulture, zgrade mesnih zajednica itd.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Popis nepokretnosti je nastavljen kroz utvrđivanje stvarnog stanja nepokretnosti na terenu, verifikaciju prikupljenih podataka i njihovu analizu. U bazu podataka su uneti podaci o jedinicama imovine koje su u procesu ozakonjenja, jedinice imovine koje nisu ozakonjene, kao i one na kojima se još uvek vodi pravo korišćenja JLS. Postupak prikupljanja, verifikacije i analiziranje podataka o neozakonjenim objektima u javnoj svojini, počev od identifikacije te neozakonjene imovine (nepokretnosti) do završetka postupka ozakonjenja i podnošenje zahteva za upis te imovine u katastar nepokretnosti, uključio je zajednički rad i aktivnosti nekoliko odeljenja i uprava grada Niša i opštinske uprave Ćuprija.

Prikupljanje, analiza i verifikacija dokumentacije o neozakonjenim objektima

JLS	Broj objekata	Površina (m²)
Grad Niš	23	6.000
Opština Ćuprija	12	4.000

Izvršen unos u Registar RDI 1.271 jedinica imovine (nepokretnosti)
Grad Niš – 846 jedinica imovine
Opština Ćuprija – 425 jedinica imovine

Utvrđena tržišna vrednost opštinske imovine

Jedna od projektnih aktivnosti bila je i procena tržišne vrednosti nepokretnosti. Razvijena je i metodologija za utvrđivanje računovodstvene vrednosti nepokretnosti u gradu Nišu i opštini Ćuprija. Problem i izazov za obe JLS je bilo kako utvrditi nabavnu vrednost nepokretnosti, ali je problem prevaziđen i razvijena je metodologija za utvrđivanje revalorizovane računovodstvene vrednosti koja će se koristiti i kasnije. Tržišno je utvrđena vrednost za 23 nepokretnosti u Nišu i za 13 nepokretnosti u Ćupriji.

Upravljanje javnom svojinom – u cilju povećanja prihoda, odgovornosti i transparentnosti javne uprave i unapređenja uslova poslovanja

Koordinator projekta: Opština Arilje
Partneri na projektu: Opština Lučani, Opština Požega i Opština Kosjerić
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 251.029,90 evra

Projekat koji su sprovele opštine Arilje, Kosjerić, Požega i Lučani je u značajnoj meri doprineo da sve četiri opštine unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja imovinom. Obezbeđeno softversko rešenje koje je povezano sa GIS-om predstavlja solidnu osnovu za nastavak unapređenja praksi postupanja u pogledu upravljanja komunalnom infrastrukturom, pre svega vodovodnom i kanalizacionom mrežom i opštinskim putevima.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih, usvojene odluke o upravljanju imovinom, GIS softver

Tokom implementacije projekta organizovane su po dve dvodnevne obuke o upravljanju javnom svojinom, proceni vrednosti i primeni IKT, zatim obezbeđena je tehnička i mentorska podrška, odnosno uspostavljena je međuopštinska saradnja i razmena iskustva u sve četiri opštine na polju upravljanja opštinskom imovinom. Opština Požega usvojila je Odluku o pribavljanju, raspolaganju, upravljanju i korišćenju stvari u javnoj svojini, dok je opština Arilje pored pomenute odluke donela novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u opštini i usvojila izmene osnivačkog akta i usaglasila iznose osnivačkog kapitala sa knjigovodstvenom vrednošću JKP „Zelenilo" iz Arilja.

Upravljanje javnom imovinom je u četiri opštine koje su učestvovale na ovom projektu, organizovano kroz web GIS aplikaciju za prikaz, pregled, analizu i unos podataka o infrastrukturnim objektima u javnoj svojini i njihovoj nameni. Efikasno upravljanje imovinom kroz centralizovan geografski informacioni sistem omogućava korisnicima sistema pristup ažurnim podacima bitnim za odlučivanje u svakom trenutku. Nakon što su u opštini Arilje obezbeđeni geodetski elaborati o opštinskim putevima, koji su omogućavali njihovo precizno geoprostorno pozicioniranje, iskorišćen je GDi Ensemble Field Tool i povezan sa GIS bazom, što je omogućilo da se ažuriraju svi podaci o fizičkom stanju i promenama u fizičkom stanju opštinskih puteva.

Podaci o bazi su dostupni na sledećem linku: *https://gdigeoportal.rs/portal/apps/sites/#/exchange*

Popis, upis u katastar vodova i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

U digitalnu bazu podataka uneto je 103.562 jedinica imovine, dok je u registar RDI uneto 84 jedinica imovine. Što se tiče pripreme dokumentacije za upis linijske infrastrukture u katastar vodova, tokom trajanja projekta snimljeno je 77.628.40 km kanalizacione mreže i pripremljeni su geodetski elaborati i prosleđeni RGZ-Odeljenju za katastar vodova u Užicu preko E-šaltera, radi daljeg upisa. Takođe, snimljeno je 147.23 km lokalnih puteva u opštini Arilje. Tokom snimanja, prikupljeni su podaci o 1806 parcela preko kojih prolaze trase opštinskih puteva ili koje su u zoni puteva i koje zahtevaju pokretanje postupaka za rešavanje imovinsko-pravnih odnosa sa vlasnicima. Snimljene trase opštinskih puteva su unete u webGIS database.

Pripremljena je tehnička dokumentacija za ozakonjenje 12 objekata u ukupnoj površini od 6.097m^2 i to 5 objekata u Arilju, 3 objekta u Požezi, 3 objekta u Lučanima i 1 objekat u Kosjeriću.

Priprema dokumentacije za upis u katastar vodova i ozakonjenje
Snimljena kanalizaciona mreža – 77.628.40 km
Snimljeni lokalni putevi u opštini Arilje – 147.23 km
Pripremljena tehnička dokumentacija za ozakonjenje – 12 objekata

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Izveštaji o proceni vrednosti sadrže podatke o procenjenoj vrednosti na osnovu starorosti objekta, kvaliteta konstrukcije, stepena amortizovanosti i drugih faktora. Procena vrednosti je izvršena na osnovu metode amortizovanih troškova zamene. Procena tržišne vrednosti nepokretnosti izvršena je za 20 jedinica imovine.

Efikasnije upravljanje javnom svojinom - iskorak ka bržem razvoju naših lokalnih samouprava

Koordinator projekta: Opština Bogatić
Partneri na projektu: Opština Vladimirci i Opština Mali Zvornik
Trajanje projekta: 21 mesec
Vrednost projekta: 193.198,28 evra

Realizacijom projekta opštine Bogatić, Vladimirci i Mali Zvornik kvantitativno i kvalitativno premašili su predviđene indikatore, tako da ova akcija predstavlja najbolju praksu uspostavljanja sistema upravljanja javnom svojinom za male i srednje opštine. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, usvajanje novih odluka iz oblasti upravljanja imovinom, nabavka kvalitetnog softvera koji omogućava relativno jednostavnu masovnu migraciju podataka u Registar RDI, usmerenost na legalizaciju strateške opštinske infrastrukture i popis opštinske imovine uz pomoć većeg broja eksterno angažovanih popisivača predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje opštinskom imovinom u sve tri opštine.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Održane obuke su direktno doprinele jačanju kapaciteta opštinskih uprava i doprinele su kvalitetu procesa popisa opštinske imovine jer su obuhvatile i eksterno angažovane popisivače opštinske imovine. Stručno usavršavanje službenika je obuhvatilo dve trodnevne obuke koje su se odnosile na evidenciju imovine, prikupljanje podataka o objektima, građevinskom i ostalom zemljištu. Putem ovih obuka je ukupno 15 opštinskih službenika i 10 eksterno angažovanih popisivača steklo neophodno praktično znanje i veštine u oblasti upravljanja imovinom. Praktično znanje i veštine su se odnosili na korišćenje baza podataka, prikupljanje i verifikaciju podataka, izradu NEP-JS obrazaca, što će biti korišćeno i u narednom periodu u daljem postupku evidencije i upravljanja opštinskom imovinom. Kroz dodatni trening, 5 opštinskih službenika su obučeni za korišćenje baza podataka opštinske imovine.

Sve tri JLS donele su odluke o opštinskim upravama u kojima je definisan delokrug poslova u oblasti upravljanja opštinskom imovinom i izmenile pravilnike o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta. U opštini Vladimirci sistematizovana su dva radna mesta u oblasti upravljanja opštinskom imovinom, a u opštinama Bogatić i Mali Zvornik po jedno mesto. U sve tri opštine takođe su usvojene i odluke o upravljanju javnom svojinom i o određivanju knjigovodstvene vrednosti sredstava u javnoj svojini.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Projektom je planirano sprovođenje evidentiranja fizičkog stanja za 145 objekata u sve tri JLS, uključujući i objekte javne namene, a realizacijom projekta ovaj broj je i značajno premašen i iznosi 346 objekata u sve tri JLS. Pre rada na terenu, popisivači su se upoznali sa svim podacima o objektima čije su fizičke karakteristike utvrđivali (podaci iz katastra, lokacija, podaci sa sajta GeoSrbija). Popisivači su prvo procenjivali da li objekat postoji, na kojoj parceli se nalazi, u kakvom je fizičkom stanju, ko je koristi, koja je svrha korišćenja i da svaku ocenu potkrepi dokumentacijom i fotografijama. Nakon toga su upisivali podatke u elektronsku evidenciju.

U sve tri opštine pripremljena dokumentacija za ozakonjenje 18 objekata i pripremljeni elaborati za brisanje iz evidencije RGZ 10 objekata.

U Registar RDI uneto 6467 jedinica imovine putem masovne migracije podataka. Softveri (baze) za evidenciju imovine sve tri opštine omogućavaju masovni prenos podataka što umnogome olakšava posao lokalnih službenika.

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

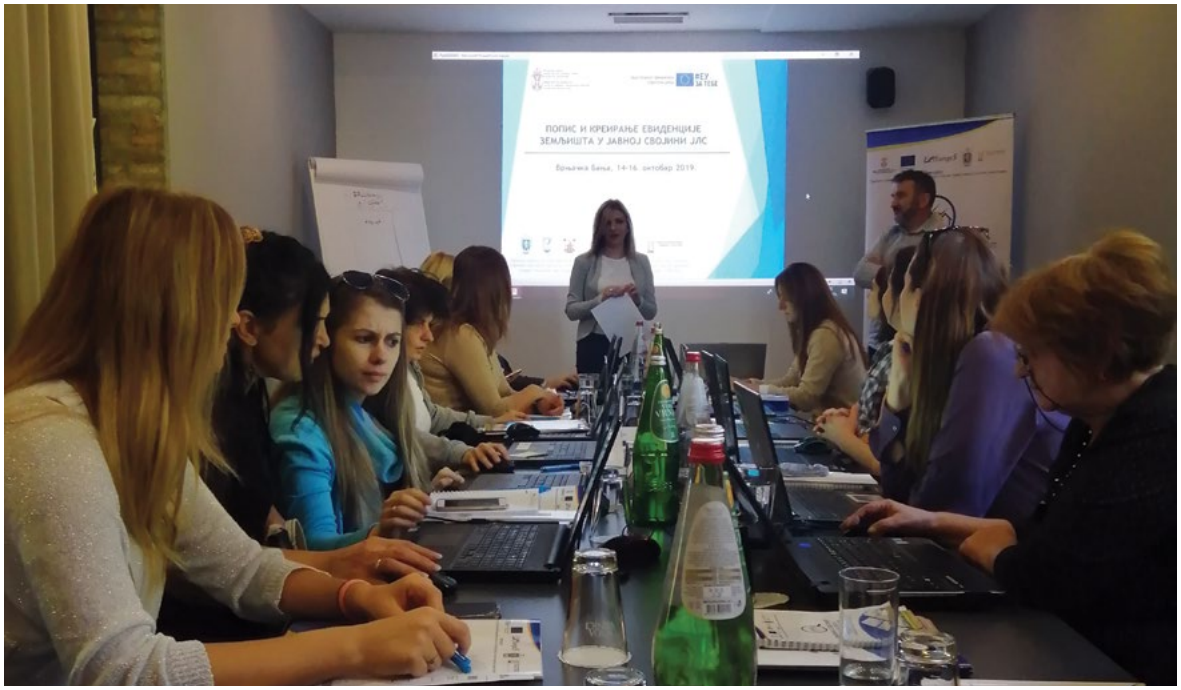
Ovlašćeni (licencirani) procenitelji su procenili tržišnu i knjigovodstvenu vrednost za 210 objekata i katastarskih parcela u sve tri opštine. Procena vrednosti nepokretnosti rađena je primenom troškovne metode.

Utvrđena knjigovodstvena i tržišna vrednost za 210 jedinica imovine (nepokretnosti)		
Bogatić – 100 jedinica	50 objekata	50 parcela
Vladimirci – 60 jedinica	35 objekata	25 parcela
Mali Zvornik – 50 jedinica	25 objekata	25 parcela

Izvršen unos u Registar RDI 6467 jedinica imovine (nepokretnosti)
Bogatić – 2.774 jedinica imovine
Vladimirci – 2.741 jedinica imovine
Mali Zvornik – 952 jedinica imovine

Prikupljeni i verifikovani podaci za 11.036 jedinica imovine, 4.706 (objekti i putevi) i 6.330 katastarskih parcela
Bogatić – 2.680 (objekti i putevi); 3.378 (kat. parcele)
Vladimirci – 1.294 (objekti i putevi); 1.572 (kat. parcele)
Mali Zvornik – 732 (objekti i putevi); 1.380 (kat. parcela)





Unapređenje efikasnosti upravljanja javnom imovinom

Koordinator projekta: Grad Čačak
Partneri na projektu: Opština Gornji Milanovac, Opština Ivanjica i Regionalna agencija za prostorni i ekonomski razvoj Raškog i Moravičkog okruga i Naučno-tehnološki park Čačak (pridruženo telo)
Trajanje projekta: 23 meseca
Vrednost projekta: 205.035,57

Projekat koji su sproveli grad Čačak i opštine Gornji Milanovac i Ivanjica, je u značajnoj meri doprineo da sve tri JLS unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja imovinom. Upis komunalne infrastrukture u oblasti vodosnabdevanja u katastar vodova RGZ će u budućnosti omogućiti bržu i lakšu pripremu investicionih projekata i dobijanje građevinske dozvole za projekte rekonstrukcije, a povezivanje podataka iz imovinske evidencije sa finansijskom evidencijom osnovnih sredstava će povećati efikasnost upravljanja imovinom i verodostojnost i kvalitet računovodstvenog izveštavanja.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Realizovano je 6 obuka na teme: Upravljanje javnom svojinom i relevantni pravni okvir, Pravni okvir za upravljanje sredstvima LS, Procena vrednosti osnovnih sredstava, Evidencija i upis u javne evidencije komunalne infrastrukture, Upis i evidencija komunalnih mreža i IKT i GIS podrška upravljanju javnom svojinom. Na ovaj način, za dalji rad na poslovima upravljanja imovinom osposobljeno je 184 zaposlena u lokalnim administracijama grada Čačka i opština Gornji Milanovac i Ivanjica. Tokom trajanja projekta, uskađeno/izmenjeno/dopunjeno je 12 opštih pravnih akata koji se odnose na upravljanje opštinskom imovinom. Grad Čačak usvojio je Odluku o građevinskom zemljištu, Odluku o pribavljanju, raspolaganju i upravljanju imovinom, Odluku o gradskoj upravi i Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o untrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova u gradskim upravama i stručnoj službi gradskog pravobranioca. Opština Gornji Milanovac je unapredila organizacionu strukturu za upravljanje javnom svojinom izmenama Statuta Opštine i pratećih pravilnika i odluka o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova u opštinskoj upravi i stručnoj službi gradskog pravobranioca. Opština Ivanjica je izmenila i dopunila Statut, Odluku o korišćenju javnih površina i Odluku o zakupu javnih površina, skladišta i garaža u javnoj svojini opštine.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

U cilju povezivanja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini u sve tri JLS kreirana je javno dostupna baza podataka o imovini, koja je zajednička za sve tri JLS i koja sadrži podatke o građevinskom zemljištu i objektima u javnoj svojini – javno su dostupni podaci o vrsti nepokretnosti, mestu gde se nalazi, oznaci lista nepokretnosti, katastarskoj opštini, katastarskoj parceli, površini zemljišta i objekta. Ova baza će omogućiti postepeno usklađivanje podataka iz pomoćne evidencije osnovnih sredstava u knjigovodstvu JLS a time i tačnost i ažurnost budžetskog izveštavanja i, istovremeno, preciznost podataka o vrednosti i stanju imovine koja se vodi u bilansima JLS za potrebe uspostavljanja sistema za upravljanje imovinom. U cilju nastavka evidentiranja imovine u Registar RDI kao i u jedinstvenu evidenciju imovine grada Čačka i opština Ivanjica i Gornji Milanovac je uneto 6.504 jedinice imovine, dok je 46km vodovodnih mreža upisano u katastar vodova.

Evidencija imovine u gradu Čačku i opštinama Gornji Milanovac i Ivanjica
6.504 jedinice imovine
46 km vodovodnih mreža

Utvrđena knjigovodstvena vrednost imovine

Izveštaji o proceni vrednosti sadrže podatke o procenjenoj vrednosti na osnovu starosti infrastrukture, kvaliteta konstrukcije, stepena amortizovanosti i drugih faktora. Izvršena je procena knjigovodstvene vrednosti za vodovodnu mrežu u sva tri javno-komunalna preduzeća u dužini od 46km.

Integrativni pristup upravljanju imovinom u opštinama Stara Pazova i Ruma

Koordinator projekta: Opština Stara Pazova
Partneri na projektu: Opština Ruma
Trajanje projekta: 21 mesec
Vrednost projekta: 173.016,14 evra

I kvantitativno (ubedljivo premašena vrednost svih ciljnih vrednosti) i kvalitativno – kroz postizanje suštinske institucionalne održivosti ostvarenih rezultata, projekat koji su realizovale opštine Stara Pazova i Ruma predstavlja najbolju praksu uspostavljanja sistema upravljanja javnom svojinom za male i srednje opštine. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, nabavka kvalitetnog softvera koji omogućava relativno jednostavnu masovnu migraciju podataka u Registar RDI, povezivanje podataka iz imovinske baze sa računovodstvenom bazom i GIS-om kao i popis opštinske imovine, predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje opštinskom imovinom u obe opštine. Opštine Stara Pazova i Ruma su kroz realizaciju ovog projekta uspostavile čvrstu saradnju sa opštinom Beočin, čime je iniciran proces transfera znanja, iskustava i primera dobre prakse u efikasnom i odgovornom upravljanju opštinskom imovinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i osnovan Centar za integrisano upravljanje imovinom

Tokom trajanja projekta organizovano je ukupno 6 obuka na kojima je učestvovalo 64 učesnika. Dve obuke su organizovane na temu „Novi pristupi i metodologije u upravljanju javnom svojinom", dve obuke za službenike koji će biti angažovani u „Centru za integrisano upravljanje podacima u oblasti javne svojine" i dve obuke za službenike koji će koristiti softver (bazu podataka) za evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini. U obe opštine je ustanovljen Centar za integrisano upravljanje javnom svojinom i unapređeni su kapaciteti službenika u opštinskim upravama Stare Pazove i Rume za ažuriranje registra opštinske imovine. Na ovaj način, stvaranjem Centra za integrisano upravljanje imovinom stvoreni su svi preduslovi za institucionalnu, organizacionu i tehničku održivost koncepta upravljanja javnom imovinom.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Na polju podizanja tehničkih kapaciteta projekat je dao ogroman doprinos jer je nabavljen softver za upravljanje javnom svojinom u Staroj Pazovi, unapređeni moduli za povezivanje sa računovodstvenom evidencijom i za izradu elektronskih NEP obrazaca u evidenciji RDI. Stara Pazova je kroz IPA Exchange 4 Program razvila sistem za upravljanje javnom svojinom (PPIS) koji sadrži baze podataka sa svim podacima koji se zahtevaju Uredbom o evidenciji nepokretnosti javnoj svojini. U Projektu Exchange 5 sistem je unapređen modulima za knjigovodstvo, za GIS i za prenos podataka (eNEP obrazaca) u bazu podataka RDI. Takođe, tokom trajanja projekta ukupno je 5.546 jedinica imovine uneto u bazu RDI.

Izvršen unos u Registar RDI 5.546 jedinica imovine (nepokretnosti)
Stara Pazova – 2.294 jedinica imovine
Ruma – 3.252 jedinica imovine

Prikupljeni i verifikovani podaci za 10.712 jedinica imovine u obe opštine
Stara Pazova – 6.729 jedinica imovine
Ruma – 3.983 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Tokom realizacije projekta ovlašćeni (licencirani) procenitelji angažovani u postupku javne nabavke su procenili tržišnu vrednost za ukupno 23 objekata, dok su isti procenitelji primenom troškovne metode utvrdili knjigovodstvenu vrednost za 5.546 jedinica imovine.

Utvrđena knjigovodstvena i tržišna vrednost imovine
Knjigovodstvena vrednost – za 5.546 jedinica imovine
Tržišna vrednost – za 23 objekta

Efikasno upravljanje lokalnom javnom svojinom

Koordinator projekta: Opština Topola
Partneri na projektu: Opštine Rekovac i Lapovo uz podršku Razvojnog biznis centra Kragujevac
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 206.210,63 evra

Opštine Topola, Lapovo i Rekovac su na najbolji mogući način uspele da iskoriste dostupna finansijska sredstva i tehničku pomoć i da značajno unaprede kapacitete za upravljanje javnom svojinom. Ove tri lokalne samouprave su najbolji primer kako male opštine mogu, iako inicijalno nisu bile na istom stepenu upravljanja javnom svojinom, da pronađu zajednički imenitelj i postignu maksimalni napredak u svim ocenjivanim oblastima. I kvantitativno (ubedljivo premašena vrednost svih ciljnih vrednosti) i kvalitativno – kroz postizanje suštinske institucionalne održivosti ostvarenih rezultata, projekat koji su realizovale ove opštine uz podršku Razvojnog biznis centra Kragujevac predstavlja najbolju praksu uspostavljanja sistema upravljanja javnom svojinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Ukupno 23 učesnika iz 3 opštine je učestvovalo na četiri obuke, koje su održane u okviru projekta. Prva održana obuka je bila pod naslovom „Pravni okvir za upravljanje javnom svojinom", druga obuka je za temu imala „Procenu vrednosti nepokretnosti u javnoj svojini", treća obuka je bila pod nazivom „Popis podzemne infrastrukture (vodova)" dok je četvrta i poslednja obuka bila posvećena osnovama programa AutoCad. Opština Lapovo je usvojila 6 opštih akata (Pravilnik o vođenju evidencije javne svojine, Pravilnik o proceni vrednosti imovine, Odluku o nadležnosti i postupanju u procesu pribavljanja i raspolaganja nepokretnostima u javnoj svojini opštine, Odluku o proceni vrednosti osnovnih sredstava koja koriste javna komunalna preduzeća, Odluku o postupku prenosa javne svojine sa države kao titulara javne svojine na opštinu bez naknade, Odluka o naknadi za izgradnju građevinskog zemljišta). Opština Topola je usvojila 7 opštih akata (Odluka o građevinskom zemljištu, Odluka o pribavljanju, otuđenju i upravljanju nepokretnostima u javnoj svojini opštine, Odluka o izmeni i dopuni odluke o korišćenju prostora za javne namene tokom manifestacija i okupljanja, Odluka o pribavljanju nepokretnosti u javnu svojinu putem neposredne pogodbe, Odluka o raspolaganju stanovima u javnoj svojini opštine, Odluka o utvrđivanju visine stope poreza na imovinu i Odluka o postavljanju malih montažnih objekata (kioska) na javnim površinama u opštini). Opština Rekovac je usvojila 3 opšta akta (Pravilnik o izmenama i dopunama pravilnika o proceni vrednosti opštinske imovine, Rešenje o izmeni i dopuni rešenja o imenovanju komisije za procenu vrednosti opštinske imovine i Odluku o pribavljanju, raspolaganju i korišćenju nepokretnosti u javnoj svojini opštine).

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Upravljanje javnom imovinom je u sve tri opštine organizovano kroz GIS aplikaciju za prikaz, pregled, analizu i unos podataka o objektima u javnoj svojini i njihovoj nameni. Efikasno upravljanje imovinom kroz centralizovan GIS omogućava korisnicima sistema pristup ažurnim podacima bitnim za odlučivanje u svakom trenutku. GIS aplikacija omogućava integraciju prostornih i alfanumeričkih podataka iz različitih izvora kroz servise i time daje mogućnost povezivanja između različitih javnih preduzeća i ustanova u čijim nadležnostima se nalaze različite kategorije prostornih i alfanumeričkih podataka od važnosti za efikasno i transparentno upravljanje javnom imovinom.

Utvrđivanje stvarnog stanja nepokretnosti, verifikacija prikupljenih podataka i njihova analiza u sve tri opštine

6.031 jedinica imovine (nepokretnost)

259 km podzemne infrastrukture

Izvršen unos u Registar RDI 10.789 jedinica imovine (nepokretnosti)

Podneti zahtevi za upis u RGZ-SKN za 259 km komunalnih vodova

Podneti zahtevi za ozakonjenje 34 neozakonjena objekta

Utvrđena tržišna vrednost opštinske imovine

Izveštaji o proceni vrednosti imovine sadrže podatke o procenjenoj vrednosti na osnovu starosti objekta, kvaliteta konstrukcije, stepena amortizovanosti i drugih faktora. Ukupno je za 41 jedinicu imovine u sve tri lokalne samouprave utvrđena tržišna vrednost.

Samo pravno zaokružena javna svojina je dobra javna svojina

Koordinator projekta: Grad Subotica
Partneri na projektu: Opština Senta
Trajanje projekta: 21 mesec
Vrednost projekta: 240.095 evra

Projekat koji su zajednički realizovali Gradska uprava grada Subotice i Opštinska uprava opštine Senta predstavlja jedan od projekata u kojima su rezultati ostvareni ne samo uz pomoć eksterno angažovanih konsultanata već i stalnom interakcijom između donosilaca odluka grada Subotice i opštine Sente i tehničkom podrškom, koju je GU Subotica permanentno pružala opštini Senta. Opština Senta je ostvarila rezultate ne samo dostizanjem svih predviđenih ciljeva već i podizanjem ukupnih institucionalnih kapaciteta za upravljanje opštinskom imovinom u budućnosti. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, usmerenost na ozakonjenje strateške opštinske infrastrukture u opštini Senta, obezbeđivanje transparentnosti podataka o imovini u Subotici i Senti kao i popis imovine uz pomoć većeg broja eksterno angažovanih popisivača, predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje imovinom u obe JLS.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih u obe JLS

Koncept međuopštinskog projekta realizovanog u Subotici i Senti bio je zasnovan na ideji transfera znanja, iskustva i stručno-tehničke ekspertize grada Subotice kolegama u opštini Senta, koji su u trenutku početka realizacije projekta bili na početku procesa popisa i upisa u javne registre nepokretnosti u javnoj svojini. U tom smislu, dve obuke su organizovane kao razmena primera dobre prakse kroz tehničke konsultativne sastanke u Senti i Subotici, a preostale obuke su bile organizovane kako bi se zaposleni u opštinskoj upravi opštine Senta obučili za sprovođenje fizičkog popisa i evidencije nepokretnosti u javnoj svojini opštine.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Poboljšanje ukupne efikasnosti gradske uprave Subotice i opštinske uprave u Senti u domenu upravljanja javnom svojinom se vrlo jasno kvantifikuje kroz povećanje broja rešenih imovinsko-pravnih predmeta u oblasti ozakonjenja i upisa javne svojine za više od 10%. Tokom sprovođenja projekta, najviši stepen prioriteta je dat aktivnostima koje su se odnosile na izradu geodetskih elaborata, elaborata o etažiranju, projekata izvedenog stanja i rešavanja upravnih predmeta u kojima se odlučivalo o zahtevima za ozakonjenje gradske/opštinske imovine. Posebno je značajna tokom realizacije bila podrška predstvanika izvršne vlasti obe JLS. Rezultat nije izostao, te je podneto 53 zahteva za ozakonjenje i 22 zahteva za brisanje objekata iz katastarske evidencije. Na planu unosa broja nepokretnosti u Registar RDI u potpunosti je ispunjen projektni indikator i uneto je 659 jedinica nepokretnosti u javnoj svojini opštine Senta.

Izrađeni projekti izvedenog stanja i elaborati za etažiranje i brisanje
Subotica – 88 objekata
Senta – 48 objekata

Izvršen unos u Registar RDI 659 jedinica imovine (Senta)

Utvrđena tržišna vrednost opštinske imovine

Tržišna (fer) vrednost nepokretnosti utvrđena je za 28 objekata u javnoj svojini i dve parcele poljoprivrednog zemljišta i nove vrednosti su upisane u poslovne knjige JLS.



Upravljanje javnom imovinom u cilju lokalnog ekonomskog razvoja

Koordinator projekta: Grad Kruševac
Partneri na projektu: Opština Aleksinac
Trajanje projekta: 18 meseci
Vrednost projekta: 173.600,00 evra

Obe JLS su značajno unapredile organizaciju i funkcionisanje u oblasti upravljanja javnom svojinom, utvrdile sve poslove evidencije nepokretnosti kao deo delokruga organizacionih jednica koje se bave imovinsko-pravnim poslovima, obučile neophodan broj zaposlenih – službenika za unos podataka u bazu RDI, za najveći broj nepokretnosti u javnoj svojini uporedile faktičko stanje na terenu sa stanjem u katastru, upisale u katastar one nepokretnosti koje su do sada koristile vanknjižno, legalizovale oko 10km komunalne infrastrukture i preduzele brojne druge korake kojima se dugoročno unapređuje upravljanje javnim sredstvima kako u Gradu Kruševcu tako i u opštini Aleksinac. Projekat koji su sproveli Grad Kruševac i opština Aleksinac bez sumnje spada u grupu najuspešnijih i najbolje realizovanih projekata u okviru Exchange 5 grant šeme.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom trajanja projektnih aktivnosti organizovane su 4 obuke, od čega tri obuke za upravljanje javnom svojinom i jedna obuka za utvrđivanje vrednosti nepokretnosti (procena i utvrđivanje knjigovodstvene vrednosti). Takođe, u periodu implementacije projekta izmenjena je Odluka o organizaciji gradske uprave i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u GU Kruševac i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u opštini Aleksinac. Skupština grada Kruševca donela je Odluku o izmeni i dopuni odluke o organizaciji gradske uprave Grada Kruševca na način da je izmenjen delokrug rada u okviru Odeljenja za stambeno – komunalne i imovinsko – pravne poslove tako da sada obuhvata i zaštitu, očuvanje, evidenciju i upis prava na nepokretnostima u javnoj svojini Grada i nepokretnostima koje koristi Grad, identifikaciju, kao i vođenje evidencije o vrednosti nepokretnosti, pribavljanje dokumentacije potrebne za upis prava javne svojine i ozakonjenje objekata; dostavljanje podataka i evidencija o pravu korišćenja i pravu svojine putem veb aplikacije u Registar RDI. U opštini Aleksinac izvršena je reorganizacija Odseka za imovinu tako što je odseku dodato još jedno radno mesto – službenika koji je zadužen za upis imovine u registar RDI.

Utvrđeno stvarno stanje nepokretnosti na terenu, verifikacija, prikupljeni podaci i izvršena analiza za 272 objekta
Grad Kruševac – 222 objekta
Opština Aleksinac – 50 objekata

Upis u katastar, evidencija opštinske imovine u registru RDI i GIS softveru

Elektronsko evidentiranje javne svojine u Gradu Kruševcu i opštini Aleksinac u lokalnim bazama javne svojine je završeno i sadrži identičan broj jedinica imovine koje su registrovane i u bazi podataka RDI. Za ove potrebe je potpisan i ugovor sa RDI o načinu sprovođenja migracije podatka. GIS podaci su takođe migrirani iz baze RGZ tako da je sva imovina obe JLS vidljiva u njihovim geoprostornim mapama u GIS-u. Obe ove lokalne baze podataka su međusobno povezane, što znači da i podaci koji se nalaze jednoj bazi mogu biti migrirani u drugu. Snimljeno je ukupno 10.44 km vodova (toplovodi, vodovodna i kanalizaciona mreža) i pripremljeni su elaborati i projektno-tehnička dokumentacija za upis u katastar vodova.

Tokom realizacije u Registar RDI uneto je ukupno 2.479 jedinica imovine, što je ogroman napredak u odnosu na ranije unetih 140 jedinica imovine.

Izvršen unos u Registar RDI 2.479 jedinica imovine (nepokretnosti)

Snimljeni vodovi (km)
Toplovodi – 5.81 km
Vodovodna mreža – 2.56 km
Kanalizaciona mreža – 2.07 km

Novi objekti upisani u katastar (175 objekata)
Kruševac – 28
Aleksinac – 147

Utvrđena tržišna vrednost opštinske imovine

Od strane ovlašćenih procenitelja izvršena je procena tržišne vrednosti za ukupno 157 objekata (66 stanova i 91 poslovni prostor) namenjenih prodaji ili davanju u zakup. Svaka procenjena jedinica imovine je opisana u celini i do detalja sa svim neohodnim informacijama, koje predstavljaju deo obrazloženja za navedenu – procenjenu tržišnu cenu.





Javna svojina za razvoj javnog sektora

Koordinator projekta: Grad Užice
Partneri na projektu: Opština Bajina Bašta i Regionalna razvojna agencija „Zlatibor"
Trajanje projekta: 20 meseci
Vrednost projekta: 192.781,90 evra

U projektu je postignut optimalan rezultat i još važnije, osigurani svi preduslovi za institucionalnu održivost projekta. I Užice i Bajina Bašta su značajno unapredili organizaciju i funkcionisanje u oblasti upravljanja javnom svojinom, kroz izmenu Pravilnika o sistematizaciji i uspostavljanje inter-sektorskih radnih grupa, utvrdile sve poslove evidencije nepokretnosti kao deo delokruga organizacionih jednica koje se bave imovinsko-pravnim poslovima i obučile neophodan broj zaposlenih – službenika za unos podataka u bazu RDI.

Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, nabavka kvalitetnog softvera koji omogućava relativno jednostavnu masovnu migraciju podataka u Registar RDI, usmerenost na legalizaciju strateške komunalne infrastrukture, predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje gradskom/opštinskom imovinom u obe JLS.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom trajanja projekta organizovana je obuka za zaposlene na temu „Procena korisnosti nepokretne javne imovine" koja se sastojala od četri modula: tokom prvog modula učesnici su se upoznali sa konceptom amortizacije kao i sa konceptima fizičkog, ekonomskog i funkcionalnog oštećenja; drugi modul se odnosio na principe i modele procene vrednosti; treći modul je upoznao učesnike sa konceptom depresijacije; a četvrti se odnosio na procenu troškova gradnje i načina procene troškova gradnje prilikom utvrđivanja knjigovodstvene vrednosti nepokretnosti. Na polju procene vrednosti održivost je obezbeđena održavanjem dve dvodnevne obuke na kojim su zaposleni obučeni da samostalno u budućnosti obavljaju procenu knjigovodstvene vrednosti nepokretnosti.

Izmenjeni su pravilnici o organizaciji i sistematizaciji u obe JLS i ustanovljene inter-sektorske radne grupe za praćenje postupka upravljanja javnom svojinom. Izmenama pravilnika o sistematizaciji u gradskoj upravi u Užicu je ustanovljena nova organizaciona jedinica za upravljanje imovinom, a u Bajinoj Bašti su izmenjeni opisi poslova službenika koji se bave različitim aspektima upravljanja imovinom.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Što se tiče popisa imovine, prikupljeni su i verifikovani podaci za ukupno 54,2 km vodovodne i 12,8 km toplovodne mreže u dva JKP. Tako prikupljeni podaci poslužiće za upis mreža u katastar vodova kod nadležnog Odeljenja za katastar vodova Užice, pod čiju nadležnost potpada i opština Bajina Bašta.

Baza podataka odnosno softveri za evidencije o stanju, vrednosti i kretanju nepokretnosti u javnoj svojini u obe JLS omogućavaju masovnu migraciju podataka u softver RDI što značajno olakšava administrativno – tehnički deo posla oko unosa podataka u budućnosti kao i institucionalnu održivost aktivnosti i nakon završetka projekta.

Komunalne mreže geodetski snimljene, pripremljeni elaborati i projektno-tehnička dokumentacija
Užice: 22,5 km vodovodne mreže; 17,08 km toplovoda
Bajina Bašta: 27,27 km vodovodne mreže; 2,98 km toplovoda

Izvršen unos u Registar RDI 13.016 jedinica imovine (nepokretnosti)
Užice: 6.000 jedinica imovine
Bajina Bašta: 4.016 jedinica imovine
Užice i Bajina Bašta: 3.000 jedinica imovine (dodatno)

Utvrđena knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Primenom troškovne metode, preko ovlašćenih procenitelja, utvrđena je knjigovodstvena vrednost:

Utvrđena knjigovodstvena vrednost imovine (nepokretnosti)
Vodovodna mreža – 54,2 km
Toplovodi – 12,8 km
Objekti javne namene – 6.000m^2

Unapređenje ruralnog razvoja kroz efikasno upravljanje javnom svojinom

Koordinator projekta: Opština Kovačica
Partneri na projektu: Opština Kovin
Trajanje projekta: 21 mesec
Vrednost projekta: 146.208,57 evra

U opštinama Kovačica i Kovin ostvareni su svi projektni rezultati, organizovan je efikasan sistem upravljanja javnom svojinom i povezane su imovinske i finansijske (knjigovodstvene) evidencije o imovini. Uz postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, ovo predstavlja logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje imovinom u ovim opštinama. Još važnije je da će ključne aktivnosti upravljanja opštinskom imovinom biti nastavljene i nakon završetka projekta, u delu redovnog ažuriranja podataka o jedinicama imovine u javnoj svojini. Održivost obavljanja ovih aktivnosti je osigurana ustanovljavanjem organizacionih jedinica koje se bave upravljanjem imovinom i uspostavljanjem poslovnih protokola i procedura za upravljanje imovinom. Softver koji je kroz projekat unapređen biće korišćen za slanje redovnih godišnjih izveštaja RDI u skladu sa Uredbom o evidenciji nepokretnosti u javnoj svojini.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom trajanja projekta održano je 6 obuka, po 3 u svakoj od opština na kojima je učestvovalo ukupno 32 službenika lokalne administracije. Obuke su realizovane na teme: Novi pristupi, modeli i organizacioni pristupi upravljanju imovinom i Upravljanje i interna verifikacija procesa upravljanja javnom svojinom, dok je treća obuka realizovana u cilju detaljnog upoznavanja sa novim elementima softvera za evidenciju nepokretnosti i sa načinom unosa podataka u bazu ,kao i sa procedurom sprovođenja migracije podataka u evidenciju RDI. I na ovoj obuci su bila predstavljena iskustva opština koje već koriste sličan softver.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Na polju evidencije imovine učinjen je značajan pomak. Softveri za upravljanje javnom svojinom u Kovačici i Kovinu povezani su sa računovodstvenom evidencijom i sa evidencijom za izradu elektronskih NEP-JS obrazaca u evidenciji RDI. Opština Kovačica je još ranije razvila sistem za upravljanje javnom svojinom (PPIS), koji sadrži baze podataka sa svim podacima u skladu sa Uredbom , dok je kroz projekat sistem unapređen modulima za knjigovodstvo i prenos podataka (eNEP obrazaca) u bazu podataka RDI. Dok je opština Kovačica radila na unapređenju rešenja, opština Kovin je kroz projekat dobila softver i osposobljena je da nastavi sa popunjavanjem baze podataka o imovini – čime je stvorena solidna osnova i za naprednije aktivnosti na upravljanju imovinom u obe opštine. Takođe, u registar RDI unet je značajan broj, tačnije 14.241 jedinica imovine.

Izvršen unos u Registar RDI 14.241 jedinica imovine (nepokretnosti)
Kovin – 8.200 jedinica imovine
Kovačica – 6.041 jedinica imovine

Prikupljeni i verifikovani podaci za 14.738 jedinica imovine
Kovin – 8.678 jedinica imovine
Kovačica – 6.060 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

U opštinama Kovačica i Kovin za 20 prioritizovanih nepokretnosti je procenjena tržišna (fer) vrednost od strane ovlašćenih procenitelja. Izbor nepokretnosti su izvršili rukovodioci zaposleni u organizacionim jedinicima za lokalni ekonomski razvoj na osnovu kriterijuma koji su bili zasnovani na strateškim dokumentima u oblasti turizma i ruralnog razvoja. Metodologija korišćena za procenu tržišne vrednosti je bila uobičajena metodologija koja se i inače koristi u praksi ovlašćenih procenitelja zasnovana na troškovnoj metodi, komparativnoj metodi (transakcija nepokretnosti sličnih karakteristika) i metodi kapitalizacije prihoda. Nakon završene procene u obe opštine je izrađena studija „Procena vrednosti nepokretnosti u opštinama Kovačica i Kovin". Za sve nepokretnosti koje su unete u lokalne baze podataka u obe opštine i za koje su podaci migrirani u bazu podataka RDI je takođe utvrđena i knjigovodstvena vrednost.

Efikasno i efektivno upravljanje imovinom – vrednovanje imovine i novi organizacioni okvir

Koordinator projekta: Grad Kragujevac
Partneri na projektu: Opština Batočina
Trajanje projekta: 24 meseca
Vrednost projekta: 215.320,64 evra

Projekat koji su sproveli grad Kragujevac i opština Batočina u značajnoj meri je doprineo da ove dve JLS unaprede organizaciono ustrojstvo i prakse postupanja u postupcima evidentiranja i upravljanja imovinom. Obezbeđeno softversko rešenje koje je povezano sa GIS-om predstavlja solidnu osnovu za nastavak unapređenja praksi postupanja u pogledu upravljanja komunalnom infrastrukturom. Postepeno podizanje kapaciteta zaposlenih, nabavka kvalitetnog softvera, kao i popis gradske/opštinske imovine predstavljaju logične i jasne korake ka uspostavljanju uređenog i održivog sistema za upravljanje imovinom u obe JLS.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Tokom implementacije projekta u gradu Kragujevcu i opštini Batočina u značajnoj meri podignuti su kapaciteti lokalnih službenika na poslovima upravljanja opštinskom imovinom. Na obukama koje su organizovane na temu javnih nabavki, upravljanja javnom svojinom i procene vrednosti nepokretnosti, učestvovalo je 37 lokalnih službenika. U gradu Kragujevcu izmenjena je Odluka o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta i promenjeni su opisi poslova službenika koji će se ubuduće baviti procenom vrednosti nepokretnosti. Naime, u periodu implementacije projekta usvojena je nova Odluka o gradskoj upravi, a osnovu nje kasnije i Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u gradskim upravama i stručnim službama Grada Kragujevca. Prema Pravilniku ustanovljene su dve nove unutrašnje organizacione jedinice u okviru Sekretarijata za imovinu – Odeljenje za evidenciju imovine i Odeljenje za upravljanje imovinom.

Upis u katastar, evidencija opštinske imovine u softveru RDI i Web GIS softveru

Grad Kragujevac je u nadležnom katastaru (RGZ-SKN) podneo zahteve za ozakonjenje tri komercijalna objekta (hale), dok je u evidenciju RDI:

Izvršen unos u Registar RDI 9.528 jedinica imovine (nepokretnosti)

Softver za geoprostorno upravljanje imovinom nabavljen je instaliran tokom trajanja projekta.

GIS platforma omogućava integraciju prostornih i alfanumeričkih podataka iz različitih izvora kroz servise i time daje mogućnost povezivanja između različitih javnih preduzeća i ustanova u čijim nadležnostima se nalaze različite kategorije prostornih i alfanumeričkih podataka od važnosti za efikasno i transparentno upravljanje javnom imovinom.

Utvrđeno stvarno stanje nepokretnosti na terenu, verifikacija, prikupljeni podaci i izvršena analiza
5.644 jedinice imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Obzirom da je veliki broj službenika lokalne administracije grada Kragujevca i opštine Batočina prošao program obuke za procenu vrednosti nepokretnosti, utvrđena je knjigovodstvena vrednost za 6.758 jedinica imovine, dok je tržišna vrednost utvrđena za 54 jedinice imovine (nepokretnosti).

Utvrđena knjigovodstvena vrednost nepokretnosti
6.758 jedinica imovine

Utvrđena tržišna vrednost nepokretnosti
54 jedinice imovine

Prilagođavanje javne imovine potrebama socio-ekonomskog razvoja

Koordinator projekta: Grad Valjevo
Partneri na projektu: Opština Ub
Trajanje projekta: 26 meseci
Vrednost projekta: 171.816,55 evra

Realizacija projekta u gradu Valjevu i opštini Ub je dobro planirana, ali je potrebno da ove JLS i u predstojećem periodu na održiv način unaprede sistem upravljanja imovinom. Od projekta je značajnije institucionalne benefite ostvarila opština Ub, koja pre početka sprovođenja nije praktično imala nijednog službenika koji bi se u okviru opisa radnog mesta bavio upravljanjem imovinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih i usvojene odluke o upravljanju imovinom

Održane obuke su direktno doprinele jačanju kapaciteta opštinskih uprava i kvalitetu procesa popisa opštinske imovine. Tokom implementacije održano je 5 obuka sa preko 20 učesnika na kojima su ustanovljene radne procedure i protokoli za dalji napredak u ovoj oblasti. Izrađen je predlog nove organizacione šeme za upravljanje imovinom u obe JLS i razvijene su i implementirane procedure za internu proveru upravljanja imovinom. Posebno je važno istaći da je tokom realizacije dosta postignuto i na polju urbane komasacije gde su u obe JLS izrađene studije izvodljivosti. Urbanom komasacijom se konsoliduju parcele građevinskog zemljišta i vrši preparcelacija kojom se oslobađa prostor za zelene površine, nove parcele za stanovanje i privrednu aktivnost kao i parcele za linijsku infrastrukturu. Na ovaj način kako privatne tako i parcele u javnoj svojini dobijaju veću upotrebnu i tržišnu vrednost.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Tokom implementacije, prikupljeni su i verifikovani podaci i u evidenciju RDI uneto je 14.731 jedinica imovine.

Prikupljeni i verifikovani podaci o imovini
Valjevo – 9.195 jedinica imovine
Ub – 5.536 jedinica imovine

Izvršen unos u registar RDI
Valjevo – 9.195 jedinica imovine
Ub – 5.536 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Knjigovodstvena vrednost je utvrđena za svu imovinu koja je prethodno bila predmet verifikacije i unosa u Registar RDI, dok je za 20 jedinica imovine utvrđena tržišna vrednost.

Utvrđena knjigovodstvena vrednost za 14.731 jedinicu imovine
Valjevo – 9.195 jedinica imovine
Ub – 5.536 jedinica imovine



Upravljanje imovinom u korist budućnosti

Koordinator projekta: Grad Smederevo
Partneri na projektu: Opština Žabari i Opština Malo Crniće
Trajanje projekta: 15 meseci
Vrednost projekta: 152.984,15 evra

Grad Smederevo i opštine Žabari i Malo Crniće su uspešno sprovele sve projektne aktivnosti i obezbedile dalju održivost dostignutih indikatora i projektnih rezultata. Zacrtani projektni indikatori su u velikoj meri premašeni. Broj uspešno obučenih lokalnih službenika pokazatelj je želje da se u kontinuitetu nastavi sa radom na uspostavljanju sistema upravljanja opštinskom imovinom.

Unapređeni kapaciteti zaposlenih

Tokom realizacije projektnih aktivnosti organizovane su obuke za zaposlene u lokalnim službama kako bi se dalje podigao njihov kapacitet i kako bi se osposobili za rad na poslovima za unos podataka i korišćenje baze podataka o imovini. Posebno su značajne obuka za upravljanje bazom podataka o imovini, odnono IKT aspektima baze podataka i obuka za korišćenje i unos geoprostornih podataka o imovini na kojima je učestvovalo 50 učesnika koji rade na poslovima evidencije i upravljanja opštinskom imovinom. Zatim, jedna od obuka je bila i obuka za utvrđivanje modela za procenu vrednosti imovine na kojoj je prisustvovalo 20 učesnika i na kojoj je razvijen model za utvrđivanje vrednosti imovine. Rezulat je bio da su u sve tri JLS utvrđeni parametri za knjigovodstvenu procenu vrednosti imovine.

Popis, upis u katastar i evidencija opštinske imovine u softveru RDI

Projektni indikator koji se odnosio na utvrđivanje stvarnog stanja nepokretnosti, verifikaciju prikupljenih podataka i njihovu analizu je višestruko premašen. Naime, na ovom polju ostvareni su odlični rezultati tako što su prikupljeni i verifikovani podaci i sprovedene analize za ukupno 4.585 jedinica imovine. Kroz utvrđivanje faktičkog stanja i identifikaciju na terenu inicirana je izmena upisa u katastarskim evidencijama za 98 objekata i podneti su zahtevi za ozakonjenje 55 neozakonjenih objekata koji su izgrađeni sredstvima JLS.

Prikupljeni i verifikovani podaci o nepokretnostima, podneti zahtevi za upis promene u RGZ-u
Prikupljeni podaci – za 4.585 jedinica imovine
Utvrđeno faktičko stanje – za 98 objekata
Podneti zahtevi za ozakonjenje – 55 objekata
Izrađena i podneta projektno-tehnička dokumentacija RGZ-SKN – za 65 nepokretnosti

Takođe, u potpunosti je premašen projektni indikator koji se odnosi na unos podataka u bazu RDI tako što je u ovu aplikaciju uneto 15.025 jedinica imovine.

Izvršen unos u Registar RDI 15.025 jedinica imovine

Utvrđena tržišna i knjigovodstvena vrednost opštinske imovine

Primenom priznatih metoda procene vrednosti imovine i uz razvijenu metodologiju procene izvršena je procena za 57 jedinica imovine koje su u javnoj svojini grada Smedereva i opština Malo Crniće i Žabari.






Ujrava
ño mepu
сваих нас




Ujrava
ño mepu
сваих нас

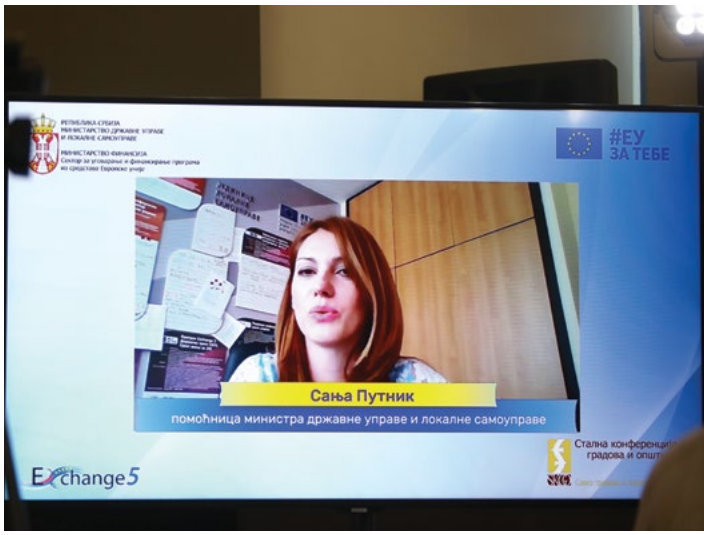









Exchange5


#ЕУ ЗА ТЕБЕ
Сања Путник
помоћница министра државне управе и локалне самоуправе
Exchange5


Exchange5


Recording...
Talking: Marko Telić
Овај програм финансира Европска унија
#ЕУ ЗА ТЕБЕ
Вебинар
Управљање јавном својином и имовинско-правни послови у ЈЛС
Exchange5
Стална конференција градова и општина

Exchange 5

MINISTARSTVO DRŽAVNE UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE

Birčaninova 6,
11000 Beograd, Srbija
Tel: +381 11 3345 532
www.mduls.gov.rs
/reformajavneuprave
/MDULS

DELEGACIJA EVROPSKE UNIJE U REPUBLICI SRBIJI

Avenija 19a, Vladimira Popovića 40/V,
11000 Novi Beograd, Srbija
Tel: +381 11 308 3200
Fax: +381 11 308 3201
E-mail: delegation-serbia@eeas.europa.eu
www.europa.rs

Stalna konferencija gradova i opština
Savez gradova i opština Srbije

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA

Makedonska 22/VIII
11000 Beograd, Srbija
Tel: +381 11 3223 446
Fax: + 381 11 3221 215
E-mail: secretariat@skgo.org
www.skgo.org
/skgo.sctm
/skgo_sctm

Program Exchange 5 finansira Evropska unija, a sprovodi Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave u saradnji sa Ministarstvom finansija – Sektorom za ugovaranje i finansiranje programa iz sredstava EU, dok je Stalna konferencija gradova i opština (SKGO) implementacioni partner.
Brošura je napravljena uz finansijsku pomoć Evropske unije. Za sadržinu je isključivo odgovorna SKGO i ta sadržina nipošto ne izražava zvanične stavove Evropske unije.